

上海卫生发展战略研究课题组 著



# 2000年 上海卫生发展 战略研究

上海医科大学出版社

# 2000年上海卫生发展战略研究

上海卫生发展战略研究课题组

主 编 王立本

副主编 袁惠章 方 晓 范 英

上海医科大学出版社



B

2000年上海卫生发展战略研究

主编 王立本

---

上海医科大学出版社出版发行

(上海市医学院路 138号)  
邮政编码 200032

新华书店上海发行所经销

常熟新华印刷厂印刷

开本 850×1180 1/32 印张 17.15 插页 1 字数 432,000  
1999年7月第1版 1999年7月第1次印刷  
印数 1—4,000

---

ISBN7-5627-0072-9/R·63

定价：14.90 元

主 编 王立本

副主编 袁惠章 方 晓 范 英

编 委 (按姓氏笔划为序)

王立本 王康亮 方 晓 史济德

巨为榕 孙让春 励正康 吴敦序

邱祥兴 应爱勤 陆大经 范 英

周海洋 赵仁节 姜康益 袁惠章

顾心辉

## 出版说明

随着经济与社会的发展，广大人民群众对医疗保健服务的需求不断增长。为了加强卫生工作的宏观管理，推进上海卫生事业健康发展，在上海市科学技术委员会的支持下，于1986年7月由上海市人民政府教育卫生办公室和上海市卫生局组织开展了上海卫生发展战略研究课题。

参加该课题研究的有医学专家、卫生管理干部、其他专家和学者共200余人。研究工作历时2年，完成了《2000年上海卫生发展战略研究》课题报告和各专题报告，共写出研究论文120余篇。该课题研究已于1988年7月顺利地通过了专家评审。开展这样规模的区域性卫生发展战略研究在国内是少见的。它提出了上海卫生发展战略的指导思想、目标、重点和对策，无疑对上海卫生事业发展具有重要的作用。

为了反映这一研究成果，决定编辑出版本书。全书共分总报告、专题报告、分题论文、有关文章和综合性文章等五个部分。限于篇幅，有部分论文未能编入本书，在附录中罗列了文章的题目与作者，以便查考。

在开展研究和编辑出版的过程中，得到了上海市人民政府有关部门、各医学院校和有关医疗卫生机构的大力支持。同时，还得到了上海医科大学出版社的热情支持。本书的出版是从课题研究人员辛勤劳动的成果。在此一并致以热忱的谢意。

本书由袁惠章、周海洋、孙让春同志负责对全书的内容进行统稿，最后由主编、副主编审定。

本书内容多、涉及面广、专业性强，书中提出了不少的观点和

建议,力求有新意,但不一定十分准确和完善,仅供大家参考,并希望得到大家的指正。

上海卫生发展战略研究课题组  
一九八九年五月

## 序

黄荣彪

《2000年上海卫生发展战略研究》出版了，这是参加研究工作的同志们辛勤劳动的结果，也是上海卫生界重视管理科学研究的良好开端。

开展卫生发展战略研究，主要是为了使卫生工作主动地适应上海经济发展的需要，更好地保护劳动生产力，为经济建设服务，为保护广大人民群众的健康服务。并通过研究，弄清上海卫生工作的历史、现状和发展趋势，提高搞好卫生工作的自觉性，减少盲目性。同时，在研究中培养管理干部，增强宏观管理意识，提高管理工作水平。历经两年的研究实践，基本完成了既定的各项研究任务，达到了预期的目的。可以说，这是一次很好的探索。

通观《2000年上海卫生发展战略研究》全书，我感到具有如下一些特点：一是研究的内容涉及到医疗、预防、中医、科技、药材、人才、卫生经济、医学情报和医疗体制等卫生工作的各个方面，而且荟萃了上海的医学专家、卫生管理干部以及经济学、社会学、教育学等专家学者之智慧和经验，具有一定的研究广度与深度。二是在理论上进行了一些有益的探索，其中比较突出的是提出了搞好城市卫生工作必须确立全社会参与的“大卫生”观念，以及卫生事业是公益性事业的观念，颇具新意和特色。它突破了长期以来形成的卫生工作是卫生部门一家的事，以及把卫生事业单纯作为福利事业的传统看法，这对深化卫生改革有积极作用。三是收入本书的研究论文虽然只是一部分，但它从不同角度对上海卫生工作的发

展历史与现状进行了比较系统而全面的调查；分析了发展卫生事业的有利条件与制约因素；探讨了在经济、社会、科技大发展的趋势中，卫生工作所面临的新形势、新挑战、新要求和新任务。所引用的数据翔实、内容丰富，对卫生行政管理干部和高等医学院校管理专业的教师、学生，以及有关研究人员，确实是一部很有意义的参考资料。四是所提出的“争取成为全国卫生先进城市和大地区医学科学技术中心之一”的上海卫生发展目标以及与之相配套的一系列评价指标和对策措施，重点勾划出在社会主义初级阶段上海卫生发展的努力方向和基本思路，具有较强的先进性、科学性和实践性。

