

宁波振兴新蓝图

——宁波市“八五”发展规划和专题研究

浙江大学出版社



宁波振兴新蓝图

——宁波市“八五”发展规划和专题研究

编辑委员会

主任：宋小六

副主任：邵占维 周仲贤

主编：周仲贤

副主编：周志廉

编委：宋小六 邵占维 周仲贤 钱忠廷

周志廉 林声旭 郭仲廉 王玉恒

袁德明 李萌新

编辑工作人员：苏秀珍 张澄

序

90年代是我国社会主义现代化建设中的关键时期。在这个时期，宁波市的经济和社会发展，要在国家宏观政策的指导下，加快改革开放和发展的步伐，为实现国务院和浙江省委、省府确定的把宁波建设成为华东地区的重要工业城市、对外贸易口岸和浙江省经济中心的战略目标打下坚实的基础。

宁波市在实施第七个五年计划中，取得了令人瞩目的成就。为了适应90年代的发展要求，切实搞好十年规划和“八五”计划的编制，市政府从“七五”后期开始，在国家、省有关部门的指导和帮助下，按照决策科学化、民主化的要求，组织大批专家、学者和从事实际工作的同志，对关系“八五”及十年发展的一些重大问题，展开了深入的、系统的研究，为十年规划和“八五”计划的制订提供了可靠的决策依据。

《宁波市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》，已于1991年由宁波市人民代表大会常委会第26次会议批准，它是宁波市90年代振兴发展的新蓝图。规划目标的实现，必将进一步提高宁波市的综合经济实力，并为实现全国的十年规划和“八五”计划宏伟目标作出应有的贡献。

《宁波振兴新蓝图——宁波市“八五”发展规划和专题研究》，将《宁波市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要》，按《纲要》要求编制的主要行业(部门)十年及“八五”

发展计划，一些主要的、为编制十年规划和“八五”计划而进行的专题研究报告，编集在一起，目的是使关心宁波市经济和社会发展的各界人士更详尽地了解规划编制的背景，以及规划实施中需要进一步深化研究和完善的问题，为实现宁波经济振兴和社会发展作出积极的贡献，并为今后中长期计划的编制积累有益的资料。

宁波市市长 陈同海

1992年6月3日

目 录

第一部分 宁波市国民经济和社会发展十年 规划和“八五”计划纲要	(1)
第二部分 部门规划篇	(34)
第一章 农村经济	(34)
第一节 农业	(34)
第二节 乡镇工业	(42)
第三节 菜篮子工程	(52)
第二章 工业经济	(66)
第一节 化学工业	(66)
第二节 机械工业	(73)
第三节 电子工业	(80)
第四节 食品工业	(90)
第五节 轻工业	(101)
第三章 交通邮电	(110)
第一节 港口	(110)
第二节 铁路	(114)
第三节 民用航空	(117)
第四节 海上运输	(118)
第五节 公路	(119)
第六节 内河运输	(122)
第七节 邮电通信	(123)
第四章 外向型经济	(127)
第一节 宁波经济技术开发区	(127)

第二节	北仑港工业区	(134)
第三节	对外贸易	(141)
第四节	对外经济技术合作	(151)
第五节	开发建设外向型经济信息库的规划设想	(156)
第五章	科技、教育和旅游、劳动	(164)
第一节	科学技术	(164)
第二节	教育	(177)
第三节	旅游	(183)
第四节	劳动	(194)
第三部分	专题研究篇	(204)
第六章	城市居民的收入消费	(204)
第一节	城市居民收入消费的历史和现状	(204)
第二节	“八五”城市居民收入消费水平预测	(210)
第三节	城市居民收入消费的引导和政策	(218)
第七章	产业结构	(222)
第一节	产业结构的整体调整对策	(222)
第二节	农业结构的调整	(232)
第三节	加工工业的调整	(241)
第四节	乡村工业的调整	(253)
第五节	大中型石化项目的配套、开发、利用	(268)
第八章	旧城改造和集镇建设	(281)
第一节	住房改造	(281)
第二节	道路交通	(284)
第三节	公用建筑	(286)
第四节	园林景观	(289)
第五节	农村劳动力转移与城镇发展	(293)
第九章	水、资金、粮食、能源的供求平衡	(305)
第一节	水	(305)

第二节 资金	(320)
第三节 粮食	(333)
第四节 能源	(343)
附录一 宁波市基本情况和“七五”发展概况	(353)
附录二 宁波、大连、青岛三城市经济发展比较	(360)

