

全国市长研究班论文选（十三）

市长谈城市

全国市长培训中心 编

中国建筑工业出版社

(京)新登字035号

全国市长研究班论文选(十三)

市长谈城市

全国市长培训中心 编

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

北京大兴包头营印刷厂印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/32 印张: 11⁸/₁₆ 字数: 254千字

1993年4月第一版 1993年4月第一次印刷

印数: 1—2,060册 定价: 6.50元

ISBN7-112-01983-4/F·146

(7006)

编 者 的 话

受国务院委托，由中共中央组织部、建设部、中国科学技术协会联合举办的全国市长研究班，从1983年至今已举办了16期。参加学习的有全国设市城市的市长、副市长和直辖市的区长、副区长等领导干部900多人。他们在市长研究班期间，学习了马列主义基本理论、经济管理、领导科学和现代管理科学以及城市科学，并结合城市工作实践，进行了研究，撰写了结业论文。

《市长谈城市》一书，是全国市长研究班各期学员的结业论文选，过去已出了12册。第13册是第13、14期学员的论文选，共收入59篇。论文立论明确、内容丰富、经验具体、资料翔实、理论联系实际，各有特色，适合城市、县和镇的领导同志阅读，对其他从事城市工作的人士也有一定启迪和参考价值。书中目录根据文章的不同类别排列。

《市长谈城市》第13册由王长升、方兆瑞、朱宝琛、卢军、张学斌、宋言平、周林洁同志编辑、审改，宓志坚等同志组织经办有关工作。本书也是中国市长协会和全国市长研究班学友联谊会向城市赠送的参阅材料。本书得到中国建筑工业出版社的大力支持。在此，谨致谢忱。限于水平，难免有疏漏之处，敬请作者指正。

全国市长培训中心

1992年12月

目 录

论小城镇的发展

.....天津市武清县副县长 李乃彦 (1)

积极推进小城市的发展

.....内蒙古自治区集宁市副市长 樊 勇 (6)

刍议城市辐射与农村经济发展

.....河北省藁城市市长 安云昉 (11)

宁德市发展前景的探讨

.....福建省宁德市副市长 陈兴生 (18)

武穴市开放开发探析

.....湖北省武穴市副市长 徐神记 (24)

探索建设具有中国特色的小城市道路

.....安徽省巢湖市副市长 罗永能 (33)

更新观念 发挥优势 大力促进小城市的建设和发展

.....山西省侯马市市长 孙先虎 (40)

万县市“科技兴市”的实践与思考

.....四川省万县市副市长 范正新 (47)

林城发展探微

.....内蒙古自治区牙克石市副市长 宋金起 (53)

石油城的思考

.....山东省东营市副市长 关美华 (59)

大庸旅游兴市战略初探

.....湖南省大庸市副市长 谢凤龄 (66)

试论城市经济的发展

.....湖南省耒阳市市长 龚德元 (73)

试论城市政府的中观经济管理职能

.....辽宁省盘锦市副市长 李立国 (78)

振兴商业是城市建设中的重要环节

.....上海市金山县县长 潘龙清 (83)

咸宁市发展城市经济之我见

.....湖北省咸宁市副市长 陈良策 (90)

发展城市经济要注重突出地方特色

.....湖南省洪江市市长 周万鹏 (94)

小城市工业问题随想

.....湖南省吉首市市长助理 徐克勤 (101)

充分发挥城区政府在城市管理工作中的作用

.....贵州省贵阳市南明区副区长 张崇如 (107)

城市土地有偿使用的探索

.....吉林省延吉市副市长 安时光 (112)

古交矿区建设后带来的若干问题及对策

.....山西省古交市副市长 曹舍年 (119)

浅谈小城市容貌管理

.....湖北省石首市副市长 胡坤山 (124)

谈谈兰溪的城市管理工作

.....浙江省兰溪市副市长 张燕翔 (131)

欲要经济活 必先用活人

.....河北省霸州市市长 冯永平 (135)

刍议小城市城建资金的管理

.....河北省沙河市市长 李希顺 (140)

正确处理各种关系 提高城市工作水平

.....黑龙江省安达市副市长 徐振刚 (147)