加强卫生管理必须重视管理科学的研究。卫生发展研究是一项长期性的工作，只要我们共同努力坚持不懈地探索与实践，就一定会取得新成果，从而推动卫生事业不断向前发展。

一九八九年五月



# 目 录

出版说明·····	上海卫生发展战略研究课题组
序·····	黄荣魁

## 第一部分 总报告

2000年上海卫生发展战略研究	上海卫生发展战略研究课题组(3)
附一:《2000年上海卫生发展战略研究》课题组人员及专题组 负责人名单·····	(34)
附二:《2000年上海卫生发展战略研究》评审意见·····	(36)
附三:《2000年上海卫生发展战略研究》评审组人员名单·····	(38)

## 第二部分 专题报告

上海医疗网建设发展研究·····	执笔者 周冠虹等(41)
上海预防保健发展研究·····	执笔者 陶亚杰等(48)
上海卫生人力的开发与改革的目标、策略和对策 研究·····	执笔者 丘祥兴等(63)
上海医学科技发展研究·····	执笔者 范英等(78)
上海中医事业发展研究·····	执笔者 关涌(93)
上海卫生发展的经济资源研究·····	执笔者 蔡仁华等(108)
上海医学情报发展研究·····	执笔者 励正康等(119)
上海市虹口区卫生发展研究·····	顾心辉等(131)
上海市嘉定县卫生发展研究·····	陈龙等(147)

### 第三部分 分题论文

- 上海市区医疗卫生服务调查分析····· 周冠虹等(159)
- 上海市郊县医疗卫生服务需求及其对策····· 王祝三等(166)
- 2000年上海恶性肿瘤防治设想····· 执笔者 陈浩泉等(172)
- 2000年上海高血压病防治设想····· 执笔者 张维忠等(187)
- 2000年上海脑血管病防治设想····· 执笔者 冯雨娟等(195)
- 2000年上海心血管病防治设想····· 执笔者 蔡道绳等(203)
- 上海市人口死亡演变和减少疾病、延长寿命的  
研究····· 郑传锐等(210)
- 劳动卫生与人体健康····· 爻家豪(218)
- 上海市食品卫生与营养卫生工作的现状与对策····· 徐 辉(221)
- 上海市环境因素与人体健康关系分析····· 史济德(227)
- 健康教育在上海未来的医学卫生事业中的地位 and  
作用····· 执笔者 胡锦涛(232)
- 2000年上海妇幼保健工作····· 市卫生局妇儿处(246)
- 上海市医学研究生教育的发展与改革····· 李金钟等(253)
- 上海市工厂企业卫生人力发展探讨····· 陈 玮(258)
- 上海市郊县卫生人力资源的探讨····· 王祝三(262)
- 上海市成人高等医学教育发展研究····· 执笔者 陈 浩(265)
- 肿瘤科研发展研究····· 执笔者 高汝磊等(272)
- 心血管病科研发展研究····· 执笔者 李希舜(276)
- 脑血管病科研发展研究····· 执笔者 李希舜(281)
- 病毒性肝炎科研发展研究····· 执笔者 姚光弼(286)
- 烧伤外科临床与科研的发展研究····· 执笔者 史济湘(290)
- 显微外科技术发展研究····· 执笔者 张涤生等(295)
- 劳动卫生职业病防治科研发展研究····· 执笔者 傅慰祖(301)
- 临床免疫学发展研究····· 执笔者 姚光弼等(306)

- 核医学科研发展研究..... 执笔者 夏宗勤(309)
- 上海市计划生育与优生发展研究..... 执笔者 王一飞(314)
- 上海市医学研究所科技队伍现状调查及预测  
研究..... 朱炎苗(317)
- 上海市医学科研机构剖析..... 严志斌等(327)
- 上海市卫生局系统开展国际科技交流合作的情况  
和效益分析..... 杨文蔚等(330)
- 影响医学科研成果因素的初步分析..... 郑莲华(335)
- 上海医学科技的战略地位的探讨..... 苗素红(338)
- 国外中医研究进展概况..... 张令铮等(340)
- 上海创伤医学的现状与展望..... 华积德等(345)
- 人体器官置换的现状与展望..... 高晓东(348)
- 上海市中医人力发展研究..... 严世芸等(352)
- 上海中医药学研究现状和发展..... 王翘楚(362)
- 上海药品、医疗器械发展研究..... 刘振平等(367)
- 改革医疗收费制度的探讨..... 陈英林等(378)
- 上海市2000年独生子女奖励费用预测..... 董恒进(382)
- 上海市个体医发展研究..... 宓子猷(386)
- 上海市地段医院卫生经济现状和发展初析..... 杨增喜等(391)
- 卫生事业发展与经费的筹划和分配..... 陆大经等(394)
- 上海市卫生基建现况分析及设想..... 冯板惠(401)
- 上海市工厂企业卫生管理体制改革的设想..... 张钢等(406)
- 上海市卫生行政管理体制改革探讨..... 应爱勤(411)
- 上海卫生法制现状分析及其建议..... 周海洋等(415)
- 上海市优先防治疾病的选择..... 俞頌章等(421)
- 嘉定县三级医疗保健机构的布局与规模探讨..... 王富良(425)
- 嘉定县防病工作重点的战略转移研究..... 赵仁节(431)
- 嘉定县卫生人力的开发和利用..... 陈国瑾(436)