第一部分

宁波市国民经济和社会发 展十年规划和“八五”计划纲要

(1991—1995—2000年)

(1991年10月26日宁波市第九届人民代表大会常务委员会第26次会议批准)

序 言

今后10年,是我国社会主义现代化建设进程中非常关键的时期。宁波作为我国沿海重要的开放城市和计划单列城市,必须继续在改革开放、加强交通建设和利用港口发展能源原材料工业方面,为实现国家的十年宏伟目标作出自己应有的贡献。同时在国家宏观政策的指导下,使宁波市的经济、社会进一步稳定协调发展,为实现国务院和省委提出的“把宁波建设成为华东地区的重要工业城市 and 对外贸易口岸”、“浙江省的经济中心”打下坚实的基础。因此,遵照国家、省规划纲要精神,根据中共宁波市委七届四次全会通过的《关于制定我市国民经济和社会发
展十年规划和“八五”计划的建议》的要求,正确制定并实施宁波市国民经济和社会发
展十年(1991—2000年)规划和第八个五年(1991—1995年)计划,具有十分重要的意义。

80年代,在中央和省的领导、支持下,全市上下认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策,组织实施宁波经济和社会发展战略,圆满完成了第六个五年计划和第七个五年

计划，提前实现了现代化建设的第一步战略目标，改革开放和开发建设取得了重大进展，国民经济和社会事业各个方面都取得了令人瞩目的成就，经济实力增强，城市地位提高，社会面貌发生了深刻的变化。1990年，全市国民生产总值按当年价格计算，达到141.4亿元，按可比价格计算，比1980年增长3.8倍；国民收入按当年价格计算，达到124.3亿元，按可比价格计算，比1980年增长3.5倍；工农业总产值达到329.3亿元（1990年不变价，下同），比1980年增长约3.5倍，其中工业总产值286.7亿元，比1980年增长5倍。进出口总额12.6亿美元，自营出口达2.8亿美元，10年累计利用外资8.2亿美元；宁波经济技术开发区经过6年建设已初具规模，北仑港工业区开始起步。地方财政收入15.9亿元，比1980年增长1.8倍；港口吞吐量2553万吨，比1980年增长7.8倍；全社会固定资产投资10年累计达209亿元，为建国至1979年30年总和的10倍多，先后建成了镇海电厂、北仑港电厂一期1号机组、镇海石化总厂扩建、毛条厂、白板纸厂以及一批万吨级以上泊位等大中型能源、原材料工业和交通项目，1990年全市独立核算工业企业固定资产原值已达89.6亿元，比1980年增长8.3倍。10年间，全市有274项科技成果获国家和部、省奖励；全市在积极发展中小学教育，中等职业技术教育，推行九年制义务教育的同时，建成了宁波大学、宁波高专等高等院校；文学艺术、新闻出版、广播电视、卫生体育等社会事业也都取得了较大发展。在生产发展的基础上，城乡人民的生活也得到了明显改善。1990年城镇居民人均生活费收入和农村农民人均纯收入分别为1849元和1254元，扣除物价因素，分别比1980年增长90.4%和146.6%。所有这些，都为90年代我市国民经济和社会事业的进一步发展奠定了比较坚实的基础。

但是，在国民经济和社会发展取得重大成就的同时，也出现过一些失误和不足：在工业上忽视结构调整和经济效益的提高；在农业生产上对粮棉生产重视不够；对外开放步伐不快，与先进

的沿海开放城市相比存在一定差距；第三产业发展滞后，科技教育与经济发展的要求还不适应；思想政治教育、精神文明建设一度有所放松。

党的十三届四中全会以来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，我们认真总结了经验教训，按照中央的统一部署，扎扎实实地进行治理整顿和深化改革，加强思想政治领域工作，取得了明显的成效。通过控制社会需求、调整经济结构、整顿流通秩序、稳定市场物价，使通货膨胀得到有效控制；农业抵御了台风、干旱、洪涝等自然灾害的侵袭，夺得了丰收；工业生产在克服困难中继续前进；出口贸易持续增长，利用外资势头良好；维护了政治、经济和社会稳定大局。

