

LIANG GE JUE DING YU SHAN XI JING JI FA ZHAN

# 《两个决定》与 陕西经济发展

主 编 何炼成  
副主编 曹 钢 白永秀  
王宝莹

陕西  
师

1  
版  
社

编委会主任 何炼成

编委会副主任 段复汉 赵 勇

主 编 何炼成

副 主 编 曹 钢 白永秀 王宝莹

撰 稿 人 (按文章顺序排列)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 何炼成 | 王宝莹 | 曹 钢 | 魏长学 | 彭 岳 |
| 王建才 | 白永秀 | 魏文静 | 刘芬茹 | 陶 刚 |
| 李中民 | 党媛梅 | 郭岗彦 | 陈平社 | 杨通河 |
| 姚 蓉 | 邹 燕 | 陶军锋 | 王淑贤 | 徐 鸿 |
| 陈溪华 | 郝云宏 | 闵正良 | 王颖晖 | 杨 颖 |
| 焦斌龙 | 胡卫华 | 李静霞 | 张慧芳 | 薛 江 |
| 罗 荣 | 李 斌 | 王嘉让 | 李 力 | 任保平 |
| 赵迎琳 | 周 娜 | 杨小卿 | 陈 璐 | 郑新盈 |
| 石红军 | 李 倩 | 王 钢 | 刘 敢 | 李雪茹 |
| 康喜平 | 张含宇 | 王 勇 |     |     |

## 序

陕西省委副书记、常务副省长 贾治邦

改革开放以来,我省在改革高度集中计划经济体制,发展社会主义市场经济方面迈出了较大步伐,经济发展形势喜人,群众生活水平大幅度提高。但也面临一些问题,突出地表现在以下两个方面:

一方面所有制结构比较单一,非公有制经济发展滞后。从全省情况看,非公有制经济发展缓慢、规模狭小、水平低下,成为多种所有制经济共同发展中的一条“短腿”。在全省国内生产总值中,非公有制经济仅占11.8%;个体工商户和私营企业总数,仅占全国的2.1%和2.19%,不仅与广东、浙江、山东、河北等省有很大差距,而且落后于四川、湖北、河南、山西等周边省份。

另一方面,国有企业尤其是国有小企业还未从整体上搞活。我省国有小企业占国有企业总数的90%以上,固定资产占全省国有企业固定资产的30%以上,职工总数占全省国有企业职工总数的50%以上,在发展经济、维护安定、保障就业等方面,发挥着重要作用。但是,当前大部

分国有小企业设备陈旧,工艺落后,经营困难,发展缓慢。全省国有小企业负债率高达81.4%,有的地市亏损面高达90%以上,相当数量的小企业处于“活不好,死不了”的境地,成为制约全省经济发展的一个重要因素。

在学习、贯彻、落实十五大精神中,省委和省政府在认真调查研究的基础上,出台了《两个决定》,把放开搞活国有小企业与大力发展非公有制经济作为我省经济改革和发展的突破口。放开搞活国有小企业和大力发展非公有制经济,是相辅相成的。放开搞活国有小企业,推进企业结构的调整 and 经营机制的转换,实现资产优化配置和制度创新,就能增强国有经济的支配力和控制力。同时,它又为发展非公有制经济腾出了巨大空间。放手发展非公有制经济,既能解决所有制结构单一的问题,又能实现非公有制经济的产品上质量、经营上规模、管理上水平,推进全省经济的发展。

这一思路,符合中央政策,符合我省实际,符合各级干部和广大群众的心愿。因此《两个决定》出台后得到了全省上上下下的支持与认同,对贯彻落实《两个决定》形成了共识。但由于全省干部群众在理论水平上的差距以及各个地区实际情况的不同,对于《两个决定》中涉及到的一些理论问题和实施对策,还需要进一步研究和探讨,以便创造性地开展工作,把《两个决定》落到实处。

为了进一步提高理论认识水平,解决难点,推进《两个决定》的贯彻落实,由西北大学经济管理学院院长、博

士生导师何炼成教授任主编、西安地区10多所高等院校的理论工作者和实际部门的同志参与,撰写了《〈两个决定〉与陕西经济发展》一书。该书选择了有关贯彻落实《两个决定》中的55个重大理论与实践问题,分四个部分。

