



干部决策参考丛书

亚洲『四小龙』

李相文 韩镇涉 叶绿茵 著



30.4

干部决策参考丛书

亚洲“四小龙”

李相文 韩镇涉 叶绿茵 著

*

新华出版社出版

新华书店北京发行所发行

京安印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开本 6印张 插页2张 116,000字

1988年7月第一版 1988年7月北京第一次印刷

ISBN 7—5011—0201—5 / F·12 定价：1.75元

(内部发行)

出版前言

党的十三大召开前后，新华出版社在中共中央组织部干部教育局、中共中央宣传部理论局、教育局的有关负责同志支持和指导下，经过多方面征求意见和研究，决定出版一套帮助广大干部认识国情，了解世界、增长知识、更新观念、开阔视野、解放思想的丛书，以提高干部的素质，适应改革、开放和建设的需要，并把这套书定名为《干部决策参考丛书》。

《干部决策参考丛书》，以社会主义初级阶段理论和党的基本路线为指导，以知识性、科学性，实用性为特色，其内容涉及政治、经济、科技、文化等领域和许多新知识、新观念、新情况、新经验，其中包括关于中国基本国情的介绍；关于世界经济发达国家和地区的发展趋势、起飞缘由；关于我国政治体制、经济体制改革的理论探索和实践经验总结；关于世界科技最新成果的介绍等。

《干部决策参考丛书》，将分批出版，分册的作者、编者大都是各有关领域具有研究成果的专家，国务院经济技术社会发展研究中心的有关同志就承担了若干分册的撰写任务。这部丛书的每个分册都在10万字左右，有些分册公开发行，有些分册内部发行。我们衷心希望这部丛书能够在各级干部学习和进行工作决策时起到有价值的参谋助手作用。

对本丛书出版曾给予热情支持、指导的部门和同志，这里谨致谢忱。由于我们水平有限，编辑出版这套丛书还缺乏经验，肯定会有缺点和不妥之处，希望读者批评指正。

新华出版社

1988年3月

前 言

南朝鲜、台湾、新加坡和香港在发展的国家和地区中经济起步较早，发展速度快，发展模式相似，归为一类，称作亚洲“四小虎”或“四小龙”（以下简称亚洲“四小”）。这个名词的出现，实际上只有十多年的时间。

战后一段时期，亚洲“四小”的经济发展水平与其他发展中国家和地区差不多，只在短短的20多年里以经济高速增长名噪于世，成为新兴工业化国家和地区。一些西方学者标榜它们是战后资本主义世界出现的“奇迹”。

亚洲“四小”经济高速增长的主要因素是什么？它们的发展模式能否成为其他国家效法的“样板”？这些都引起了许多人的关心。写这本小册子就是试图回答这些问题，而并不想全面评介它们的

经济。我们的情况同它们不同，硬与它们作简单的类比是没什么意义的。但是，了解它们成功的经验和失败的教训，将有助于我们开阔眼界，或许还能从中找到可资借鉴之处。

本小册子共分五章。第一章介绍它们经济发展中的一些共性，客观地进行比较，第二章至第五章分别介绍南朝鲜、台湾、新加坡、香港经济发展的各自特点。第一、三、五章由李相文同志撰写，第二章由韩镇涉同志撰写，第四章由叶绿茵同志撰写。由于受到水平和资料的限制，错误和缺点在所难免，欢迎读者批评指正。

作 者

1987年12月

目 录

第一章 亚洲“四小”脱颖而出

第一节	起飞前的内外环境	3
第二节	因地制宜，扬长避短	8
第三节	政府干预	13
第四节	利用外资	16
第五节	工业化与人力开发	23
第六节	发展出口贸易	28
第七节	经济地位的变化和今后展望	31

第二章 从“输出立国”到“技术立国”的南朝鲜经济

第一节	经济发展情况概述	39
第二节	经济发展置于优先地位	42
第三节	建设资金的筹措	51
第四节	大力发展重点工业	63
第五节	经济发展靠出口带动	68
第六节	转折时期经济转向	75

