

发展与改革

姚如学 著

中国计划出版社

DEVELOPING

盲目性。如学同志主持、参与编制的河南省国民经济和社会发展的“五五”、“六五”、“七五”计划、十年规划和“八五”计划，在河南经济发展中发挥着重要的指导作用。他提出的在搞好河南优势资源开发和深度加工增值的同时，跳出就资源上项目的老框框，发挥河南区位优势，围绕市场选项目、上档次、上水平的观点，是对传统发展模式的突破。为争取国家的支持，如学同志为河南跑项目，跑资金，风尘仆仆，不遗余力。他长期植根于河南经济的沃土之中，对河南经济情况熟悉到能准确地随口说出历年全省乃至某部门、某行业甚至某重点企业的主要经济技术指标、亟待解决的问题和发展方向。对《发展与改革》的出版，表示由衷的祝贺。由感而发，权且为序。

房维中

一九九四年五月

目 录

第一篇 发展与改革

弊绝风清 求实进取·····	(1)
繁荣经济必须大力发展金融事业·····	(5)
论计划经济与市场调节相结合的新途径·····	(8)
为兰考经济发展办实事 ·····	(17)
振兴河南的“十八”字战略 ·····	(21)
在发展经济的同时必须节制生育 ·····	(26)
搞好优势资源开发和深度加工增值是 振兴河南经济的必由之路 ·····	(30)
弘扬老区精神 加快脱贫步伐 ·····	(47)
回顾与展望 ·····	(53)
振兴河南医药工业 ·····	(66)
河南新一轮改革开放的形势与任务 ·····	(71)
抓住时机 加速发展 ·····	(99)
加快河南经济发展必须处理好十个关系·····	(102)
河南经济再上新台阶必须有新举措·····	(104)
集中力量加快工业化进程 大力发展第三产业·····	(112)
改革呼唤政府部门转变职能·····	(122)
访日有感·····	(125)
创造性地做好计划工作·····	(139)
深化改革扩大开放 加快发展市场经济·····	(147)

加快建立社会主义市场经济新体制·····	(163)
加快培育和完善市场体系·····	(165)
调整优化结构 发展第三产业·····	(173)
河南正在崛起·····	(183)
努力做好政协机关工作·····	(185)

第二篇 回顾与反思

重工业回升后值得注意的问题·····	(189)
形势与任务·····	(197)
集中财力物力 保证重点建设·····	(212)
关于编制河南省“七五”计划的若干意见·····	(220)
加强行业管理 编好行业规划·····	(228)
现阶段经济技术协作之管见·····	(237)
把河南建成优质高产的小麦商品基地·····	(243)
河南省“六五”时期经济发展态势与宏观管理·····	(249)
河南国民经济发展四十年·····	(262)
深化投资计划管理 搞好基本建设工作·····	(299)
“七五”时期河南的发展与改革·····	(307)
党是领导经济建设的核心力量·····	(349)
加强经济法制建设·····	(355)

弊绝风清 求实进取

近几年来,根据党中央、国务院的指示和部署,在河南省委、省政府的领导下,全省各级计划经济工作部门,在抓好经济工作的同时,在廉政建设、纠正部门和行业不正之风等方面做了大量工作。特别是1990年以来,各级计、经委根据党的十三届四中、五中、六中全会精神,高度重视机关的勤政、廉政建设,制订了各种得力措施,强化了内部约束机制,收到了一定的成效。从全省计、经委系统来看,我们干部的主流是好的,绝大多数同志认真贯彻执行党的路线、方针和政策,有强烈的事业心和责任感,勤勤恳恳,任劳任怨,深入基层,联系群众,为发展河南经济尽职尽责,经住了改革开放的考验和锻炼,做到了清正廉洁。

但是,我们也应该看到,在廉政建设方面与党和人民对我们的要求还有一定的差距,有些规章制度没有认真落实,有的流于形式,尤其是由于前几年放松了思想政治工作,有的人经受不住金钱和物质的诱惑,犯了这样或那样的错误,甚至走上了犯罪的道路。经我们初步调查和从过去委机关、各市地计、经委立案查处的案例来看,我们全省计经委系统廉政建设存在的主要问题是少数单位和个人利用职权谋取私利,突出有以下十种表现:

