

中国建筑业 改革十年

肖 桐 主编

中国建筑工业出版社

中国建筑业改革十年

肖桐主编

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

沈阳建工印刷厂印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 18⁷/₁₆ 插页2 字数: 488千字

1990年8月第一版 1990年8月第一次印刷

印数: 1—2,000册 定价: 5.00元

ISBN7-112-01214-7 I·TU·887

(6274)

《中国建筑业改革十年》编辑委员会

主 编 肖 桐

副主编 傅仁章 王 弗

编 委 肖 桐 虞福京 张恩树

蒋才兴 顾钥菊 单永复

王永良 傅仁章 张树恩

宋天合 金仰先 周世英

王 弗

《中国建筑业改革十年》

编辑部

主 任 张树恩

编 辑 郭丽媛

潘 复

靳玉英

肖 星

正文设计 肖 星

前 言

十年，在人类历史的长河中只是一瞬间。然而，刚刚过去的十年，却使中国这块古老的土地焕发出青春的光彩。建筑业恰似一艘巨轮，在这光彩夺目的变革中扬帆启航了。航速之快，即使身置其中的人们也会惊喜地发现，它已远离此岸，勇敢地向着彼岸驶去。一个人工塑造的大自然景观，使中华大地更加绚丽多姿。为了录记下广大建筑工作者为此付出的艰辛劳动，中国建筑业联合会决定编纂《中国建筑业改革十年》一书，敬献给同行，奉献给社会。

本书的编辑方针，以实践、理论和史料三者紧密结合的形式，强调改革实践，力求理论升华，并注重史料价值。全书分行业改革综述、专业部门改革、地区改革和深化改革探索四个部分，共收六十九篇文章。作者中很多是建筑业改革的领导者、组织者或某一方面的专业人员。他们挥笔书写改革史实，探索未来，总结经验教训，陈述利弊得失，这既是应尽的责任，也是一种奉献，对此我们表示衷心的感谢。

本书为统一命题、分头写作，不免有取材范围、用语习惯、文章风格等方面的差异。我们的基本要求是：资料可靠，立论有据，行文简洁，通俗易懂，在此前提下力求协调一致。全书由傅仁章、张树恩统纂，各部分的责任编辑依次为靳玉英、张树恩、潘复、齐明。限于编辑水平，书中疏漏难免，敬请广大读者批评指正。

十年来，我国建筑业各级领导干部、广大职工及社会各界有关人士，对建筑业的改革发表过很多卓有见地的专题报告、经验总结和理论著述，在国内外产生过积极影响。对这些宝贵财富，

本应广收博辑，但限于条件未能如愿。这是一件憾事，恭候同行
或来者补续。

《中国建筑业改革十年》编辑委员会

一九九〇年六月 北京

目 录

第一部分 行业改革综述

邓小平同志关于建筑业和住宅问题的谈话·····	(2)
振兴建筑业的巨大推动力·····王 弗	(4)
建筑业改革的缘起·····杨 慎	(8)
充分发挥建筑业在四化建设中的作用·····肖 桐	(14)
建筑业改革的进程·····傅仁章	(28)
四川省建筑业扩权试点成效显著 ·····国家建工总局办公厅调查组	(36)
辽宁省建筑业推行层层经济包干的经验 ·····国家建工总局调查组	(43)
邯郸市第二建筑公司全面提高经济效益的经验 ·····国家建工总局调查组	(51)
东风建筑公司办好集体建筑企业的经验 ·····国家建委、国家建工总局、 国家劳动总局联合调查组	(58)
建筑业改革大纲·····	(65)
发展建筑业纲要·····	(67)
建筑业在城市各业中首先进行全行业改革·····	(80)
建筑业是农村经济的重要支柱 ·····城乡建设环境保护部调查组	(83)
建筑业和基本建设的配套改革·····文 简	(95)
中国建筑业行业协会的建立与发展·····张树恩 高向东	(105)
在治理整顿中提高和发展建筑业·····肖 桐	(117)

附件：北京市五大国营建筑企业面临的形势和建议

中国集体建筑企业的崛起·····	周世英 靳玉英 (129)
加强对工程质量监督是一项重大改革·····	于文藻 (142)
招标投标与开放型建筑市场的形成·····	王秉桐 刘廷彦 (149)
城镇住宅建设十年·····	顾云昌 (158)
村镇建设十年·····	郑坤生 (168)
建筑科研体制改革的回顾与思考	