第一、二部分用生动活泼的语言,通俗易懂的道理,论证了《两个决定》的理论依据、贯彻落实《两个决定》在我省经济发展中的地位,阐述了《两个决定》同我省两个根本性转变、农村经济发展、经济结构调整、国有资产重组、现代企业制度建立、可持续发展、提高对外开放水平等重大关系,探讨了贯彻落实《两个决定》的关键、怎样遵循现代市场经济规律贯彻落实《两个决定》以及我省特色的所有制结构、公有制的实现形式、分配方式与结构、下岗分流与再就业工程、社会保障制度、国有资产管理、监督、营运机制等。

第三部分从我省实际出发,研究了有关放开搞活国有小企业中的若干问题。如我省国有小企业亏损的根本原因、转机建制的特点、放开搞活国有小企业的地位、战略步骤、形式、产权界定、债务清理、产权转让收入的使用、职工安置、地方政府的角色,以及在放开搞活国有小企业中组建陕西特色的企业集团、怎样解决“靓女不愿嫁与丑女无人娶”的矛盾等。

第四部分研究了有关大力发展非公有制经济中若干问题。如非公有制经济在我省经济总量中的定位、发展战略、进入领域和重点发展领域、非公有制经济的结构、名

牌产品的培育、企业文化建设、企业家队伍培养；非公有制企业并购国有企业、吸收国有企业下岗职工；非公有制企业的股份制改造、“摘帽”、资本经营；非公有制经济发展的外部环境、政府的调控等。

统览全书，既有全面性、系统性，又突出了重点；既有较高的理论层次，又有针对性、实用性；论证充分，资料翔实。这是一本理论联系实际，研究陕西经济改革与发展的好书。我相信该书的出版发行，有助于推动《两个决定》的贯彻落实，必将促进陕西经济的发展。

1998.4.20

# 目 录

## 第一部分 《两个决定》的理论依据

1. 十五大报告中的“江八点” ..... (1)
2. 论社会主义初级阶段的基本路线与纲领 ..... (3)
3. 关于公有制实现形式和国有企业改革的几个观点  
..... (13)
4. 正确认识和对待国家所有制 ..... (20)
5. 正确认识和对待私有制 ..... (25)
6. 把按劳分配和按生产要素分配结合起来 ..... (28)
7. 十五大关于农业问题的新论述 ..... (33)
8. 对外开放的新思想 ..... (40)

## 第二部分 《两个决定》综合问题研究

9. 贯彻落实《两个决定》的关键:解放思想,转变观念  
..... (47)
10. 究竟是什么观念制约了陕西经济的发展 ..... (52)
11. 陕西公有制实现形式探索 ..... (59)
12. 有关省委、省府《两个决定》的访谈录 ..... (65)
13. 贯彻《两个决定》与实现两个根本性转变的关系 ... (75)

- 
- 14. 放开搞活国有小企业与大力发展非公有制经济的关系 ..... (82)
  - 15. 《两个决定》与陕西经济结构调整 ..... (88)
  - 16. 深化陕西养老保险制度改革的若干思考 ..... (93)
  - 17. 关于加快发展有陕西特色的开放型经济的几个问题 ..... (100)
  - 18. 在贯彻落实《两个决定》中重视发展乡镇企业 ..... (106)
  - 19. 大力推进陕西农业发展 ..... (111)
  - 20. 加快发展我省环保产业, 培育新的经济增长点 ... (116)

### 第三部分 放开搞活国有小企业问题研究

- 21. 贯彻十五大精神, 加快推进陕西国有企业改革 ... (123)
  - 22. 陕西国有小企业亏损的根本原因分析 ..... (127)
  - 23. 放开搞活国有小企业在陕西国有企业改革中的意义 ..... (133)
  - 24. 陕西国有企业转机建制的理论思考 ..... (141)
  - 25. 规范企业制度 搞活中小企业 ..... (149)
  - 26. 国有小企业产权转让收入的用途 ..... (154)
  - 27. 国有小企业改革过程中的产权界定与债务问题  
..... (159)
  - 28. 在政企分开的基础上推进国有中小企业民营化  
..... (165)
  - 29. “靓女不愿嫁, 丑女无人娶”现象剖析 ..... (171)
  - 30. 关于陕西组建企业集团的思考 ..... (176)
-

