

# 工会工作手册

董蕴琦 郑万军 编

2.6

吉林人民出版社

# 工会工作手册

Gonghui Gongzuo Shouche

董蕴琦 郑万军 编

吉林人民出版社

## 工 会 工 作 手 册

董蕴琦 郑万军 编

\*

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行  
榆树县印刷厂印刷

\*

787×1092毫米32开本 8 印张 168,000字

1985年9月第1版 1985年9月第1次印刷

印数：1—75,500册

统一书号：3091·523 定价：1.20元

## 编 者 的 话

随着城市经济改革的深入进行，工会工作也必将进行改革。为了帮助工会干部特别是新干部学习与掌握工会的基本知识，更好地适应形势发展的需要，有利地开创工会工作的新局面，我们参考有关资料编写了这部《工会工作手册》。

在编写过程中，得到有关单位和有关同志的支持和帮助，在此深表谢意。

由于我们水平有限，掌握资料不足，编写中缺点、错误在所难免，诚望读者批评指正。

一九八四年十一月

# 目 录

## 一 中国工会简史

中国工人阶级的产生.....	( 1 )
中国最早的现代工会——上海机器工会的 诞生.....	( 1 )
中国劳动组合书记部的成立.....	( 2 )
第一次全国劳动大会.....	( 2 )
第二次全国劳动大会和中华全国总工会的 成立.....	( 2 )
第三次全国劳动大会.....	( 3 )
第四次全国劳动大会.....	( 3 )
第五次全国劳动大会.....	( 4 )
第六次全国劳动大会.....	( 4 )
全总第一次党组扩大会议.....	( 6 )
中国工会第七次代表大会.....	( 7 )
全总第二次党组扩大会议.....	( 8 )
中国工会第八次代表大会.....	( 8 )
全总第三次党组扩大会议.....	( 9 )
“工会消亡风”.....	( 11 )
十年内乱中的工会.....	( 12 )

中国工会第九次代表大会	( 13 )
党的十一届三中全会以来工会工作的迅速恢复和发展	( 14 )
中国工会第十次代表大会	( 16 )
 <b>二 社会主义条件下工会的性质</b>	
工会组织的性质	( 17 )
中国工会接受中国共产党的领导	( 18 )
中国工会是中国工人阶级的群众组织	( 18 )
中国工会是职工自愿结合的组织	( 19 )
 <b>三 中国工会的特点</b>	
工会是党领导的工人阶级的群众组织	( 20 )
工会是为工人阶级办事的群众组织	( 21 )
工会是职工群众的重要代表者	( 22 )
 <b>四 工会的地位</b>	
社会主义制度下的工会是站在“党和国家政权之间的”	( 23 )
工会与党的关系	( 24 )
工会与行政的关系	( 25 )
 <b>五 工会的作用</b>	
工会是联结党和职工群众的纽带	( 26 )
工会是人民民主专政的重要社会支柱	( 27 )
工会是共产主义的学校	( 28 )
工会是职工利益的重要代表者	( 29 )

## 六 新时期工会工作的方针

工会工作以四化建设为中心	( 31 )
工会要为职工说话办事维护职工合法权益	( 31 )
加强对职工的思想政治教育和文化技术教育，建设一支“三有一守”的职工队伍	( 32 )
充分发挥工人阶级在社会主义“两个文明”建设中的主力军作用	( 33 )
工会工作方针是有着内在联系的整体	( 34 )
工会工作方针的依据	( 36 )

## 七 新时期工会工作的任务

提高阶级觉悟 自觉遵守纪律	( 39 )
学习文化技术 增长建设才干	( 40 )
推进民主管理 反对官僚主义	( 41 )
着眼国家全局 逐步改善生活	( 41 )
发扬战斗精神 反对歪风邪气	( 42 )
更大规模地开展先进生产者和先进集体活动	( 43 )

## 八 工会会员

加入工会的条件	( 44 )
以工资收入为主要生活来源的职工才能加入工会	( 44 )
加入工会的会员不分性别、民族、职业、宗教信仰	( 45 )

