

REN KOU JIAO YU
CONG SHU



人口教育丛书 吴履平 田家盛 主编

人口与城市

胡崇庆 著



人民教育出版社

人口教育丛书

人口与城市

胡崇庆 著

人民教育出版社

《人口教育丛书》

主 编	吴履平	田家盛	
编 委	沈国祥	马 立	方道霖
	才晓航	吕荣侃	蔡恒秀
	胡伟略	阎瑞珍	陈 剑
	王民养	徐 岩	石 恺
责任编辑	孙 平		

人口教育丛书

人口与城市

胡崇庆 著

人民出版社出版发行

新华书店总店科技发行所经销

中国科学院印刷厂印装

开本787×1092 1/32 印张3 字数56 000

1993年3月第1版 1993年3月第1次印刷

印数 1—4,120

ISBN 7-107-10467-5

G·1608 定价1.70元

出版说明

当今，已经有五十多亿人口生活在我们这个星球上，这不但标志着人类争取生存、延续和发展的历史性胜利，而且也预示着人类将面临由于自身过快发展造成的严重挑战。因此，目前许多国家都注意研究本国的人口状况，制定本国人口发展的战略和政策，以图妥善地解决人口发展中的各种问题。

中国是世界上人口最多的国家。我国经济发展战略的奋斗目标到本世纪末，国民生产总值翻两番，人民生活达到小康水平，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平。为实现这一奋斗目标，必须坚持实行计划生育，控制人口增长，提高人口素质，使人口与社会、经济发展相适应，与资源、环境相协调，以求得国家富强，民族繁荣，家庭富裕。

实行计划生育是我国的基本国策。贯彻这一政策需要使全体人民懂得人口科学知识，了解我国的人口状况和人口问题，增强人口意识，从而能自觉地执行国家的人口政策，为实现国家人口发展目标而努力。

《人口教育丛书》是为普及人口科学知识，提高人口教育工作者和计划生育工作者的业务水平而编写的。全套丛书共

十二册，内容包括人口理论，世界与中国人口，人口与环境，生育与节育，青春期教育，优生与优育，婚姻、家庭与人口，以及人口统计等方面的知识。各分册的内容相互联系，同时又自成系统。丛书的编写注重基础性和普及性，力求反映人口科学研究的成果，在写作方面尽量做到通俗易懂，图文并茂。

谨在此对丛书编写过程中提供各种支持的各方人士表示真诚的谢意。

人民教育出版社

人口教育教材中心

1990.12

目 录

一、城市的发展.....	1
(一) 城市的概念.....	1
(二) 社会分工和城市的发展.....	3
(三) 城市发展的机制和类型.....	10
(四) 当前世界城市发展的动向.....	14
二、城市人口的增长和分布.....	16
(一) 世界城市人口的增长.....	16
(二) 世界城市人口的分布.....	20
(三) 世界城市分布的发展趋势.....	22
三、城市人口和环境.....	25
(一) 城市人口和环境.....	25
(二) 城市人口和环境污染.....	27
(三) 城市人口与交通.....	30
(四) 城市人口与住房.....	33
(五) 城市人口与气候.....	34
四、世界人口城市化进程.....	38
(一) 工业化以前的世界人口城市化.....	38
(二) 工业化时期的世界人口城市化.....	39

(三) 现代世界人口城市化·····	40
(四) 当代世界城市化的世界性、 区域性和连续性·····	43
五、我国城市化问题和城市建设前景·····	48
(一) 我国城市发展史·····	48
(二) 我国城市化现状、特点和城市的作用·····	55
(三) 建国后我国城市化问题·····	61
(四) 我国人口迁移和城市化问题·····	63
(五) 我国城市发展的基本方针·····	67
六、当前世界各国城市化问题·····	75
(一) 世界城市化进程加快·····	75
(二) 发达国家城市化问题及其评析·····	78
(三) 发展中国家城市化问题及其评析·····	81
(四) 世界城市化发展趋势·····	84
后记·····	89

一、城市的发展

(一) 城市的概念

每个生活在城里的人都十分熟悉城市，了解城市。如果要问一问城里人，什么叫城市？许多人是答不出的。要给城市下一个简明的定义，这连城市问题专家也一时说不清楚。这是因为：对城市认识的角度不同，城市本身既有悠久的发展历史，又有非常复杂的社会经济构成以及繁杂的类型和成分，难以用简明的语言来概括。