·····徐正忠 杜长兴 迟 计 (176)

建筑教育体制改革十年·····	许昌华 (190)
对外承包事业的发展·····	刘玉奎 程应煌 (197)
建筑业体制改革中的立法工作·····	年福礼 (206)
从国民经济统计看建筑业的改革成就·····	卢安祖 (213)
改革十年的舆论宣传工作·····	雪 菲 (220)
十年来建筑图书出版事业·····	朱象清 (232)

第二部分 专业部门改革

电力工业建筑十年·····	马致中 (243)
船舶工业建筑十年·····	中国船舶工业总公司综合计划部 (251)
铁路建筑十年·····	铁道工程企业管理协会 (259)
核工业建筑十年·····	樊喜林 诸锦标 (266)
石油天然气建筑十年·····	单永复 金燕凯 (274)
冶金建筑十年·····	陈万钧 (282)
林业建筑十年·····	苏玉璋 程效敏 (291)
机械电子工业建筑十年·····	关仁普 (299)
邮电通信建筑十年·····	王道煥 (313)
煤炭工业建筑十年·····	唐建光 (323)
水利建筑十年·····	王效和 赵之简 (331)
轻工业建筑十年·····	杜德一 (339)
商业建筑十年·····	许润生 (351)

纺织工业建筑十年·····	傅楚珏 (356)
---------------	-----------

第三部分 地区改革

北京建筑业改革与发展十年·····	李燕秋 (363)
天津建筑业改革与发展十年·····	滕绍华 杜忠晓 (370)
河北建筑业改革与发展十年·····	刘悉生 孙树檀 (377)
山西建筑业改革与发展十年·····	介德义 于世伟 郑福寿 (385)
内蒙古建筑业改革与发展十年 ·····	刘兆丰 杨运平 白贵生 杜景才 (394)
辽宁建筑业改革与发展十年·····	姜 瑞 孙德臣 (401)
上海建筑业改革与发展十年·····	石礼文 高维友 (409)
江苏建筑业改革与发展十年·····	何 洪 顾临潼 (417)
安徽建筑业改革与发展十年·····	李增堂 (423)
山东建筑业改革与发展十年·····	殷子贞 王庆选 (428)
湖北建筑业改革与发展十年·····	杭显良 汪静淑 李中华 (436)
四川建筑业改革与发展十年·····	秦振华 (443)
贵州建筑业改革与发展十年·····	张学纯 童印佩 乔 富 (450)
云南建筑业改革与发展十年 ·····	云南省施工企业管理协会 (457)
陕西建筑业改革与发展十年·····	王志尧 (463)
新疆建筑业改革与发展十年·····	季肇祚 刘戈青 (469)
沈阳建筑业改革与发展十年·····	邱镜河 白方璞 (474)
哈尔滨建筑业改革与发展十年·····	吕元骐 (481)
南京建筑业改革与发展十年·····	宋懋昌 (488)
济南建筑业改革与发展十年·····	何连生 (495)

第四部分 深化改革探索

展望九十年代的建筑业·····	肖 桐 (505)
建筑业的产业特征与发展契机·····	李梦白 (519)

加强建筑市场招标投标管理的探讨·····傅雯娟 向寒松 (528)	
依靠科技进步 努力推进建筑业的发展·····徐正忠 (534)	
世界建筑技术展望·····叶耀光 (538)	
建筑企业组织结构改革的思考·····张青林 (558)	
中国建设监理制度的建立和发展·····傅仁章 (567)	
建筑业的行业管理·····刘开发 (576)	

第一部分

行 业 改 革 综 述

邓小平同志

关于建筑业和住宅问题的谈话

中共中央文献研究室按 这是邓小平同志在1980年4月2日同中央负责同志谈话的一部分，对长期规划中建筑业的地位问题和住宅政策问题提出了指导性的意见，经征得本人同意予以发表。

关于建筑业，小平同志说，从多数资本主义国家看，建筑业是国民经济的三大支柱之一，这不是没有道理的。过去我们很不重视建筑业，只把它看成是消费领域的问题。建设起来的住宅，当然是为人民生活服务的。但是这种生产消费资料的部门，也是发展生产、增加收入的重要产业部门。要改变一个观念，就是认为建筑业是赔钱的。应该看到，建筑业是可以赚钱的，是可以为国家增加收入、增加积累的一个重要产业部门。要不然，就不能说明为什么资本主义国家把它当作经济的三大支柱之一。所以在长期规划中，必须把建筑业放在重要地位。与此相联系，建筑业发展起来，就可以解决大量人口的就业问题，就可以多盖房，更好地满足城乡人民的需要。随着建筑业的发展，也就带动了建材工业的发展。