展望90年代，是宁波经济进一步打基础，上水平，走向全面振兴的极为重要时期。在今后10年，尽管国际政治风云变幻多端，世界经济竞争日趋激烈，但总的看，我们仍可以争得一个较有利的国际环境；经过治理整顿，全国宏观经济将逐步走上持续、稳定、协调发展的轨道，这将为我市90年代的发展提供良好的政治和经济环境；党中央重申继续坚持对外开放的基本国策，强调进一步贯彻沿海地区经济发展战略，必将有力地推动我市的对外开放；国家、省仍将有一批能源、交通和原材料重点项目安排在我市建设，集中力量建设宁波北仑港工业区和经济技术开发区；此外，前10年经济建设和社会发展打下的基础，造就的人才和积累的丰富经验，必将变为90年代发展的宝贵财富。

当然，我们还必须清醒地看到，前进道路上也会遇到许多困难和各种制约。一方面，我市人多地少、矿产资源贫乏、基础原材料工业发展相对滞后、城市基础设施建设任务繁重、建设资金紧缺、科技水平低、科研力量薄弱，企业素质和经营管理水平较差；另一方面，国际贸易和非贸易保护主义日益加强，国内地区之间经济发展的竞争日趋激烈，宏观经济多年积累下来的深层次问题尚待继续解决。这些都将对我市90年代经济和社会发展产

生一定的不利影响。

十年规划和“八五”计划纲要的制定，全面估量了国内外形势和我市国民经济和社会事业的现状与发展趋势，既考虑了已经拥有的良好基础、各种有利条件，以及国家和省对宁波建设的要求，又估计到面临的问题和困难，力求使规划和计划实事求是，瞻前顾后，既积极进取又留有余地。

本纲要从实现本世纪末战略目标的要求出发，把十年远景规划和五年中期安排结合起来。十年规划部分概略一些，除了提出少数重要指标外，主要是规定国民经济和社会发展的目标、基本任务和重大方针政策；“八五”计划部分具体一些，规定的指标多一些，但重点也放在国民经济和社会发展的方向、任务、政策上。根据本纲要的要求，各地方、各行业要结合自己的实际进一步具体化。由于认识上的限制和条件的变化，同时考虑到今后10年和5年有许多不确定因素，本纲要所规定的任务和指标，在实施过程中可以根据实际情况变化，进行必要的调整和充实，具体实施方案和步骤需要在年度计划中加以确定。

一、90年代主要目标和指导方针

（一）奋斗目标和主要标志

90年代宁波经济和社会发展的奋斗目标是：进一步贯彻实施宁波经济和社会发展战略，在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，国民生产总值“八五”期间提前实现翻两番，到本世纪末争取比1990年再翻一番；人民生活提前达到小康水平，部分地区达到富裕程度；为实现国务院和浙江省委、省府确定的把宁波建设成为华东地区重要工业城市、对外贸易口岸和浙江省经济中心的战略目标打下坚实的基础。

其主要标志是：

1. 三次产业和产业内部的结构渐趋合理，其中第三产业进一

步发展，比重由目前的20%提高到30%左右；

2.港口优势得到发挥，依托港口建设的重化工业进一步发展，基本上建成华东地区的火电工业基地，国家油品进出口和原油加工基地，浙江省的能源、原材料工业基地；

3.以港口为中心的交通集疏运网络基本形成，配套设施进一步完善。北仑港区基本实现规划的四大功能，即为宁波市经济开发和发展临海工业服务；为浙江省和浙赣铁路沿线地区内外贸运输服务；为上海经济区和长江中下游等大宗散货中转运输服务；为发展欧美远洋集装箱中转运输服务；

4.外向型经济格局初步形成。经济技术开发区建成并发挥较好的效益；北仑港工业区初具规模；外商独资和中外合资企业的产值，占全市工业产值的15%，全市出口产品总值占国民生产总值的20%以上；

5.主要行业装备和主要产品质量达到发达国家80年代末水平或国内90年代先进水平；

6.各项社会事业不断发展，城市整体实力进一步增强，在全国城市中的地位明显提高，城市的辐射力和吸引力显著增强。

（二）指导方针

90年代的经济和社会发展，坚决贯彻执行党的十三届七中全会确定的五个“坚定不移”的指导方针和省委省府提出的经济发展战略。在具体执行中，结合宁波实际，需要遵循如下原则：

——必须坚定不移地继续贯彻“服从服务于国家经济发展的需要，坚持开放与改革双管齐下，外引与内联同步进行，充分发挥深水良港的优势，以港口促工业，促内外贸易，以港口带动全市国民经济和社会协调发展的经济和社会发展战略。

