

西海固的东、西、南北

反差效应下西海固地区经济社会发展研究

马玉树
李怀马
杨贵伟



宁夏

432

谨将此书献给

宁夏回族自治区、宁夏大学成立四十周年！

目 录

前 言	(1)
第一章 西海固地区经济社会概况及其面临的五大 基本矛盾	(6)
第二章 差距现状及其发展趋势	(19)
第三章 反差效应	(75)
第四章 理论探讨	(88)
第五章 战略选择	(103)
第六章 发展取向	(131)
附：国家教委“八五”人文社会科学研究规划资助项目 《宁夏南部贫困山区市场体系培育研究》	(185)

前 言

邓小平同志说：“发展是硬道理。”这是处于世纪之交的中国人民感受最深的真理，也是最迫切的愿望与追求。正是在这个真理光辉的照跃下，经过近二十年改革开放和现代化建设，特别是从 90 年代初开始我国的经济社会发展迅速活跃起来，逐步走上经济起飞的快车道，取得了举世瞩目的成就。然而就在这全国已经形成的走向小康和繁荣的大合唱中，也有不和谐的音符。这就是在我国幅员广大的国土上，还有贫穷而发展又十分困难的地方。处于祖国西北部的一个回族聚居的地方——宁夏回族自治区西海固地区就是“苦甲天下”的地方。由于种种原因，到“八五”计划结束的 1995 年，这里的人均国内生产总值（GDP）只有 838 元人民币，是全国人均 GDP 的 1/5.6，是东部最高省市的 1/23；就是宁夏本区内部，它也只有宁夏人均 GDP 的 1/4，是宁夏川区人均 GDP 的 1/6.3，是宁夏经济核心区人均 GDP 的 1/8。从“八五”期间人均 GDP 的年均增长率看，全国是 12%、宁夏是 6%，这里却是负增长（-0.33%）。

固原地区行政区划辖西吉、海原、固原、隆德、泾源、彭阳六县。与该地区毗邻，行政区划属宁夏银南地区的同心、盐池两县，自然条件、经济社会发展水平与该地区基本相同。宁夏的“宁南山区”，人们一般称“西海固”，是包括上述固原地区 6 县及银南地区 2 县在内的区域。

称西海固的宁南山区位于东经 $105^{\circ}09' \sim 107^{\circ}41'$ 和北纬 $38^{\circ}18' \sim 38^{\circ}10'$ 之间。东与陕西为邻、东南至西南与甘肃接壤，东北与内蒙古毗邻，西北与宁夏川区的灵武、青铜峡、中宁和中卫等市县相接，属于黄河中上游黄土高原丘陵沟壑地带。北部的同心、盐池两县位于鄂尔多斯台地边缘，海拔 1600 ~ 2200 米，最高 2945 米。总面积 3.9 万平方公里，占宁夏全自治区总面积的 58.8%。人口 227.81 万人，占宁夏全自治区总人口的 44.4%；人口密度为 55 人/平方公里。这里是回族聚居区，有回族 116.91 万人，占该地区总人口的 49.51%。耕地 1300 万亩。可利用草原 2210 万亩，天然次生林 63 万亩。境内六盘山是全国著名的南北走向的大山之一，纵贯该地区中部，山高坡陡，气势雄伟，主峰海拔 2942 米。西北部有月亮山、南华山，东南部有小关山、云雾山、炭山，东北部有罗山。整个地形是南高北低、中高东西低，形似屋脊。主要河流有泾河（境内流程 39 公里）、葫芦河（境内流程 118 公里）、清水河（境内流程 230 公里），在境内流量均很小。这里，非金属矿有煤炭、石膏、石英沙、石油、芒硝、湖盐、黏土等，金属矿产有铜、金、铝等，其产量除煤炭外，其他均很少。

西海固地区历史上就是一个多灾地区，特别是干旱、风沙灾害严重。新中国建立前，这里人民极端贫困，大部分人衣不蔽体，食不果腹。“山像和尚头，沟里没水流，三年两头旱，十种九不收”，“三石一顶锅，四石一顶案，遇到灾荒年，全家逃外边”，就是解放前这里自然生态和人民生活的真实写照。解放后，国家对这里有巨大人力、物力、财力的投入，这里的回汉人民在党和政府领导下，战天斗地，艰苦奋斗，努力改变落后面貌，发展生产，改善生活。农业生产有了很大发展，工业生产从无到有，基础设施、城市建设、文化教育都有很大改观。尤其是改革开放以来，西海固地区的回汉人民在邓小平理论和党的基本路线

