

国民经济动员培训教材
GUOMINJINGJIDONGYUAN
PEIXUNJIAOCAI

G 国民经济 动员学

王立新 孔昭君 刘义昌 戴松林
吉林人民出版社

国民经济动员培训教材

国民经济动员学

王立新 孔昭君

刘义昌 戴松林

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

国民经济动员学

著 者	王立新 孔昭君 刘义昌 戴松林
责任编辑	范春萍 封面设计 翁立涛
责任校对	吴兰萍 版式设计 胡学军

出 版 者	吉林人民出版社 0431—5649710 (长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者	吉林人民出版社
印 刷 者	长春市第四印刷厂

开 本	850×1168 1/32
印 张	11
字 数	256 千字
版 次	2001 年 10 月第 1 版
印 次	2001 年 10 月第 1 次印刷
印 数	1—2 050 册

标准书号	ISBN 7-206-03744-5/F·877
定 价	21.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。
(内部使用)

《国民经济动员培训教材》编委会

顾问:陈德第 国家国防动员委员会委员、综合办公室主任
国家经济动员办公室主任
北京理工大学兼职教授

李志祥 北京理工大学常务副校长、教授
国民经济动员教育培训中心主任

俞 信 北京理工大学副校长、教授
国民经济动员教育培训中心副主任

申少滨 国家经济动员办公室处长
国民经济动员教育培训中心兼职教授

主任:孔昭君 北京理工大学管理与经济学院副院长、博导
国民经济动员教育培训中心副主任

副主任:刘义昌 中国人民解放军军事科学院研究员
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

李彭城 北京理工大学管理与经济学院教授
国民经济动员教育培训中心副主任

秘书长:孔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
国民经济动员教育培训中心办公室主任

委员:(以姓氏笔画为序)

王立新 中国兵器工业规划院党委书记
国民经济动员教育培训中心兼职教授

刘鸿基 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
国民经济动员教育培训中心顾问

吴一亮 国家经济动员办公室主任科员
张召忠 中国人民解放军国防大学教授
北京理工大学兼职教授
毕智勇 国家经济动员办公室处长
武希志 中国人民解放军军事科学院副研究员
国民经济动员教育培训中心兼职教授
崔立新 北京理工大学管理与经济学院讲师
韩建武 北京理工大学管理与经济学院副教授
潘孝先 兵器工业情报中心研究员
国民经济动员教育培训中心兼职教授
戴松林 中国兵器工业规划院动员研究所所长、高工

编写说明

1997 年底,国家经济动员办公室和原中国兵器工业总公司批准,依托北京理工大学的办学条件,成立国民经济动员教育培训中心。

为了满足国民经济动员教育培训工作对教材的迫切需要,在全国从事国民经济动员工作的专家和学者的支持下,编写了第一套《国民经济动员培训试用教材》。其中《国民经济动员学》由王惠民、王立新、戴松林执笔,经集体讨论定稿。

该培训教材经过全国性国民经济动员基本理论培训班试用,我们决定重新编写《国民经济动员学》。由于王惠民同志已经调动工作,遂由王立新、孔昭君、刘义昌、戴松林负责,在原有试用教材的基础上,广泛吸收国内外学者的最新研究成果,进行彻底改写。本书提纲经集体讨论,分头收集资料,由刘义昌执笔初稿。最后由孔昭君统稿。

在此,对于编写过程中所参阅的各种文献的原作者表示衷心的感谢!同时,欢迎各位专家、同行对本教材的不足之处提出批评和建议,以便我们更好地完善这本教材。

《国民经济动员培训教材》编委会

目 录

第一章 国民经济动员导论	1
第一节 国民经济动员学研究对象	1
第二节 国民经济动员的分类	8
第三节 国民经济动员的地位与作用	15
第四节 现代国民经济动员的主要特点	23
第二章 国民经济动员理论	34
第一节 马克思主义国民经济动员基本原理	34
第二节 国民经济动员应用理论	46
第三节 国民经济动员相关理论	55
第四节 国民经济动员研究的前沿问题	61
第五节 研究国民经济动员的方法	72
第三章 我国国民经济动员历史回顾	75
第一节 建国初期的国民经济动员	75
第二节 临战时期的国民经济动员	77
第三节 改革开放时期的国民经济动员	86
第四节 我国国民经济动员的主要成就和经验教训	92
第四章 国民经济动员基础	102
第一节 国民经济动员的物质技术基础的形成	102
第二节 科学技术动员基础	111
第三节 工业动员基础	114

