

煤矿基本建设管理

张宝印 编著

5

煤炭工业出版社

98
F407.213.5
7
2

煤矿基本建设管理

主 编	张宝印		
编 写	张宝印	陶树人	刘照宇
	钱钟英	曾利全	崔增祁
	蔡兆霖	王祥地	任光宇
审 稿	常 恺	沈德琛	顾 英
	王广恩		

煤炭工业出版社

内 容 提 要

本书对煤矿基本建设管理的性质、任务、程序和原则、涉外经济管理以及煤矿基本建设前期工作、计划管理、建设工程管理、财务管理和物资供应管理等作了较详细的论述。特别对当前煤矿基本建设过程中提出来的新问题即现代化管理的理论及在煤矿基本建设中的应用做了一定的介绍和阐述。

本书不仅供煤矿基本建设战线上各级领导干部学习和研究之用，也适合从事煤矿基本建设经济管理的专业人员之用，亦可作为大专院校参考教材。

责任编辑：于 杰 宋黎明

煤 矿 基 本 建 设 管 理

张 宝 印 编 著

*

煤炭工业出版社 出版

《北京安定门外和平里北街21号》

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

*

开本 $850 \times 1168\text{mm}^1/_{32}$ 印张 $15^1/_{16}$

字数399千字 印数1—1,210

1990年2月第1版 1990年2月第1次印刷

ISBN 7-5020-0342-8/TD·321

书号 3145 定价 6.65元



序 言

长期以来，煤矿基本建设发展的历史经验证明：加快建设速度，缩短建设周期、降低工程造价、提高工程质量，是提高煤矿基本建设投资效益的关键问题。随着历史的发展，煤矿基本建设规模在不断地扩大，施工技术不断地改革，装备水平不断地提高。但煤矿基本建设周期长，造价高，质量差，达产慢已成为影响基本建设投资效益的主要因素。分析其主要原因之一，就是管理水平没有与现代科学技术和装备水平相适应的提高，致使严重地影响了现代科学技术和施工手段不能充分地发挥其效能。因此，全面地、系统地提高煤矿基本建设管理水平，适应现代科学技术的要求，加快煤矿基本建设速度，缩短建设周期，提高经济效益，已成为煤矿基本建设战线上各级领导干部及广大职工一项艰巨而又光荣的任务。为了满足这一客观需要，特编写此书。

本书是在全面地总结建国四十年来，煤矿基本建设管理经验的基础上，从我国煤矿基本建设的特点和实际出发，遵循理论联系实际，坚持技术和经济的统一，常规管理和现代科学管理相结合，同时有选择的借鉴国外一些先进的科学技术和管理经验。

煤矿基本建设管理是一门管理科学，它着重从煤矿基本建设经济活动进行决策、规划、组织、指挥、监督和调节，并对煤矿基本建设的发展趋势进行研究，从而指出其发展的一般规律。本书对此做了较详尽的论述，为搞好煤矿基本建设的科学管理提供了必要的理论依据。

本书在编写过程中，得到了原煤炭部领导陈钝同志的热情关怀和指导，在此深表谢意。

由于编者水平有限，书中的缺点和错误在所难免，恳请广大读者提出批评和建议，以便将来再版时修改提高。

编 者

1988年11月8日于北京

目 录

第一章 煤矿基本建设管理总论	1
第一节 煤矿基本建设概念	1
第二节 煤矿基本建设的特点和作用	4
第三节 煤矿基本建设管理的性质及任务	10
第四节 煤矿基本建设程序	16
第五节 煤矿基本建设管理的原则	22
第二章 煤矿基本建设管理体制和经营方式	30
第一节 煤矿基本建设管理体制的沿革	30
第二节 煤矿基本建设管理体制基本形式	32
第三节 煤矿基本建设经营方式	35
第四节 煤矿基本建设经济合同	38
第三章 煤矿基本建设项目可行性研究	48
第一节 可行性研究的目的与作用	48
第二节 可行性研究的种类与内容	53
第三节 煤矿基本建设项目可行性研究的基本内容	57
第四章 煤矿基本建设项目与设计方案	
的技术经济评价	70
第一节 煤矿技术方案经济效果的概念与指标体系	70
第二节 资金时间价值的基本公式及其应用	76
第三节 煤矿设计方案经济比较方法	88
第四节 决策论在煤矿设计方案比较中的应用	110
第五节 设计方案的综合评价	126
第六节 煤矿基本建设项目可行性研究的经济评价	136
第七节 煤矿基本建设项目可行性研究的经济评估	177
第五章 煤矿基本建设项目设计及管理	183
第一节 项目设计	183
第二节 设计管理	193

