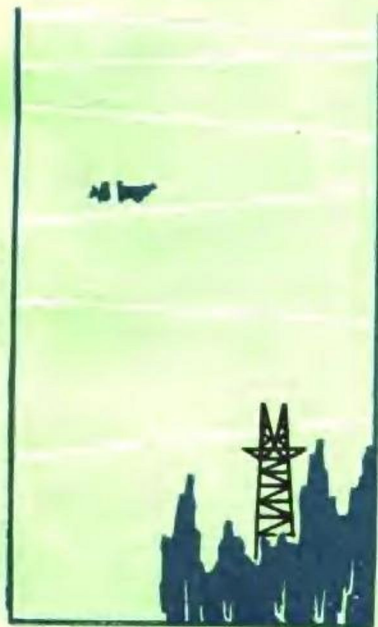


国营农场财务包干



中国财政经济出版社

国营农场财务包干

宫成喜 著

中国财政经济出版社

国营农场财务包干

宫成喜 著

*

中国财经出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京怀柔县东茶坞印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 4.275印张 88,080字

1983年11月第1版 1983年11月北京第1次印刷

印数：1—18,000

统一书号：4166·473 定价：0.45元

前 言

本书是根据搞好国营农场财务包干工作，不断改善经营管理、降低生产成本、提高盈利水平，促进生产建设发展和兼顾国家、企业、职工三者利益的要求，在调查研究的基础上，按照现行财会制度，结合国营农场财务管理情况编写的。

本书共分七章，分别介绍了国营农场财务包干的意义要求、发展过程、基本做法、主要成效、初步经验、财务包干完成情况分析和需要研究的问题，并试图从理论和实践的结合上，对这些问题进行探讨，希望能有助于了解、研究和改善国营农场财务包干工作。这本小册子可供财政部门、国营农场财会人员和有关院校师生参考。

国营农场财务包干制度，是在农场财务管理的长期实践中产生的，是农场财务管理制度的一项重要改革。今后它也将随着客观情况的变化，有所发展和创新，还需要通过实践，进一步加以认识和总结。在当前，如何根据党的方针政策，结合农业生产特点，编写《国营农场财务包干》一书，对我来说，还只是一个尝试，限于水平，缺点和错误在所难免，敬请读者批评指正。

本书中所写的大部分内容，曾先后在中央财金干校、中央农垦干校、公安部劳改干校和湖北财院给有关专业的研究

生、毕业生讲课时讲过，并听取了他们的意见，在此表示感谢。

作 者

1983年2月

目 录

第一章 国营农场财务包干的意义和要求	(1)
一、国营农场财务包干的概念	(1)
二、国营农场财务包干的意义	(4)
三、实行财务包干要坚持的政策原则	(10)
第二章 国营农场财务包干制度的建立和发展	(16)
一、进行个别试点	(16)
二、逐步扩大试验	(18)
三、全面推开	(20)
第三章 国营农场财务包干的基本做法	(22)
一、国家对国营农场实行三种不同形式的财务包干	(22)
二、国营农场对生产队实行分级分项包干	(24)
三、国营农场生产队对职工实行联产计酬承包责任制	(26)
四、国营农场各单位积极发展职工家庭副业生产	(34)
五、逐级签订承包经济合同	(39)
第四章 国营农场实行财务包干的主要成效	(43)
一、促进了生产的发展	(43)
二、推动了扭亏增盈	(44)
三、财政上多收少支	(46)
四、逐步改善了职工生活	(46)
五、增强了农场自力更生进行生产建设的能力	(47)
第五章 国营农场实行财务包干的初步经验	(50)