现代地理学词典对城市作这样的解释：具有一定规模的工业、交通运输业、商业聚集的以非农业人口为主的居民点。^①这只是对现代城市的大致描述。其实城市发展已有悠久的历史，我国古代将“城”和“市”分为两个概念。“城”，首先指城墙，即指四周围以城墙、扼守交通要冲、具有防守意义的军事据点。《管子·度地》中说：“内之为城，城外为郭。”而“市”则是指交易市场。随着社会经济的发展，“城”里人口增多，交易的市场也就在城内和城郊逐渐发展，这样“城”和“市”便成为一个聚合体了。当然，现代城市决不是“城”和“市”的机械而简单的结合。

① 地理学词典，第511页，上海辞书出版社

社会学家对城市的解说，是从社会结构和功能为出发点来下定义的。他们认为：城市是在地理上有一定范围并具有某些特征的社会组织形式。它具有如下几个特点：第一，人口数量多、密度大；第二，居民主要从事非农业性生产，并有一些人是专业人员；第三，具有市场功能；第四，人们不是完全作为个人而彼此相识，人与人之间的相互作用明显存在；第五，城市的社会联系。

本世纪初德国地理学家弗里德里希·拉采尔（Friedrich Ratzel）认为，城市是指地处交通方便环境的、覆盖有一定面积的人群和房屋的密集结合体。他可以代表当时地理学界的基本观点。1927年意大利学者波贝克对城市的认识是，城市人口从事的是“公务式劳动”，城市位于“交通方便的有利环境”，是“交通经济发展一定阶段的产物”。这样就把早期关于对城市形态的描述，上升为对城市的职能^①描述。目前许多关于城市的定义也多是从城市职能描述中产生的。

各国对城市的划分标准是不一样的。当代许多国家均以1887年国际统计学会提出的以居住在2,000人口以上居民点的人口作为划分城市人口的界限。

城市人口的聚居和农村人口的聚居是有明显区别的，它表现在人口规模、经济、文化与行政职能上。但要划分出一道清晰的界线却并不容易。这是因为无论就规模还是职能来说，所有居民点的变化都是渐进的，处于中间状态的居民点

① 城市的职能是指一个城市在国家或地区内政治、经济、文化生活中所处的地位（或担负的任务）和作用。一个城市的职能可能是单项性的或多项性的。

性质就很难确定。确定一个地区是否算城市，所依据的人口数，各个国家和地区各不相同。我们可以把世界各国划分城市的依据分成以下几类：

1. 明确规定某个或某几个居民点为城镇，其余均为乡村。非洲一些小国家如布隆迪规定布琼布拉为城镇，冈比亚规定班珠尔为城镇，贝宁规定 5 个，乍得规定 10 个居民点为城镇。

2. 按居民点的人数划线。这一类型国家较多，但数目标准差异相当悬殊。丹麦、冰岛、瑞典为 200 人以上；加拿大、澳大利亚、新西兰为 1,000 人以上；巴拿马、哥伦比亚、爱尔兰为 1,500 人以上；法国、荷兰等为 2,000 人以上；墨西哥、美国、委内瑞拉为 2,500 人以上……。

3. 规定各级行政中心为城镇。如埃及、巴西、土耳其、蒙古等。

4. 兼顾居民点人口数量及其职业构成。较为典型的有中国、南斯拉夫、印度等。我国规定：工商业和手工业相当集中，人口超过 3,000，其中非农业人口占 70% 以上，或人口超过 2,500，其中非农业人口占 85% 以上的居民点，设置市或镇的建制（少数民族地区适当放宽标准）。

从世界范围来考察城市问题，只能根据各国自己的城乡划分标准，不能划一。

（二）社会分工和城市的发展

原始社会时期，生产力极为低下，简单的、以粗糙的工具从事游牧渔猎的生活不可能产生城市。耕作业的产生，使

人们有条件定居于某一块土地上，这就是人类历史上第一次劳动大分工。这样固定的居民点一聚落便产生了。聚落并不等于城市，只能说它是城市的雏幼期，是形成城市的基石。随着生产力的发展，农产品逐渐有了剩余，这样农民中产生了手工匠，当他们从土地上解脱出来后，便成了专门的手工业者。手工劳动和农业劳动的分离，是人类历史上的第二次社会大分工。其结果是，一部分人摆脱了土地的束缚，从事另一种产业一加工业。这部分人为了生计，为了扩大生产，必须将手工产品换取农民的农产品和牧民的牧产品。这个过程就是早期的贸易。他们必须寻找适当的地理位置、交通方便或利于交换的地方居住，人类初期的市场也就随之产生。也就是说城市的初始状态是作为手工业者与周围地区进行产品交换的固定市场而出现的。