——必须继续深化经济体制改革，进一步扩大对外开放。改革开放是经济和社会发展的强大推动力，我们要按照生产力发展的要求，使改革不断深化、开放进一步扩大，同时更加自觉地把

对外开放与深化改革紧密地结合起来，使之相辅相成，互相促进。

——必须坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针，在经济建设和人民生活的安排上要认真执行量力而行、尽力而为的原则，稳扎稳打，注意防止和克服急于求成的倾向；必须保持速度和效益的统一，始终把提高经济效益作为经济工作的中心，同时保持经济的适度增长，合理确定和安排国民经济发展的重大比例关系。

——必须立足于打基础、上水平、增后劲，把科技和教育放在优先发展的战略地位，高度重视农业、能源、原材料等基础产业和基础设施建设，加快现有工业的改组改造，改善经济管理，全面提高企业和劳动者素质，使全市经济的整体水平在90年代有明显提高。

——必须坚持物质文明和精神文明一起抓。坚持不懈地进行坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育和斗争。切实加强思想政治工作，繁荣社会主义文化事业，不断提高全市人民的思想道德素质和科学文化素质。

（三）发展重点和主要指标

根据以上奋斗目标和指导方针，在今后10年的建设中，要按照市县一体协调发展的要求，突出一个重点、加强二个基础、加快三区开发。就是必须继续坚持以港口建设为重点，进一步完善港口为重点的集疏运网络，使宁波港的作用得到比较合理充分的发挥；加强基础产业，进一步稳定和发展农业，依托港口，积极发展能源、原材料工业，相应发展各种基础设施，不断改善投资建设环境；在进一步发展提高经济技术开发区，加强镇海区工业发展的同时，集中力量把北仑港工业区的开发建设搞上去，使之形成一定规模。

到2000年，各项主要指标要求达到：

1.国民生产总值266亿元，年均递增6.5%，人均4750元，争取比1990年翻一番。其中，第三产业比重达到30%左右。

2.国民收入223亿元，年均递增6%。

3.工农业总产值800亿元（1990年不变价，下同），年均递增9.3%，其中，农业总产值58亿元，年均递增3%；工业总产值742亿元，年均递增10%。

4.进出口总额50亿美元，年均递增15%，其中出口总额25亿美元；自营出口年均递增15%，2000年达到11亿美元。

5.社会商品零售总额162亿元，年均递增10%。

6.财政收入30亿元，年均递增6.5%。

7.全社会货运量12000万吨，年均递增8.5%；全社会客运量14600万人次，年均递增7%；宁波港吞吐量7000万吨左右。

8.全社会固定资产投资，10年累计450亿元。

9.全社会总人口控制在560万人以内，人口自增率6.5%。

10.工业全员劳动生产率年均递增4%左右，万元产值综合能耗年均下降1%。

11.城镇居民人均生活费收入，剔除物价因素，年均递增3%左右；农村农民人均纯收入，剔除物价因素，年均递增4%左右。

二、“八五”计划的基本任务和综合经济指标

第八个五年计划时期，要正确处理物质文明建设和精神文明建设、经济发展和社会事业的关系，进一步推进改革开放，在巩固治理整顿成果基础上，按照调整结构、提高效益的要求，充分利用现有基础，大力发展外向型经济，依托港口，依靠科技，提高现有企业的素质和发展后劲，继续推进港口重化工业的建设。向实现国务院确定的宁波发展战略目标迈出重要的一步，为“九五”的持续发展打下良好的基础。

（一）基本任务

1. 继续加强以港口为重点的集疏运网络和城市等其他基础设施的建设，争取到“八五”末基础设施与社会经济发展基本适应，港口、铁路、公路发展大体协调。

2. 依托港口，积极发展石化、电力等港口重化工业，争取到1995年使宁波重工业的比重由目前的40：60提高到42：58。

3. 大力发展外向型经济，拓展对外贸易，有效利用外资，在进一步建设发展经济技术开发区的同时，重点开发建设北仑港工业区。

4. 切实搞好现有企业的技术改造和结构调整，使现有工业产品质量、档次上一个新的台阶、效益有明显提高，现有工业结构的优势进一步得到发挥。

5. 进一步加强农业基础，使农业生产条件有明显改善，争取粮棉总产逐步有所增长，乡村企业进一步稳定发展。

6. 进一步推动科技、教育事业的发展，努力改变我市科技薄弱的面貌，并使科技、教育更好地为调整结构、提高经济素质和效益服务，同时协调发展其它各项社会事业。

（二）综合经济指标

——经济增长的规模和速度，按1990年价格计算，1995年国民生产总值达到190亿元，比1990年增长34.4%，平均每年增长6%，其中第三产业比重达到25%，比1990年提高3个百分点。工农业总产值按1990年不变价计算，达到500亿元，平均每年增长9%，其中农业总产值达到50亿元，比1990年增长17.4%，年均递增3%；工业总产值达到450亿元，比1990年增长57%，年均递增9.5%。

