

中国 宏观经济政策报告 1998

主 编 马 洪 刘中一 陆百甫

*Report of
China's
Macroeconomic Policy
1998*

中国财政经济出版社

99
F120
26
1998/7

中国宏观经济政策报告

1998

主 编 马 洪 刘中一 陆百甫
副主编 米建国 刘世锦 徐 英

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国宏观经济政策报告 1998/马洪等主编. - 北京: 中国财政经济出版社, 1998.8

ISBN 7-5005-3903-7

I. 中… II. 马… III. 宏观经济-经济政策-中国-1998
IV. F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 19315 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph@drc.go.cn.net

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

北京新丰印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 11.875 印张 275 000 字

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3050 定价: 28.00 元

ISBN 7-5005-3903-7/F·3562

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编委会（以姓氏笔划为序）：

万存知	王子先	江显华	米建国
刘世锦	刘光灿	张承惠	杨建龙
赵晋平	高书生	徐英	徐雅萍
贾康	倪红日	曹建军	常兴华
常修泽	戴桂英	魏后凯	

编辑部主任 刘世锦

副 主 任 倪红日 张承惠

前 言

本书是中国宏观经济政策报告专著的第二本，作为上一本书的延续，本书系统阐述了 1997 年度中国政府出台的宏观经济政策的背景、内容要点和实施效果。

1997 年中国经济政策的内外部环境都发生了显著变化。首先，经过几年适度从紧政策的实施，中国经济成功地实现了软着陆并呈现出“高增长、低通胀”的良好态势。1996 年全国商品零售价格总水平上涨 6.1%，涨幅比上年回落了 8 个多百分点，明显低于计划确定的 10% 的目标。GDP 增长率达到 9.7%，实现了调控目标。其次，国民经济的市场化程度进一步提高，长期制约中国经济增长的“瓶颈”问题得到缓解，延续了几十年的短缺经济出现了向买方市场转变的征兆。第三，1997 年 7 月 1 日，中国对香港恢复行使主权。香港回归以后，大陆香港两地经济之间的联系进一步加强，香港的经济动向成为大陆经济政策的重要影响因素。第四，1997 年 7 月起泰国爆发了金融危机并很快蔓延到东南亚诸多国家和地区，然后又进一步波及东北亚地区，给亚洲金融市场乃至世界金融市场带来了巨大的冲击，影响了亚洲地区的经济增长和社会稳定。

这种宏观环境的变化给中国经济运行带来了双重压力：一是经济持续快速增长缺乏有利的带动因素。在消费方面，由于没有新的热点，最终需求对经济增长的拉动作用不会有大的变化；在

投资方面，总投资增长对经济增长的贡献率也下降到 1996 年的 29.6%，比“八五”时期的平均水平低 14.2 个百分点，对经济增长的拉动作用有所减缓；在出口方面，近几年净出口增长虽然对经济增长有比较明显的拉动作用，但起伏较大。1996 年出口增长率仅为 1%，是改革以来出口增长最低的年份，因此难以带动经济的持续快速增长。而东南亚金融危机造成的各国货币大幅贬值，又使中国的出口处于十分不利的地位。二是亚洲金融危机虽然没有导致中国金融动荡，但却提高了对中国金融体系稳定性和安全有效性的要求。而经过多年的积聚，中国金融领域中潜在的风险已难以满足这种要求，因此金融体制改革显得更为紧迫。同时，周边国家货币的大幅贬值大大增加了人民币的压力，货币政策的调控余地也相应缩小。在这样的背景下，1997 年无论是计划政策、财税政策、金融政策，还是外贸外汇政策、劳动就业政策等都呈现出新的特点。

由于本书作者大多在政府有关部委工作，有的还直接参加了政策的研究和制定，因此对宏观经济政策的背景、要点和实施情况有着较为准确的把握。我们期望这本书能够具有一定的分析和资料价值，并能为读者提供有益的帮助。

本书的出版得到中央有关部门和中国财政经济出版社的支持，在此谨致诚挚的谢意。

编委会

1998 年 5 月

目 录

主 报 告

当前国民经济运行的新特点及政策选择	(3)
一、判断经济形势要重视近年来经济运行和发展中的新特点、新趋势	(3)
二、从新的角度认识当前的经济形势	(6)
三、当前和今后一个时期应重点考虑解决的若干问题	(11)