1、吃请受礼。有的部门或个人为了自身的利益,搞所谓“感情投资”,有的对自己要求不严,认为吃喝是随大流,这样,吃请受礼虽已得到控制,但尚未完全制止。

2、收受贿赂。有的利用掌握的各种实权如基本建设项目审批权、基建工程招标权和物资审批权等，索贿受贿。

3、贪污财物。有的目无法纪，利用管理不严和工作之便，贪污挪用国家钱财。有的借执行公务之机，吃回扣，收“红包”，中饱私囊。

4、弄权勒索。有的搞权钱交易，以为企业“帮忙”为名，弄权勒索，向企业硬性报销子女学费或其他费用。

5、转手倒卖。有的利用手中掌握的物资权力，钻价格“双轨制”的空子，内外勾结，倒卖物资，从中牟利。

6、转嫁摊派。以强调行政机关经费紧张为由，把机关开支的办公用品、设备等费用，拿到企业中报销，加重企业负担。

7、强行摊派。以“赞助”、宣传产品等各种名义，强行在企业中摊派钱物，甚至滥发红头文件推销各种书刊。

8、权权交易。利用手中的权力，互相“礼尚往来”，进行人事、物事等各种交换，达到“曲线”谋利的目的。

9、私分钱物。有的部门利用掌握的部分权力，私设“小金库”，设帐外帐，滥发各种奖金、物资，化公为私，侵吞国家钱物。

10、作风专横。自恃在政府重要部门工作，掌握实权，不深入调查研究，只愿浮在上面夸夸其谈，听不得不同意见，动辄训人，作风专横。办事不认真，互相推诿，争功诿过。

出现上述情况，虽然事情发生在极个别人身上，但造成了极坏的影响和严重后果。它是一种腐蚀剂和离心剂，严重地腐蚀了一些机关干部，影响了党、政府和人民群众的关系，败坏了各级计划经济工作部门的形象和声誉，扰乱了正常的经济工作秩序，必须引起各级计划、经济工作部门的高度重视。

党中央、国务院对加强廉政建设十分重视，在最近召开的中共河南省第五次代表大会上，省委书记侯宗宾同志在报告中指出，必须坚持不懈地加强廉政建设，坚决惩治腐败。为了贯彻落实省委、省政府

关于加强廉政建设,纠正行业不正之风的指示精神,全省计划经济工作部门当前加强廉政建设、纠正行业不正之风要着重抓好以下五个方面的工作:

第一,进一步深刻认识加强廉政建设,纠正部门和行业不正之风工作的重要性。首先要从计划经济工作部门的重要地位,深刻认识纠正不正之风的重要性。我们各级计、经委是各级政府的参谋部。各级政府一些重要决策要经过我们去制定,很多的权力要经过我们去实施。我们能否正确使用这些权力,关系到各级政府的形象,任凭不正之风的泛滥,政权就不可能巩固,社会就不可能稳定,这是关系到国家兴衰的一件大事。其次要从计划经济工作部门存在不正之风的危害性,深刻认识纠正不正之风的紧迫性。计经委系统不正之风主要问题是少数单位和个人把党和人民赋予的权力,变成了谋取私利的资本,将严重干扰河南省经济的发展,阻碍治理整顿和深化改革的顺利进行,损害干部队伍建设。因此,我们当前要克服信心不足、关系不大和畏难情绪,提高认识,统一思想,把加强廉政建设变成每个同志的自觉行动。

第二,进一步加强对廉政建设、纠正不正之风工作的领导。廉政建设要深入发展和卓有成效,领导干部是关键。首先,只有领导重视,廉政建设才能健康发展。要把领导干部抓不正之风的成效,作为考察政绩的重要内容。其次,领导要亲自办案,要动真的、抓实的、来硬的,公开查处。其三,领导要率先垂范,严格要求自己 and 身边工作人员,从自身做起,带头执行落实各项廉政措施。

第三,加强思想教育,不断把廉政建设引向深入。首先,要教育干部牢固树立“公仆”意识,提高抵制不正之风的自觉性。其次,要联系本部门的思想实际,有针对性地开展多种形式的教育活动,不断提高教育效果。其三,要善于抓好典型,用典型引路。用身边的先进人和事,启发、教育广大干部弘扬正气。要选择一些比较典型的案例,进行