关于住宅问题，小平同志说，要考虑城市建筑住宅、分配房屋的一系列政策。城镇居民个人可以购买房屋，也可以自己盖。不但新房子可以出售，老房子也可以出售。可以一次付款，也可以分期付款，十年、十五年付清。住宅出售以后，房租恐怕要调整。要联系房价调整房租，使人们考虑到买房合算。因此要研究逐步提高房租。房租太低，人们就不买房子了。繁华的市中心和偏僻地方的房子，交通方便地区和不方便地区的房子，城区和郊

区的房子，租金应该有所不同。将来房租提高了，对低工资的职工要给予补贴。这些政策要联系起来考虑。建房还可以鼓励公私合营和民建公助，也可以私人自己想办法。农村盖房要有新设计，不要老是小四合院，要发展楼房。平房改楼房，能节约耕地。盖什么样的楼房，要适合不同地区、不同居民的需要。

振兴建筑业的巨大推动力

——记邓小平同志几年来对建筑业 视察时所发表的重要谈话

王 弗

1984年阳春三月，国务院领导同志视察重庆期间，重庆建工局的党委书记丁道三汇报时，引用了职工说的“建筑业的春天来到了”这一生动语言，表述建筑业改革后生机勃勃的新形势。建筑业的春天的来临，不是自然季节的更替，而是党中央决策所促成的大趋势。邓小平同志的多次视察和发表的许多重要谈话，是振兴建筑业的巨大推动力。

(一)

党中央的改革决策，是1978年党的十一届三中全会作出的，改革主要是在农村进行。与此同时，邓小平同志就把建筑业的问题提到了重要日程。

1978年9月19日，邓小平同志同彭冲同志访问朝鲜归国途中，视察了新唐山的规划与建设工作。他到了开滦煤矿，听了党委书记汇报恢复建设情况，随后视察了正在施工的开滦矿区住宅。小平同志边听边问：去年冬天（群众住抗震棚）是勉强过来了，今年冬天怎么办？他问了有多少施工队伍在施工等情况之后说，建筑设计要搞好，建设速度要加快。他在施工现场指着已经建成的四层楼房时说，每间的净高要降低，使用面积要扩大，窗户可加高展宽。他说，美国人的个子高，他们的房间并不高。水管煤气管道都要安装好，还要考虑淋浴洗澡问题。房屋周围要种花种树，搞好绿化。

小平同志在市第一招待所会议室，同彭冲同志一起看了唐山市老区、丰润新区的建设规划模型，详细听了汇报。小平同志再次谈到：房子周围都可以搞绿化，规划的商业网点少了，电影院也不多。现代化的城市要很干净、整齐、节省（土地）。过去的旧城市，一不整，二不洁，布局乱得很，不合理，不紧凑。建设新唐山，市区、工厂都要规划好，要合理布局、整齐干净，解决好污染问题。建筑要美化一点，不要千篇一律。搞一、二个小区后要总结经验，不断地改进提高。他强调指出，材料一定要合格，一定要把小五金搞好，要搞好钢门窗。每幢房子、每项工程都要验收，要组织专门的验收机构。

小平同志在唐山恢复建设之初提出的这些指示意见，为唐山的恢复建设指明了方向。

（二）

邓小平同志对住宅建设给予极大的关注。

1978年9月，谷牧同志在城市住宅建设会议上讲话时谈到，邓小平同志最近指出，解决住宅问题能不能路子宽些，譬如允许私人建房，或者私建公助，分期付款，把个人手里的钱动员出来，这方面的潜力不小。

这一年的10月20日，邓小平同志在视察北京前三门新建的高层住宅时，肯定了北京市为改善人民居住条件所作的努力，同时又对新住宅所存在的问题提出了改进意见。他说：要请一些会挑毛病的人来提提意见。研究一下怎样把住宅楼建得更好些。他要求，设计要力求布局合理，增加使用面积，更多地考虑住户的方便，尽可能安装一些淋浴设施，注意内部装修和美观。要多采用新型建筑材料，降低房屋造价等等。这些指示意见，为建筑设计的改革提出了新课题。

