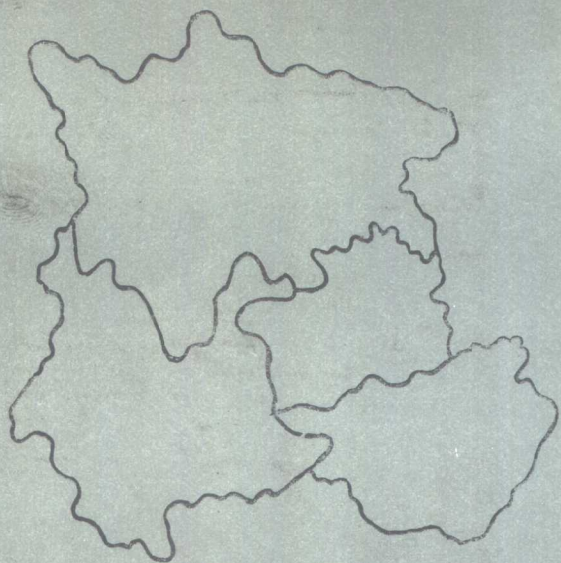


大西南战略研究丛书之一

论大西南战略地位及其开发



唐泽江 主编



四川省社会科学院出版社

大西南战略研究丛书之一

论大西南战略地位及其开发

开发大西南战略研究协作中心

四川省社会科学院大西南战略研究组

唐泽江 主编

四川省社会科学院出版社

一九八六年一月 成都

研究西南發展戰畧
加快西南建設步伐

大東

一九八二年

中共中央顧問委員會委員
國務院三線建設調整改造辦公室主任
開發大西南戰略研究協作中心顧問
魯大東同志提詞

大西南战略研究丛书编辑委员会名单

主 任 刘茂才

副主任 顾宗枬 杜玉亭 周成启
 朱 荣 周天豹

委 员 （以姓氏笔划为序）

方大浩 石 争 刘茂才
朱 荣 杜玉亭
何昇煌 林 凌 周成启
周天豹 张怀渝 顾宗枬

本书各章执笔人

序言	刘茂才		
第一章	王干梅	唐泽江	
第二章	刘方键		
第三章	廖元和		
第四章	李良生	刘宇	
第五章	周天豹	杨安勤	李盛全
第六章	陈泽洪		
第七章	周殿昆	廖显赤	王小刚
第八章	刘宇		
第九章	吴克烈	李月金	
第十章	唐泽江		

关于地区发展战略研究的若干问题

——《大西南战略研究丛书》序言

刘茂才

西南地区四川、云南、贵州、广西、重庆四省区五方社会科学院于1985年7月在昆明协商成立了“开发大西南战略研究”协作中心，决定编写出版《大西南战略研究丛书》。在这套丛书的第一本书《论大西南战略地位及其开发》与读者见面之际，现就开展地区战略研究和编写出版这套丛书的有关问题谈几点不成熟的看法。

第一个问题：关于开展地区战略研究的必要性和紧迫性

这可以从下述几方面来认识。

首先，全国的发展是从建设有中国特色的社会主义现代化这一全局出发的，它统率和指导各地区的经济社会发展，各地区的发展速度和水平，又直接影响到全国战略目标的实现，没有各地区、部门的协调发展，全国的总体战略也就成了空中楼阁。这就是说，全局战略与地区战略是一个有机的统一体。1980年以来，我国理论界和实际工作部门广泛深入地开展了全国总体战略的研究，党的第十次全国代国代表大会确定了我国经济社会发展的战略目标、重点和步骤，并已部分付诸实施。相比之下，对地区战略的研究和制定、对地区经济发展规律的认识则很不够。虽然近几年来，我国广大理论和实际工作者越来越关心和重视这方面的研究，并取得了不少可喜的成果。但总的说来仍不适应各地区经济发展的紧

迫需要。尚有一系列理论和实际问题急待研究解决。例如，怎样按照马克思主义地域分工理论，制定出既符合全国总体战略的要求，又有地区特色，并能充分发挥各自优势、克服劣势的地区战略，等等，就很值得深入研究和探讨。