加快小城市建设步伐浅探

.....广西壮族自治区玉林市市长	胡维清 (154)
正确处理五个关系 加快中小城市建设	
.....湖北省随州市副市长	吴治炎 (161)
水落石出方得月	
——嘉峪关城市建设方略刍议	
.....甘肃省嘉峪关市市长	孙一峰 (166)
城市建设的思考	
.....吉林省榆树市副市长	孙家政 (173)
回顾与思考	
.....四川省雅安市委副书记	刘家凯 (180)
抓好城市建设 促进经济发展	
.....珠海市委副书记	李南华 (185)
经济、社会、建设	
.....山东省日照市副市长	熊可山 (191)
试论城市基础设施建设和经济建设的关系	
.....上海市长宁区副区长	冯保新 (198)
加快河源城市建设	
.....广东省河源市副市长	卢建中 (205)
旧城改造之见	
.....浙江省海宁市副市长	张 耕 (212)
经济建设和城市建设要统筹兼顾协调发展	
.....北京市东城区区长	蓝天柱 (219)
运用系统的观点探索城市建设发展的思路	
.....黑龙江省佳木斯市副市长	麻名山 (225)
试论城市集资共建	
.....黑龙江省肇东市副市长	邓宪芳 (233)
人民城市人民建的实践	

.....河北省安国市市长	李振忠	(241)
统一规划 协调发展		
.....安徽省黄山市屯溪区区长	程永革	(248)
城市规划浅探		
——宝鸡实施规划的思考		
.....陕西省宝鸡市副市长	者建国	(253)
城市住房制度改革和商品化问题		
——房改的矛盾分析与对策研究		
.....吉林省集安市副市长	张吉贵	(261)
城市防洪刍议		
.....北京市门头沟区建委主任	董景俊	(267)
保护环境 促进城市的协调发展		
.....天津市环境保护局副局长	刘金生	(271)
抓好城市环境保护工作 提高城市建设的综合水平		
.....福建省邵武市副市长	江灿仁	(276)
我区的房改方案		
.....北京市石景山区区长	程世娥	(281)
住房制度改革势在必行		
.....上海市南市区副区长	陈业伟	(287)
因地制宜发展小城市经济		
.....广西合山市副市长	黄瑞鹤	(291)
浅谈住房制度改革的起步		
.....黑龙江省双鸭山市副市长	李树泽	(297)
建设民族团结花朵盛开的边城		
.....新疆伊宁市副市长	王力生	(303)
浅论城市规划与经济社会发展		
.....湖北省安陆市副市长	阎春文	(309)

界首市发展战略的思考

.....安徽省界首市市长 姜之胜 (313)

城市建设的几点思考

.....内蒙古赤峰市副市长 昭那斯图 (319)

提高市民的城市意识和素质

.....陕西省延安市副市长 张福寿 (325)

立足国情市情促进小城市发展

.....福建省福清市副市长 魏唐茂 (330)

上海市住房制度改革方案简介

.....上海市徐汇区副区长 董 健 (335)

城市建设资金的筹集与管理

.....济南市槐荫区副区长 谷永琛 (340)

城市建设与社会经济发展的相关性

.....四川省阆中市市长 冯启联 (346)

椒江市住房制度改革方案

.....浙江省椒江市副市长 陈夏东 (349)

论小城镇的发展

天津市武清县副县长 李乃彦

武清县是天津市的一个郊县，地处津京之间。面积1574平方公里，耕地140万亩，人口78万。1978年，武清县城还是一个破旧脏乱，仅有2万多人口的集镇。全社会总产值3.5亿，工农业产值2.8亿，人均所得155元。

武清县在改革开放搞活的十年中，认真贯彻党的十一届三中全会以来的各项政策，制定了稳步高速发展农业，主攻乡镇企业，大力开发第三产业的战略，使经济发生了巨大的变化。到1990年底，全县社会总产值达55亿元，工农业总产值达41.8亿元，人均所得1025元，分别比1978年增长14倍，16.8倍和6.6倍。实践表明，在实现国民经济发展战略和中国城市化道路上，发挥小城镇的作用，将是必须加以认识的重要课题，也是国民经济发展中一支不可忽视的重要力量。