1979年8月，北京西郊紫竹院建起了四座框架轻板试验性建筑。29日上午，邓小平同志在谷牧同志陪同下来到这里视察。

这几座房屋是用新型轻质建筑材料建造的职工住宅，它用石膏板、加气混凝土、石棉水泥板等做墙体、屋面和楼板材料，用

玻璃棉毡、矿棉吸音板、泡沫塑料保温吸音板等做保温、隔音材料。屋内的墙壁上贴着素雅的塑料壁纸。

邓小平同志看了这些房子很高兴。他说，我们要尽快把新型轻质建筑材料工厂办起来，要大批生产。厂子不要太大，要搞专业化生产，要讲究质量，花样要多一点，要降低造价。他还说，国家要采取措施支持新型建材工业，使它有一个较大较快的发展。

他再次说到：要多请一些内行人来挑毛病，把用新型轻质建筑材料建造的房屋质量搞得好上加好。

(三)

邓小平同志1980年4月2日同中央负责同志谈话时，对长期规划中建筑业的地位和住宅政策问题提出了指导性的意见。这一篇经小平同志批准于1984年5月15日正式发表的《关于建筑业和住宅问题的谈话》，是发展建筑业的一个纲领性文件。

关于建筑业，小平同志说，从多数资本主义国家看，建筑业是国民经济的三大支柱之一，这不是没有道理的。过去我们很不重视建筑业，只把它看成是消费领域的问题。建设起来的住宅，当然是为人民生活服务的。但是这种生产消费资料的部门，也是发展生产、增加收入的重要产业部门。要改变一个观念，就是认为建筑业是赔钱的。应该看到，建筑业是可以赚钱的，是可以为国家增加收入、增加积累的一个重要产业部门。要不然，就不能说明为什么资本主义国家把它当作经济的三大支柱之一。所以在长期规划中，必须把建筑业放在重要的地位。与此相联系，建筑业发展起来，就可以多盖房，更好地满足城乡人民的需要。随着建筑业的发展，也就带动了建材工业的发展。

小平同志这段话明确地回答了多年争论的一些重大原则问题：第一，建筑业不是所谓“吃投资”的单纯消费部门，而是一个重要的物质生产部门；第二，建筑业不是赔钱的行业，而是能为国家提供积累的赚钱的行业；第三，建筑业在安置就业和带动其他原材料工业发展方面，有举足轻重的作用。

小平同志还全面阐述了关于住宅的建设、分配和商品化等一系列政策问题。

我国建筑业的发展战略和体制改革，从整体来讲，就是按照小平同志这一重要谈话精神进行的。

(四)

1980年以后，邓小平同志多次深入建筑工地视察，陆续发表过许多重要谈话。1984年1月，视察深圳、珠海特区具有特别重要意义。办特区这是党中央和邓小平同志提倡的。从1980年5月16日，党中央、国务院发出文件开始，只有四年多时间，已经取得举世瞩目的建设成就。

1984年1月24日中午，邓小平同志和杨尚昆、王震同志一行，乘火车到达深圳，当天中午稍事休息后就听取了深圳市委书记、市长的工作汇报。下午四时乘坐大型旅行车参观了深圳市容，他高兴地望着车窗外火热的建设场面，不时地询问随行的同志。他冒着寒风，登上已经竣工开业的22层国际商业大厦，沿着大厦天台的围墙，尽情地饱览了深圳特区的建设风貌。

第二天，他又乘坐大型旅行车来到深圳渔民村，在村党支部书记陪同下参观了配有空调设备的文化馆，到支部书记家里参观了他家的冰箱、彩电、洗衣机等家用电器设备。

他还参观了蛇口工业区和珠海特区许多工厂、宾馆，询问了引进资金、引进先进技术设备和科学管理方法的情况，同狮山电厂28岁的厂长、工业区36岁的党委副书记亲切地谈了话。鼓励青年人挑起重担，多干工作。

邓小平同志的视察，使特区建设进入一个新阶段。中央决定进一步开放十四个沿海城市。建设特区、开发沿海，打开建筑业的新天地；也为建筑业锻炼队伍，创造现代史上的奇迹，提供了各种优越条件。

(作者工作单位：建设部建设杂志社)