

大连社会保险改革研究

陈仰东 ● 主编



大连出版社

1.3

顾问 于仁国
主编 陈仰东
副主编 李显峰
编委 范杰 范亚庸 金键 李征 汤爱丽
张海冰 王玉松 刘悦岩 徐文毅 高立
郑传高 刘波 徐雪雁 刘子操 乌跃良
姜淮 黄渤 黄逸林 闫承玉 李永志
赵萍 王宏伟 郭爱军 王金元

大连社会保险改革研究

陈仰东 主编

*

大连出版社 新华书店经销
(大连市西岗区长白街12号) 邮编 116011
大连印刷工业总厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 字数:200千字 印张:8.125
1997年12月第1版 1997年12月第1次印刷
印数:1-10000册

*

责任编辑:李新民 责任校对:群立 封面设计:马壮

*

ISBN 7-80612-470-5/F·32
定价:12.00元

改革第一要义
公平诚信社会
保障制度完善
乙亥年上建兴铁映题词
李铁映

中共中央政治局委员国务委员李铁映题词

社 会 保 险
利 国 利 民

王光英



全国人大副委员长王光英题词

完善社会保障
体系促进社会主
义市场经济发展

祝大连市劳动保险公司成立十周年

李沛瑶
一九九三年四月

全国人大副委员长李沛瑶题词

大连市保险公可成立十周年题词

社会
福利
保险

乙亥春

朱家甄

国家劳动部常务副部长朱家甄题词

社会 福利 保险

贺大连市劳动保险公司成立十周年
一九九五年七月 崔荣汉

原辽宁省人大常委会副主任
原大连市委书记崔荣汉题词

進一步發展勞動保險事業為
大連經濟繁榮和社會穩定
再做新貢獻
祝習大大事業初保險公司成立
卞國勝
乙亥年十月

大连市人大常委会主任卞国胜题词

序 言

大连市的城镇企业职工社会保险制度改革,紧紧围绕“两个根本转变”,围绕改革、发展、稳定大局认真探索,努力工作,为职工和离退休人员服务,为企业分忧解难,是当地政府得力的助手。劳动部于一九九五年九月在大连市召开了现场会,介绍了大连市社会保险工作的经验。这个会议的影响已在各地的社会保险工作与改革中开花结果。

现在,大连市劳动保险公司经理陈仰东主编了《大连社会保险改革研究》一书,对于总结大连市社会保险工作的经验做法,推动大连市社会保险深入发展,以及在全国范围内交流社会保险工作,将会有所裨益。

这本书对当前社会保险工作中遇到的各种问题也进行了探索与研究,发表了很有见解的理论文章。希望对各级社会保险工作者能有很好的借鉴作用。

加强社会保险制度改革,为企业转换经营机制,建立现代企业制度和保持社会稳定创造良好的外部环境,仍是我国社会保险制度改革漫长而艰巨的任务。我们要认真贯彻落实十五大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,进一步解放思想,统一认识,按照《国务院关于建立统一的企业职工养老保险制度的决定》要求,继续深入研究、探讨改革中遇到的各种问题。攻克一个个难点,使社会保险工作在经济体制改革中发挥越来越大的作用。

陈 建 伦

社会保险——劳动者的靠山

——献给社会保险工作者

● 陈仰东

也许 你还年轻
离养老还有很长时间
也许 你很强壮
不需要就医 不需要保健
也许 你有一份称心工作
收入稳定 没有失业的危险
但是 请允许我直言
谁也不能青春永驻
老年是人生不可逾越的一站
谁也不能永远康健
吃五谷杂粮, 偶有不适, 也在所难免
职业稳定只是相对而言
今天破产的企业, 哪个没有辉煌的昨天
失业人群中, 有人曾有过“人事部长”的头衔
有人讲 这叫命运
我们说 有竞争必有风险
生活有风险
生产有风险
人生有风险

社会也有风险
远涉重洋的巨轮 期盼平静的港湾
展翅翱翔的雄鹰 希冀安栖的家园
创造社会财富的人们
更需要平安
生活要平安
生产要平安
人生要平安
社会更要平安
凡人的平安靠上帝
“上帝”的平安靠保险
社会保险——
我们全体劳动者的靠山

这是一张覆盖社会的安全网
这是一部阻尼颠簸的减震器
这是一个社会进步的标志
这是一种精神文明的体现
有了它 矿工会更加专心地钻探
有了它 纺织女工会干得更欢
有了它 患者的脸庞会恢复昔日的容颜
有了它 失业的人能体会到社会的温暖
有了它 老人能幸福地欢度晚年

长江大堤需要加固
万里长城需要修缮
社会保险这座靠山
同样需要美化装点

让我们——

神圣的劳动者

用自己的汗水

使绿树更翠

让山花更艳

让我们——

光荣的社会保险工作者

为社会 为大家

作出跨越时空的新贡献!