一、充分认识城市发展规律

城市发展过程揭示，城市是随着生产力的发展、私有制产生而产生的。起源于古代城与市的结合，由小到大、由低级向高级逐步发展起来的。世界各国、历代不同社会阶级的城市无不如此。当代城市化已成为一切国家社会发展的过程。带有必然规律性。随着科学技术的迅猛发展，生产力的

水平不断提高，商品经济的发展，在某些发达地区，城市的发展不是缓慢渐进，而是突飞猛进的变化。不少发达的资本主义国家，城市化人口达到85%以上。我国解放40多年来，尤其是改革开放的十年中，城镇发展之快也是令人瞩目的。1990年城市已发展到467个，建制镇1万个左右，城镇人口达2.6亿，占总人口的24.8%。分别比1949年增长3.6倍、5倍和4.5倍，城镇人口增加14个百分点。发展中的深圳，80年代初，还是一个仅有3万人口的无名小镇。十年的改革开放，一跃跨入具有百万人口的大城市行列。

伴随城市化的进程，不少城市出现了城市病，给城市发展、人民的生产和生活带来诸多不便。鉴此，不能不引起人们对小城镇发展的关注。一是在改革开放搞活经济的大潮中，小城镇发展之快，数量之多，范围之广，不能不引起各级政府对小城镇的规划、建设、管理的高度重视，防止昔日无规划的盲目建设，造成环境恶化，拆拆建建，劳民伤财之事的再现。二是小城镇已是城市形成发展的根基，从小就使它按照城市发展规律健康成长，防止长大后再患城市病。在当今盛世对小城镇的发展，国家、省、市政府应摆在重要位置。

二、正确估价小城镇的地位

党的十一届三中全会以后，我国农村广大农民，在党的富民政策指引下，冲破了传统的自然经济束缚、单一经济成份和城乡分割的局面，以“八亿农民搞饭吃”，走上了农林牧副渔全面发展，农工商联合的经营轨道，服务了城市，富裕了农民。农村的经济发展，乡镇企业异军突起，已成为农村经济发展的支柱。农业产业结构的调整，从农业生产中解放出来的大批剩余劳动力，向二、三产业转移，大量地向小

城镇聚集，推动了以县城为中心的，不同职能、不同规模、不同层次的乡镇的迅速发展，短短的改革开放十年，小城镇如雨后春笋大量的涌现出来，有的已形成中小城市。

而且小城镇是农村经济发展的支柱点和生长点，是联结城市和农村的纽带和桥梁，小城镇的发展，不仅给农村经济的发展带来了生机和活力，极大的缓解了农村产业结构调整后，大批剩余劳力涌向大中城市的矛盾，而且在国民经济发展中也占据了重要的地位。增强了在农村政治、经济、文化和信息中心的作用。

但是，我国小城镇的发展，多是依靠自己经济力量的增长发展起来的。长期以来，国家无力顾及小城镇的建设，又缺乏规划、管理，致使在发展上很不适应城乡经济体制改革和经济发展的需要。其表现为：一是小城镇的规划、建设和管理非常薄弱；二是小城镇普遍存在建设资金少、基础设施差，吸收农村剩余劳力的条件差；三是国家缺乏发展小城镇的扶持政策。为进一步增强小城镇的吸引力和凝聚力，必须加速小城镇的建设与发展，不断提高现代化水平。

三、合理布局小城镇

据分析预测：到2000年我国特大城市将发展到32~38个；大城市57~65个；中小城市560~605个；县城和建制镇15000~20000个。我国将发展形成一个以大城市为轴心，中小城市为依托，以镇代乡，城乡结合，具有中国特色的城市化道路的新格局。到2000年，八亿农民达到小康水平，当前已有改革开放的政策为导向，又有广大农民的干劲为基础，关键取决于尽快形成小城镇的合理格局。因此，要积极引导、合理布局小城镇的发展，是一项极为紧迫而又十分重要的任务。