其次，国内外实践表明，按照经济区域组织经济活动，将成为宏观经济管理的重要形式。苏联在半个多世纪的经济建设中，始终把调整国民经济区域结构视为发展经济的一项重要战略任务。通过这些调整，基本上实现了其欧洲部分和远东地区两大主要经济地带之间的协调发展。日本则按照各地区之间的经济社会联系、地理位置和传统习惯把全国四十七个都、道、县、府划分为八个大区 and 二百多个定居圈，形成了一系列各有特色的经济片区。近几年，我国也相继出现了象上海、东北、山西等经济区；还有一些经济区，如武汉经济区、黄淮经济区、陇海经济区、渤海湾经济圈等正在酝酿或研究之中；西南地区四川、云南、贵州、广西、重庆四省区五方从1984年起，在党中央、国务院的直接关怀和支持下，成立并相继召开了经济协调会议，彼此之间的经济技术协作越来越紧密，目前正在向纵深发展，很有可能形成我国又一个新的区域性经济体系——西南经济区。这类经济区，是按照经济发展的客观规律和自然地理条件的相似性等形成的区域性经济组织。它们在打破我国长期存在的条块分割、部门分割等方面，将显示出巨大的优越性。但是，对于如何协调区内、外各方面的经济关系，建立科技、教育与经济社会协调发展的区域经济模式，正确选择发展方向等重大问题，研究很不够，急需从理论和实践的结合上予以科学的回答。再次，中共中央关于“七五”计划的建议指出：“把东部地区的发展和中西部地区的开发很好地结合起来，使

它们能够互相支持，互相促进，使全国经济振兴，人民共同富裕。应当成为地区布局中的基本指导思想”。我国地域辽阔，地区之间各有其优势与劣势，经济发展又很不平衡，如何发挥各自优势，克服劣势，实现东部与西部的联合，充分发挥出联合优势，这是理论界和各级决策部门都十分关注的重大问题。

最后，从全国总体战略和西南地区实际出发，开展大西南发展战略研究，也具有紧迫的现实意义。近几年，中央领导同志多次提出在本世纪内，把西南地区建设成为强大的能源基地、重工业基地、有西南特色的轻工业基地和粮食自给基础上的林牧业基地的战略设想。这既是建设有中国特色的社会主义现代化的需要，也是西南地区各族人民开拓致富的共同愿望。但是，如何尽快把这一宏伟的战略设想变为现实，尚有许多工作要做。其中，最重要的任务之一，就是开展大西南发展战略的研究。

所以，广泛深入开展地区发展战略的研究，是我们理论工作者尤其是我们地方社科院一项义不容辞的紧迫任务。

第二个问题：关于地区发展战略研究的对象、目的和任务

地区发展战略研究，当然应该以某一特定地区为对象。其中，有两个问题值得特别重视。一是地区发展战略的内涵问题。它与全国总体战略中的地区布局、地区发展重点、顺序等既有联系又有区别。地区发展战略的外部约束条件是全国总体战略目标、方针、重点、步骤等，内部约束条件则是地区的现有或将有的经济力量和基本条件；而全国战略中的地区战略的约束条件则是一定时期内的基本国力。弄清二者之间的区别和联系，可以最大限度地减少或避免地区战略中

的“屁股指挥脑袋”，“雷同化”，“无特色”等弊病。二是地区战略研究中“地区”的范围问题。它既可以是大到若干个省、市或一个流域、水系，也可以是一个省、一个市，甚至还可以是一个县，只要能在特定的外部约束条件下，相对独立的调动、利用其内部的各种资源的经济区域就有可能制定出自己的战略并付诸实施。

地区战略研究的目的和任务主要是四方面的。一是为全国和中央有关部门、单位进行地区或部门战略决策提供科学依据，以逐步实现我国经济、科技、教育等地区布局的合理化。二是为各地区在保证全国总体战略要求的前提下，从地区实际情况出发，科学地选择和制定本地区发展战略提供依据，当好参谋。三是为发展各地区之间，包括各地区与国外的技术经济协作创造条件，使各地区都能彼此了解对方未来的发展方向和重点。四是为建立和完善地区经济学或地区战略学进行探索。