另一方面，随着农业的发展，农产品有了剩余，私有制随之产生，原始社会因而瓦解了，逐渐向奴隶社会转化。商品的交换和私有财产的出现，使地区之间和部落之间的差异扩大，为争夺或掠取财富的部族冲突逐渐成了经常的社会现象。由于贸易和防御的需要，使一些聚落逐步演变为早期的城市。从这个意义上说城市也是私有制的产物。早期城市的发展，还和军事、政治、宗教的目的有关。我国古籍《礼记·礼运篇》中有这样的记载：“大道既隐，天下为家，各亲其亲，各子其子，货力为己，大人世及以为礼，城郭沟池以为固。”这段话说明了城市和私有制、城市与军事、城市与血缘群体的关系。古希腊的村庄是以扩大式家族群组成，几个小村庄又联合成为村镇，几个村镇再结合成城市。古希腊的城

市实际上是一个氏族联盟。家庭和宗教是古希腊城市社会组织的两个基础。

总之，城市的产生和演变有它的历史进程，“其职能由简单到复杂，其规模由小到大，其形态由雏幼到完整，在农村聚落与早期城镇之间的演变上，没有也不可能有一条截然的界线。”^①

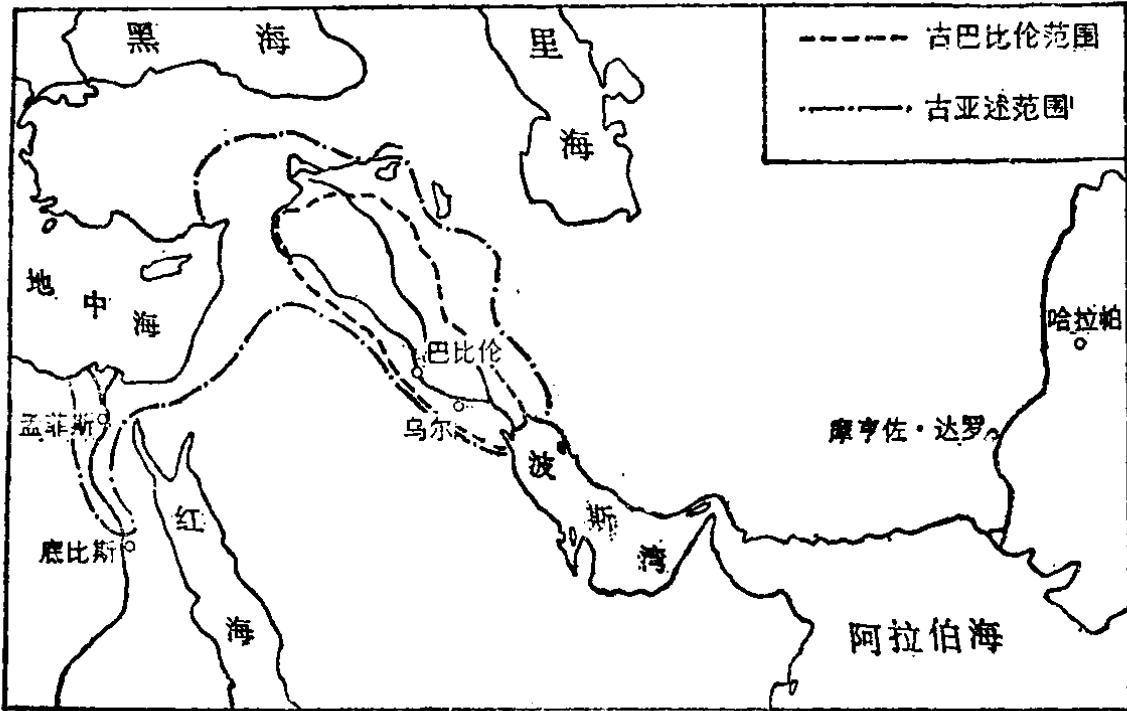


图1-1 世界早期城市

那么，世界上第一座城市是什么时间、在什么地方出现的呢？人们不得而知。据估计，城市最早是在公元前三千五百年出现的。早期城市主要分布在利于灌溉和利于向周围地区征集农产品的地带。许多古文明的发祥地，就是早期城市的

