

东方明珠

上海浦东新景观

7.51

中国建材工业出版社

李 鹏 总 理 说：

最近中共中央、国务院决定，要加快上海浦东地区的开发，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。这是我们为深化改革、扩大开放作出的又一重大部署。

——1990年4月18日在上海大众
汽车公司五周年庆典大会上

浦东的建设是中国今后十年开发的重点。经过十年努力，我们不仅要把浦东建设成工业区，而且要使它成为新技术开发区。

——1991年8月21日会见日本富士通公司董事长山本卓一行

上海浦东新区是今后十年开放开发的重点，要通过这一举措带动长江三角洲地区乃至整个长江流域经济的发展，逐步使上海发展成为远东地区经济、金融、贸易的中心之一。

——1992年3月20日在七届全国
人大五次会议上

前 言

浦东开发是党中央、国务院为深化改革、扩大开放，在九十年代初作出的重大战略决策，在国内外引起强烈反响，也受到舆论界的极大关注。为使广大读者深入了解浦东开发、开放的情况，笔者曾于1991年初借《上海建材报》陆续发表浦东开发的系列介绍，现应中国建材工业出版社之邀，将发表过的系列介绍修订增删后，编辑成册，奉献给读者以认识浦东、了解浦东、参入开发浦东。文中难免有疏漏之处，敬请读者不吝指教。

博言

一九九二年三月

开发与规划

- 一、上海的对外开放
- 二、浦东，这块神奇的土地
- 三、抓住这个机遇
- 四、浦东新区的规划布局
- 五、基础设施的规划目标
- 六、浦东新区的优惠政策
- 七、浦东新区的产业导向
- 八、陆家嘴金融贸易区
- 九、金桥出口加工区
- 十、外高桥保税区

两年开发进展

- 一、浦东开发又一年，实质启动有新篇
- 二、完善十年规划和“八五”计划
- 三、基础设施建设全面展开
- 四、政策法规又添新内容
- 五、金融业出现良好势头
- 六、外商投资兴起新的热潮
- 七、内联企业方兴未艾
- 八、国内第一块保税区组建成形
- 九、出口加工区初具规模
- 十、陆家嘴地区房地产业兴旺发达
- 十一、广开渠道筹集开发资金
- 十二、土地批租成片开发
- 十三、抓住契机带动内地经济发展

建筑与建材

- 一、亚洲第一高塔——上海广播电视塔
- 二、主桥跨距世界第一的杨浦大桥
- 三、纵贯浦东南北的大动脉——杨高路
- 四、浦东的南京路——张杨路商业中心
- 五、巨大的建材市场
- 六、借助浦东开发，带动建材出口
- 七、大力兴办建材三资企业

浦东开发的政策法规

- 一、国务院关于上海浦东开发的优惠政策
- 二、上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法
- 三、关于上海浦东新区鼓励外商投资减征、免征企业所得税和工商统一税的规定
- 四、中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工具和个人携带物品的管理办法
- 五、上海市鼓励外商投资浦东新区的若干规定
- 六、上海市外高桥保税区管理办法
- 七、上海市浦东新区土地管理若干规定
- 八、关于上海浦东新区规划建设管理暂行办法
- 九、关于上海浦东新区外商投资企业审批办法

十、关于上海浦东新区的产业导向和投资指南

十一、中华人民共和国上海海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工具和个人携带物品的监管和征免税实施细则

十二、上海浦东外高桥保税区外汇管理施行细则

十三、上海市鼓励外地投资浦东新区的暂行办法

一、上海的对外开放

党的十一届三中全会提出的改革开放路线,为我们这个古老而文明的国家作出了具有伟大深远意义的历史选择,国门大开,春风拂面,使中国认识了世界,也使世界认识了中国。八十年代以来四个经济特区的建立、沿海十四个开放城市的发展,使我国的改革开放由沿海向内陆,从城市到乡村,政治、社会经济、文化生活都发生了深刻的变化,她的作用还将在今后几十年乃至上百年的历史进程中继续发挥其深远的影响。

改革开放也给上海经济带来了巨大的活力和潜力,一大批三资企业的建立,不仅吸引外资,更把国外先进的技术和管理充实到各行各业中,提高了上海产品的质量 and 国际竞争能力。到 1991 年底,全市共批准外资企业 1277 项,吸收外资 33 亿多美元,投资外方有香港、美国、日本等 27 个国家和地区。据上海市社科院外向型经济研究中心调查的结果,全市三资企业工业总产值占全市的比重,从 85 年的 0.3% 上升到 91 年的 7.9%,直接出口产品产值占全市的比重也从 0.1% 上升到 7.7%,三资企业全员劳动生产率是全市人均数的三倍多,人均创利、创汇、利税为全市人均数的三倍、五倍、二点八倍。

