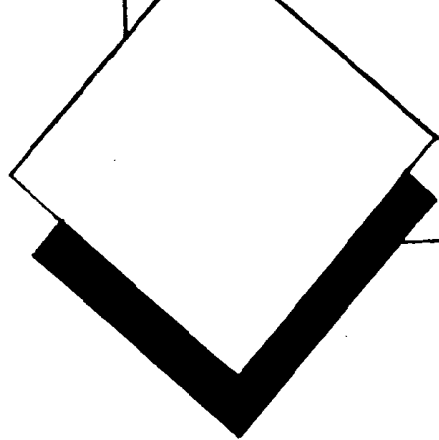


孟昕白南生 著

结构变动： 中国农村劳动力的转移

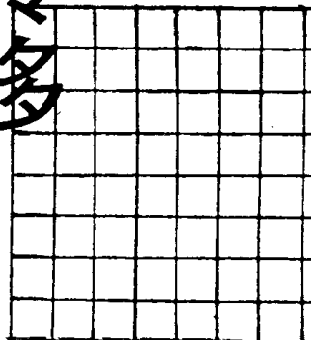


《青年经济学者》丛书
浙江人民出版社



孟昕白南生著

结构变动： 中国农村劳动力的转移



封面设计 池长尧
责任编辑 王放鸣

· 青年经济学者丛书 ·

结构变动：中国农村劳动力的转移

孟昕 白南生 著

浙江人民出版社出版 山东淄博印刷厂印刷

浙江省新华书店发行

开本850×1168 1/32 印张10.375 字数250 000 印数1-2 000

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

ISBN 7-213-00212-0/F·50 定 价：3.20元

出版说明

我国目前正处于体制改革和现代化建设时期，伟大的社会实践呼唤着经济科学的繁荣。中国共产党十一届三中全会以来，大批青年经济科学工作者在老一辈经济学家扶植下，脱颖而出，成为推动我国经济科学发展的一支生力军。为了给他们的理论探索成果提供一个发表、交流的园地，推动经济科学为我国体制改革和现代化建设服务，我们决定编辑出版《青年经济学者》丛书。

丛书的宗旨是：

——反映完稿时年龄在四十岁以下的中国籍学者在经济理论方面的学术成果。

——理论联系实际，力求作品能够程度不同地回答我国体制改革和现代化建设的经济理论课题，并对丰富的实践作出新的理论概括。

——坚持百家争鸣，鼓励学术的自由讨论，作品均代表作者本人的观点，出版社和编委会没有倾向性意见，

浙江人民出版社邀请中青年经济科学工作者组成编委会负责丛书的组稿工作和对书稿的理论

内容作出评价。

恳切希望老一辈经济学家，广大青年经济科学工作者推荐或提供书稿，对丛书内容提出意见和评论，使其成为我国经济科学发育的一块沃土。

浙江人民出版社
《青年经济学者》编委会

前 言

几乎所有的发展中国家在经济起飞阶段都存在着大量农村潜在剩余劳动力。能否将这些潜在剩余劳动力转化为生产性资源，不仅关系到一国农业生产率水平能否提高，而且关系到足以支持经济起飞的积累率水平能否达到。这是因为，农业剩余是这些国家工业积累的主要来源之一。对于战后的发展中国家来说，象当初的发达工业国那样，利用海外殖民地进行工业化原始积累的可能性早已不存在了。除少数石油输出国外，多数发展中国家靠农业剩余进行原始积累是可采取的主要方法之一。但是，在大量农村潜在剩余劳动力存在的情况下，农业剩余无从产生，靠本国力量进行工业化积累的目标也就无从实现。

那么，如何才能使潜在剩余劳动力转化为生产性资源呢？第二次世界大战以后，以刘易斯为代表的一些发展经济学家，提出了二元经济^①国家通过劳动力的结构变动，通过劳动无限供给造成的劳动成本低廉的优势，促进工业积累，促进潜在剩余劳动力转化为生产性资源，以实现经济起飞的理论。应该说，这一理论至今仍是该研究领域的权威性理论。