指引下，急切地盼望走出大山，走出封闭，走出贫困，奔向小康。为此，进行了艰苦卓绝的努力和奋斗。以地区首府固原县为例，工农业生产总值 1949 年为 0.166 亿元，1993 年为 2.988 亿元，按可比价计，44 年增长 3.8 倍；国民收入由 1949 年的 1204 万元增加到 1993 年的 21742 万元，增长 17.1 倍；人均国内生产总值由 1949 年的 119 元增加到 1993 年的 657 元；人均国民收入由 1949 年的 87 元增加到 1993 年的 469 元。四十多年来国民经济总量增长数倍。

但是，由于以下几方面的因素，严重制约西海固的经济社会发展，致使这里仍就大大落后于全国，属全国最不发达的地区之一。

这里，地处偏僻、封闭的西北内陆，自然环境恶劣，自然灾害频繁。境内山大沟深，属黄土高原半荒漠地区，严重缺水，土壤瘠薄，肥力差，有机质含量低，结构松散，侵蚀严重；温差大，风沙大，光能利用率低，气候干燥，降雨量少，蒸发量大，气温低，无霜期短。风沙、干旱、霜冻、冰雹、沙尘暴、病虫等灾害频繁。素有“十年一大旱，五年一中旱，三年两头旱”之说。加之，人口增长过快，植被破坏，水土流失严重，燃料、饲料、肥料、木料俱缺。这些严重制约了生产，尤其是农业的发展。

这里，经济发展缓慢，生产水平低下，产业结构偏重于“靠天吃饭”的传统农业，工业发展严重不足。三次产业在 GDP 中占比重，第一产业占 37.43%，高出全国平均水平 17 个百分点；三次产业从业人员中，第一产业占 80.55%，远高于全国平均水平（52.92%）。农村工业化水平远低于全国平均水平，乡镇工业产值占农业总产值的 30.7%，仅相当于全国的 1/8；乡村工业从业人员仅占乡村从业人员的 1.6%，是全国平均水平的 1/5.5。所有制结构偏重于国有经济，国有工业在工业总产值中占 61.9%，远高于全国平均水平（33.97%），经济对外依存度微

小，仅为 7.34%，也远低于全国平均水平（21.37%）。人民生活水平低，1995 年农民人均纯收入只有 599.63 元，是全国平均值的 1/2.6；城镇居民收入仅为全国平均值的 1/1.5。而且，这里的投入产出率低，GDP 投资弹性只有 0.0474，是全国的 1/7.3，这意味着投入大，产出率极低，经济增长必然缓慢。

这里，文化教育科学技术落后，对经济社会发展的智力支持严重不足。建国后，党和国家向这里派遣了大批党政干部、科技、卫生、教育人员，但近些年来不少人已“孔雀东南飞”了。现有的人员中，也存在一个能否“留得住”的问题。这一地区，大学生人口千分之一比例是全国的 1/6，中专生是 1/3，且大部分大中专生毕业择业选择去宁夏川区或外省市。该地区文盲半文盲占 12 岁以上人口的 61.36%。由于中小学生入学率的下降，巩固率也下降，文盲队伍有扩大之势。科学技术队伍薄弱，不仅自身的成果产出少，而且在引进成果的推广应用上也受到限制。

这里，人口增长过快，劳动力总量多，素质差，成为制约经济社会发展的沉重负担。1949 年这里总人口是 53.46 万人，现在是 236.14 万，近 50 年增长 3.4 倍。1949 年人均占有粮食 307.5 公斤。现在是 270.5 公斤。不是农业没发展，而是人口增长太快，陷入“越穷越生，越生越穷”的恶性循环之中。从人口、资源、环境三者相互制约的关系看，干旱地区土地承载人口能力的临界线为每平方公里 20 人，而这里已大大超过了。“一方水土养活不了一方人”，必然使一些人处于贫困线之下，生活十分困难。而且，人口增加与生态环境之间的矛盾会越来越严重，反过来加剧贫困。如果从人口多劳动力多看，这里有个优势。但从人力资源角度就有个质量与开发利用程度的问题，这里又由于种种原因，这个优势变成了劣势，成为负担。

处于世纪之交，西海固地区最迫切的任务当然是发展。要发展就要解决上述五大基本矛盾：改变恶劣的自然环境，提高低下

的生产水平，克服落后的科技教育，减轻沉重的人口负担，缩小巨大的地区差距。这五大矛盾都不是短期内可以解决的。需要经过长期艰苦的努力和巨大的物力财力投入，实际上是一个历史的过程。