一、加强领导 做好宣传教育工作	(50)
二、包干指标要积极可靠	(51)
三、建立必要的储备基金	(52)
四、坚持按照政策兑现	(53)
五、管好用好包干结余	(54)
六、切实加强财务管理	(60)
第六章 国营农场财务包干完成情况分析	(65)
一、财务包干完成情况分析的意义	(65)
二、财务包干完成情况分析的要求	(67)
三、财务包干完成情况分析的步骤	(71)
四、财务包干完成情况分析的方法	(72)
五、财务包干完成情况分析的内容	(74)
第七章 需要进一步探讨的几个问题	(109)
一、关于如何培养土壤肥力问题	(109)
二、关于如何搞好产畜和役畜的管理核算问题	(112)
三、关于如何统筹安排使用经济林木的资金问题	(114)
四、关于如何加强简易结构建筑的使用管理问题	(118)
五、关于如何合理调整固定资产折旧问题	(120)
六、关于如何正确计算盈亏问题	(125)

第一章 国营农场财务包干的 意义和要求

一、国营农场财务包干的概念

什么是国营农场财务包干？简单说就是国家对农场应该上交的利润和拨补给农场的亏损及正常性支出，采取包干上交和定额补贴的办法。这是国营农场财务管理制度的一项重要改革。国营农场财务包干办法是在国家计划指导下，严格经济责任制，扩大企业自主权，实行责权利结合的有效措施，是正确处理国家、农场和职工三者经济利益关系的综合货币反映。这个办法是在国营农场财务管理长期实践中，经过正反两方面经验的总结，逐步改进发展起来的。它改变了原来那种吃“大锅饭”的统收统支做法，促进了农场计划管理、生产管理和财务管理的紧密结合，调动了农场和广大职工的积极性，对加快生产建设的步伐，推动扭亏增盈工作，具有重要的作用。

国营农场是社会主义全民所有制的农业企业，是国家重要的农业生产基地。它的主要任务是，为国家和整个社会提供越来越多的农畜产品，积累更多的生产建设资金，在整个农业生产建设中更好地发挥示范作用。党中央和国务院，十分关怀国营农场的发展，重视国营农场在社会主义建设中的

作用，特别是党的十一届三中全会以后，党和国家为办好国营农场，规定了一系列的路线、方针和政策。1978年12月，党的十一届三中全会通过的《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》中指出：“努力办好国营农场，为国家提供更多的商品粮食、经济作物和其他农畜产品”，“搞好多种经营，兴办农畜产品加工工业，发展推销自己产品的商业，尽快建成农工商联合企业，在农业现代化中发挥示范带头作用”。

在社会主义条件下，由于存在商品生产、货币交换，价值规律还发生作用。因此，国营农场的生产、交换和分配，必须借助于货币进行，一切经济活动都要以货币为媒介，发生货币收支，或以货币为手段，进行计价结算。这样，国营农场为进行生产而占用的生产资料，一方面表现为具有不同用途的劳动手段和劳动对象；另一方面又以货币的形式表现为一定数量的资金。与此相联系，农场的整个再生产过程，不仅是生产资料不断取得和物化劳动、活劳动的不断耗费，产品不断产出、分配和交换的过程，而且也是资金不断形成、使用，费用不断发生和收入不断实现与分配的过程。因而它不但是一个物质运动的过程，同时也是一个资金不断循环周转，货币不断收入、支出的运动过程。

国营农场的资金运动，体现着国营农场同各方面的经济关系。这些在资金运动中发生的经济关系，反映在财务上称为财务关系。这些关系是建立在社会主义公有制基础上的，是在产品的生产、分配和交换过程中形成的。国营农场资金运动所体现的财务关系，主要有以下几个方面。

（一）国营农场与国家之间的财务关系

根据现行规定，国营农场和国家所发生的财务关系，主要是指国营农场向国家交纳的农业税、工商税和利润，从国家领取基本建设投资、流动资金、小型农田水利支出、政策性社会性支出和其他事业费等。国营农场与国家的这些关系，是社会主义经济中资金分配和再分配的关系。

（二）国营农场与内部各单位之间的财务关系

国营农场与内部各单位的财务关系多而复杂，主要的有：国营农场场部向生产队拨付定包费用；场部机务部门、辅助生产部门为基本生产部门服务，结算机械作业费、畜力作业费；场内农业部门向畜牧部门提供饲料，结算产品价款，等等。国营农场内部各单位之间的这些关系，是农场、生产队和各职能部门在资金分配、使用和管理中的权责关系。