——综合经济效益。“八五”期间，主要产品质量稳定提高率达到86%以上；乡以上工业企业资金利率率年均递增2%；工业流动资金周转天数年均加快2天；全员劳动生产率年均提高

4%，万元产值综合能耗年均下降1%。

——国民收入的生产与分配，1995年国民收入生产额达到163亿元，比1990年增长31.1%，年均递增5.5%，5年合计，国民收入使用额为704亿元。5年内，剔除物价上涨因素，全市全社会固定资产投资合计为200亿元，比“七五”合计增25.8%；地方全社会固定资产投资累计为144亿元，其中全民基本建设投资35.4亿元（包括商品房15亿元），全民技改投资为19.6亿元，全民其它投资3亿元；城镇集体固定资产投资13亿元；农村集体固定资产投资27亿元；城乡个体投资46亿元。在基本建设投资的安排中，按照国家及我市产业结构调整的要求，主要向农业、能源、原材料工业及交通通信倾斜；技术改造投资，重点用于改善现有工业的技术装备和工艺水平，提高产品的档次，发展节约能源和原材料、扩大出口创汇和替代进口等产品。

三、“八五”期间主要经济部门发展的任务和政策

（一）农业

1. 总体要求：

“八五”期间，要把加强农业，全面发展农村经济作为一项重要任务。通过加强农业基础设施建设，大力开展科技、教育兴农，提高农业综合生产能力；稳定粮棉生产面积，主攻单产，努力增加总产；深度开发山、水、地、涂资源，积极发展适应国内外市场需求的产品；进一步提高畜牧业、水产业、副业及林特产品在农业中的比重，合理调整肉类和蔬菜的品种结构；加快绿化造林步伐，基本消灭荒山，根据国家规划，建设沿海防护林带。

2. 主要农产品产量，到1995年要求达到：粮食200万吨；棉花3万吨以上；油菜籽8.6万吨；蚕茧1250吨；肉类（包括猪、牛、羊、兔、禽肉）9.8万吨，人均拥有量18公斤；奶类1.6万

吨，人均拥有量3公斤；水产品18万吨，其中养殖6万吨（海水3.5万吨，淡水2.5万吨）。

3.主要政策措施：

——进一步稳定联产承包责任制，完善双层经营体制，健全和发展社会化服务体系。“八五”期间，在稳定联产承包责任制的同时，积极创造条件，推进适度规模经营，进一步健全乡、村合作经济组织和发展社会化服务体系，为农民提供各种专项服务和系列化服务，建立和完善农业保障体系。

——增加对农业的投入。增加农业投入，要坚持以农民的投入为主体，发挥国家、地方、集体、农民各方面的积极性，开辟财政、信贷、外资、劳务等多种渠道。必须进一步完善和发展各级农业发展基金制度，做到筹集制度化，管理规范、使用合理化；普遍建立劳动积累工和地方补偿制度，鼓励农民通过股份联合把部分消费资金投向开发农业；逐步实行国家和集体对农业资金投入的有偿使用制度。

——抓好科技、教育兴农。继续推行“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”，全面提高农业的综合效益，使农业技术因素在农业增产中所占的比重达到60%。在科技兴农中，要逐步形成科技服务产业，开展各种有偿科技服务。要进一步健全科技推广体系，加强农科所、林科所、水产所、农机所和气象等研究机构的建设，逐步改善农科人员的工作、生活条件。要有计划地进行培训，提高基层干部和农民群众的科学、文化素质。

——加强农业基础设施建设。重点是加强水利建设和低产田改造、吨粮田建设。“八五”要完成姚江流域治理一期工程、象山大目涂一期工程、奉化横山水库扩容和宁海黄坛水库除险加固增容工程，有计划地建设标准海塘，做好宁海白溪、象山平潭、鄞县梅溪、余姚梁辉、慈溪四灶浦水库和奉化江流域综合治理的前期工作，同时，继续发动群众、大搞农田水利建设，搞好现有工程维修、配套、改造。分期分批改造低产田42万亩，使每亩粮