---

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 31. 关于国有企业从县域经济中退出的几个争议问题 ..... | (182) |
| 32. 关于股份合作制的几个问题 .....          | (188) |
| 33. 股份合作制的类型、组建方式及发展趋势 .....    | (196) |
| 34. 国有小企业推行股份合作制的必然性及对策 .....   | (203) |
| 35. “不求所有,但求所在”的理论思考与对策建议 ..... | (211) |
| 36. 国有企业和非公有制企业职工的双向流动 .....    | (217) |
| 37. 放开搞活国有小企业中的职工安置问题探析 .....   | (221) |
| 38. 对陕西职工下岗分流和再就业工程的思考 .....    | (227) |

#### 第四部分 大力发展非公有制经济问题研究

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 39. 坚决贯彻省委省政府《两个决定》,促进我省非公有<br>制经济的发展 ..... | (237) |
| 40. 关于陕西非公有制经济进入和发展领域的思考<br>.....           | (240) |
| 41. 论陕西非公有制经济结构的调整和优化 .....                 | (250) |
| 42. 发展非公有制经济,需要机构投资者 .....                  | (255) |
| 43. 陕西非公有制经济实施名牌战略初探 .....                  | (261) |
| 44. “红帽子”现象分析及对策建议 .....                    | (267) |
| 45. 非公有制经济并购国有企业问题研究 .....                  | (273) |
| 46. 陕西非公有制经济的股份制改造 .....                    | (281) |
| 47. 关于建立民营经济投资基金的几点设想 .....                 | (287) |
| 48. 适应非公有制经济发展,加大户籍制度改革的<br>力度 .....        | (292) |

---

---

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 49. 非公有制经济吸收国有企业下岗职工问题研究 ..... | (299) |
| 50. 论非公有制经济企业家队伍建设研究 .....     | (305) |
| 51. 论非公有制经济独特的企业文化构建 .....     | (314) |
| 52. 创造良好环境,促进陕西非公有制经济尽快发展 ...  | (321) |
| 53. 地方政府在非公有制经济中的作用 .....      | (328) |
| 54. 论非公有制企业中的党群组织建设 .....      | (335) |

---

---

# 第一部分

## 《两个决定》的理论依据

---

### 1. 十五大报告中的“江八点”

十五大报告对社会主义所有制理论与实践的发展何在？有的同志归结为 2 条，有的归结为 4 条，有的归结为 6 条。我认为可归结为 8 条：①第一次提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。”②第一次提出“要全面认识公有制经济的含义”，并明确解释了公有制主体地位的主要体现。③第一次明确指出“要从战略上调整国有经济布局”，并强调在以上前提下，“国有经济的比重减少一些，不会影响我国的社会主义性质。”④第一次强调“集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分”。⑤第一次把公有制的内涵及其实现形式加以区别，指出“公有制实现形式可以而且应当多样化”。⑥第一次明确指出“股份制是现代企业的一种资本组织形式”，“不能笼统地说股份制是公有还是私有，关键看控股权掌握在谁手中”。⑦第一次提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。

⑧第一次明确指出“要着眼于搞好整个国有经济”，必须“以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团”。

以上八点，过去的革命导师没有讲过，是以江泽民同志为核心的第三代领导人，根据邓小平理论的基本原理，总结我国近几年来改革实践，吸取我国经济学界讨论中的意见而提出的，因此我将其称之为新“江八点”。

以上八点的精神实质和关键是什么？对此也有多种说法，我认为基本精神实质就是马克思主义的唯物史观和实事求是的基本原则：关键是第一点，即公有制为主体与多种所有制经济共同发展，构成我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。也就是说，非公有制经济也是社会主义初级阶段的基本经济制度的重要内容。这是完全符合唯物史观关于生产力决定生产关系这一基本原理的，只要搞清楚这一基本原理，其余七条就迎刃而解了，因此第一条是个关键。

对以上八点，我国学术界从近十几年来就一直存在着不同的认识，或明或暗地进行争论，争论的焦点主要是姓“资”还是姓“社”问题。党的十五大报告之后，关于这些问题的公开争论暂告结束。但是，今后的情况将会如何发展？是否还会出现反复呢？

我认为，在邓小平理论的光辉旗帜下，通过我国广大人民群众的实践活动，将进一步证明以上八点的无比正确性。实践是检验真理的唯一标准，这是不以某些人的意志为转移的客观规律。到21世纪初叶，我国社会主义市场经济体制将逐步建立起来，所有制结构的战略性调整将逐步趋向合理，国有企业改革的方向——建立现代企业制度将基本实现。到那时，围绕着以上八点的姓“资”姓“社”之争将画上一个完满的句号，除了极个别的“遗老”、“遗少”之