- 嘉定县妇幼保健新需求的对策研究……………姚菊华(441)  
谈上海医学模式的转化……………王崇亮等(443)

#### 第四部分 有关文章

- 上海卫生事业发展中的几个问题……………王道民(455)  
对社会主义卫生事业性质的再认识  
——卫生“福利事业”改称“公益事业”为宜……………蔡仁华(458)  
用“大卫生观”代替“小卫生观”……………张嗣泽(463)  
从战略高度来搞活医疗卫生机构……………蔡仁华等(465)  
发展卫生事业的唯一出路在于改革……………徐家树(468)  
卫生事业和经济补偿……………张泓铭(470)  
卫生也是生产力……………巢峰(472)  
预防医学——过去、现在和未来……………顾学箕(474)  
2000年人人享有卫生保健……………顾杏元(482)  
卫生发展战略研究有关指标的预测……………倪思明(487)  
1980~1990年美国卫生保健战略规划及1985年期中  
追踪检查报告(摘要)……………吕为榕(490)

#### 第五部分 综合性文章

- 关于《2000年上海卫生发展战略研究》的情况汇报及  
其建议……………(507)  
发挥医学科技优势,实现2000年卫生发展目标……………颜呈准(510)  
继承和发扬祖国医药遗产,努力实现上海卫生发展  
总体目标……………施杞(513)  
适应形势发展,进一步加强预防保健工作……………邵浩奇(519)  
为实现2000年上海卫生发展战略而努力……………林发雄(522)  
开展卫生事业发展战略研究有利于宏观决策……………(529)  
积极推进区域卫生发展……………(531)

把上海建成全国卫生先进城市，成为西太区医学科技中心 之一.....	(533)
附： 其他研究论文目录.....	(535)

第一部分

总 报 告



# 2000年上海卫生发展战略研究

上海卫生发展战略研究课题组

执笔者：王立本 袁惠章 方 晓 范 英 王崇亮

吕为榕 方文喆 史济德 关 涌 陆 咏

## 前 言

卫生工作的最终目的是保护人民健康，它是社会发展与经济建设的必要条件和重要组成部分，是维护生产力发展中人力资源的生产和再生产的基本保障，也是体现国家和民族兴旺发达的一个重要标志。上海“经济发展战略”和“城市建设总体规划”明确提出，到本世纪末要把上海建设成为“开放型、多功能、产业结构合理、科学技术先进、具有高度文明的社会主义现代化城市”，这对卫生事业的开拓前进提出了更高的要求，增强了紧迫感。为适应改革、开放、搞活的新形势，满足人民日益增长的卫生需求，保护劳动生产力，更好地为经济建设服务，必须抓住时机，对上海卫生事业的发展予以战略的研究和决策。为此，于1986年7月设立“上海卫生发展战略研究”课题，在市政府教育卫生办公室和市卫生局的领导下，得到了市科委的关心与支持，组织了医学专业人员和管理人员200余人参加。分为医疗网建设、预防保健、卫生人力、医学科技、传统医学、卫生经济、医学情报、未来医学、卫生管理体制改等9个专题及虹口区、嘉定县两个区域性卫生发展战略研究，经过一年多的调查研究、讨论分析，形成《2000年上海卫生发展战略研究》总报告、专题和分课题调查报告共120篇（见图1）。



## 一、回顾与分析

### (一) 简要回顾

建国38年来,在党和政府的领导下,上海卫生工作取得了很大成绩。建立了城乡三级医疗、预防、保健网,形成了预防、医疗、教育、科研等较完整的卫生体系。至1986年底,全市有各级各类卫生机构7306个,其中区、县以上医院189所;病床54733张,每千人口有床位4.44张(见表1、2);各类卫生技术人员107149人,每千人口有医师2.17人(见表3)。法定传染病的总发病率,已从解放初的6525/10万下降到1986年的652/10万,传染病死亡已

表1 1949年与1986年上海市卫生事业机构发展情况比较

机 构	1949年	1986年	增加倍数
医院	153	515	3.4
区、县以上医院	153	189	
地段医院		117	
乡镇卫生院		209	
门诊部、所	188	6514	34.6
专科防治所	3	47	15.7
药品检验所		14	
妇幼保健所		22	
医学科研机构		17	
其他卫生事业机构	14	60	4.3
高等医学院校	5	5	
中等医学校	25	33	
疗养院、所		47	
卫生防疫站		32	
里弄红十字卫生站		(1804)	
农村卫生室		(3001)	
总 数	388	7306	18.8

注: ( )内数字未计入总数内尚有高等学校、三级医院附设的研究所19个与研究室87个未统计在科研机构内  
资料来源:上海市卫生局统计资料