第三章 稳定中求发展的台湾经济

第一节	从发展农业入手	82
第二节	从内向型转向外向型	88
第三节	内部积累和外资利用	94
第四节	工业的迅速发展	103
第五节	出口带动经济发展	112
第六节	面临的问题和展望	122
第四章 自由港与政府干预相结合的新加坡经济		
第一节	经济发展概述	129
第二节	政府的经济干预	135
第三节	以工业化为动力实现经济多元化	140
第四节	人力资源开发	146
第五节	对外贸易的发展	151
第六节	今后发展前景	155
第五章 在“自由放任”下发展的香港经济		
第一节	积极的不干预政策	160
第二节	外资在香港经济发展中的重要作用	166
第三节	工业带动经济发展	174
第四节	国际贸易和金融中心	179
第五节	香港与内地的经济关系	184

第一章 亚洲“四小”脱颖而出

南朝鲜、台湾、新加坡和香港被称为亚洲“四小龙”，这是与它们经济的迅速发展紧密联系在一起的。自六十年代以来，它们根据各自的状况制定和调整发展战略，不失时机地发展外向型经济，经济发展速度很快超过一般发展中国家，名列世界前茅，脱颖而出，引人注目。西方经济学界称誉它们为“优等生”，把它们经济的崛起看作是二次大战后资本主义世界的经济“奇迹”，蒙上了一层神秘的色彩。今天，新加坡和香港的人均国民生产总值已达到6000—7000美元，南朝鲜和台湾的人均国民生产总值达到2000—3000美元以上。它们不但在纺织品等轻纺产品的出口方面实力雄厚，重化工业产品也已打入国际市场，具有很强的竞争力。南朝鲜的汽车、造船、钢铁以及电子产品的出口迅速增

加，打入美国等发达国家市场；台湾的电子产品有20多个品种在世界市场上位居第一；香港已成为国际贸易和金融中心、亚洲保险业中心和东南亚主要的股票市场；新加坡已是最大的商港，世界金融中心、炼油中心之一。总之，“四小”已跨入新兴工业国和地区的行列，现在正以其经济实力向更高的目标迈进。

第一节 起飞前的内外环境

唯一的优势——廉价劳动力

亚洲“四小”曾经都遭受过帝国主义的殖民统治。南朝鲜和台湾曾长期遭受日本殖民统治，英国殖民者长期把新加坡和香港作为自由港，从事转口贸易。第二次世界大战后，南朝鲜、台湾、新加坡先后摆脱了殖民统治，香港则仍由英国统治着。由于殖民主义的残酷掠夺，它们的经济是落后的，是畸形的。它们都缺乏自然资源，尤其是新加坡和香港，可以说没有自然资源。资金也很缺乏，1960年国内储蓄率南朝鲜为2%，台湾为13%，新加坡为-3%，香港为6%，它们想靠自己的资本积累去发展经济显然是不可能的。

由此可见，亚洲“四小”在六十年代初的经济情况，同其他发展中国家相比，没有什么优势，在自然资源方面还不如其他国家。但有一点是其他发展中国家望尘莫及的，那就是它们都拥有大批等待就业的有文化的劳动力。要说有优势的话，这就是它们唯一的优势。

亚洲“四小”劳动力的特点是有文化。1960年，亚洲

“四小”的成人识字率达到70%左右。小学入学率，新加坡111%^①，台湾95.4%，南朝鲜94%，香港87%；中学入学率，台湾51.2%，新加坡32%，南朝鲜27%，香港20%。而发展中国家平均中学入学率为15%。

此外，他们发展经济的有利条件，还可以举出两条：一是有较好的地理条件。它们都处在海上交通要冲位置，有良好的深水港。这样的地理条件，在历史上成为帝国主义列强进行侵略的跳板，战后则成了发达资本主义国家资本输出的头一站，特别是随着海上交通的发展，海上运输费用低，成了制成品加工出口基地。二是由于历史原因，南朝鲜和台湾有一些工业和基础设施，新加坡和香港的商业、服务业和金融业有所发展。