第四节	交通运输动员基础	127
第五节	邮电通信动员基础	132
第六节	财政金融动员基础	136
第七节	医疗卫生动员基础	142
第八节	人力资源动员基础	144
第五章	国民经济动员能力	154
第一节	国民经济动员能力的内涵	154
第二节	国民经济动员能力的构成要素和主要指标	161
第三节	国民经济动员能力建设与查定	167
第四节	国民经济动员潜力建设的基本途径	175
第六章	国民经济动员潜力发展模式	182
第一节	军民结合、平战结合的必然性	182
第二节	实行军民结合、平战结合的经验与教训	186
第三节	军民结合、平战结合模式的基础和条件	191
第四节	建立适应市场经济大环境的运行机制	198
第七章	国民经济动员管理与体制	206
第一节	国民经济动员管理的内容	206
第二节	国民经济动员管理的职能	212
第三节	国民经济动员体制	219
第八章	国民经济动员法规	230
第一节	国民经济动员法规及其意义	230
第二节	国民经济动员法规职能	236
第三节	国民经济动员立法的原则及程序	241
第四节	国民经济动员法规体系	245
第九章	国民经济动员时序	255
第一节	国民经济动员的内容和方式	255
第二节	国民经济动员时机	260

第三节	国民经济动员程序	267
第四节	国民经济动员实施	273
第五节	国民经济复员	279
第十章	国民经济动员准备	284
第一节	国民经济动员准备的意义	284
第二节	国民经济动员准备的依据	287
第三节	国民经济动员准备的基本原则	290
第四节	国民经济动员准备的内容	292
第五节	产业部门的动员准备	296
第十一章	国民经济动员发展战略和策略	305
第一节	现代国民经济动员的环境	305
第二节	我国国民经济动员基础发展的主要目标	316
第三节	我国国民经济动员面临的任务和对策	325

第一章 国民经济动员导论

按照马克思主义的观点,暴力本身是一种经济力。对于一个国家来讲,没有经济条件就不能有强大的国防物质力量。国民经济动员是随着战争的产生和发展而逐步形成的,现代国防和战争需求的重大变化把国民经济动员提到了战略地位。

第一节 国民经济动员学研究对象

任何事物都是在一定的历史条件下,适应一定的社会需求而产生和发展的。国民经济动员就是在科学技术不断发展的前提下,适应现代战争规模形式的需要而产生与发展的。它是战争在现代化大工业时代的扩展与延伸,并随着战争样式的演变和战争对国民经济的依赖性不断增强而产生和发展。

一、国民经济动员的内涵

国民经济动员学是研究动员国民经济保障国家安全和战争需要的科学。它是一门新兴的学科,是一门为适应新时期我国的国民经济动员需要而逐步建立和产生的学科。

1. 国民经济

要明确国民经济动员的定义,首先要了解国民经济的内涵。

根据上海辞书出版社出版的《辞海》(1989年版)的定义,国民经济是:“一国或一个地区范围内的一切生产、流通和其他劳动部门的总称。包括:工业、农业、建筑业、交通运输业、商业、对外贸易、信贷、科学技术、文化教育、卫生保健、城市公用事业等。”

商务印书馆 1979 年出版的《现代汉语词典》的定义是:“一个国家的生产、流通、分配和消费的总体,包括各个生产部门和为生产服务的流通部门,如工业、农业、建筑业、交通运输业、商业、物资供应等,也包括文化、教育、科学研究、医疗卫生等非生产部门。”比较这两个定义可以看出,后一定义的内涵和外延更加宽泛些。

因此,国民经济动员包括工业、交通、通信、农业、科技、医疗卫生、城市建设、商业贸易、财政金融、物资、劳动力等领域及所进行的经济活动。“国民经济动员”一词的演变,是随着战争对一个国家或世界某几个国家的经济支撑程度、范围而演变定名的。

2. 国民经济动员

什么是国民经济动员?目前,无论是国外还是国内,对这一概念的理解和表述、看法都存在着差异,但其内涵比较接近。这说明关于国民经济动员的基本概念还需要进行更深入的研究,同时也说明国民经济动员本身也在随着时代的发展而不断地发展变化。尤其是,国民经济动员作为一个建设中的学科,对概念存在有差别的定义,并不奇怪。

美国著名国防经济学家施莱辛格认为,国民经济动员“即为把过去其他以民用目标为主的经济能力,转变用来提高军事及其他战略性生产水准的一种程序”。^①

① [美]施莱辛格:《国家安全的政治经济学》,1965年中文版,第64页。

《中国大百科全书·军事卷》关于国民经济动员的解释是：“国家将国民经济各部门和相应的国家机构组织有计划地由平时状态转入战时状态，充分调动国家的经济能力，提高生产水平，保障战争的需要。”^①