第三节	设计概预算	201
第四节	概预算管理	221
第六章	煤矿基本建设定额	229
第一节	定额的概念及作用	229
第二节	定额的分类	231
第三节	预算定额的编制	237
第四节	煤矿基本建设预算定额	240
第五节	煤矿基本建设工期定额	251
第七章	煤矿基本建设计划与管理	256
第一节	煤矿基本建设计划的意义和任务	256
第二节	煤矿基本建设计划分类、内容和指标体系	263
第三节	煤矿基本建设各种主要比例关系	279
第四节	煤矿基本建设计划的综合平衡	293
第五节	煤矿基本建设计划的编制和检查	297
第八章	煤矿基本建设财务管理	305
第一节	煤矿基本建设财务管理的意义及原则	305
第二节	煤矿基本建设财务管理的任务和作用	309
第三节	煤矿基本建设财务的管理体系	311
第四节	煤矿基本建设资金来源和管理	313
第五节	煤矿基本建设支出管理	318
第六节	煤矿基本建设财务决算	325
第九章	煤矿基本建设物资供应管理	329
第一节	煤矿基本建设物资供应管理的原则	329
第二节	煤矿基本建设材料供应管理	330
第三节	煤矿基本建设设备供应管理	333
第十章	煤矿基本建设项目的工程管理	338
第一节	煤矿基本建设项目工程管理的任务	338
第二节	煤矿基本建设项目工程管理的方法	339
第三节	煤矿基本建设项目工程管理的基本规定	355
第四节	煤矿基本建设项目的竣工验收	375
第十一章	煤矿基本建设管理信息系统 及计算机应用	391

第一节	建立煤矿基本建设管理信息系统的意义和原则	391
第二节	信息和信息系统	392
第三节	煤矿基本建设管理信息系统的建立和应用	395
第十二章	煤矿基本建设合理利用外资	399
第一节	煤矿基本建设利用外资的必要性	399
第二节	利用外资的主要形式	400
第三节	技术引进	410
第四节	国际招标和投标	414
第五节	利用外资应注意的几个问题	426
第十三章	煤矿基本建设投资效果分析	428
第一节	煤矿基本建设投资效果分析的意义	428
第二节	煤矿基本建设投资效果分析步骤和方法	429
第三节	煤矿基本建设投资效果分析的内容	430
附表		444

第一章 煤矿基本建设管理总论

第一节 煤矿基本建设概念

一、煤矿基本建设的含义

煤矿基本建设，是指煤矿固定资产简单再生产与扩大再生产的新建、扩建、改建，恢复工程及与其相联系的工作。煤矿固定资产按其用途，又分为生产性固定资产和非生产性固定资产两大类。煤矿生产性固定资产，是煤矿生产过程中，能在较长时期内发挥作用而不改变其实物形态的劳动资料，如井筒、井底车场、主要硐室、回风井、通风设施、地面生产系统主要厂房和机械设备等。它是工人用来影响和改变劳动对象的物质技术手段。煤矿非生产性固定资产，主要是指职工住宅、矿区医院、学校和其它生活福利设施等，也可以在较长时期内使用而不改变其实物形态，只不过它们直接服务于职工的物质文化生活方面。

煤矿固定资产，在生产和使用过程中，会逐渐损耗，因为煤炭资源在一个矿区、一个矿井都是有限的，每对矿井的资源经过开采都是越来越少，采完报废，最后丧失它的全部效用。因此，从全行业来看，为了维持煤矿生产能力，必须进行矿区接替，矿井的建设，扩大资源范围，如果不实现固定资产的再生产，就不能保证一个矿区或一个地区的原有生产规模和进一步扩大再生产规模。煤矿固定资产扩大再生产的基本形式，主要是新建、扩建、改建矿井及恢复矿井工程等。

新建，是指从无到有，新开始建设的项目。有的建设项目原有基础很少，经过扩建后，其新增固定资产的价值超过原有固定资产价值的三倍以上时，也算新建项目。

扩建，是指在原有企业内扩大生产场所的目的，主要包括原

有矿井（含露天、车间等）为扩大或增加新的产品生产能力（或效益）而扩建的矿井工程或主要车间。

改建，指原有企业为提高生产效率，改进产品质量，对原有设备或工程进行技术改造而不增加生产能力的项目。有的企业为了平衡生产能力，增建一些附属、辅助车间或非生产性工程，也算改建项目。