有利的国际经济环境

尽管有上述条件，但由于资源匮乏，资金短缺，国内市场狭小，仅靠内部力量实现经济起飞是很难的。国际经济环境对亚洲“四小”的经济起飞起了很大作用。

六十年代初，国际经济环境为一些发展中国家经济发展提供了绝好机会。当然，这个机会不单是为亚洲“四小”准备的，只是在利用这一机会的条件方面，亚洲“四小”要比

① 小学入学率，系小学入学的学生总数占小学学龄人口总数的百分比，因此，入学学生总数的比率有可能超过100%，因为有的学生低于或高于政府规定的小学学龄。

其他发展中国家有利一些。他们把机会和发展巧妙地结合起来，扬其之长，避其之短，从而实现了经济起飞。如果没有出现那样的国际环境，或者错过了机会，那么亚洲“四小”的经济起飞就可能推迟，甚至不能起飞。

1. 西方发达国家的产业结构调整

二次大战后，出现了第三次科技革命，科学技术有了突破性的发展，社会生产力发展到一个新的阶段。

在科技革命的推动下，从五十年代到七十年代初，世界资本主义经济经历了高速增长时期，西方经济学家称作是“黄金时代”。在两次大战之间的18年间，发达资本主义国家的年平均经济增长率为2.3%，而在1951—1970年间达到了5.3%。

随着经济的高速增长，特别是新兴工业部门迅速成长，西方发达国家在六十年代初调整自己的产业结构。战后，资本主义国家的国民经济各部门分为三大产业：即农业部门（包括林、牧、渔业）为第一产业；工业部门（包括采掘、制造业，有的国家包括建筑业）为第二产业；服务业（包括交通运输、公用事业、商业服务业、金融保险业等，有的国家包括建筑业）为第三产业。美国、日本等西方发达国家战后的产业结构调整，一是三大产业比重的变化，第三产业的增长速度快于第一、二产业，它在国民经济中所占的比重迅速上升；二是第二产业内部，新兴工业部门发展迅速，其比重大幅度上升，传统工业部门的比重下降。

科学技术成果在生产中的广泛应用，新兴工业部门的迅

速发展，要求以较复杂、较熟练的劳动取代简单劳动，这样就引起生产中直接从事体力劳动的人员（蓝领工人）比重下降，工程技术人员（白领工人）比重上升。科学技术革命还大大提高了劳动生产率，使每个劳动者创造的物质财富比以前有较大增加。这样，垄断资产阶级在榨取工人更多剩余价值的同时，不得不适当增加工人的实际收入。劳动密集型轻纺工业部门工人的工资与发展中国家工人的工资差距拉大，一般高五、六倍，有的国家甚至高十多倍。因此，垄断资产阶级为了获取更多的利润，便将劳动密集型工业转移到有廉价劳动力的发展中国家。这为一部分发展中国家发展劳动密集型轻纺工业提供了条件。

2. 西方发达国家的资本输出迅速增加

随着经济的迅速发展，主要资本主义国家的资本输出的增长速度大大加快。六十年代以前，美国靠其财力、技术和管理等方面占据的绝对优势，不但加强对发展中国家的资本输出，还向西欧和日本大量输出资本。从六十年代起，日本和西欧各国的经济实力大大增强，资本输出迅速增加。1945年资本主义国家的资本输出总额为510亿美元，1975年增加到5,800亿美元。战后，主要资本主义国家对外投资的主要地区转向发达资本主义国家，在资本输出总额中，向发展中国家的输出比重下降，但绝对额仍有很大增加。

战前，在私人资本输出总额中，借贷资本和证券投资一直居主导地位，而战后直接投资的比重迅速上升。1967—1976年，发达资本主义国家的私人对外投资总额由1,053亿美元

增加到2,872亿美元，而且投资的重点从采掘工业转到制造业。发达资本主义国家资本输出的增加，特别是对制造业投资的增加，为发展中国家和地区解决工业化所需的资金打开了通道。