1986 年以来,上海相继建立了闵行、虹桥、漕河泾三个经济技术开发区,总面积仅 4.5 平方公里,已举办外资企业 130 余家,总投资达 11.3 亿美元,吸收外资 6.6 亿美元。几年来,这三个开发区创下了几个全国记录:闵行开发区创汇绝对额是全国 14 个开发区的冠军;全国开发区中面积最小的虹桥开发区,却成为沿海开发区中吸收外资最多的一家;而漕河泾新兴技术开发区则是国务院批准的沿海经济技术开发区中唯一的高新技术开发区,吸引了一大批国际知名度很高的跨国公司和企业,这里将成为中国的“硅谷”!

积改革开放的经验教训,面对当前国际政治经济格局的巨大变化,为迎接 21 世纪亚太地区经济起飞的未来,邓小平同志高瞻远瞩地提出:“要做几件事情,一下子把开放的旗帜打出去,要有点勇气。”九十年代第一个春暖花开的四月,李鹏总理代表中共中央、国务院宣布:同意加快上海浦东地区的开发,在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策,这是一件具有重要战略意义的大事!

二、浦东,这块神奇的土地

综观当今世界各大城市,有哪一个地方在距市中

心 15 公里半径内，有如此大面积未曾开发的土地？这就是上海，这就是浦东。

准备开发的浦东新区，东北濒临长江入海口，西靠黄浦江，是一块与繁华的上海市区隔江相望、面积达 350 平方公里的三角形宝地，有良好的建港和水运条件，农用地、村庄集镇面积占新区面积的 81%，开发潜力巨大。浦东新区地势平坦、河网密布，生态环境优于浦西，绝大部分地区大气清洁，噪音较低，年平均气温在摄氏 16 度左右，年降雨量为 1337 毫米，具有独特的自然地理优势。现有人口密度仅为市区的六分之一。

早在本世纪初，就有不少志士仁人企望开发这块宝地。20 年代中期建成通车的上川铁路（庆宁寺到南汇祝桥）和上南铁路（周家渡到周浦），曾刺激了浦东民族工业的发展。伟大的革命先驱孙中山先生也曾在建国方略中，勾画过兴建“浦东大港”的蓝图。建国四十多年来，国家在浦东沿江一带投入了大量资金，形成了造船、冶金、石油化工、建材、机械制造和纺织业等一批支柱产业。八十年代，乡镇工业、建筑业和运输业突飞猛进，形成一定的经济基础。1990 年底，浦东新区共有工业企业 1930 家，职工 31 万人，占全市职工数 6.1%；年工业产值 125 亿元，占全市十分之一；农业年产值 2.5 亿元，也占全市的十分之一。黄浦江浦东一侧，现有码头 78 个，其中万吨泊位 32 个，89 年

货物吞吐量 6600 余万吨,占全市货物吞吐量的 45.4%,内河运输航道 11 条,码头泊位 160 个,吞吐能力 460 万吨。现有道路 285 公里,公交线路 35 条,对江客渡线 16 条,车渡线 4 条,隧道二条。

林同炎先生——林则徐的嫡裔,美国工程科学院院士、预应力学权威,浦东开发的热心献计献策者,瞩目上海发展和浦东开发已有多年,他提出的浦东和浦西共同建成一流城市的构想,以及一流城市必须具备的五个条件(地理和地点、历史和前途、物质设备、经济和人力、社会组织),为浦东开发提供了有益的借鉴。现在,中共中央、国务院宣布开发浦东、开放浦东,这就为实现这个宏伟规划变为现实的可能。我们完全可以相信,在党中央和国务院的正确领导下,在全国人民的大力支持下,依靠全市 1200 多万人民的努力和海内外朋友的热心帮助,经过三四十年的奋斗,浦东这块神奇的土地一定会展翅腾飞!