解剖,对广大干部进行生动有说服力的教育,起到“查处一案、教育一片”的作用。

第四,进一步完善、落实各项廉政措施,各级计划经济工作部门掌握着人、财、物等各项权力,关键是建立和完善各种约束机制,实行“两公开一监督”的办事制度。凡是和群众切身利益相关,容易产生权钱交易、营私舞弊的事情,要公开办事程序,提高工作透明度,把各种管理活动置于广大群众和社会监督之下。凡是办事权力过分集中的地方,都要建立集体审批制度和权力分解制度。这次制订的《河南省计划经济工作部门加强廉政建设、纠正行业不正之风的若干规定》,是针对计划经济工作部门普遍存在且影响很大的几个问题,作了明确的规定,一定要认真落实。

第五,抓廉政、促勤政。加强廉政建设,纠正不正之风是改进机关作风、提高工作效率的重要措施。我们要抓廉政、促勤政,切实转变机关工作作风,扎扎实实地把全省经济工作搞上去,为实现党代会提出的宏伟目标努力奋斗。首先,要把廉政建设与改革、开放结合起来,我们抓廉政建设,就是为了保证改革、开放,各项改革措施和规章制度不断完善,廉政建设也才能不断取得明显成效。其次,要把廉政建设与经济建设结合起来,严格地掌握政策,进一步调动广大干部职工的积极性和创造精神,促进经济的发展。其三,要把廉政建设与深入学习焦裕禄活动结合起来,要响应省委、省政府的号召,深入开展向焦裕禄学习的活动,尽快地把各级机关建设成为“廉洁、高效、求实、为民”的领导机关。其四,要把廉政与贯彻落实党代会精神结合起来,高举“团结奋进、振兴河南”的旗帜,为完成省委提出的振兴河南经济的光荣使命做出自己应有的贡献。

(本文写于1991年1月)

繁荣经济必须大力发展金融事业

货币是商品交换的媒介,商品经济的运行一刻也离不开资金的运动。随着我国有计划商品经济的深入发展,金融作为宏观经济调控的重要手段之一,在国民经济中正发挥着日益重要的作用。

改革开放以来,河南省各金融部门认真执行党中央、国务院确定的各项货币信贷政策,不断深化金融体制改革,为支持河南经济的发展,采取了一系列灵活有效的措施,取得了明显效果。一是筹措和融通了大量的建设资金,支持了农业、能源、交通、原材料等重点行业的建设和发展,促进了现有企业的技术改造,加快了产业结构调整和企业技术进步的步伐。第七个五年计划期间,全省各金融部门用于固定资产投资的贷款比第六个五年计划期间增加了两倍以上,有力地支持了重点项目建设和企业技术改造,使一大批经济效益好、还贷能力强的建设项目交付使用,增强了河南省的经济实力。二是积极支持了国民经济各部门对资金的合理需要。第七个五年计划期间,各金融部门认真执行国家产业政策、努力优化贷款结构,千方百计保证重点企业,保证农副产品采购资金,积极扶持乡镇企业的发展,大力支持对内对外开放,全省各项贷款总量比上个五年计划期间增加了1倍多,其中用于工业的贷款增加了1.5倍,用于扶植乡镇企业的贷款增加了1.6倍,农业贷款增长了61.1%,商业贷款增长了68.6%;外汇贷款达到1.4亿元。三是努力挖掘资金潜力,加速了资金周转。特别是在治理整顿期间,大力清理“三角债”,努力盘活资金存量,仅1990年

就搞活资金 117.6 亿元。四是逐步加强了对宏观经济活动的调节与控制。所有这些,促进了河南经济的发展,使国民生产总值提前三年实现了翻一番。1990 年比 1985 年,河南全省国民生产总值达到 884 亿元,增长 44%;工农业总产值达到 1538.4 亿元,增长 71%;财政收入增长 70.8%,在全国的位次分别前移了一到二位。人民生活明显改善,城乡居民储蓄存款大幅度增加,1990 年比 1985 年增加了 3.5 倍。同时,经济的发展也有力地促进了金融事业的繁荣。全省银行各项存款 1990 年比 1985 年增加 1.8 倍,各项贷款增加 1.2 倍,各专业银行的金融网点明显增加,现代化管理手段和水平明显提高。地方金融组织得到健康发展,中原信托投资公司、国际信托投资公司和城乡信用社等地方金融机构在经济建设中发挥的作用越来越大。如中原信托投资公司自有资金已超过 4 亿元,累计筹集各种生产和建设资金近 10 亿元,支援了地方经济建设。国内外保险业务有了进一步的发展。实践证明,金融举,经济兴,而经济的繁荣也必然促进金融业的进一步发展。