3. 市场容量相应扩大

战后，世界贸易发展很快，超过了世界生产的增长。1950—1973年世界生产总值的年平均增长率是5.4%，而世界商品出口的年平均增长率为7.2%。发展中国家的出口商品中，制成品的比重有较大幅度的上升，1960—1976年制成品出口在出口总额中所占的比重由13%上升为41%，农产品由73%下降为43%。这一方面是由于发展中国家工业化有进展，另一方面是由于劳动密集型轻纺工业从发达国家转移到发展中国家以后，发达国家为满足其国内的需要，从发展中国家进口劳动密集型轻纺工业产品，为发展中国家和地区轻纺工业产品的出口提供了市场。

4. 美国对南朝鲜、台湾的重点扶持

上面所说的国际经济环境，不是对某一特定国家和地区的，对各国提供的机会可以说是均等的。只是由于各国的内因不同而有的利用了这个机会，有的未能利用这个机会。如果说东亚地区有什么特殊条件，那就是美国从自己的全球战略出发，在东亚地区大力扶植南朝鲜和台湾。除了提供军事援助之外，还直接或间接地提供了大量经济援助和贷款。六十年代中期以后，按美国的布署，日本分担了美国在东亚地区的一部分角色，日本的资本和技术大量渗透到东亚地区。

第二节 因地制宜，扬长避短

六十年代初，国际经济环境对发展中国家和地区发展经济提供了良机。但不论是转向发展中国家的劳动密集型工业和资本，还是发达国家为发展中国家提供的制成品出口市场，都绝不是无限的，只能有部分国家和地区能够利用这一机会。

亚洲“四小”由于有第一节中所谈到的那些发展经济的有利条件，加上及时调整经济发展战略，很好地利用了这一机会。亚洲“四小”的情况不尽相同，采取的经济发展战略和改革也不完全一样，但它们都在六十年代初期和中期先后走上了外向型经济发展道路。它们选择经济发展战略的经验可以归纳为“因地制宜，扬长避短”，也就是说从各自的实际情况出发，利用国际经济环境的有利机会，发挥各自的优势。

进口替代有限

发展中国家和地区的经济发展战略大致可以分为内向型和外向型两种。一般地说，国内市场大，经济发展以面向国

内市场为主的国家，在对外经济关系方面多采用内向型，即采取进口替代政策来保护国内市场，支持民族工业的发展，逐步用国内产品代替过去依靠进口的各种商品。国内市场狭小，经济发展面向国外市场的国家，多采用外向型经济发展战略，根据国外市场的需要来安排本国的工业发展，并根据国际市场的变化和科学技术的进步，大力发展出口贸易，使自己的出口产品不断地升级换代。这两种经济发展战略，对一些国家来说，又是实行工业化的两个阶段，即开始实行进口替代，由进口替代转为出口导向。

亚洲“四小”中，除香港情况比较特殊而未进行进口替代外，南朝鲜、台湾、新加坡都实行过进口替代工业化战略。它们从面积、人口、市场等情况来看，不适宜进行进口替代，但是，当时国际经济环境还不具备实行外向型经济发展战略的条件，而且它们都面临着失业众多、工业品缺乏、外汇短缺等许多问题，急需发展民族工业来解决就业问题和满足内销市场的基本需要。采取进口替代工业化战略较早的是台湾，1953年就开始发展面向内销市场的消费品工业。新加坡和南朝鲜晚于台湾，五十年代末和六十年代初才开始进口替代。进口替代战略对台湾、新加坡、南朝鲜发展民族工业，扩大就业，满足内销市场需要等方面起了一定的作用。但是，他们也很很快遇到了内销市场饱和的问题，而且由于原材料和机器设备进口的增加，国际收支状况严重恶化。这样，到了六十年代中期，亚洲“四小”面临继续坚持进口替代的内向型经济发展道路，还是转向发展出口加工工业的外