（一）强化区域规划和小城镇规划

区域规划是编制城镇规划的依据，城镇规划必须在区域规划的指导下进行。首先，要根据各地区地理位置、资源条件、经济区域、城镇规模、现状和发展趋向等要素，编制区域规划。在区域规划的指导下，编制城镇总体规划及详细规划、控制规划和分区规划，达到经济效益、社会效益和环境效益的统一。第二，在小城镇的建设中，必须按照城镇总体规划高标准，高质量的各种基础设施建设，增强城镇的吸引力和凝聚力。第三、要强化城镇的管理。只有管理好，才能发挥城镇的辐射和中心作用，带动农村经济发展。

（二）积极培育城镇管理人才

现阶段小城镇的发展，必须充实和培养一批懂规划、建设和管理的人才，才能使小城镇科学地、合理地、健康地建设、发展起来。地方政府除积极培养各种人才外，国家、省和城建部门，应有计划地分配、下放和培训各类人才等方法，加速地方人才的培养和发展，增强素质，提高城镇建设、管理水平。

（三）筹集资金搞好城镇建设

要建设好小城镇，就必须筹集建设资金。而我国大部分小城镇又是刚刚起步、底子薄、资金不足，而基础设施又欠帐太多，国家又无专项资金，应采取多渠道解决城镇资金问题。

首先，要在自力更生和稳定农业发展的基础上，大力发展乡镇企业，积极开发第三产业，增强实力，筹措资金投入城镇建设。二是在国家经济发展、财力好转的情况下，增加小城镇建设资金的政策，如提高城镇维护费提取的比例，财政分成中适度增加城镇建设资金比例，补贴城镇的政策，以增加城镇发展建设资金。三是按照国家法律和地方法规，收

取基础设施配套费和有偿使用、服务费等。四是成立房地产开发公司，增加收入用于建设。五是坚持“人民城镇人民建，人民城镇人民管”的方针，有计划、有目的的开展义务劳动，增强居民关心热爱城镇和建设管理城镇的积极性、自觉性。

积极推进小城市的发展

内蒙古自治区集宁市副市长 樊 勇

近年来，小城市建设的发展，对推进我国城市化进程，以至带动一个地区社会、经济的发展，起到了十分重要的作用。但是，由于小城市建设面临许多困难，诸如城市基础设施差、建设资金不足，市民城市意识淡薄等，影响了小城市建设发展的速度和质量。如何改变这种状况，使国家的建设方针得到更好的贯彻和落实，成为摆在我们面前的一个重要课题。为此，结合我市的实践，谈几点体会。

一、城市概况

集宁市地处内蒙古自治区中西部，是乌兰察布盟所在地，是全盟政治、经济、文化之中心。面积114.2平方公里，人口19.6万。

集宁地理位置优越、交通发达。京包线横贯东西，集二线纵穿南北，兴建的集通铁路是连接华北、东北和西北的大动脉。它既是祖国北疆商品集散地，也是内地通往蒙古、苏联、东欧各国的重要通商口岸，是南进北出、发展边贸的重要窗口。

集宁是一座初具规模的新兴工业城市，以机械、电子、纺织、化工、建材、造纸、食品等行业为主；电焊条、皮夹

克、骨胶、服装、皮毛、地毯等闻名全国，远销国外。

集宁市市政公用设施已基本形成，拥有主要道路56条，桥梁8座，排污管线42公里，自来水厂两座，路灯齐全，绿化面积不断扩大，过去那种“马路不平，路灯不明，晴天满街土、雨天遍地泥”的现象基本不存在了。市政建设的发展，为社会和经济持续协调稳步的发展提供了基本的物质条件。但是，在城市建设上也存在着不少困难和问题。

二、解决问题的出路

小城市建设面临的共同问题，可概括为“一个短缺”、“两个落后”。一个短缺，就是城市建设资金短缺。由于国家用于小城市建设的投资少，地方财力又十分有限，能用于城市建设的资金往往是杯水车薪，十分紧缺。两个落后，一是城市基础设施落后，因为小城市建设的时间相对较短，加上资金不足，基础设施普遍不健全。二是市民的城市意识落后，多数人缺乏对城市建设重要性的认识，沿用过去习惯的工作方式和行为方式对待城市建设和管理，形成落后的城市观与建设现代化的文明城市之间的矛盾。