第三个问题：关于地区战略研究的指导思想和方法

地区战略研究应坚持“改革、开放、联合、创新。”这是由它的研究对象和目的所决定的。

我们正处于体制改革向纵深发展的转折时期，地区发展战略必须体现和顺应改革的潮流。研究和制定这样的地区战略，当然应坚持改革的思想。

开放，是社会主义有计划的商品经济的客观要求，地区发展必然是一种开放式战略，不仅要对外开放，也要对国外开放。闭关自守，以邻为壑是没有出路的。我们的研究工作，也不能闭门造车，各自为战，而应该实行开放式研究。要广泛吸收国内外的成功经验，为我所用；广泛动员各方面

的力量参与研究，充分发扬学术民主，允许各种观点和意见的争鸣，最后形成比较切实可行的地区发展战略。

联合是国内外区域经济发展的一般趋势。自二次世界大战以来，国际上相继出现了欧洲共同体、经互会、阿拉伯联盟、东南亚国家联盟等一系列区域性经济、政治联合体；与此同时，国际社会中的南南联合，南北对话等也有长足发展。我们曾去法国考察，深感这种联合对于发展各国经济的必要性。近几年国内各地区、省、市之间的横向联合与协作发展也很快，并已显示出巨大的优越性。因此，地区发展战略应该是一种联合协作的战略。应该充分反映出联合的一般趋势。研究和制定这样的战略，当然必须实行广泛的联合与协作。地区发展战略涉及经济、自然、社会各个方面，构成一个复杂的系统。没有社会科学之间、理论工作者与实际工作者之间、科研单位与政府管理部门之间，以及科研单位内部的联合协作，是很难奏效的。我们在开发大西南战略研究中，一开始，就十分强调西南地区各省、市科研单位尤其是社会科学院之间的联合与协作。现在摆在读者面前的这本书，就是西南四省区五方联合协作的产物。今后的全部研究工作和《丛书》的所有著作都将实行广泛的联合协作。

创新，应该成为地区战略研究的一项重要原则。地区战略与全国战略相比，既有共性，也有其特殊性。近几年，我们对地区战略的特殊性注意不够，“雷同化”倾向相当普遍。今后的研究一定要有所造新，要抓住影响和制约地区经济发展的关键性问题，开展深入研究。与此相适应，在研究方法和手段上，研究力量的组织和使用上，研究内容的选择和确定上，研究成果的形成和评价上，都应有所造新。

第四个问题：关于《大西南战略研究丛书》的宗旨

我们设想，在今后三年左右或稍长一点时间内，以大西南经济、社会、历史、现状、未来趋势、各主要产业部门的发展方向、目标及四个基地建设的战略问题等为内容，陆续编写一套理论性与实用性结合的系列丛书。这是一项艰巨的任务，也是一种尝试。地区发展战略方案，要求重点突出，简明扼要，而《丛书》则具有强烈的系统性、综合性和整体性。因此，正确处理各类研究成果之间的关系，显得很重要。首先应集中力量打好基础，搞出有重要参考价值的基础性成果。在此基础上，提出比较简明的各个方面的战略研究报告和总体报告。最后，写出具有相当理论和实用价值的专著。无论基础成果，研究报告，还是专著，都要坚持质量第一、服务第一和社会效益第一的宗旨。

我们期望，西南地区乃至更大范围内的理论和实际工作者共同努力，争取在不太长的时间内，研究和提出具有较高质量和重要参考价值的大西南开发战略方案，并为建立、完善和发展我国的地区经济学作出努力。

这项研究和这套《丛书》的编写出版得到了各方面的大力支持和帮助，国务院三线办公室的领导同志专门为《丛书》提词，全国各地的专家学者，以及西南四省区五方的党政领导同志都对《丛书》的编写给予了关注和支持，在此一并向他们表示衷心感谢。