工会是职工群众自愿结合的组织，入会自愿，	
退会自由.....	( 45 )
加入工会的职工必须承认工会章程.....	( 46 )
会员的权利.....	( 47 )
会员的义务.....	( 47 )
做好工会会员工作.....	( 48 )
九 工会积极分子	
工会要依靠积极分子开展工作.....	( 49 )
正确地选拔工会积极分子.....	( 50 )
要有计划地培养训练工会积极分子.....	( 51 )
关心工会积极分子.....	( 51 )
加强对积极分子的管理.....	( 52 )
十 工会干部队伍	
加强领导班子建设.....	( 52 )
对工会干部的四项要求.....	( 53 )
十一 工会的组织原则与组织机构	
工会的组织原则.....	( 54 )
工会的基层组织.....	( 56 )
工会基层组织的建立.....	( 56 )
工会基层组织的工作任务.....	( 57 )
基层工会的工作作风和方法.....	( 58 )
工会小组的建立.....	( 59 )
选好工会小组长 建立小组骨干队伍.....	( 60 )
工会小组的任务.....	( 60 )

工会小组长的职责	( 61 )
加强对工会小组的领导	( 62 )
工会的各级委员会和它的领导组成	( 62 )

## 十二 工会的组织工作

工会全国代表大会召开的时间和职权	( 65 )
工会的地方代表大会召开的时间和职权	( 65 )
工会基层组织的会员大会召开的时间和 职权	( 66 )
会籍管理	( 66 )
会费的收缴	( 67 )

## 十三 基层工会工作人员的岗位责任制

主席、副主席工作职责	( 72 )
组织工作委员会（或委员）工作职责	( 73 )
生产工作委员会（或委员）工作职责	( 74 )
生活工作委员会（或委员）工作职责	( 75 )
宣传工作委员会（或委员）工作职责	( 76 )
女工工作委员会（或委员）工作职责	( 77 )
财务工作委员会（或委员）工作职责	( 78 )

## 十四 工会宣传工作

工会宣传工作的作用	( 80 )
工会宣传工作的基本任务	( 80 )
工会宣传工作的基本形式	( 83 )
工会宣传工作的根本态度和方法	( 83 )

## 十五 工会职工思想政治工作

思想政治工作的涵义	( 86 )
思想政治工作的特点	( 86 )
思想政治工作的作用	( 88 )
职工思想政治工作的根本任务	( 89 )
职工思想政治工作的基本内容	( 90 )
职工思想政治工作的基本方针	( 91 )
职工思想政治工作的原则	( 92 )
职工思想政治工作要领	( 93 )
职工思想政治工作干部的五个基本素养	( 95 )
职工思想政治工作的程序和方法	( 96 )

## 十六 工会职工教育工作

职工教育的特点	( 100 )
我国目前阶段的职工教育方针	( 100 )
工会在职工教育中的任务	( 102 )
职工教育的师资、教材、制度、经费	( 104 )
工会办学的指导思想	( 104 )
工会办学的原则	( 105 )
工会办学的形式	( 105 )

## 十七 工会群众文化体育工作

职工文化工作的方针	( 106 )
职工文化工作的特点和原则	( 107 )
职工文艺活动	( 108 )
职工体育活动	( 110 )

文化宫、俱乐部工作 ..... (111)

## 十八 工会与厂长（经理）负责制、职工代表大会

为什么要实行厂长（经理）负责制 ..... (113)

厂长（经理）负责制与职工参加民主管理

的关系 ..... (114)

工会与职工代表大会 ..... (115)

职工代表大会的性质 ..... (116)

职工代表大会的职权 ..... (117)

开好职工代表大会的基本原则 ..... (117)

基层工会是职工代表大会的工作机构 ..... (119)

## 十九 工会的群众生产工作

工会抓生产与行政抓生产区别 ..... (121)

社会主义劳动竞赛的方向 ..... (122)

社会主义劳动竞赛的内容 ..... (123)