《中国军事百科全书·战争动员分册》关于国民经济动员的解释是：“国家将经济部门及其相应的体制有组织、有计划地从平时状态转入战时状态所采取的措施。”^②

刘化绵教授主编的《军事经济词典》将国民经济动员定义为：“国家根据战争需要，有计划地将平时经济转化为战时经济的一系列[·]活动。”^③

从以上所列举的具有代表性的观点看，人们对国民经济动员的理解存在一定的差异。有的学者认为是“程序”，有的学者认为是“过程”，有的学者认为是“措施”，有的学者认为是“活动”，以上各种观点均有一定的道理，都有可取之处。如果仔细比较，不难发现，“程序”、“过程”、“措施”等观点仅仅从一个方面去概括国民经济动员，或者说对“国民经济动员”抽象得还不够。我们同意朱庆林教授的观点，把国民经济动员归纳为“活动”较为适宜。

因此，国民经济动员的内涵规定性，是指为维护国家安全，有计划有组织地提高国民经济应变能力，将国民经济由平时状态转入战时状态所进行的一系列活动。^④

对于这一定义的理解应把握以下几个基本点：

① 《中国大百科全书·军事卷》，中国大百科全书出版社，1989年版，第316页。

② 《中国军事百科全书·战争动员分册》，军事科学出版社，1992年版，第35页。

③ 《军事经济词典》，中国经济出版社，1993年版，第266页。

④ 朱庆林主编：《国民经济动员概论》，军事科学出版社，1997年版，第3页。

第一,国家是实施国民经济动员的主体。宣布国民经济动员与宣布战争状态一样,其权限属于国家最高权力机关。

第二,国民经济动员的对象,是国民经济领域中的一切要素,即国民经济的各个部门;部门中的企业、单位;各种产品和劳务等。当然,具体动员哪些对象,由于动员的任务和目的不同而有所不同,并不是每次动员都涉及全部对象。

第三,国民经济动员的最终目的是维护国家安全。由于在相当长的时期内战争是国家安全的主要威胁,所以,最初国民经济动员的服务对象主要是战争,国民经济动员从属于战争动员。但是,随着社会经济的发展,对国家安全构成威胁的因素在增加,有时可能不发生战争照样会危及国家安全,比如重大自然灾害、全球性或区域性的金融危机等。在这种形势下,国家安全观和国防观也进一步扩展,国民经济动员的服务对象也有了很大扩展。新时期的国民经济动员不仅仅服务于战争的需要,也服务于维护国家安全的其他方面的需要。它的任务是通过经济活动为维护国家安全奠定物质基础。当然,由于战争的强烈对抗性和紧迫性,它在国民经济动员的服务对象中仍然占有极为重要的地位。

第四,国民经济动员的目的是通过转变国民经济的体制和运行机制,充分调动国家的经济能力,扩大生产,为战争前线提供尽可能多的人力、物力和财力。同时维护后方的必要需求,以保障后方的稳定和安全,最终赢得战争的胜利。

第五,国民经济动员的直接结果,是国民经济(全部或部分)处于战时状态。当然,这里的战时状态也是广义的,国外通称为“紧急状态”,它既包括保卫国家主权和领土完整的战争状态,也包括对抗强大自然灾害的非战争状态。

只有把握以上五个方面,才算是较为全面地理解了国民经

济动员的涵义。

二、国民经济动员的外延

国民经济动员的外延规定性,是指为满足在紧急状态下保障国家安全的需要而动员经济资源和要素的一切活动。从完整的国民经济动员过程来看,它包括平时的国民经济动员准备和战时的国民经济动员实施。

平时的国民经济动员准备主要包括:编制国民经济动员计划和预案;建设和保持一定规模的国防经济;发展经济,增强国防经济潜力;开发军事技术和研制新式武器装备;筹措和储备战备物资;加强国防交通基础设施建设;制定和完善国民经济动员法规体系;组织国民经济动员演习和演练等。

战时的国民经济动员实施主要包括:颁布国民经济动员令;建立战时经济体制;制定并实施战时经济计划;调整国民经济布局,从受威胁地区向战略后方迁移工厂,转移物资和技术设备;扩大军工生产,组织民用工业转产军品,修建新的军工厂及加强基础工业建设;修建新的铁路、航运、邮电等设施并实行军事管制;重新分配劳动力资源,保证战时各经济部门对劳动力的需求,尤其是满足军工生产部门及其相关部门的需要;加速新式武器装备的科研、试制和生产;采取各种有效措施筹措战费;发展战时对外关系,积极从国外筹措经费与物资;组织民用品生产和供应,保障国民基本生活需要,等等。