九十年代,是我国经济实现第二步战略目标的关键时期,按照建立计划经济同市场调节相结合的经济运行新机制的要求,指令性计划的比重将逐步减少,经济活动将越来越多地依靠经济杠杆来调节,金融作为宏观调控的重要手段,必将发挥越来越大的作用。按照河南省经济发展目标的要求,今后十年和第八个五年计划期间,全省需要大量的生产建设资金,仅靠财政和企业自筹远远不够,还需要银行和地方金融组织千方百计地筹措建设资金,积极地利用外资,加快河南的经济建设。同时,经济和社会的发展还需要日益系列化、现代化的金融服务。因此,进一步繁荣金融事业是九十年代经济发展的一项重要任务。我们地方各级部门和企业都将进一步增强金融意识,支持金融网点和基础设施建设,为金融事业的发展创造良好的社会和经济环境。我们也殷切地希望金融部门不断深化改革,加快发展资金市

场、进一步优化信贷结构,搞活用好各种资金,使金融事业在九十年代有一个更大的发展,为搞活企业、搞活流通、振兴经济做出更大的贡献。

(本文写于 1991 年 3 月)

论计划经济与市场调节相结合的新途径

4

按照我国发展有计划商品经济的要求,建立计划经济与市场调节相结合的运行机制,是深化经济体制改革的重要方面。因此,要进一步提高对计划经济与市场调节相结合这个重要原则的认识,努力探索两者相结合的新形式与新途径,不断把经济体制改革推向深入,促进社会主义经济建设。

计划经济与市场调节相结合,是在总结我国四十多年来经济建设正反两个方面的经济教训的基础上提出来的一个重要原则。新中国建立以后,我国基本上照搬苏联的以产品经济模式为基础的计划管理体制。这种体制对于集中财力、物力、人力,进行大规模社会主义经济建设,确实发挥了积极的历史作用。但是,其弊端是统得过死,管得过细,即超越了商品经济发展的必然阶段,抛开了商品货币关系和价值规律,把一切经济活动统统纳入计划管理的轨道,形成了计划调节的一统天下。这样做的结果,束缚了企业的活力,挫伤了劳动群众的积极性,在一定程度上阻碍了生产力的发展,使公有制和计划经济应有的优越性未能充分发挥。党的十一届三中全会以来,全国认真贯彻“一个中心,两个基本点”的基本路线,社会主义有计划商品经济不断发展,市场机制开始发挥越来越明显的作用,国民经济现代化进程明显加快。实践证明,我国改革开放以来经济建设所取得的辉煌成就,就是在坚持计划经济的前提下,充分发挥市场调节的直接结果;

计划经济也正是在与市场调节结合的过程中发挥出了更大的优越性,显示出了更强大的生命力。

计划经济与市场调节相结合,既是从我国国情出发发展社会生产力的正确选择,又是建设有中国特色的社会主义的一条重要原则。虽然我国社会主义公有制的建立为实行计划经济开辟了道路,但是生产力水平低下这一基本国情决定了我国不可能超越商品经济发展阶段,而必须大力发展社会主义有计划商品经济。由于我们国家人多地广,经济情况相当复杂,所以试图把一切经济活动都纳入计划,既不现实,也不可能。正如列宁所说:完整的、无所不包的计划等于官僚主义的空想。因此,要发展社会生产力,就必须把计划经济的统一性和市场调节的灵活性结合起来。当前经济工作,要尊重价值规律,充分发挥市场调节在商品生产和流通中的积极作用。

长期以来,由于一些人对马克思主义基本原理的片面理解,误认为:计划是社会主义的产物,市场是资本主义的产物,计划与市场是水火不相容的;既然我国是社会主义制度,就只能实行纯粹的计划经济,而不应有市场的立足之地。这种认识只看到了公有制条件下实行计划经济的必然性,而没有看到我国现阶段发展商品经济的必要性。事实上,我国还处在社会主义初级阶段,社会主义经济仍具有商品经济的属性,而且在今后相当长一个时期这种商品经济还要有一个大的发展,因而就不能离开市场的发育和市场作用的发挥。所以,坚持计划经济与市场调节相结合,正是要建立一种公有制条件下商品经济运行的新模式,以区别于传统的计划经济和私有制条件下的完全市场经济。这不仅不违背马克思主义的基本原理,而且是对马克思主义的一个重大发展。