编写出版《丛书》的工作刚刚起步，其缺点错误再所难免，殷切希望广大读者对它提出宝贵意见。

1986年2月于成都

目 录

序 言	1
第一章 导论	1
第一节 概述	1
第二节 研究大西南战略地位的的目的和意义	7
第三节 研究的原则和方法	12
第四节 主要研究内容	17
第二章 西南在中国的历史地位	25
第一节 西南在古代中国的历史地位	25
第二节 近代西南的历史地位	35
第三节 抗日战争时期的西南经济及其历史地位	45
第三章 大西南自然资源优势及其在全国的战略地位	53
第一节 自然资源概况及评价	53
第二节 自然资源开发利用的战略意义及前景	65
第四章 西南农业的战略地位	72
第一节 优越的农业自然条件	72
第二节 农业发展的成就和潜力	79
第三节 大西南农业的战略地位	87
第四节 振兴西南农业的战略措施	98
第五章 西南三线建设的战略意义	104
第一节 三线建设发展概况	104
第二节 西南三线建设的战略意义	110
第三节 三线工业的调整与改造	124
第六章 西南工业的战略地位	136
第一节 西南工业概况及特点	136

第二节	独具特色的轻工业·····	143
第三节	初具规模的重工业·····	154
第七章	西南市场、外贸及旅游业的战略地位·····	142
第一节	西南市场在国内贸易中的地位和作用·····	172
第二节	西南对外贸易的前景及战略地位·····	180
第三节	大西南旅游业的战略地位和发展前景·····	190
第八章	西南在长江大流域经济开发中的战略地位·····	204
第一节	长江大流域经济开发的战略意义·····	205
第二节	大西南在长江大流域经济开发中的地位与 作用·····	209
第九章	从东西部关系看大西南的战略地位·····	217
第一节	东西部关系的新趋势·····	217
第二节	正确处理东西部关系的战略模式——交替 式发展战略·····	228
第三节	战略重点西移的原则和途径·····	235
第十章	大西南在中国现代化建设中的地位和作用·····	243
第一节	全国总体战略的时空分布·····	243
第二节	大西南在全国总体战略中的地位与作用·····	257
第三节	让美丽富饶的大西南为中国现代化建设作 出更大贡献·····	276

第一章 导 论

第一节 概 述

一 大西南的范围及沿革

本书所论及的大西南，其范围包括：四川省、云南省、贵州省、广西壮族自治区和重庆市（简称川、滇、黔、桂、渝）共四省（区）一市，是一个拥有137.86万平方公里国土面积、2.02亿人口、自然条件和经济发展水平相似、联系比较密切的经济区域。

历史上，大西南是一个地域范围不确定的概念。人们一般把位于祖国西南边陲的一大片地区泛称为“西南”或“大西南”。抗日战争时期，西南成为全国的战略后方，但在西南的地域划分上不尽一致，有“西南七省”（川、康、滇、黔、桂、湘、粤）、“西南六省”（川、康、滇、黔、桂、湘）、“西南五省”（川、康、滇、黔、桂）和“西南四省”（川、康、滇、黔）等诸种说法。但从这一时期国民党政府开发西南的规划和实践来看，西南主要包括川、康、滇、黔、桂五省，这与我们现在的划分大体一致。

解放战争时期，中国人民解放军进军大西南，一九五〇年，西南军政委员会在重庆成立，至此，西南地区第一次有了较明确的地域概念：包括四川（川东、川南、川西、川北）、重庆市、云南、贵州、西康和西藏。尔后，撤销西康省，一

部分并入西藏（即今昌都地区），一部分划归四川。一九五四年，西南行政区曾一度撤销，一九五六年又恢复，一直到“文化大革命”。此间，西南行政区包括四川（含重庆市）、云南、贵州、西藏四省区。

一九八四年，有四省区五方参加的经济协调会议决定成立西南经济协作区，五方包括四川、云南、贵州、广西和重庆市。

二 经济发展概况

大西南位于北纬 $21^{\circ}9'$ — $34^{\circ}11'$ 、东经 $97^{\circ}39'$ — $112^{\circ}3'$ 之间，国土总面积137.68万平方公里，占全国总面积的14.3%，其中山地占80%以上。按省、区分，四川总面积57万平方公里，低山占41%，丘陵占52%，平坝占7%；云南总面积39.4万平方公里，山原、丘陵占94%，坝地占6%；贵州总面积17.6万平方公里，山地占87%，丘陵占10%，坝地占3%；广西总面积23万平方公里，山地占63.9%，丘陵占10.9%，台地占8%，平原占14.4%。