外,很少有人会纠缠在这方面的争论了,代之而起的是研讨如何更快更好地实现社会主义现代化的问题。

当然,这并不是说今后就没有任何反复了。我认为,这是不足为奇的,也是不可避免的。只要我们大家都坚持实事求是、解放思想的基本精神,本着坚持真理、修正错误的原则,以“三个有利于”作为衡量的标准,我想任何分歧都是可以解决的。(何炼成)

## 2. 论社会主义初级阶段的基本路线与纲领

党的十五大报告在世纪之交、继往开来的重要时刻,重新强调我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段;进一步论述了我国社会主义初级阶段的主要特征、发展进程、主要矛盾和根本任务;重申坚持党的基本路线不动摇,提出了初级阶段有中国特色社会主义的基本纲领。这些论述坚持了邓小平理论的基本观点,对进一步统一全党思想,凝聚全国人民的力量,把我们的伟大事业全面推向 21 世纪,具有重要的理论和实践意义。

### 一、准确把握社会主义初级阶段的本质、特征和发展进程

十一届三中全会以来,我们党正确分析国情,作出了我国还处于社会主义初级阶段的科学论断。这是邓小平理论的重要基础。

社会主义初级阶段的本质是什么呢?社会主义初级阶段的论断包括两层涵义:第一,我国已经进入社会主义社会;第二,我国的社会主义还处在发达阶段。对此,邓小平同志有一个简明的概括:“社会主义本身是共产主义的初级阶段,而我们中国又处在社会主义的初级阶段,就是不发达的阶段。”(《邓小平文选》第 3 卷)这些话表明了社会主义初级阶段的本质、特征。

具体地说,从1956年我国基本完成生产资料的社会主义改造,进入社会主义初级阶段算起,到现在已经有40多年了。我国的确取得了举世瞩目的成就:国民生产总值、国家外汇储备和若干工农业主要产品的生产能力和生产总量进入世界前列,粮、棉、钢、煤、肉类、水泥、电视机等产品的总量居世界第一,综合国力达到可观程度,社会发展接近小康水平。但是,我们还必须清醒地看到,人口多、底子薄、生产力不发达的状况还没有根本改变,这是最基本的国情。表现在:我国人均国民生产总值仍居于世界后列;产业结构和国民经济总体水平还不高;社会主义市场经济体制还不成熟、国民经济的市场化程度还不高;自然经济和半自然经济还占相当比重,大部分人口从事农业而且主要用手工工具搞饭吃;社会主义民主法制还不够健全;科技教育文化总体水平还比较落后;各地区发展还很不平衡;封建主义、资本主义腐朽思想和小生产习惯势力在社会上还有广泛影响,并且经常侵袭党的干部队伍和国家公务员队伍……由此可见,我国社会主义社会仍然处在初级阶段。这一科学论断,是我党制定一切方针政策的依据。

我国社会主义初级阶段的发展进程,有哪些过程特点呢?十三大报告从五个方面作了概括,又经过了十年的实践,十五大报告从九个方面作了更加系统、准确的阐述:

(一)这个阶段,“是逐步摆脱不发达状态,基本实现社会主义现代化的历史阶段”。这是一个总的概括,讲了初级阶段的特征和奋斗目标。

(二)这个阶段,“是由农业人口占很大比重,主要依靠手工劳动的农业国,逐步转变为非农业人口占多数,包含现代农业和现代服务业的工业化国家的历史阶段”。这里说的是产业比重问题,突出工业化进程,也包括产业结构优化升级内容(即,强调了第三产

业的重要性)。

(三)这个阶段,“是由自然经济半自然经济占很大比重,逐步转变为经济市场化程度较高的历史阶段。”这里说的是把建立社会主义市场经济体制作为我国初级阶段的任务,并要求市场机制在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用逐步得到实现的过程。

(四)这个阶段,“是由文盲半文盲人口占很大比重,科技教育文化落后,逐步转变为科技教育文化比较发达的历史阶段”。这里说的是国民的科技文化素质问题,社会事业全面进步,人的素质全面提高的过程。