社会主义劳动竞赛的形式 ..... (123)

社会主义劳动竞赛的程序 ..... (125)

社会主义劳动竞赛中的“三性” ..... (126)

社会主义劳动竞赛的组织领导 ..... (127)

社会主义劳动竞赛的改革 ..... (127)

## 二十 劳动保护工作

劳动保护的基本内容 ..... (130)

工会群众劳动保护工作的主要任务 ..... (131)

基层工会劳动保护工作的具体职责 ..... (134)

群众劳动保护工作的基本方法 ..... (136)

## 劳动保护检查员如何进行工作 ..... (137)

### 二十一 工会群众生活工作

- 工会做群众生活工作的重要意义 ..... (139)
- 职工群众生活工作的方针 ..... (140)
- 职工群众生活工作的基本原则 ..... (140)
- 工会在职工生活工作中的任务 ..... (142)
- 怎样做好群众生活工作 ..... (145)

### 二十二 群众劳动保险工作

- 群众劳动保险工作的涵义 ..... (148)
- 群众劳动保险工作的方针 ..... (148)
- 群众劳动保险工作的基本原则 ..... (149)
- 基层工会的劳动保险工作任务 ..... (151)
- 群众劳动保险工作的方法 ..... (151)

### 二十三 工会女工、家属工作

- 女工工作的基本任务 ..... (152)
- 怎样做好女工工作 ..... (154)
- 怎样做好职工家属工作 ..... (156)

### 二十四 工会的财务工作

- 工会财务工作的作用 ..... (157)
- 工会财务工作的方针 ..... (159)
- 工会财务工作的任务 ..... (161)
- 工会财务体制的基本原则 ..... (162)
- 工会财务制度和财务纪律 ..... (164)

## 附 录

- 中国工会章程（一九八三年十月二十三日  
中国工会第十次全国代表大会通过）……（166）  
国营企业职工思想政治工作纲要（试行）  
（一九八三年六月二十日）……………（177）  
中共中央、国务院关于加强职工教育工作  
的决定（一九八一年二月二十日）………（199）  
全国总工会关于整顿工会基层组织，开展  
建设“职工之家”活动的决定……………（207）  
全国总工会关于整顿工会基层组织，开展建设  
“职工之家”活动的试行办法（一九八  
四年四月十三日）……………（209）  
认真贯彻党的十二届三中全会精神充分  
发挥工会组织在经济体制改革中的作用  
中华全国总工会第十届二次执委会议决议  
（一九八四年十二月二十七日通过）………（212）  
中华全国总工会关于向优秀的工会干部  
聂荣本同志学习的决定（一九八四年  
四月十日）……………（231）  
工会干部的楷模……………（232）  
——记锦西化工研究院工会副主席聂荣本

# 一 中国工会简史

## 中国工人阶级的产生

鸦片战争以后，随着外国资本主义的侵入，中国逐渐沦为半殖民地、半封建社会。这样，在外国资本家用西方技术设备陆续开办的企业里，便产生了中国第一批近代产业工人。十九世纪六、七十年代，在清政府买办官僚资本和中国民族资本经营的企业里，中国工人阶级迅速发展，到一九一九年“五四”运动前夕，已达到了二百多万人，成为中国社会的一支重要力量。

## 中国最早的现代工会

### ——上海机器工会的诞生

一九二〇年，在陈独秀、李大钊、毛泽东等人的组织领导下，上海、北京、长沙、济南、武汉、广州相继成立了共产主义小组。各地共产主义小组都分别采取办工人刊物、工人学校等形式，在工人群众中开始了马列主义的宣传和组织工作。同年十一月，在上海小组的领导下，建立了我国最早的现代工会——上海机器工会。