（一）优越的自然条件

西南是自然条件比较优越的地区，地形地貌复杂，气候类型多样，适合于立体农业的发展。地下资源十分丰富，有不少种类在全国占有重要地位，其中，水能蕴藏量占全国总蕴藏量的70%；煤炭保有储量占全国十分之一；铁矿保有储量占全国五分之一；西南山地是我国罕见的多金属成矿带之一，凡我国拥有的金属矿种在西南几乎都有，其中，四川的钛、钴、钒、镓、锗，云南的铅、锌、锑，贵州的汞，广西的锡、锰，其储量居全国所有省、市之首位。非金属矿藏也

很丰富，如天然气，四川居全国之冠。全国五大磷矿集中省区，西南就占三个（云、贵、川），其中云南富磷矿储量高达4.47亿吨，在全国占第一位。石灰石、云母、石棉等的储藏量也名列前茅。

（二）经济发展概况

建国以后，西南的经济建设有了很大的发展，形成了一定的规模和基础。但就总体水平而言，目前还处于比较落后的状况，与丰富的自然资源不相适应。和我国东部沿海发达地区相比，存在着较大的差距。

据国家统计局提供的资料计算，西南四省区（含重庆市，下同）一九八三年，工农业总产值1046.84亿元（按1980年不变价格计算，下同），占全国工农业总产值的11.57%，人均522.66元，只及全国平均水平（882.60元）的59.20%。国民收入一九八四年为734.30亿元，占全国国民收入总数的13.39%，人均364.5元，相当于全国平均水平（532.5元）的68.4%。

西南工业发展较快，尤其是三线建设时期，国家在西南投资452亿元，占三线总投资的三分之一，为西南重工业的发展奠定了较雄厚的物质、技术基础。现拥有固定资产600多亿元，年产钢能力450万吨，发电1000万千瓦，磷矿石生产能力近600万吨，电解铝能力11万多吨。一九八三年，工业总产值为612.23亿元（含乡村工业产值），占全国工业总产值的17.31%，人均工业产值293元，相当于全国平均水平的48.75%。工业总产值占工农业总产值的比重为58.48%，低于全国平均水平（72.24%）。

农业仍然是西南地区国民经济的主体。一九八三年，农

业总产值 434.61 亿元，占全国农业总产值的 17.31%，人均农业产值 230 元，相当于全国平均水平（281 元）的 81.85%。农业总产值占工农业总产值的比重为 41.52%。在国民经济农、轻、重三大基本产业中，农业占第一位。不少主要农产品产量在全国占有重要地位：一九八三年，粮食产量达 1405.8 亿斤，占全国总产量的 18.2%；油料 3473.1 万担，占全国总产量的 16.46%；甘蔗 2.48 亿担，占全国总产量的 39.8%；桑蚕茧 212.3 万担，占全国总产量的 39.6%；茶叶 171.1 万担，占全国总产量的 21.4%；烟叶 848.2 万担，占全国总产量的 30.7%；柑桔 109.3 万担，占全国总产量的 42.3%；香蕉 94.2 万担，占全国总产量的 22.8%；一九八四年生猪年末存栏头数达 9810.34 万头，占全国年末存栏总数的 32.05%，出栏肥猪 5954.21 万头，占全国出栏肥猪总数的 27.23%。此外，西南还是仅次于东北林区的全国最大林区之一，有林地面积占全国森林总面积的 14%，木材蓄积量占全国总蓄积量的 24.6%。

西南过去交通十分闭塞。解放后，先后新建了成渝、成昆、贵昆、湘黔等几条铁路干线和许多公路，交通状况有了很大改善。一九八三年，全境铁路密度为 55 公里/万平方公里，略高于全国平均水平，公路密度 1391.5 公里/万平方公里，比全国平均水平高 46%，但等级低，通过能力弱。内河航道密度 112 公里/万平方公里。总体而言，交通基础比较薄弱。但拥有 5080 公里的国境线和 800 多公里海岸线，其中中缅边境线长 2000 公里，有公路通道，缅境通往仰光的铁路距云南章风镇不到 50 公里；广西有梧州、贵县两港，距香港 400 多公里，沿海有北海、防城港。这是西南发展对外贸易和经济联系的有利的交通条件。