（三）国营农场与职工之间的财务关系

国营农场与职工所发生的财务关系也是比较多的，如国营农场支付给职工的工资、奖金、福利费，职工购买农场口粮、食油、瓜菜、烧柴，支付产品货款等。国营农场与职工之间的这些关系，体现着社会主义的各尽所能，按劳分配的关系。

上述国营农场与国家之间的财务关系，国营农场与内部各单位之间的财务关系，国营农场与职工之间的财务关系，既表现了国营农场对物化劳动和活劳动的取得和占用、物化劳动和活劳动的消耗、生产成果与积累的形成和分配等过程，也体现了国营农场与国家、国营农场与内部各单位、国营农场与职工之间的经济利益关系。国家对国营农场实行财务包干，在规定期间内，要农场包干上交利润，或给予农场定额

补贴，就是正确处理国家、农场和职工三者经济利益关系的综合货币表现。

二、国营农场财务包干的意义

(一) 有利于调动农场和广大职工的积极性

长期以来，国家对国营农场实行的财务管理体制，基本上是一种吃“大锅饭”性质的统收统支办法，农场有了利润全部上交国家，发生亏损由国家如数弥补。农场所需基本建设投资、流动资金和各项事业费，也全由国家拨给。实行这种财务管理体制，由于农场既不承担一定经济责任，也没有多大经济权力，办好办坏一个样，盈利亏损一个样，亏多亏少一个样，挫伤了农场和广大职工的积极性，助长了农场靠财政补贴过日子的依赖思想。更严重的是亏损不断增加，亏损最多的时候，财政上一年就补贴十多亿元，平均每个职工补贴200多元。这样的财务管理体制如不改变，不仅财政负担不起，而且也不利于农场的建设和发展，更谈不上起示范带头作用了。

国家对国营农场实行财务包干后，农场对生产队和其他基层生产单位实行了分级分项包干，生产队对职工实行了各种形式的联产计酬承包办法，从上到下建立起一套比较完整的经济责任制。实行这种财务包干，能使国家利益和农场利益紧密联系起来，使农场的经营成果和职工的经济利益挂起钩来，使生产资料和劳动者密切结合起来。国家对国营农场实行财务包干办法，既加重了农场的经济责任，也扩大了农场的经济权力，还明确了农场的经济利益。农场在完成国

家计划的前提下，有权因地制宜种植，有权处理一部分超产产品，有权合理安排各项费用开支，有权按照规定的用途灵活使用包干结余资金，有权按照规定的范围发放奖金。农场如果完不成国家计划，要自己承担由于减盈超亏所发生的亏空，自行筹措生产短缺资金，不能发放奖金。这样，就把农场的经济权力、经济责任和经济利益密切结合起来，增强了农场和广大职工当家作主的责任感，有利于充分调动他们的积极性。这就比较好地解决了过去那种办好办坏一个样，盈利亏损一个样，干与不干一个样的状况。国营农场实行财务包干，在改善农场的经营管理，加强经济核算方面，已经发挥重大作用。

（二）有利于根据农业特点组织生产

国营农场财务包干办法是根据党的方针政策，结合农业生产的特点制定的。国营农场主要是从事农业生产，即培育繁殖有生命活动的动植物。农业生产与工业生产相比，有它自身的一些特点。

1. 农业的生产时间和劳动时间不一致，季节性比较强。正如马克思所指出的那样：“生产时间和劳动时间的差别，在农业上特别显著”，“气候越是不宜，农业上的劳动时间，从而资本和劳动的支出，就必须越是密集在短时间内”^①。马克思讲的这个道理，对我国今天的农业生产仍然适用。由于现阶段我国科学技术水平还不很高，农业生产还不能象工业那样，可以预先准确地确定和控制，而是随着气候的变化

^① 《资本论》第2卷，人民出版社1964年版，第251页。

而变化。例如，南方的温热带地区无霜期比较长，每年可以耕种两至三次，而北方的寒带地区无霜期比较短，农民每年只有一半左右的时间在田间劳动。农业生产季节性的这个特点，反映在财务活动上，就是资金运用很不平衡，各季占用的数额相差很大。可见，要想合理有效地使用人力、物力、财力，必须在抓紧粮食生产的同时，积极开展多种经营，特别是要利用农闲时间搞好副业生产，力争把资金搞活。