努力创造一种适合中国情况的把计划经济与市场调节有机结合起来的社会商品经济运行机制,是九十年代需要在理论上有所创新,在实践中有所建树的重大问题。总结改革以来的理论成果和实

实践经验,按照发展有计划商品经济的要求,建立新的运行机制应认真解决好以下几个关键问题。

其一,改革计划管理体制,这是建立新的运行机制的主要前提。

实行计划经济,可以从总体上保持国民经济有计划按比例发展和资源的合理配置,避免生产的无政府状态,适应社会化大生产的客观要求,因此,国民经济计划管理是社会主义制度优越性的重要体现。但是,随着商品经济的日益发展,社会化大生产水平越来越高,这不仅使宏观经济计划越来越重要,而且对其也提出了更高的要求。因为,一方面,宏观经济计划是站在全局和长远的高度,组织社会化大生产的决策,直接决定着国民经济整体运行效益的高低,直接关系到社会主义经济制度优越性的充分发挥。另一方面,发展有计划商品经济,既是从宏观上保持国民经济运行的统一性和有序性,又要从微观上增强国民经济活动的灵活性和有效性,这就要求把计划经济和市场调节相结合的优点和长处更好地结合起来。改革开放以前,计划经济的优越性之所以未能得到充分发挥,主要原因有两条:一是计划管理决策水平尚不能适应组织社会化大生产的要求;二是把市场调节与计划经济对立起来,进而排斥和摒弃市场调节的积极作用。因此,实行计划经济与市场调节相结合,首先要从改革计划管理体制入手。

改革计划管理体制的关键,是把计划建立在价值规律的基础上。价值规律是商品经济的一般规律,也是市场调节的最基本的客观依据。在商品经济条件下建立起新的计划管理体制和运行机制,是不能离开价值规律和市场的。否则,计划以什么作为客观依据,计划调控的对象怎么确定,计划的合理与否等都无从谈起。新的体制和运行机制要以计划与市场的协调统一为目标。二者的关系是:市场是基础,计划是指导。计划以市场运行状况为依据,为出发点,为调节对象;市场则在计划指导下运行,是计划指导下的市场调节。在新体制和运行机制的建立过程中,计划工作将发生根本性的变化,将以间接调控的

指导性计划代替指令性计划的主体地位；市场也不再象产品经济时期那样，仅仅是社会主义经济中的一小块“自留地”，而成了国民经济运行基础的一部分。

把计划建立在价值规律的基础之上，还要使企业真正成为市场的主体。企业只有真正做到自主经营、自负盈亏、自我发展、自我积累，即成为真正的商品生产者和经营者，才能成为市场的主体。只有这样，我们所设想的“国家调控市场，市场引导企业”这样一种计划经济与市场调节相结合的运行机制才能真正建立起来。

其二、完善市场体系，这是建立新的运行机制的基础条件。

社会主义市场是公有制基础之上的商品生产和商品交换的产物。在存在商品生产和交换的社会里，人们参与经济活动的积极性和劳动热情，在一定程度上有赖于物质利益关系的调整。社会商品的生产和价值实现，有赖于价值规律的作用。要充分发挥市场调节在社会主义经济中的作用，必须健全市场体系，完善市场机制。

完善的市场体系和市场运行机制包括四个基本要素：一是市场的统一开放性（而不是封闭、分割的市场），二是市场结构的完整性（而不是品种单调的残缺不全的市场），三是市场信号的内在性（而不是先决的，人为的），四是市场主体的独立性（参与市场活动的主体的行为是在市场信号调节下自主决定的）。据此，要建立健全市场体系，就是要下决心打破地区封锁，抑制行业垄断，逐步扩大市场领域，在发展消费品市场的同时，积极而稳妥地开放生产资料市场、资金市场、技术市场、劳务市场、房地产市场、信息市场等，促进市场规模和范围向深度和广度拓展，推进全国统一市场的形成。所谓完善市场机制，就是要在所有商品生产和交换的领域，建立起以价格为核心的利益调节机制、竞争机制和激励机制。因此，在治理整顿中进一步创造了宽松环境的情况下，应把握时机，及时推进价格改革，尽快改变目前生产资料的双轨制价格为单轨制价格。此外，完善市场机制的一个