三、抓住这个机遇

出于对上海经济发展战略的深思熟虑,上海市委、市政府近几年尽管主要领导人多次更迭,但对开发浦东的研究和筹划一直未曾间断。中央也一直非常重视这个问题,1986 年 10 月,国务院在批复《上海市

城市总体规划方案》时就指出：“当前特别要注意有计划地建设和改造浦东地区”，“使浦东成为现代化的新区”。1987年底，中共中央政治局常委、国务院副总理姚依林在上海考察时，专门听取了上海市关于开发浦东的汇报，并明确指出，开发浦东的关键在于开放度，因为它的影响远不止上海市本身，这进一步拓开了上海市领导的思路。1989年8月已出任中共中央总书记的江泽民回上海交接工作时，对上海进一步扩大对外开放寄予厚望，指出浦东要开发，要吸引更多的外国投资者。

90年春天，姚依林受江泽民总书记、李鹏总理的委托，带领国务院有关部委负责人，前来上海进行历时十天的专题研究、论证浦东开发。他们一行返回北京，党中央、国务院专门听取并原则同意了姚依林关于开发浦东的专题报告。四月中旬李鹏总理到上海视察工作时考察了浦东新区，4月18日在参加上海大众汽车厂建厂五周年的集会上，李鹏总理代表党中央、国务院正式宣布了同意加快上海浦东地区的开发，在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。

开发、开放浦东的战略决策公诸于世，在海内外引起强烈反响。90年9月11日美国《亚洲华尔街日报》认为：“开放浦东这件事本身就是一个重要的信号，它证明了在经历了去年的政治动荡及随后重新强

调计划经济之后，中国的大门仍然对外国投资者敞开着。”8月20日香港《经济导报》称“浦东开发是中国改革开放的一项大工程，是一件具有划时代意义的大事。”5月2日台湾《工商时报》以几乎整版篇幅介绍了浦东新区开发规划，并写道：“浦东开发计划可视为大陆大规模吸引外资的一块试金石，若成功的话，则无异突破西方国家的经济制裁，而重建外国人对大陆投资环境的信心。”

从宣布开发浦东以来，仅以前半年时间为例，就接待来自世界几十个国家的客商达4000人次以上，洽谈各类投资项目100余个。这些都雄辩地证明中央决定加快浦东开发决策的正确性和预见性，我们确实抓住了这个机遇！

四、浦东新区的规划布局

浦东新区作为整个上海经济社会发展的一个有机组成部分，与上海城市总体规划相衔接，有计划、有重点、分层次，逐步向纵深拓展。其规划布局有以下几个内容：

1、市中心区向浦东扩展。结合辟通内环线，从浦西的中山南路，通过已经建成通车的南浦大桥接入浦东，再经规划建设中的杨浦大桥，通过宁国路、邯郸

路、中山北路、中山西路组成环线，形成黄浦江贯穿其中，浦西、浦东相结合的市中心区新格局。这条内环线全长 45 公里，整个内环线范围内的面积为 120 平方公里，其中浦东部分面积为 28 平方公里。

2、匡定上海城市化发展的控制范围。规划中的外环线，自江湾机场北端的越江隧道经长江路向西，绕过大场机场后向南，经虹桥机场东侧至莘庄后向东，在长桥地区过黄浦江，在孙小桥附近向北至外高桥地区过江形成环路，它联接各个工业和居住小区快速干道，作为上海城市化发展的最终控制范围。外环线全长 89 公里，环内面积 610 平方公里，涵盖市区总面积的 81.5%，相当于新加坡的国土面积。

3、建设五个综合分区。以市中心区的浦东部分为中心，采用敞开式的布局结构，规划形成五个各有侧重、相对独立的综合分区，即①外高桥——高桥分区，依托港区设立保税区，形成转口、储运中心及造船修船和东海油气田开发基地；②陆家嘴——花木分区，与外滩隔江相望，是浦东的黄金地段，将大力发展金融、贸易、商业、对外服务、房地产业和信息、咨询等现代服务产业；③北蔡——张江分区，拟建设成为科学、教育园区，重点发展高新技术和新兴工业，如大型精密医疗器械、计算机软件等；④庆宁寺——金桥分区、⑤周家渡——六里分区，规划以工业为主，充分利用现有工业基础，发展无三废污染、有发展后劲的、并具有

一定规模经济效益的冶金、建材、机械、电子、轻纺工业等。

规划发展重点地区以外,将再安排建设若干工业小区,如洋泾、东沟、杨思等工业小区。在各综合分区及工业小区内均设置相应的活动中心、住宅、商业服务、文化、医疗卫生、体育、娱乐、公园绿化等为生产、生活服务的公共设施,使居民就近工作、安居乐业。

五、基础设施的规划目标

按照浦东开发的总体规划设想,打算经过几十年的努力,把浦东新区的基础设施建设成先进的综合交通网络、完善的配套设施、便捷的通讯信息系统、良好的自然生态环境的现代化新区,创造良好的投资环境,使浦东新区建成为一流的国际城市。