恢复，是指企业因自然灾害，战争等原因使原有固定资产已全部或部分报废，以后又投资，按原有规模重新恢复起来的项目。在恢复的同时进行扩建的，应作为扩建项目。

与固定资产扩大再生产相联系的工作，是指一些不属于基本建设工程，但却与这些工程有直接联系的工作。如建矿施工前的征地，接产人员培训工作等。这些工作量不是基本建设工程，但都是不可缺少的，对基本建设工程正常施工和投产后顺利生产都起很大作用，所以应属于基本建设范围。老矿井通过对主要生产、运输等环节进行技术改造。改造后，增加设计能力，其设计预算内新包括的工程、设备、费用均由国家投资解决，这也属于基本建设。

由此可见，上述新建、扩建、改建、恢复及与之相联系的工作，都是为了实现煤矿固定资产扩大再生产的基本形式。

二、煤矿基本建设简单再生产和扩大再生产

简单再生产和扩大再生产，是煤矿基本建设固定资产再生产的两个内容。固定资产的简单再生产，就是用煤矿固定资产更新改造基金在原有规模上的更新重置，称为固定资产的更新改造。所谓固定资产的扩大再生产，就是煤矿基本建设在扩大规模上进行的，建造出来的新固定资产，称为基本建设。

煤矿固定资产的简单再生产，是保证煤矿生产继续进行的必要和重要的条件。也就是说，必须从物质形态上得到补偿，生产才能继续进行。如矿井正常开拓延深，采掘平衡确保三个煤量，才能保证生产水平。对生产设备，固定资产简单再生产的物质补偿，是通过固定资产的大修理（局部更新）和更新（全部更新）

来实现的。固定资产的大修理，是指固定资产在长期使用后为了恢复原有性能而对它的主要组成部分进行的修理或更换。如井下主要运输和通风巷道，机器设备主要部件及厂房翻修等。可见它只是对耗损的固定资产进行部分补偿，是固定资产的局部简单再生产，不算为基本建设。

三、外延和内涵扩大再生产

外延扩大再生产和内涵扩大再生产，是实现固定资产扩大再生产的两种不同方式。所谓外延扩大再生产，主要是指依靠增加生产资料和劳动力来扩大生产规模。如在一个矿区增加生产能力靠新建矿井增加生产能力，就是外延扩大再生产，也可以说是：

“粗放的”扩大再生产。所谓内涵扩大再生产，是指在技术进步的基础上，通过对生产资料和劳动力使用效率的提高来扩大生产规模，如矿井采用综采机组提高单产水平和相应的调整生产环节，就能增加矿井生产能力，就是内涵扩大再生产，也可以说是：“集约的”扩大再生产。这两种扩大再生产方式，在现实经济生活中往往是交织在一起进行的。外延中带有内涵的因素，内涵中也带有外延的因素。这就需要根据不同时期的具体情况来分析和确定采用哪种扩大再生产方式为宜。

从扩大再生产发展的历史过程来看，在手工劳动时期，扩大再生产主要是以外延型为主；在全面机械化和自动化阶段，扩大再生产主要以内涵型为主；在我国现阶段，内涵型和外延型相结合进行。

从扩大再生产两大类具体形式来看，煤矿基本建设外延扩大再生产主要表现在新建矿井和扩建矿井，内涵扩大再生产主要表现在老矿井更新改造上。根据煤炭工业的特点，煤炭基本建设必须把内涵扩大再生产和外延扩大再生产很好地结合起来。因此，在处理外延扩大再生产和内涵扩大再生产的关系时，应注意防止两种倾向：一种是扩大再生产，就是增人、增设备、增投资，好象除了上新项目，铺新摊子之外，就没有其它的途径；另一种是强调内涵，忽视煤矿生产的特点，忽视把生产技术发展的趋势和

中国的实际情况相结合。

四、煤矿基本建设的内容

1. 固定资产的建筑和安装（也称固定资产的建造）

固定资产的建造包括矿井井下巷道工程、地面工业和民用建筑工程、铁路、交通、供电、供水、通讯等工程。安装工程主要包括生产、动力、起重、运输、传动和医疗、实验等各种需要安装的机械设备的装配和装置工程。建筑安装工程必须兴工动料，通过施工活动才能实现，它是创造物质财富的生产性活动，是基本建设工作的主要组成部分。