中国是一个二元经济的国家，但与典型二元经济国家相比，中国又有其国情的特殊性。首先，这个特殊性在于中国的人口及

^①二元经济系指一方面存在着一个庞大的传统农业部门，另一方面存在着一个相对小的现代工业部门的经济结构。

劳动力之众多，是世界上任何国家都无法与之相比的。而相对于这个庞大的人口基数，中国的耕地资源又异常贫乏。这一点从客观上使中国较之其他发展中国家在二元经济结构的转化过程中，面临着更严峻的农村潜在剩余劳动力的问题。其次，这个特殊性还在于，在体制改革前的30年的发展过程中，中国走了一条非市场化的工业化道路，采取了利用工农业产品价格剪刀差、城乡隔绝、城市劳动力低工资高就业，以及生老病死皆由企业一包到底的一套完整的政策措施，来实现工业积累的方法。

所谓剪刀差，即是使农产品价格低于均衡价格，工业品价格高于均衡价格。它实质上是一种价格再分配、劳动剩余再分配。低价农产品的存在，使工业企业降低了劳动成本和购买农产品原料的开支。由于工业品的价格并不因此而降低，这就使一部分农业的剩余产品转化为工业剩余产品，加大了工业产值中利润的比重。在原有经济体制下，以国营企业为骨干的工业利润多被国家收走，集中使用，其中相当大的部分被用于工业积累。

与对农业剩余实行强制积累的政策相并行的是，在城市实行低工资高就业的劳动工资政策。有低价农产品的存在，才有可能低工资。加之社会主义原则对充分就业的要求和相应的福利政策对低工资的弥补，就形成了这样一套完整的城市劳动政策。

城乡隔绝是上述两种政策的共同要求。在对农业剩余实行强制性积累的情况下，限制农民随意向城市迁移，才能稳定农业生产。同时，全部包下来的就业政策和福利政策也使国家不可能承受上亿农民进城就业所造成的负担。

不可否认的是，这样一条特殊的工业化道路在当时的历史条件下有其自身的合理性。它使得中国能够在资金匮乏、人口众多的情况下，在相对短的时期内靠对农业剩余的强制积累和集中使用，建立起一个比较完整的工业体系。试设想，在乡村人口占总人口近90%、农业劳动生产率很低的情况下，如果靠农民自愿、

分散的积累，要达到目前的工业化水平肯定是遥遥无期的。

然而，任何政策的合理性都与特定的时间、条件相联系，超过了这些时间、条件的界限，其不合理的一面就会逐步显示出来。这里，要强调指出的是，长期的城乡隔绝，使本来就很难应付的庞大的人口，绝大部分被阻滞在农村地区，导致农村潜在剩余劳动力与日俱增，问题越加严重。只不过由于农业劳动生产率低下，使这一问题最敏感的一面，即由于上亿人无所事事而造成社会不安定的可能性被掩盖了起来。此外，长期对农业剩余的强制积累，严重地挫伤了农民的生产积极性，抑制了更多的农业剩余的产生。低工资、高就业和对劳动力统一分配、计划管理，抑制了劳动力的合理流动，缺乏对劳动力的激励，使城市工人劳动生产率低下。同时，各种福利待遇和充分就业的政策也使国家背上了越来越沉重的包袱。

正是在这种情况下，1978年前后由农民首先发动的改革在较短的时间内得到了上上下下、普遍地认可。改革八九年以来，情况发生了很大的变化。首先，农村联产承包责任制的实行极大地焕发了农民的生产积极性，促进了农业生产效率的提高。同时，使原来被低效率掩盖了的潜在剩余劳动力转化为显性的剩余人口。其数量之多、问题之大，致使政府和理论工作者不得不给予极大的关注。其次，农产品价格调整及合同订购制的实行，在一定程度上改变了对农业剩余实行强制积累的方式，农民开始自己掌握一部分农业剩余了。但是，城乡隔绝的状况却没有发生变化。当上亿农业生产不需要的农民被阻滞在农村地区，需要自寻就业出路，而农民又掌握一部分可供投资的农业剩余时，出现了全国性的乡镇企业大发展。到1985年底，全国乡镇企业已发展到1222.5万个，职工达到6979万人。