^① 胡焕庸、张善余：《中国人口地理》上册，第243页。

摇篮。这些地区是：印度河流域，两河流域（底格里斯河、幼发拉底斯河），尼罗河流域，黄河中下游，安第斯山脉中段。世界上第一批城市就在这些地区诞生。据美国城市社会学家们掌握的较多资料表明：南亚次大陆的印度河流域有两座最早的城市——哈拉帕和摩亨佐·达罗，它们位于现在的巴基斯坦境内。埃及的孟菲斯和底比斯两城，早在公元前三千年左右就已经存在了。西亚古国亚述和巴比伦，早在公元前三千年，已有乌尔、提洛斯、巴比伦等城市。它们创造了灿烂的古代文化，并组成了古代城邦。城邦通常是以一个城市为中心，加上周围的村落组成。公元前八世纪左右，在古希腊陆续形成许多城邦，其中雅典、斯巴达等较为典型。在古埃及、古印度都出现过城邦。我国春秋战国时期，诸侯各国相互征伐，均筑城自卫，据估算春秋时期的城邦达近百座。

到了中世纪，人类进入封建社会，生产技术、交通工具、建筑艺术都比奴隶社会有了相当大的提高。农业的发达，交通条件的改善，使贸易市场进一步活跃起来。这时商业与手工业分离，形成人类社会的第三次社会大分工。这种分工始于奴隶社会，但真正发展兴盛却是在封建社会。城市的商业职能大大加强了，人口也随之大量增加。一些政治、贸易的中心城市规模达到相当的水平。我国南朝时的建康（今南京）、隋唐时的长安（今西安）、北宋时的汴梁（今开封）、南宋时的临安（今杭州），都曾达到百万人口。在水陆交通方便的河口海岸地带出现了港口城市，如欧洲的威尼斯、热那亚，中国的泉州，都是中世纪典型的贸易城市。

中世纪的欧洲，城市的发展曾经历过一个衰亡时期。罗马的一些城市遭到战乱的破坏，南下的日耳曼人以耕作业为主，这种自给自足的农业经济，使欧洲开始分裂成许多小国。罗马城由近百万人口减少到4万人。十一世纪后，许多城镇又作为十字军东征的兵站繁荣起来。当时的欧洲还兴起了许多城市国家。如意大利的威尼斯、佛罗伦萨、热那亚；德意志的卢卑克、不来梅、科隆和汉堡等。

中世纪的中国，城市已相当发达，城市文化水平居于世界领先地位，是世界东方的文明核心。整个中世纪西方最大的城市是威尼斯，人口在1363年为7.8万，而同时期中国的城市规模则大得多。

表1—1 欧洲若干中世纪城市人口估计

城市	估计日期	估计人口	城市	估计日期	估计人口
伦敦	1377	35000	洛波尼亚	1371	32000
米兰	13世纪	52000	佛罗伦萨	1424	37000
那不勒斯	1278	2000	纽伦堡	1449	23000
巴黎	1292	59000	布尔日	1487	32000
帕多瓦	1320	41000	热那亚	16世纪初	38000
布鲁日	1340	25000	巴塞罗那	1514	31000
根特	1356	60000	罗马	1526	55000
威尼斯	1363	78000			