(五)这个阶段,“是由贫困人口占很大比重,人民生活水平比较低,逐步转变为全体人民比较富裕的历史阶段”。这里说的是提高人民生活水平问题,人民的生活从贫困—温饱—小康—比较富裕的过程。

(六)这个阶段,“是由地区经济文化很不平衡,通过有先有后的发展,逐步缩小差距的历史阶段”。这是一个发展较快的地区带动、帮助发展较慢地区,实现地区经济合理布局,协调发展的过程。

(七)这个阶段,“是通过改革和探索、建立和完善比较成熟的充满活力的社会主义市场经济体制、社会主义民主政治体制和其他方面体制的历史阶段”。这里说的是改革,也就是讲实现各项目标的根本途径和手段。即社会主义在改革中的不断前进的过程。

(八)这个阶段,“是广大人民牢固树立建设有中国特色社会主义共同理想,自强不息,锐意进取,艰苦奋斗,勤俭建国,在建设物质文明的同时努力建设精神文明的历史阶段”。这里说的是在整个初级阶段需要人们有什么样的精神状态,着重强调两个文明(即物质文明和精神文明)协调发展的过程。

(九)这个阶段,“是逐步缩小同世界先进水平的差距,在社会

主义基础上实现中华民族伟大复兴的历史阶段”。这里又是一个总的概括，从当代世界的比较和从中国历史的发展中来看我国社会主义初级阶段担当的历史任务，进一步阐明了我们的雄心壮志和神圣的使命。

从我国社会的实际出发看，我国要实现以上九个方面的转变过程，的确是一个伟大的历史进程。这个“初级阶段”是个相当长的、不可逾越的历史阶段，至少需要100年。“巩固和发展社会主义制度，还需要一个很长的历史阶段，需要我们几代人、十几代人，甚至几十代人坚持不懈地努力奋斗，决不能掉以轻心”（《邓小平文选》第3卷）。小平同志的这几句话语重心长，要求我们对建设有中国特色社会主义伟大事业的长期性、艰巨性有更加清醒的认识，确立起戒骄戒躁、长期奋斗的思想准备。

## 二、坚持党的基本路线不动摇

在社会主义初级阶段，我们党的基本路线是：“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗”。这条路线立足于我国处于社会主义初级阶段这个基本前提；以“一个中心，两个基本点”为主要内容；以建设有中国特色的社会主义为旗帜；以自力更生，艰苦创业为实现的主要途径，以把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家为总的奋斗目标，并把这几个方面有机地联系在一起，形成了党在整个社会主义初级阶段的基本路线。

（一）牢牢抓住现阶段的社会主要矛盾，坚持党的基本路线不动摇

众所周知，我们党经过1956年党的八大以后20多年的曲折实践，才在党的十一届三中全会后明确了现阶段我国社会的主要

矛盾是“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。这一主要矛盾的揭示，意味着我们对中国社会主义发展规律认识的深化。今天，我国仍然处在社会主义初级阶段，主要矛盾仍然没有变。

诚然，我们当前在经济、政治、文化和社会生活各方面存在着种种矛盾，阶级矛盾由于国际国内因素还将在一定范围内长期存在。例如，人们较为关注的腐败问题、地区差距和社会成员收入差距拉大的问题、国有企业改革和职工下岗再就业问题等等。但只要认真分析一下上述问题发生的原因，不管是直接的，还是间接的，归根到底，都是由经济落后造成的。落后的社会生产不能满足人民日益增长的物质文化需要，就会产生上述矛盾，这是最基本的原因。在这里，主要矛盾所指的“落后的社会生产”，不仅是生产力落后，而且指的是生产力的组织、管理和经营方式落后，因此要促进生产力的发展必须改革这些落后的经济体制和机制，大胆利用一切反映现代化生产规律的管理和经营方式、组织形式，也就是要改革开放。而这一切，最终是要满足人民群众日益增长的物质文化需要，即是为了实现社会主义的生产目的，坚持社会主义的原则和方向。所以，社会主义初级阶段的主要矛盾内在地决定了我们必须坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线。只要社会主义初级阶段没有结束，这一主要矛盾就必然存在，为了解决这一主要矛盾，也就必须坚持党的基本路线不动摇。

（二）坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇

以经济建设为中心，就是在社会主义初级阶段，必须把发展社会生产力作为根本任务，把经济建设作为党和国家全部工作的重点和中心，集中力量进行现代化经济建设，力争尽可能快地提高我