对于这五大基本矛盾中的前四个，人们早已形成共识，并从中央、地方到全社会都进行过多方面的调查与研究，提出过种种解决方案，作出了多方面的努力。而第五个矛盾——地区差距，虽然在近些年尤其是“八五”期间，日渐突出，差距逐步增长，人们感触颇多，却较少研究。本书就此展开调研，将我们的认识摆出来，期望得到党政领导、专家学者和社会各界的指正，以求促进该地区的发展。

本课题研究主要由宁夏大学马玉树（前言、第四、五章）、李怀马（第二、三章）、杨贵伟（第一、六章）完成。本课题列入教育部“九五”人文社会科学研究规划，得到了教育部的资助。宁夏自治区教委和科委对此项研究十分关注，都给予资助。本课题研究还得到宁夏自治区政府办公厅、固原地委和行署领导的大力支持，给予多方面的帮助。参加本课题研究的除作者外还有宁夏大学马克思主义理论教育专业硕士研究生周少舟、姚炳川和李元春，他们曾参与调研，为本课题提供专题调研资料。对此，我们都表示深深的谢意。最后，还要感谢宁夏人民出版社汤晓芳编审等同志的辛勤工作，是他们使得本书更为完善。

第一章 西海固地区经济社会概况 及其面临的五大基本矛盾

第一节 经济社会及生产力发展水平概况

社会劳动生产力是由多种因素决定的，主要包括：工人的平均劳动熟练程度，科学技术发展水平及其应用程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件。所以，考察区域经济社会以及生产力发展水平的概况，也就必须立足于以上这些方面。但是，我们考察区域经济社会及生产力发展水平的概况，是为了探讨西海固地区发展市场经济的可能性及其取向，所以，我们的侧重点只能是对影响和制约市场经济产生、形成和发展的各个因素进行研究，这些因素主要有：地理环境、人口状况、区域经济状况以及区域产业结构现状等。

一、地理环境

西海固地区不仅是西北主要的回族聚居区，而且是最贫困的地区之一。

西海固地区的地理环境在西北民族贫困地区中具有代表性。该地区处于黄土高原与风沙干旱区的过渡地带，其北部被腾格里沙漠、乌兰布和毛乌素沙漠包围，处于生态脆弱地带，水资源缺

乏，年平均降水量少，蒸发量大，降水不均，常导致灾害性天气的发生，水土资源严重不平衡，水土流失，草原退化，土地沙化等生态问题十分严重，气候干旱而寒冷，年平均气温低，昼夜温差大，具有“春迟、夏短、秋早、冬长”的特征。境内金属矿产资源稀少。

西海固地区悠久的开发史，实际上是一部以牧为主到以农为主的演变史，在这一过程中，森林和草原面积不断缩小，植被遭到严重破坏，水土流失加剧，农牧生产的条件变得非常恶劣。解放后的三十多年里，一直过分强调农业生产，片面追求粮食产量，使该地区的产业结构过于单一，进一步加速了贫困化进程，整个区域陷入了人——粮——土地——生态恶性循环之中。

二、人口状况

适度人口理论认为，一个地区的人口数量与自然资源之间，应保持一定的适度比例，在这个适度比例范围内，经济发展速度与生态环境保护可获得双赢的效果。但是西海固地区的人口因素同自然资源因素之间，一多一少，不相协调。人口众多，但素质高的劳动力较少；地域辽阔，但可耕地少，基础生产能力不高。西海固地区 1991 年人均耕地 4.22 亩，每亩单产 59.6 公斤，人均有粮 251.1 公斤^①。人口众多而自然资源匮乏，是这些地区的重要特征。

生态经济理论认为，人既具有社会属性，又具有自然属性。人的社会属性决定了人是社会生产关系和生产力的主体，可以通过生产劳动，与自然界发生物质和能量交换，从而创造生产和生活资料，以满足自身和他人的需要。人的自然属性决定了人是生态意义上的高级消费者，处于生态金字塔和食物链的顶端。西海固地区人口众多，但因素质不高，创造能力较差，而消费的食物

^① 《宁夏统计年鉴 1991》。

和营养较多，这对于当地脆弱的生态金字塔和食物链无疑是一个高强度的压力和沉重的负担。联合国在 1978 年的沙漠化会议上确定的干旱地区人口压力临界值即土地承载人口的能力是每平方公里 7 人，半干旱地区人口压力临界值是 20 人，而西海固地区早在 1982 年仅农村人口就已分别达到 19 人和 53 人，接近联合国确定的临界值的 3 倍。^① 并且，由于人口过快增长的势头至今没有得到有效遏制，使这一负担不断加重。