国民经济动员作为一个过程,即国民经济动员主体——国家通过能动的认识和实践,作用于国民经济动员的客体——国民经济,使之适合于紧急状态需要的过程。

国民经济动员的客体在不同的空间、时间条件下,处于不同的状态和不同的存在形式。具体来说,其构成和结构不同,具体

形态不同,数量和质量不同,使用方向和运行速度不同,管理方法不同。

国民经济动员作为一种战略手段,与社会、历史、经济、政治、军事等因素既相互联系又相互制约。国民经济动员与战争的关系最为密切,有战争就有经济动员。国民经济动员的客体是国民经济,国民经济动员活动受政治制度、意识形态等条件的制约,离不开国家所提供的物质条件和精神条件。因此,国民经济动员必然要与未来战争的特点,乃至整个社会政治经济的发展相适应。

国民经济动员作为一种经济活动,其实质是改变国民经济动员基础的状态,使之由平时状态转变为战时状态。具体来说,即将国民经济中的战争潜力转变为战争实力。如果说,国民经济动员基础属于客体,具有客观实在性,那么进行国民经济动员的能力则是能动的因素,具有主观能动性,体现着国家的意志,反映着一个国家的军事战略、经济组织和调控能力。

正确把握国民经济动员这一概念,是研究国民经济动员理论的重要前提。

三、国民经济动员学的研究对象

学科的划分以及每一学科的出现,都是由是否存在某种特定的研究对象以及有无必要对这种对象进行专门研究来决定的。正如毛泽东指出的:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”^① 和其他任何一门学科一样,国民经济动员学也有其特定的研究对象。

^① 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社1991年版,第309页。

纵观人类社会经济活动,支配和促进经济活动产生和发展的一个基本矛盾是生产和需要的矛盾。一切经济活动,都是围绕着生产和需要的矛盾运动而展开和发展的。人类的生存和发展首先产生对物质资料和劳务的需要,为了满足生活消费需要,必须进行消费资料和劳务的生产;为了满足生产消费需要,必须进行生产资料的生产;为了满足国家安全需要,必须进行武器装备、军用物资的生产。需要什么和需要多少,决定着社会去生产什么和生产多少,反之,社会生产规模和结构又决定着满足需要的程度和方式。

社会生产和社会需要的矛盾是国民经济行为层次上的一个基本矛盾。社会生产和国家安全、战争需要的矛盾则是国民经济行为层次上基本矛盾的特殊形式。国民经济动员学就是要研究这种特殊的基本矛盾运动,研究这一矛盾的特征和运动规律,在此基础上揭示国家调节国民经济活动,并促使其实现均衡的方式和方法。

在自然经济社会,生产与需要的矛盾,最初是以极其直接和自然的形式出现的。在商品经济社会,生产和需要的联系借助于市场交换来实现,生产和需要的矛盾转化为供给与需求的矛盾,生产成果以“供给”的身份走进市场,人们的需要表现为有货币支付能力的市场“需求”(凯恩斯称为“有效需求”),供给和需求是商品货币关系成为普遍形式后,生产和需要的现象形态。从国民经济角度看,社会生产和社会需要的矛盾,直接表现为社会总供给和社会总需求的矛盾。

国民经济动员学,就要研究国家如何解决社会供给与国家安全、战争需求的矛盾。其研究对象是社会供给与国家安全、战争需求的矛盾。其实质是研究国家将经济实力转变为战争实力的调控方式与调控能力的问题。

第二节 国民经济动员的分类

国民经济动员涉及到国民经济的方方面面,它由许多具体部门和行业动员构成。国民经济动员的质和量的规定性,从总体上反映了国民经济动员范畴的相互关系,揭示了国民经济动员的共同属性。国民经济动员的分类,通过分析国民经济动员的具体表现形式,区别各种形式的国民经济动员,从而更全面和深刻地揭示国民经济动员的内涵。

一、经济要素动员与经济部门动员

根据国民经济动员的内容,可将国民经济动员分为各种经济要素的动员和各经济部门的动员。

1. 各种经济要素动员

各种经济要素动员,主要包括劳动力、物力、财力、科技等方面的动员。

劳动力动员是人力动员的有机组成部分,是指为战时扩大再生产,挖掘、分配具有劳动能力的人力资源的活动。

随着战争对经济依赖程度的增大,要求动员更多的劳动力补充到国民经济各部门,以扩大生产能力,为战争提供充足的物资保障。劳动力动员的程度取决于一个国家劳动人口的多少,劳动者的技术熟练程度以及社会能够分配给各经济部门的劳动力数量。

物力动员,是指动员国民经济各物质生产部门进行生产和扩大再生产,为战争提供大量武器装备及各种军用物资的活动。它包括:各个经济部门生产能力的扩大;民品生产能力向军品生产能力转化;社会各种经济资源根据战争需要进行重新配置;对