2. 农业生产受自然作用的时间比较多，生产周期比较长。马克思在分析资本周转时告诉我们，农业的生产时间，包括劳动时间和非劳动时间，非劳动时间又包括自然作用时间、生产资料储备时间和停工时间。农业生产受自然作用时间之所以比较多，是因为它要经过多种形式的变化，即要“通过物理的、化学的、生理的变化”^①。由于农业生产受自然作用时间比较多，农业生产周期也就比较长，如果反映在财务上，就是先支后收，一般支出后很长时间才能取得收入，因此事前垫付的资金也就比较多。农业生产的这个特点，是不容易很快改变的，但是只要坚持不懈地进行探索，大力推广新的科学技术，培育良种，精耕细作，及时除草，合理施肥，搞好排灌，防治病虫害，也能不断提高经济效益。正如马克思所说：“资本周转期间就往往可以由生产时间的人为缩短，而或多或少地缩短”^②。

3. 农业生产具有一定的自给性，自产留用的产品还不

① 《资本论》第2卷，人民出版社1964年版，第249页。

② 《资本论》第2卷，人民出版社1964年版，第250页。

少。农场职工食用的粮食、瓜菜、食油、肉类，都是自产留用的。农业下一生产过程所需要的生产资料，如种子、饲料、产畜和役畜等，往往都是上一生产过程的产品。这样，就决定了农场资金在循环周转的过程中，有一部分产品资金不需要经过对外销售过程，不表现为货币资金形态，而直接由产品资金转化为储备资金形态或生产资金形态。与此同时，也就有一部分生产资料，不通过商品流通过程，而直接恢复其实物形态。还要看到，农场留用的口粮、种子、饲料等，也是经常发生变化的，如留用的种子不足，以好的口粮代替，留用的口粮发霉变质转为饲料，留用的种子有余转作口粮，这都会引起生产消费和生活消费的变化。农场财务管理工作，要充分考虑这种资金内部周转的特点，有效组织资金平衡和内部调度工作，合理计算生产耗费和生产成果。

4. 农场的劳动手段很多是自己生产的，且常常发生劳动手段和劳动对象的转化。如作为劳动手段使用的成龄投产的橡胶树、果树、桑树、茶树和其他多年生经济林木，都是由农场工人经过育苗、定植、抚管成林的；产畜和役畜也是经过自繁、自养成长起来的。然而经济林木和牲畜在使用饲养的过程中，往往还会发生劳动对象和劳动手段的相互转化，如要淘汰的经济林木转为用材林，要淘汰的奶牛转为育肥牛。因此，国营农场的基本生产资金和基本建设资金关系十分密切。这样，国营农场在财务管理上，既要划分生产资金和基本建设资金的界限，又要促进二者的协调配合，并根据这些劳动手段的特点，规定出与之相适应的财务管理办法。

5. 农业生产比较分散，要更多地注意因地制宜。我国

国营农场分布很广，几乎遍布全国各地，但多数是建在边疆、荒原、山丘、湖滨，有的还与沙漠、戈壁相接连，交通十分不便。对于这些单位的生产经营和财务活动，上级主管部门和财政部门，可以进行统一计划安排、统一产品收购和统一政策原则。但是生产经营和财务管理中的许多具体事项，则应当由各国营农场，结合本场实际情况，因事因地制宜地自行处理，绝不能一刀切。只有这样，才能及时解决生产中出现的问题，才能机动灵活地使用好各项资金。

6. 农业常常遭受自然灾害的破坏，生产很不稳定。由于目前我国的农业生产还比较落后，旱涝保收、稳产高产农田比较少，抗灾能力比较差，每年都有一些地方遭受灾害，我们的国营农场遍布全国，因而遭灾情况也常有发生。农场遭灾以后，国家可以给予必要扶持，但基本上要靠农场合理组织劳力，灵活使用资金，在自己力量的基础上，搞好生产自救，重建家园。