分 报 告

1997 年国家经济计划及执行情况分析	(25)
一、1997 年国家经济计划制定的背景	(25)
二、1997 年国民经济计划的主要任务	(30)
三、1997 年国民经济计划执行情况	(32)
1997 年的财税政策	(42)
一、进一步调整和完善税制	(42)
二、深化税收征管改革的主要措施	(49)
三、加强国有资产管理的主要政策	(53)
四、完善会计制度, 加强财务监督	(60)

1997 年的货币政策	(66)
一、1997 年货币政策的基本取向	(66)
二、1997 年货币政策所采取的主要措施	(71)
三、1997 年的货币政策效应	(75)
 1997 年的产业政策	(85)
一、1997 年我国的产业政策综述	(85)
二、国家计委发布产业投资信息	(90)
三、水利产业政策	(107)
四、《外商投资产业指导目录》	(111)
五、《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术 目录》	(113)
 1997 年的区域发展政策	(116)
一、1997 年区域发展政策的出台背景	(116)
二、促进地区经济合理布局、协调发展	(122)
三、加强对国家扶贫资金的管理	(126)
四、颁布实施保税区海关监管办法	(129)
五、区域政策的实施效果及简要评价	(133)
 1997 年的对外贸易政策	(137)
一、1997 年外贸政策具有的新特点	(137)
二、深化外贸体制改革, 推进外贸放开经营	(144)
三、外贸政策的效果分析	(148)
 1997 年的外资政策	(155)
一、1997 年外资政策制定的背景	(155)

目 录

二、1997 年外资政策的主要内容	(157)
三、1997 年利用外资政策的效果分析	(167)
四、1998 年利用外资政策展望	(175)
1997 年的外汇政策	(181)
一、1997 年外汇政策制定的背景	(181)
二、1997 年外汇政策措施及其实施效果	(185)
三、1998 年外汇政策走向	(195)
1997 年的证券市场政策	(200)
一、规范证券市场参与者的行为, 抑制股市的过度 投机, 防范和化解金融风险	(201)
二、确立发展证券市场要为国有企业改革服务的方 针	(207)
三、规范上市公司运作, 提高上市公司质量	(212)
四、理顺交易所管理体制, 进一步强化证券市场一 线监管	(215)
五、加强在境外发行股票和上市的管理	(216)
六、颁布《证券投资基金管理暂行办法》及其实施 细则, 培育机构投资者, 改善市场参与者结构	(217)
1997 年的收入分配政策	(222)
一、1997 年收入分配政策出台的背景	(222)
二、1997 年收入分配政策的主要内容	(229)
三、政策执行情况及效果的简要分析	(243)
1997 年的价格管理政策	(245)

一、价格指数回落幅度超出预期·····	(245)
二、价格调节基金制度·····	(246)
三、药品价格制度改革·····	(249)
四、粮食保护价政策·····	(255)
五、价格法·····	(259)
六、若干重要的价格调整政策·····	(261)
七、治理乱收费、乱罚款、乱摊派政策·····	(268)
 1997 年的劳动就业政策 ·····	(273)
一、再就业与解困·····	(273)
二、职业技能开发·····	(287)
三、高校毕业生就业制度改革·····	(298)
 1997 年的社会保障政策 ·····	(306)
一、社会保险制度改革·····	(306)
二、社会救济制度改革·····	(328)
三、农村合作医疗·····	(333)
 1997 年我国宏观经济体制改革与完善 ·····	(339)
一、金融体制改革：背景、有关政策措施及效果·····	(339)
二、财税体制改革：背景、有关政策措施及效果·····	(348)
三、投资体制改革：有关政策措施及效果·····	(352)
四、外资、外贸体制改革：背景、有关政策措施和 效果·····	(353)
五、国有企业战略性重组取得明显进展·····	(357)

Contents

Contents

Main Report

New characteristics and policy options in the present national economy	(3)
1. Assessing economic situations through attaching importance to new characteristics and trends in the development of economy	(3)
2. Assessing the current economic trends through new angles	(6)
3. Important issues in the current and future period...	(11)