核心内容,是端正企业行为。企业是市场活动的主体,企业的主体意识和经营活力,集中体现着新的运行机制的成效。因此,要从产权制度、分配制度、用工制度等方面不断深化企业改革。

其三,健全法律法规制度,这是新的运行机制的运行保障。

国民经济系统是一个极为复杂而又庞大的系统,要确保新的运行机制在这个大系统中顺利运行,必须建立健全行之有效的法律法规体系。从整体上讲,无论决策管理者或普通劳动者,都要自觉维护国家和人民大众的利益,共同服从、遵守法定的制度和规范。从计划管理方面讲,要建立完善决策管理程序、制度和规范。其具体体现是,国家计划一经人民代表大会审议通过,就应具有全国统一性和绝对权威性的法律效力,只能上下一致全力以赴地付诸实施,决不可各行其是,朝令夕改。同时对决策程序要规范化、制度化,形成防止和及时纠正决策失误的机制。从市场调节方面讲,国家要制定有关市场运行的法则,加强对市场的管理和监督,约束和打击欺行霸市、囤积居奇、投机倒把等有碍公平竞争的行为和经济犯罪行为,维护市场正常运行。

其四,善于运用指导性计划,这是实现计划经济与市场调节有机结合的最佳途径。

经济体制改革以来,人们在计划管理的实践中摸索出了指令性计划、指导性计划和市场调节这三种基本形式。但是由于对有计划商品经济的特点和规律把握不准,认识不深,在理论上缺乏正确指导,在实践上缺乏足够的经验,不善于运用指导性计划,使指导性计划要么偏向传统的指令性计划,要么偏向市场调节,其结果导致经济生活中“一统就死,一放就乱”的状况时有发生。由此可见,解决好指导性计划,是实现计划经济与市场调节相结合的焦点所在。在目前计划管理手段还相当落后,而市场发育尚不成熟的情况下,借鉴历史的经验,权衡三种方式各自的利弊,唯有指导性计划才能够成为两者结合

的最佳形式,这是因为:

首先,指导性计划能够较好地发挥计划经济和市场调节二者之长。与传统计划体制相比,指导性计划既担负着计划管理,保证国民经济持续、稳定、协调发展的重任,减少了由市场调节的盲目性和局部性造成的社会劳动资源的浪费,又克服了指令性计划行政命令过于僵化的弊端,充分利用了市场调节的积极作用。它把计划管理的着力点放在宏观上,放在长远上,不再对微观经济活动进行直接干预,把计划管理的着眼点放在市场上,注重综合研究市场情报,分析预测市场变化趋势,主动地驾驭市场,发布市场信号,具有明显的综合协调功能。

其次,指导性计划以间接调控为主,注重运用经济手段管理经济。实践证明,经济政策和经济杠杆调节具有宏观性、间接性、灵活性、柔和性等优点。所谓宏观性,如产业政策、财政信贷政策以及价格、利率等都是对全局产生影响的大政策。所谓间接性,即这些政策和杠杆都要通过市场这个媒介发挥作用。所谓灵活性,即根据经济运行的复杂的动态过程,可随时选择不同的政策和杠杆。所谓柔和性,就是在实施中可以确定不同的弹性力度,以避免强行命令、一刀切造成国民经济大的动荡和波折。

最后,指导性计划是覆盖全社会的,它能够较好地解决指令性计划和市场调节名曰板块结合,实则相互分割的缺陷。在有计划商品经济的条件下,计划管理要指导社会再生产的各个领域和各个环节。但是,我国幅员广大,经济情况千差万别,各种经济活动瞬息万变,既要加强对其进行计划指导,又不可能包揽得太多,管得过细,把所有的经济活动都管起来。同时,国民经济活动是一个完整的体系,部门与部门之间、地区与地区之间、生产与消费之间有着千丝万缕的联系。在一定时期、一定环境条件下,对某些关系国民经济全局的重要经济活动和某些关系国计民生的重要部门实行指令性计划,对一般性的