2. 固定资产的购置

包括设备、工具和器具的购置。设备是固定资产构成中最重要最积极的部分，设备购置是流通活动，其所以属于固定资产投资，主要看其物是否为固定资产，是根据其经济用途确定的，而不是单纯根据其物质技术性质确定的。例如，一台凿井的大钻机，在其生产厂家手里，只是一个有待出售的产品，并不是他的固定资产，但通过商品交换，被用户（施工单位）或投资者（建设单位）购买到手，用它去钻井，才能成为固定资产。所以，设备购置是流通过程，也是建设固定资产的一条途径。

3. 其他基本建设工程

主要是指地质设计，土地征购，拆迁补偿，职工培训，建设单位管理工作，科研实验工作以及他们所需要的费用等等，这些工作和投资是进行基本建设所必不可少的，没有他们，基本建设不能进行。

第二节 煤矿基本建设的特点和作用

一、煤矿基本建设的特点

煤矿基本建设是个特殊的物质生产部门，它具有和其它生产部门不同的特殊性。这主要是由煤矿基本建设产品本身固有的技术经济特点及其生产过程的技术经济特点所决定的。

1. 煤矿基本建设地点、类型及规模均受自然条件所影响

首先是矿井（包括露天）位置的选择取决于地下煤炭资源的分布情况，矿井类型及生产能力等均由资源条件所决定；井下工程施工直接受煤层赋存条件、地质构造、岩石性质，水、火、瓦斯等自然条件的约束。目前的技术水平对这些自然条件的规律性，尚不能做到事前准确地掌握，地质勘探和设计中有很多判断和设想，都有待于施工和生产过程中进一步验证。因而煤矿基本建设施工中经常遇到自然地质条件的变化，促使设计多变，给基本建设经济管理工作带来一定的困难。

其次是从工程性质来看，分为矿建、土建和安装三类工程。井下工程又是整个矿井建设的主要环节，是决定工期长短的主要矛盾。地面工业建筑工程又是矿井生产主体工程的一部分，即矿井地面生产系统工程。所以对这三类工程需要用科学的方法安排，平行交叉作业施工，这个特点本身就反映出煤矿基本建设专业多，技术性较强，施工复杂。每建设一对矿井，既有大量的井巷工程，又有一系列的地面建筑，还要采取一些特殊的施工方法，如井筒掘凿，通过流砂层所采用冻结法施工等。这是煤矿基本建设不同于一般工业建设独有的特点。

2. 煤矿基本建设工作涉及面广，社会协作关系复杂

煤矿基本建设外部关系，从大的方面来看，涉及到国民经济计划、财政、信用、劳动力和物资分配。因此，基本建设计划是国民经济计划的一个重要组成部分，是社会再生产计划的一个重要方面。具体到煤炭工业建设上，又涉及到建设规模和投资方向是否合理。建设项目确定以后，又涉及到铁路、交通运输、供电、通讯等部门配合同步建设等一系列的外部关系。

煤矿基本建设内部关系，既涉及到建设单位，施工单位、地质和设计单位，又涉及到它们与建设银行、物资供应等经济组织彼此相互配合的外部关系。以建设单位而言，它是拟建工程的投资和固定资产的使用者，固定资产建设过程，只有在它的直接参与下才能顺利完成。这是基本建设产品过程内在经济关系上的一个显著特点。所以，煤矿基本建设单位不仅直接参与矿井（包括

露天)建设过程;而且承担组织生产建设活动的一些重要职能,如项目投资决策,委托设计,处理征地拆迁,办理工程贷款与拨款,组织工程验收等。实行经济责任制后,国家要对建设单位实行投资包干制,建设单位对施工单位要实行招标承包制,施工单位中标之后要与建设单位签订承包合同等。所有这些经济组织之间,必然结成多种多样的经济关系,这就是形成了煤矿基本建设生产过程中的种种特点之因。

3. 煤矿基本建设工期长,消耗人力、物力、财力多

煤矿基本建设的产品型体庞大,构件复杂,又是在地下作业,每一对矿井(包括露天)建设工期,都包括三个阶段的内容:

一是施工准备期,也就是矿井(包括露天)破土开工前的准备期。它包括组织准备、器材及劳动力准备、资金准备和对外协作等项工作。如矿井建设从办妥土地征购,人员进场,做好施工组织和投资安排,标定井口位置,作好四通(路、电、水、通讯),一平(平整场地),到井筒开工前的各项准备工作有:立井要做好锁口,立好井架,安装好天轮平台,卸矸台与凿井吊盘等。施工准备期工作的好坏,直接影响矿井建设工期。