Sub-reports

Anal ysis of national economic planning and its perform ance in 1997	(25)
1. Background of the draft of the national economic planning in 1997	(25)
2. Main tasks of the national economic planning	(30)
3. Performance of the national economic planning	(32)

Fiscal and taxation policies in 1997	(42)
1. Further improving taxation system	(42)
2. Main measures of promoting the tax collection reform	(49)
3. Main policies of strengthening the management of state assets	(53)
4. Improving accounting system and strengthening fiscal supervision	(60)
 Monetary policies in 1997	(66)
1. General trend of monetary policies	(66)
2. Main measures of monetary policies	(71)
3. Influences of monetary policies	(75)
 Industrial policies in 1997	(85)
1. General account of the industrial policies	(85)
2. Industrial investment information issued by the State Planning Commission	(90)
3. Industrial policies in water conservancy	(107)
4. Guide catalogue of industries with foreign investment	(111)
5. Catalogue of current national priority industries , products and technology	(113)
 Regional development policies in 1997	(116)
1. Background of the regional development policies ...	(116)
2. Promoting the coordinated development and reasona	

Contents

ble layout of regional development	(122)
3. Strengthening the management of national poverty relief funds	(126)
4. Issuing and implementing the custody supervision in bonded areas	(129)
5. Effects and brief evaluations of the regional development policy	(133)
Foreign trade policies in 1997	(137)
1. New characteristics of the foreign trade policies in 1997	(137)
2. Promoting the foreign trade system reform and further opening up foreign trade	(144)
3. Effect analysis of the foreign trade policies	(148)
Foreign investment policies in 1997	(155)
1. Background of the foreign investment policies	(155)
2. Main contents of the foreign investment policies ...	(157)
3. Effect analysis of the foreign investment utilization in 1997	(167)
4. Prospect of foreign investment policies in 1998	(175)
Foreign exchange policies in 1997	(181)
1. Background of the foreign exchange policies	(181)
2. Measures and effects of the foreign exchange policies ...	(185)
3. Trend of foreign exchange policies in 1998	(195)

Stock market policies in 1997	(200)
1. Standardizing the activities of stock market participants, repressing over-speculation in the stock market, and preventing financial crises	(201)
2. Setting up the principle that the development of stock markets should serve for the state – owned enterprise reform	(207)
3. Standardizing the performance of listed companies and improving their qualities	(212)
4. Straightening out the management system of stock exchanges, further strengthening the stock markets supervision	(215)
5. Strengthening the management of overseas stock issue and listing	(216)
6. Issuing Management of Stock Investment Funds Interim Procedures and its implementing regulations, cultivating organizational investors , improving the structure of market participants	(217)
Income distribution policies in 1997	(222)
1. Background of the income distribution policies	(222)
2. Main contents of the income distribution policies	(229)
3. Brief analysis of the performance and effects of the policies	(243)
Price policies in 1997	(245)

Contents

1. Decrease of price index exceeding what is expected...	(245)
2. Price adjustment fund system	(246)
3. Reform of the medicine price system	(249)
4. Grain protective price policy	(255)
5. Price law	(259)
6. Some important price adjustment policies	(261)
7. Rectification policy of arbitrary charges, unjustified fines and financial levies	(268)
Labor policies in 1997	(273)
1. Re-employment and helping people out of poverty	(273)
2. Exploration of technical skills	(287)
3. College graduates' employment system reform	(298)
Social security policies in 1997	(306)
1. Social insurance system reform	(306)
2. Social relief system reform	(328)
3. Cooperated medical treatment in rural areas	(333)
China's macro-economic system reform and its improve - ment in 1997	(339)
1. Financial system reform; background, relevant policies, measures and effects	(339)
2. Fiscal system reform; background, relevant policies, measures and effects	(348)
3. Investment system reform ; relevant policies , mea - sures and effects	(352)

4. Foreign investment and trade system reform: back
ground, relevant policies, measures and effects (353)
5. Marked progress in the state-owned enterprises'
strategic restructuring (357)

(翻译: 周 洁)

主 报 告