## 中国劳动组合书记部的成立

党的“一大”闭幕后，为了从组织上加强对工人运动的领导，随即在上海成立了中国劳动组合书记部，主任为张国焘。

## 第一次全国劳动大会

一九二二年初，我国开始出现了罢工高潮。共产党为了领导各地的罢工，加强全国工人阶级的团结，认为有必要召开全国劳动大会，选举产生全国工人运动的领导机关。

一九二二年五月一日，中国劳动组合书记部在广州召开了第一次全国劳动大会。出席代表一百六十二人，代表了百余工会和三十万会员。大会确定按产业原则建立工会，并一致决议在全国总工会成立以前，以劳动组合书记部作为全国工会总通讯机关。大会以后，书记部由上海迁到北京，同时在上海、武汉、长沙、广州、济南设立了分部。总主任为我国杰出的工运领袖邓中夏。

## 第二次全国劳动大会和中华 全国总工会的成立

一九二五年五月一日，第二次全国劳动大会在广州召开。这次大会是在我国国共合作和新的革命高潮即将到来的形势下，共产党为了扩大和巩固工人阶级的力量，确定今后工人运动的方针，促进全国工人阶级的大团结而召开的。到会代表二百八十一人，代表一百六十六个工会、五十四万会

员。中共中央向大会发了贺信，指出了中国工人运动的奋斗目标和斗争策略。会上，通过了《中华全国总工会章程》，正式成立了中华全国总工会。选举林伟长为委员长，刘少奇为副委员长，邓中夏为秘书长。全国总工会的成立，揭开了我国工运史上的新篇章。

## 第三次全国劳动大会

北伐前夕，一九二六年五月一日，全总在广州召开了第三次劳动大会。到会代表五百零二人，代表六百九十九个工人团体、一百二十四万会员。中共中央向大会致祝词，指出中国工人阶级的当前任务是扩大和巩固同农民及一切劳苦群众的统一战线，并提出：“全国工农及一切劳苦群众大团结”的口号。这次大会还选举了全总新的执委会，委员长苏兆征、秘书长刘少奇、组织部长李立三、宣传部长邓中夏。大会号召全国工人阶级行动起来，积极援助北伐革命战争。这次大会对督促国民政府北伐起了积极的推动作用。

## 第四次全国劳动大会

为了对付蒋介石的叛变，全总于一九二七年六月二十日，在汉口召开了第四次全国劳动大会，到会代表四百三十人，代表二百八十万工人。中共中央向大会发了贺信。大会选举苏兆征为委员长，李立三为秘书长。大会总结了北伐以来工人运动的经验，讨论了如何对付蒋介石的叛变，驳斥了右倾投降主义谬论。但是，由于陈独秀在党内的错误领导和对工农运动采取取消主义态度，这次大会实际上没有解决什

么问题。七月十五日，汪精卫在武汉叛变革命后，全总被迫秘密迁移上海。

## 第五次全国劳动大会

第五次全国劳动大会于一九二九年十一月七日在上海秘密举行。当时，蒋介石、武汉国民政府相继叛变革命，中国第一次大革命暂时失败。工人阶级在大革命时期所争得的各种民主权利和经济利益，几乎完全丧失。国民党反动派不仅任意逮捕屠杀共产党人和革命工人，还利用黄色工会来破坏工人的革命斗争。在全国各大中城市中，共产党和革命工会只得转入地下，斗争环境十分艰苦。但另一方面，毛泽东同志领导的农民土地革命和武装斗争的新时期已经开始，并且取得了伟大胜利。这就是这次大会前的基本形势。这次大会到会代表只有二十九人，代表会员不足四万。中共中央向大会致了祝词。由于这次会议受到当时党内左倾机会主义路线的严重影响，致使工人运动的革命力量遭受到很大的损失。到一九三二年，在拥有近百万工人的上海，工会会员只剩下四百余。到一九三三年初，全总也不得不和党中央一起迁到中央苏区。

## 第六次全国劳动大会

第六次全国劳动大会于一九四八年八月一日在解放区哈尔滨召开。从五次劳大到六次劳大将近十九年。在这十九年中，由于蒋介石的残酷镇压，中国工运的分裂，举行全国性的劳动大会困难很多。一九四八年，中国革命在中国共产党的领