二是出煤施工期,也就是矿井从主井或副井筒开工之日起,至矿井生产系统形成准备出第一个回采工作面投入生产。

三是达产施工期,按设计工程量全部竣工。

这三个阶段工期之和就是矿井建设总工期。

4. 煤矿基本建设过程是不可间断的

基本建设,从它的全过程来看,自确定建设项目投入资金开始,经过地质、设计、征地、拆迁、购置设备和材料,施工到全部建成移交投产为止。因为煤矿基本建设产品综合能力(运输、提升、通风、排水、供电通讯及工作面等)不能配套形成,不能出煤,所以煤矿基本建设产品是一个长期持续不断的劳动过程的成果。这种产品,只有到全部建成,取得完整的形态,才能具有使用价值。

煤矿基本建设,尤其是矿井部分建设,如果中间停止,不仅

造成井上下生产系统形不成，拖延工期，而且对已完成的大量井下工程还得进行维护，造成大量的损失浪费，使已投入的资金呆滞于未完工程而不能周转，已投入人力、物力和财力就会大量地积压和白白地浪费掉，严重地影响了经济效益。在这方面的教训是很多的。这一特点，要求我们在煤矿基本建设全过程中的各阶段，各环节，各项工作，从投资、材料、设备到施工力量必须统筹安排，合理组织，遵守科学的基本建设程序，环环紧扣，按科学的施工组织设计施工。

5. 煤矿基本建设矿建工程与生产矿井井下工程既有同一性又有特殊性

煤矿基本建设矿建工程和生产矿井井下工程一样都属于地下作业，工程内容及施工方法也基本一致，仅在管理上有些区别，如资金划分前者属于基建投资，后者属于生产费用。因此矿井建设只要井上下生产系统形成，准备出回采工作面，就可以一面生产，一面继续建设未完工程。尤其是露天矿井，建设期间的施工工艺（剥离、运输等）同生产期间铲煤工艺都是一致的。所以，露天矿井建设期间的施工队伍就是建成后的露天矿井的生产职工。

所谓的特殊性，主要表现在井筒阶段的施工。作为生产矿井，为了保持均衡生产，必须保证回采工作面的正常衔接，这就需要大量的井巷工程来保证。井筒施工较平巷复杂得多，如立井井筒施工方法就有钻井法，冻结法，沉井法，帷幕法和普通法等。用这些凿井方法施工，需要大量的专用施工设备和机械化作业线，需要有熟练的凿井技术工人。施工这样的工程，生产矿井自然缺乏有经验的专业技术人员及工人。因此，矿井建设井筒阶段施工，需要有专业施工技术的队伍，这个特点又反映出煤矿基本建设必须有一支专业化的施工队伍，以适应新区和地质条件较复杂的矿井建设的需要。

综上所述，煤矿基本建设产品及其生产的技术特点，反映了煤矿固定资产建设的全过程。深刻地认识这些特点，对于加强煤

矿基本建设，具有极其重要的意义。我们在基本建设工作中强调搞好基本建设计划的综合平衡，合理确定基本建设规模和投资方向，坚持基本建设程序，开展可行性研究，抓好基本建设各方面的协作配合，努力缩短建设工期，节约人力、物力、财力，降低工程造价，充分发挥投资的经济效果等一系列的工作，都必须密切结合基本建设的特点来加以研究和解决。

二、煤矿基本建设在煤炭工业中的作用

1. 煤矿基本建设是为煤炭工业建立固定资产，提供生产能力，促进煤炭工业扩大再生产的重要手段

煤矿基本建设是煤炭工业固定资产的再生产，直接为煤炭工业的发展提供生产能力。当然，煤炭工业生产规模的扩大，生产能力的增加，不单是依靠基本建设，还可以通过其他种种途径来增加，如提高现有企业的设备利用率和劳动生产率等，也可以增加一定的生产能力，但设备利用率和劳动生产率的提高总有一定的限度，同时受企业的管理水平和技术水平的制约。为了不断地发展国民经济，还必须有计划有步骤地进行基本建设。煤炭工业只有加强煤矿基本建设和老井改建、扩建工作，才能把煤炭工业搞上去，使煤炭产量持续稳步地提高。从而使国民经济各部门得到数量更多，质量更好，效率更高的固定资产，从而才能扩大社会主义生产能力。