对于拥有8亿农业人口，而资金严重匮乏的中国来说，1978年后乡镇企业的大发展无疑是依靠农民自己的力量解决农村上亿

剩余劳动力问题所采取的最为有效、最为成功的方法。乡镇企业的发展为广大农村剩余劳动力提供了就业岗位，为农民致富和农村工业化创造了条件。

但是，也应该看到，随着乡镇企业的发展，一些问题开始暴露出来。这里需要强调的一点是，由于乡镇企业分布在广大农村地区，使得这些企业丧失了产业集聚所可能带来的效益。布局分散化，使得乡镇企业远离市场，缺乏市场信息，缺乏技术和专业人材，缺乏能源供给，使得企业经营所必需的各种基础设施投资加大，大大地降低了乡镇企业的生产效益。于是，城镇化的问题就自然而然地被提到日程上来。城镇化可以使企业节约各种基础设施投资，可以带来巨大的规模经济效益。

对于一般的市场经济国家来说，在工业化发展的初期，城镇化与工业化是相同步的，是一个自然发展的过程。但中国经历了30多年的城乡隔绝，这使得今天的城镇化面临许多难点。比如，农民进城就业，就面临着就业体制如何改革的问题。城市原有就业体制的弊病已经使国家背上了不堪承受的负担，必须加以改革。而改革又要以不损害原有职工切身利益为前提，于是，只能是新人新办法、老人老办法，出现了双重就业体制。双重就业体制可能造成两种结果，或者由于攀比而导致两种体制重新趋同；或者由于收入悬殊造成两个不同利益集团之间的尖锐矛盾，二者都违背了改革的初衷。

综上所述，中国的农村剩余劳动力的转移问题，由于同过去的体制和政策造成的种种弊端相联系，因而显得异常困难。正因为如此，才需要有更多的经济理论工作者来研究这一问题，探讨在中国目前的经济背景下，如何实现农村劳动力的转移。本书的写作动机正在于此。

农村劳动力的转移是伴随着生产结构变动而发生的过程，因

而是任何国家在经济发展中都必然会发生的过程。只不过由于各国经济发展的阶段不同，社会文化、经济体制、历史背景的不同，因而这一过程发生的具体时期及其表现形态各不相同。本书的上篇不仅研究了在经济发展过程中导致劳动力结构变动的理论机理，而且将若干发达国家和发展中国家（地区）劳动力结构变动的具体过程呈现在读者面前。下篇以中国农村劳动力转移为主题，研究了中国农村剩余劳动力问题的严重性，以及导致这一严重问题的原因，同时重点研究了影响农业劳动力向非农产业转移和农村人口向城镇转移的各种因素，以及转移前景的可能性空间。

本书第一、二、八章由白南生执笔，第三、四、七章由孟昕执笔，第五、六章由二人共同执笔。本书思路的形成和撰写，曾受惠于同周其仁、邓英陶、王晓鲁等多位同志的讨论，希望能借此机会向他们表示诚挚的谢意。

作 者

1988年1月

内容提要

根据国际经验,人均国民生产总值从300美元到1200美元的阶段,是社会经济结构急速变动的时期。目前,中国正处于这样的阶段。在今天的世界上,每14公顷土地中只有不到1公顷在中国,每3个农民中却有1个以上在中国。如果没有就业结构和城乡结构的巨大变动,中国的现代化是不可想象的。正是基于这种背景,《结构变动:中国农村劳动力的转移》一书探讨了结构变动的经济学理论,回顾了发达国家和发展中国家(地区)农村劳动力转移的经验和教训,分析了结构变动中的中国国情,测算了农村剩余劳动力的数量,并对中国农村劳动力的产业转移和城市化进程的有关问题进行了有独到见解的讨论。

作者简介

孟昕,1953年12月生,中国社会科学院经济研究所助理研究员。曾就读于北京经济学院政治经济学系,后在中国社会科学院读硕士期间又改行研究劳动力问题,故所著论文的内容同时涉及典型政治经济学问题和与劳动力有关的问题。近期参加了中国社会科学院经济研究所和世界银行联合组织的中国乡镇企业考察团的调查工作。