目 录

序言	王建伦(1)
社会保险 劳动者的靠山	陈仰东(2)

社会各界对大连市社会保险的评价

深化改革加强管理推动社会保险事业的全面发展

李伯勇部长在大连全国社会保险制度改革现场交流会议上的讲话	(1)
------------------------------------	-----

以大连精神为动力,把全省社会保险制度不断推向前进

..... 辽宁省劳动厅副厅长 赵国红	(17)
---------------------	------

像爱护眼睛一样,爱护我们的社会保险体系

..... 大连市副市长 陈政高	(23)
------------------	------

当之无愧的一面旗帜

..... 《中国劳动报》记者 唐云歧 刘允海 舒 颖	(25)
-----------------------------	------

难点正在这里突破

..... 《人民日报》记者 张书政	(50)
--------------------	------

政府种好“责任田”“五险”归一体制顺

..... 《新华通讯社》记者 李小林 傅兴宇	(57)
-------------------------	------

全国社会保险制度改革交流会材料

大胆探索,求真务实,不断完善社会养老保险体系

..... 刘善棠	(61)
-----------	------

尽心竭力为企业和职工服务塑造社会保险机构新形象

..... 陈仰东	(76)
-----------	------

改革工伤保险制度保障职工权益促进安全生产

.....	孙继英(84)
推进改革,加强管理,为大连市经济发展和社会稳定服务	
.....	陈仰东(95)
大连市失业保险制度改革与发展	
.....	高立(101)

加快大连市社会保险制度改革有关问题的研究探讨

当前我市企业职工基本养老保险亟待解决的几个问题

.....	于仁国(109)
-------	----------

谈社会保险机构内部管理

.....	陈仰东(112)
-------	----------

社会保险机构怎样选择小型机系统

.....	陈仰东 范杰(119)
-------	-------------

结构化布线与社会保险的现代化管理

.....	范亚庸 金键(125)
-------	-------------

计算机在社会保险中的应用

.....	李征(129)
-------	---------

谈工伤保险的医疗管理

.....	汤爱丽(133)
-------	----------

大连市开展女职工生育保险的成功经验及现实意义

.....	张海冰 王玉松(137)
-------	--------------

谈加强生育保险医疗费用的管理

.....	王玉松 刘悦岩(142)
-------	--------------

浅议大连市企业职工医疗保险制度改革

.....	陈仰东 徐文毅(146)
-------	--------------

失业保险焦点问题探讨

.....	高立(155)
-------	---------

失业保险要在解决厂内待业方面发挥作用

.....	郑传高(161)
-------	----------

大连市企业职工个人储蓄性养老保险的精算分析	刘 波(166)
论社会保险的投资环境	徐雪雁(173)
应付养老金支付高峰的对策	范亚庸(179)
部分地区养老金替代率过高的问题值得重视	李显峰 刘子操 乌跃良(182)
运用 PDCA 循环理论对基金收缴科学化管理	姜 淮(188)
关于系统统筹问题	黄 渤 黄逸林(195)
社会保险基金稽查初探	闫承玉 李永志 赵 萍(201)
关于尽快提高企业经办社会保险业务专管人员素质的思考	王宏伟 郭爱军(206)
养老保险制度改革的现状及发展对策	王金元(210)

大连市企业职工养老保险业务经办程序

关于办理企业参加社会保险建户与销户	(217)
关于职工养老保险金收缴、支付	(219)
关于调转职工的养老保险基金转移程序	(223)
关于办理生育保险基金的支付	(224)
关于办理工伤保险业务	(226)
关于职工医疗个人帐户 IC 卡的信息修改	(232)
关于 IC 卡《医疗保险证》管理	(233)
关于企业参保职工建立家庭病床办法	(234)
关于职工医疗保险特殊治疗审批	(235)

关于医疗费用审核.....	(236)
关于参保职工异地就医审批.....	(237)
关于转诊转院.....	(238)
关于参加医疗保险企业的工伤人员医疗费用报销办法	(239)

深化改革 加强管理 推动社会保险事业的全面发展

李伯勇部长在全国社会保险制度
改革现场交流会议上的讲话

同志们：

全国社会保险制度改革现场交流会已经开了两天，今天就要结束了。两天来，大家听取了大连市以及辽宁省、青岛、成都、昆明市开展社会保险工作的经验介绍，参观了大连市社会保险管理机构，就业服务机构和劳动鉴定机构。昨天，大家又围绕在大连市的所见所闻进行了讨论，相互交流了各地社会保险工作的经验。所有这些活动都是为了解决一个问题，就是如何在新的形势下，把社会保险工作不断推向前进。近两年，党中央、国务院在一系列会议、文件上强调社会保险制度改革要搞好，劳动部也多次召开会议、印发文件，贯彻中央、国务院的精神。应当说，当前深化社会保险制度改革的客观形势非常有利，目标、任务也越来越清晰，现在对各级劳动部门和社会保险管理机构的要求就是四个字：真抓实干——按照中央、国务院确定的方针政策，扎扎实实，创造性地开展工作，推动社会保险工作的全面发展。

通过两天的交流和参观，大家对大连市的社会保险工作有了一个比较深的印象，许多同志说，大连市的社会保险工作起步早，