浦东新区的基础设施包括十大工程:

1、过江交通。市区黄浦江上的第一座大桥南浦大桥已于 1991 年 11 月通车,第二条过江大桥杨浦大桥也于 1991 年 7 月动工。计划再建设连接外高桥地区的江海路车辆渡,最终形成 2~3 座大桥、5~6 条隧道、5 条车渡和 16 条客渡的越江交通系统。

2、道路。主要指内、外环线道路,近朝以内环线中的浦东段以及杨高路、草高路、江海路等道路改、扩建

为主,同时扩建和改建浦东大道、源深路、浦建路等。远期结合外环线的建设,形成浦东地区的东半环线,连接市区和郊区以及杭州湾北岸地区。

3、地铁。浦东新区的地铁将连接市中心的东西线,约 22 公里,自人民广场经张杨路、杨高路到外高桥;浦东地区还将建一条半环线,约 13 公里,自公平路经文登路、耀华路至龙华。另建一条直径线以及外高桥地区的一条轻轨交通,把居住区、公共活动中心和主要交通集散点连接起来。

4、港口。外高桥地区建设四个 2.5 万吨级顺岸式深水泊位,1991 年开工。并规划建设挖入式港池,辟建 30~40 个万吨级泊位,形成年吞吐 2000~2600 万吨能力。

5、机场。规划在川沙县沿长江口建设上海第二国际航空港,规划中的外环线快捷交通将连接虹桥机场与第二机场。

6、电站。新建总装机容量 360 万千瓦的外高桥电厂,一期工程 120 万千瓦已于 1991 年开工。同时扩建高桥电厂及建设 500 千瓦环网和变电站。

7、供水。新建两个自来水厂,其中凌桥水厂日供水能力 80 万吨,1991 年开工。

8、煤气。浦东煤气厂二期工程 1991 年已完工,石洞口煤气厂一期工程也将上马,可新增日供气 400 万立方米,使浦东居民的煤气普及率大大提高。

9、通讯。净增市话交换机 7 万门，到 2000 年电话
号线普及率可达 25%，话机普及率 50%。

10、住宅。到本世纪末，建成住宅 1500 万平方米。

六、浦东新区的优惠政策

中共中央、国务院在批准加快浦东开发时指出，浦东新区实行经济技术开发区和某些经济特区的政策，并发布了十项优惠政策。1990 年 9 月 10 日，国务院有关部门和上海市人民政府发布了浦东新区开发、开放的九个法规等文件：《上海外资金融机构、中外合资金融机构管理办法》、《关于上海浦东新区鼓励外商投资减征、免征企业所得税和工商统一税的规定》、《中华人民共和国海关对进出上海外高桥保税区货物、运输工具和个人携带物品的管理办法》、《上海市鼓励外商投资浦东新区的若干规定》、《上海市外高桥保税区管理办法》、《上海市浦东新区土地管理若干规定》、《关于上海浦东新区规划建设管理暂行办法》、《关于上海浦东新区外商投资企业审批办法》、《关于上海浦东新区产业导向和投资指南》。

浦东新区实行的优惠政策与现有的经济技术开发区和经济特区实行的政策相比较，有以下几个突出点：

1、外商在浦东新区投资所享受的税收优惠待遇与经济特区基本一致，而带项目投资开发经营成片土地“和”投资于本市特别鼓励的项目”经特批“还可给予特别优惠”。

2、在浦东新区外高桥设立保税区是中央给上海的一个比较大的政策，在一些特区中也是没有的。保税区，主要从事出口加工、仓储和转口贸易，方便商品、人员、资金等自由进出。保税区和非保税区之间要设置完善的隔离设施，海关在区内依法执行监管任务。保税区内仅设立行政管理机构及有关企业，除保安人员外，其它人员不得在保税区内居住。

3、提供了更为广阔的投资领域，包括设立外资银行分行、中外合资财务公司等金融机构以及保险、咨询、广告、信息、商品零售业等第三产业。

4、在浦东新区外高桥保税区内可以建立合资外商贸易机构，从事转口贸易，以及为区内外商投资企业代理本企业生产用原材料、零配件进口和产品出口业务。这是一般开发区所不能享受的政策。

5、浦东新区内中资企业、事业单位和行政机构，进口自用的材料、设备、交通工具、办公用品等可享受开发区外资企业的优惠，免征进口关税和工商统一税。

6、浦东新区国有土地实行有偿使用制度。对申请用地者可采取土地使用权的出让、转让方式或收取土