白南生,1950年生。国务院农村发展研究中心发展研究所助理研究员。著有“试从信息流角度考察分配的形式”、“‘双包到户’后的劳动力和资金变动趋势”等论文和研究报告二十余篇,并参加了《国民经济新成长阶段与农村发展》等书的写作。

《青年经济学者丛书》

(已出书目)

社会发展三形态

比较价格体制

经济运行与经济调节

——微观角度的比较分析

国民经济新成长阶段与农村发展

世界经济体系中的发达与不发达关系

结构变动：中国农村劳动力的转移

产业结构成长论

贫困与发展

目 录

前言	1
----	---

上篇 理论分析和国际经验

第一章 经济资源配置理论	3
1.1 经济资源	3
1.2 稀缺性	7
1.3 资源就业	13
1.4 替代	16
1.5 选择	20
第二章 就业结构的理论分析	26
2.1 劳动力需求是派生需求	26
2.2 消费结构变动：各种产品需求的收入弹性不一	27
2.3 供给能力结构变动：各产业劳动生产率的变动速率不一	31
2.4 农业份额下降的客观趋势	34
第三章 发达国家农村劳动力转移的历史过程	44
3.1 英国农村劳动力的转移	45
3.2 美国农村劳动力的转移	65
3.3 日本农村劳动力的转移	75
3.4 发达国家农村劳动力转移的道路	92
第四章 发展中国家农村劳动力转移的理论和实践	100
4.1 劳动剩余经济发展的—般理论	100

4.2 若干实例考察.....	121
4.3 发展中国家农村劳动力转移过程中出现的问题.....	160

下篇 中国农村劳动力的转移

第五章 几本基本概念	175
5.1 农业人口与乡村人口.....	175
5.2 劳动适龄人口和劳动力.....	178
5.3 过剩劳动力和剩余劳动力.....	180
5.4 潜在剩余或隐蔽失业.....	184
5.5 农业剩余劳动力和农村剩余劳动力.....	187
5.6 完全剩余和季节性剩余.....	188
第六章 中国农村剩余劳动力	190
6.1 人口与劳动力供给.....	190
6.2 发展经济学关于隐蔽失业的测定.....	204
6.3 农业的劳动力需求.....	208
6.4 对剩余劳动力的估算和预测.....	216
6.5 估算和预测的局限性.....	218
6.6 关于季节性剩余.....	219
6.7 中国农村剩余劳动力大量产生和存在的原因.....	229
第七章 农业劳动力向非农产业的转移	238
7.1 不同产业的发展前景与就业.....	238
7.2 影响农业劳动力向非农产业转移的其他因素.....	269
7.3 乡镇企业对农业劳动力转移的促进作用.....	282
第八章 乡村人口向城镇的转移	296
8.1 城镇化进程的回顾.....	296
8.2 从国际经验看城镇化过程.....	303
8.3 城镇化的聚集效益与投资.....	309
8.4 城镇建设体制的改革.....	316

上 篇

理论分析和国际经验

第一章

经济资源配置理论

在当代，任何一个经济过程都表现为人力资源、自然资源和资产资源的一种有机组合。对于人类不需选择的事情，经济学是不感兴趣的，而资源的稀缺性恰恰提供了选择的必要性。对于人类无法选择的事情，经济学是无能为力的；而资源的可替代性恰恰提供了选择的可能性。^① 作为研究劳动力结构变动的基础，在本章中，我们将围绕稀缺性和替代性讨论经济资源的合理配置问题。

1.1 经济资源

在本书中，“经济资源”是一个广义的概念。所谓经济资源，就是一个完整的经济过程得以进行所必不可少的那些要素。

^①A·P·勒纳，“经济问题就其根本性质来说是个选择问题。除非有稀缺性；否则选择是不必要的。一切需要都可以得到满足。除非一种要素有几种可能的替代用法，否则选择是不可能的。这种要素只能搞一种生产。”《统制经济学》，商务印书馆1965年版第77页。L·罗宾斯认为，经济学可以定义为“研究人类行为的科学，即研究具有多种用途而又不足的资源与用在何处之间的关系。”《经济科学的性质和意义》，转引自〔英〕艾伦·科特雷尔，《环境经济学》，商务印书馆1981年版第6页。