2. 煤矿基本建设是提高技术水平，实现现代化生产的重要条件

基本建设是固定资产的再生产，其内容与技术进步是分不开的。我们知道，生产性固定资产是由生产中发挥机能的劳动手段形成的，技术进步首先就反映在劳动手段的革新上面。因此，通过基本建设，追加和改进煤矿劳动手段，是技术进步的重要因素，也是实现煤矿四个现代化的重要条件。通过基本建设，才能增加煤炭工业固定资产，尤其是固定资产中最活跃，最积极的部分——生产设备部分，既提高了劳动者的技术装备程度，又提高了生产的机械化、自动化水平。只有在固定资产规模不断扩大，技

术装备不断更新改进和不断地利用新技术的条件下，才能对矿井（包括露天）进行有效的技术改造，促进煤炭工业现代化建设。

3. 煤矿基本建设是调整煤炭工业发展不合理布局的重要途径

煤炭工业合理布局，要求各生产部门的产品数量在地区分布上保持协调的比例关系，要求根据煤炭资源情况和国防战略及国民经济建设的需要，使煤炭工业在全国范围内尽可能的合理分布，从而促进各地区经济的合理分工和综合发展，增强民族团结，缩小地区和城乡用煤的差别。

目前，我国煤炭工业生产已分布28个省、市、自治区。从六大行政区来看，“一五”期间煤矿基本建设投资：华北地区占总投资27.7%，东北地区占37.8%，华东地区占15%，中南地区占9.2%，西南地区占4.3%，西北地区占6%。根据资源条件和国民经济发展的需要，到“五五”期间，六大行政区之间又调整了生产力的布局，使煤矿基本建设投资也随之作了调整，如华北地区下降到24.3%，东北地区下降到17.6%，华东地区上升到28.6%，中南地区上升到14.7%，西南地区上升到6.2%，西北地区上升到8.6%。这些调整都是通过煤矿基本建设，发挥了老矿区基地的作用，逐步地改变地区之间布局不合理，发展不平衡的问题。

煤炭工业合理布局也就是合理的生产力布局，是国家正确处理国民经济地区结构的基本问题，国家对地区经济管理，首先要表现在对生产力的布局规划上。所谓生产力布局，就是生产力在空间的配置。而合理布局生产力，就意味着针对经济发展的现实，从国民经济全局利益出发，有步骤、有计划地实现经济发展总体规划，能动地改变各地区的社会生产能力和经济发展水平，煤矿基本建设就是解决能源工业生产力的合理布局的重要手段，它的作用就是要使煤炭工业稳步地高速地发展。

4. 煤矿基本建设是为广大职工改善和提高物质文化生活创造物质条件

煤矿基本建设所提供的生产性固定资产，能扩大煤炭工业生产能力，从而能促使在发展生产的基础上，不断地改善人民的物质文化生活。

基本建设所提供的非生产性固定资产，例如：科学、文化、教育、卫生、矿区公用设施及住宅的建设等，都是直接为满足矿区广大职工的物质文化生活需要服务的。

第三节 煤矿基本建设管理的性质及任务

一、煤矿基本建设管理的性质

现代基本建设是在高度社会化和现代生产技术的基础上进行的大规模的协作劳动。这种协作劳动，同其他社会化大生产一样，也时时刻刻离不开管理。

煤矿基本建设，特别是一些大型矿区建设，如两淮、兖州、平朔露天煤矿等，由于工程规模大，技术复杂，需要许多单位协作，需要大量工程技术人员和工人的共同劳动才能完成。由于现代科学技术的进步，也使基本建设的内容变得极为复杂。一个大型矿区，除了在本区所有井下工程和地面生产系统的配套工程外，还有矿区供电，铁路、运输、通讯、商业网点等外部协作项目工程。单项工程几十个上百个，建设用的材料有成千上万个品种，需要的设备几万、几十万吨，成千上万名施工人员，几十个工种，几百台施工设备。在严密分工的基础上同时平行交叉作业，场内场外协作，环环相扣。煤矿基本建设这样复杂的高度社会化的大规模共同劳动，如果没有严密的组织，科学的统一指挥，没有各个部分在时间和空间上的协调一致，没有严格的以包建制和承包制为主要内容的经济责任制监督，也就是离开科学管理，那是无法进行建设的。

管理是社会化大生产的客观要求。凡是许多人在一起协作劳动，就必须对劳动过程进行组织、指挥、监督和调节，以便协调各个劳动者的活动，达到预期的结果。基本建设管理就是协作劳动过程得以正常进行的不可缺少的条件，协作劳动的规模越大，