那么，解决问题的出路在哪里？近年来，我市围绕“人民城市人民建、人民城市人民管”的方针，采取了如下作法。

（一）深入广泛宣传城市建设的重要性

宣传城市建设工作的重要性，以此统一全市人民的思想认识，努力在全社会造成一种积极搞好城市建设的良好气候。具体步骤为：一是召开全地区党政军民共建文明城市的活动，将市委、政府对城市建设的规划、进度通报给每一个驻市单位，争取全社会最广泛的支持。二是召开全市副局长以上干部会议，及时总结和部署每个阶段的城建工作，

做到份内份外时时不忘城市建设工作。三是通过主管城建的部门、各街道办事处，将市委、政府对城市建设的决定宣传到每个干部、职工和居民群众当中。

（二）变眼睛向上等钱为向下找钱，努力拓宽建设资金渠道

我市1991年市政建设需资金1300万元，上级投资300万元，距离我们的计划安排有很大差距。如果只是坐等上级拨款，城市建设只能维持前几年的低速度；如若想让城市建设大干快上，以便适应经济的发展，就必须转变观念，积极主动想办法。为此，我们采取了地方财政挤一点，单位、居民集一点，多方设法筹一点的办法，解决资金不足的矛盾。

1.经群众讨论同意借用1991年某项补贴款并发行建设债券，基本解决了我市新上第三水源的前期工程费用。

2.发挥驻市各单位为集宁市办好事、办实事的积极性，组织集资筹集了部分资金。

3.群众自觉自愿捐款，为城市建设补充了一部分资金。

4.组织全社会的力量，开展大型义务劳动。采取的办法是：一是盟直：铁路系统、驻军、市直属机关各承包一条路、负责土石方的挖运；二是由组织部出面，组织党员参加义务劳动；三是由团委牵头，在假期组织全市在校学生、共青团员参加义务劳动；四是发挥各街道办事处的作用，按照“门前三包”的原则，驻地单位出钱，对全市主要道路两侧的人行道进行平整硬化。通过义务劳动，增强了全市人民对搞好城市建设的参与感，而且节约资金120万元，缓解了资金紧张的矛盾。

（三）治本与治标结合

供排水、道路等是建设的基础，但是环境卫生跟不上，

城市面貌仍难改变。为此，我们抓了城市环境卫生、绿化和美化这个“标”的工作，改变了以往头痛医头、脚痛医脚的作法，从根本上采取措施，实行了“双五”、“一水”、“一厕”“十六条街”的环境治理办法。

“双五”就是对全市5万户居民的垃圾和全市500多个单位的废弃物实行规范化管理。即：规定每一户居民都必须自备一个垃圾容器，每一个单位要自备一个半封闭式的垃圾箱。在每天下午五点以后至第二天清晨五点以前，每住户将垃圾倒到指定地点，环卫车辆在早七点以前将垃圾运走。从而杜绝了白天街面上垃圾暴露。到处皆是的情况。

“一水”就是要求全市每一户居民和每一个饮食服务点自备污水桶，按规定时间，指定地点，倒入附近污水排水口。从而杜绝了污水随意泼的现象。

“一厕”是对全市1076个厕所实行统一“管、治、建”，定岗、定责、定人，负责清扫、粉刷和消毒，保证公厕的整洁。

“十六条街”是对市区的16条主要路段实行“清（清理污物）、平（平整）、硬（硬化路石）、绿（绿化）、美（美化）”五字方针。由市容管理办公室负责，清除街道两侧墙壁上的乱写乱画；拔掉不规整的广告牌匾；清理临街开设的废品收购点；对主要街道两侧的墙壁进行统一粉刷。由精神文明办公室负责组织，在市区主要路口或地段建立了规格统一的广告牌或标语牌。由市园林处负责整修市内的几个公园和路口花坛；在主要街道两侧种植花草，在主要公共场所前摆设花卉景点。

现在，街容市貌整洁，主要道路拓宽，人行便道进行了平整、硬化，整个城市面貌明显改观，有力的促进了社会经