资料引自《世界的都市与人口》魏津生

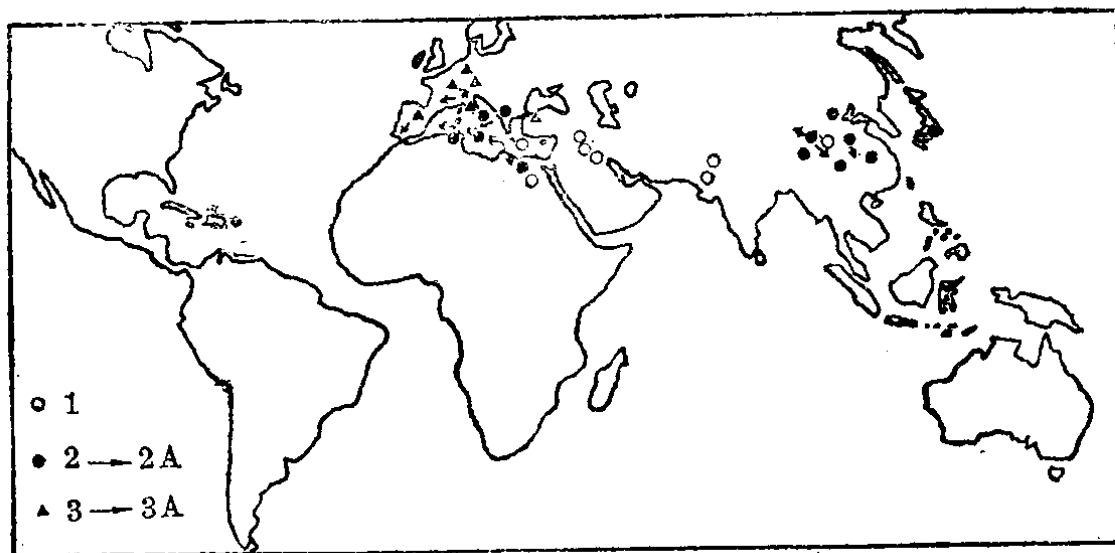


图1-2 工业革命前城市的地域分布及其倾向

说明：1. 公元前1000年左右的主要城市。

2. 公元一世纪前后的城市。

3. 公元500年左右的主要城市。2A、3A分别为2、3的扩展。

参考《城市地理概论》第85页



图1-3 工业革命前城市的地域分布及其倾向

说明：公元1000年左右的的城市。

1. 大城市。

2. 其它城市。

3. 公元1600年前后的城市。〔(日)木内信藏〕

参考《城市地理概论》第85页

在欧洲文艺复兴时期，已出现资本主义萌芽。大致从十八世纪中叶起的工业革命，使城市发展进入一个全新的时期，自十八世纪中叶到十九世纪末期的短短150年里，城市的发展大大超过了以往的几千年。

工业革命以机器生产代替手工劳动，使城市经济社会化、生产专业化向更加广阔的方面发展。蒸汽机的发明，火车和铁路的出现，采矿业和机械工业的发展，工业开始向郊区移动，成片的工业区、工业带开始出现，使世界上诞生了一批崭新的城市——工业城市。

与此同时，城市人口在总人口中的比重迅速增加。以工业革命的策源地英国为例，1800年英国城市人口比重为20%，到了1851年便成为世界上第一个城市人口超过乡村人口的国家。首都伦敦1750年人口为75万，1862年即达280万，成为当时世界上第一大城市。美国城市发展的起步较晚，大约在第一次世界大战前后，城市人口才超过乡村人口。东欧国家、苏联和日本还要更晚一点。

城市的迅速发展，工业化带动了城市化是近代城市发展的一个重要特点。

十八和十九世纪，亚、非和拉美各国的城市发展处于迟滞状态，主要是由于殖民主义的压迫和封建制度束缚造成的。得到发展的城市，大多是外国殖民者的统治中心或从事经济掠夺的港口城市，如我国的上海、广州，东南亚的新加坡，南亚的孟买、加尔各答，非洲的布拉柴维尔、内罗毕等。

近代城市的发展，不仅改变了城市的面貌，而且也导致了一系列社会、经济的变革。城市总面积扩大，城市的职能

也日趋复杂。

本世纪以来，城市化的进程大大加速。城市发展的速度、规模、范围以及类型的多样化均达到空前的程度。1900年全世界城市人口超过乡村人口的国家只有英、澳、德三国，1940年已有十几国，到1981年已达到67国。

（三）城市发展的机制和类型

所谓机制，它泛指一个复杂的工作系统和某些自然现象的物理、化学规律。在此，我们引用来以讨论城市发生、发展和演变的动因，以及城市发展的趋势。

从上述内容中，我们可以知道城市的发生发展和生产的发展息息相关。早期的城市又和农业生产力的发展相联系。具体地说，剩余的粮食生产能力就是城市生存的必要条件。所以早期农业发达的地区，往往是第一批城市的诞生地。但是粮食生产的剩余仅仅是城市生存的物质基础，农村还必须为城市提供有劳动能力的剩余人口，城市的现象才能产生。城市的人由非农业人口组成，最初这批劳动人口显然全部是由农村提供的。从当代西方经济学观点看，生产部门可分为三个产业，第一产业为农业，第二产业以制造业为主，包括矿业、建筑业等，是创造强大物质基础的生产部门，第三产业以服务业为主，包括各种公用事业、科研、教育、新闻等等。城市便是第二、三产业的聚集地。人类经济的发展起步于农业，而后才产生第二、第三产业。

我们可以把城市的发生、发展的两个前提以及城市对农