国营农场生产上的这些特点，要求财务工作应当在国家统一计划指导下，具有一定的独立性和较多的灵活性，处理收支问题还要注意及时性。而国家对国营农场实行财务包干办法以后，在加重了农场经济责任的同时，也扩大了农场的经济权力，农场有权按照规定机动灵活地使用资金。这样，就使得国营农场的财务管理工作，可以较好地适应农业生产季节性强、受自然作用时间比较多、生产周期比较长、生产布局比较分散和自然灾害影响比较大等特点。有利于因地制宜地推广新的科学技术，进行抗灾斗争，全面发展农业生产，加速现代化生产建设。

(三) 有利于国家预算收支安排

由于农业生产季节性强，受自然作用时间比较多，自然灾害影响比较大，各项生产往往忽上忽下，经济效益很不稳定。国家过去对国营农场实行统收统支的财务管理体制，不论丰年或灾年，有了利润全部上交国家，发生亏损由国家如数弥补。由于大多数农场都是亏损的，这样处理对国家预算影响比较大，在遭受重灾之年，不仅要为国营农场追加大量的亏损补贴，还要补贴一定数量生产救灾支出。一些重点垦区所在的省区，如果农场遭受重大自然灾害，对他们的收支预算影响就更大，当他们自己确实解决不了时，还要请求中央财政帮助解决。国家对国营农场实行财务包干后，由于坚持按包干指标办事，按合同规定兑现，强调建立储备资金，用于以丰补歉，情况就不同了，各地基本上消除了因农场遭灾而增加亏损补贴的现象，因此它已不再是影响财政预算的一个不稳定因素了。以全国最大的商品粮基地黑龙江垦区为例，实行财务包干的前几年，每年粮豆总产量徘徊在50亿斤上下，上交商品粮20亿斤左右，平均亏损补贴约1亿元。实行财务包干以后，再加上其他措施，有力地调动了农场和广大职工的积极性，生产经营状况很快发生了变化。1979年粮豆总产量达54亿斤，其中上交商品粮27亿斤，经营盈利1亿元。1980年更上一层楼，粮豆总产量达67亿斤，其中上交商品粮37亿斤，净盈利3.65亿元。1981年这个垦区遭到历史上罕见的特大涝灾，粮豆总产量降为35亿斤，比上年减少48%，上交商品粮降为11亿斤，比上年减少70%，亏损了3.46亿元，比上年减盈增亏7.11亿元。在国营农场实行财务包干以前，

如果出现了这种特殊情况，对农场因受灾而发生的亏损，要由国家拨款弥补。由于实行了财务包干，国家没有再增拨亏损补贴，只是为了照顾他们资金十分紧张的困难，由财政提供了一部分定期归还的临时性借款，这是一个不小的变化。在黑龙江垦区，按照往常的一般情况，一年遭受灾害，几年才能恢复，特别是遭受到罕见的涝灾后，恢复的时间要更长些。1982年，这个垦区又遭到比较严重的旱灾，由于全体职工的努力，粮豆总产量却回升到47亿斤，上交商品粮24亿斤，净盈利1.4亿元，资金紧张情况有所缓和。这个情况充分说明，国家对国营农场实行财务包干办法，有利于国家预算的收支安排。

三、实行财务包干要坚持的政策原则

(一) 加强计划管理

国民经济的有计划按比例地发展，是社会主义特有的经济规律。正确认识和运用这个规律，对于迅速发展社会主义经济，加快实现四个现代化，逐步改善人民生活，具有十分重要的意义。社会主义经济的根本特征是生产资料公有制，而社会主义公有制又是和社会化大生产相适应的，国民经济各部门和各企业在根本利益一致的基础上结成了一个统一的整体。国民经济有计划按比例地发展，是社会主义大生产的客观要求，是社会主义公有制健康发展的前提条件。社会主义公有制决定了社会主义生产的目的，是为了满足国家建设和人民生活日益增长的需要。国营农场是全民所有制社会主义农业企业，是国家重要的农业生产基地，是整个国民经济