三、区域经济状况

西海固地区的人均 GDP 水平极低，并且增长缓慢，“八五”期间则处于停滞状态。西海固地区 1995 年的人均 GDP 只有 838 元，是全国的 1/6（全国人均 GDP 是 4757 元），是东部最高的上海市（18943 元）的 1/23，是东部最低的广西（3543 元）的 1/4.2，是宁夏全区（3328 元）的 1/4，而“八五”期间人均 GDP 年均增长率竟为 -0.33%，形势十分严峻。^②

恶劣的自然环境、低级的产业结构和落后的生产条件造成了低度的农业劳动生产率。农村工业化与农业现代化程度远低于全国水平。农村的工业化方面，西海固地区 1995 年乡镇工业产值占乡镇企业总产值的 39.5%，与农业总值之比为 30.7%，分别相当于全国的 1/1.9 和 1/8；乡村工业从业人员占乡村劳动力的比重为 1.6%，仅为全国平均水平的 1/5.5。农业现代化方面，除万元农业总产值分摊的农村总动力指标高于全国外，农村用电量和农用化肥量都远低于全国水平；同时，林牧业发展也很滞后，林牧渔业产值占农业总产值的比重也低于全国水平。低度的农业劳动生产率集中体现在农业劳动力的人均农业总产值上。

^① 《走出贫困——西海固反贫困农业建设研究》第 142 页，课题组，宁夏人民出版社，1996 年 7 月。

^② 《宁夏统计年鉴 1996》，《改革开放十七年的中国地区经济》。

1995年，西海固地区农业劳动者人均农业总产值仅为1501.42元，是全国平均水平的1/4，是宁夏全区的1/2.6。^①

市场发育现状不能适应经济发展的迫切需要，制约着地区经济发展。西海固地区社会分工和商品生产不发达，市场发育程度低，农村市场不健全，农民还没有成为农村社会主义市场经济的经营主体。资源配置市场化程度低，农业商品化、专业化的发展步伐缓慢，农村产品市场薄弱。

四、区域产业结构现状

产业结构偏重于传统农业，工业发展严重不足。1995年西海固地区三次产业GDP占比中，第一产业为37.43%，高出全国平均水平近17个百分点，第二产业只占26.91%，低于全国平均水平22个百分点。三次产业从业人员占比中，第一产业占了80.55%，远高于全国平均水平，而第二产业只占4.94%，也远低于全国平均水平。^②农业生产结构也过于单一，都是以粮食生产为主。

由于缺乏矿产资源，工业企业极少，并且产业技术关联度低，产品加工中技术含量不高，加上自身封闭性和产业技术、产品技术脱离地方实际，其技术长期不能有效地向区域内各种产业渗透和转移。再加上长期以来的地域分工、技术空间布局以及价格扭曲制约，这些工业企业的内在动力严重缺乏，资源开发效益不高，难以有效促进传统产业技术进步和区域综合技术水平的提高。

农村工业主要是改革开放以来兴建的一些乡镇企业，它们以

① 《中国统计年鉴1996》、《宁夏统计年鉴1996》、《改革开放十七年的中国地区经济》。

② 《中国统计年鉴1996》、《宁夏统计年鉴1996》、《改革开放十七年的中国地区经济》。

市场调节为其运行特征，在城乡分割体制下，游离于国家工业体系之外发展起来，产品主要是区域市场导向，生产在区域内循环，生产技术水平低，规模小，虽与地方农业有一定关联，但由于其自身孱弱不能带动农业现代化。并且，由于农村经济水平极低，农民积累能力差，乡镇企业经济技术进步缺乏足够的资金保证，只能以较低的水平演进，难以推动农村工业化。

在建立和完善市场经济体制的过程中，西海固地区又承受着体制转型所带来的新的压力和阵痛。发达地区的工业主要是加工产业，由于享有资源型产业的转移利润和市场适应度高的优势，在走向市场的过程中就处于主动地位。而且发达地区的农业劳动生产率也较高，更容易适应市场经济的发展需要。而贫困地区的农业劳动生产率低，工业则基本上是资源型产业，由于历史的原因，存在着价格不合理、产品成本高而附加值低，市场适应度差的弱点，在走向市场的过程中就处于被动的局面。由于这一差别的存在，在面向市场的竞争中，必然带来新的不平衡，贫困地区的工农业，既要承受计划体制下利益转移的损失，又要背负市场经济条件下利益流失的压力，很难取得整体经济效益的提高。

因此，如何因势利导，扬长避短，发挥优势，深化改革，扩大开放，转换机制，增强自我发展能力和“造血”功能，加快经济发展，逐步与全国的发展速度相适应，缩小与发达地区的差距，已成为西海固地区的当务之急。这就要求该地区必须调整和提高产业结构，大力发展商品经济，实现传统经济结构向发达商品经济结构的转变。

第二节 现阶段经济社会发展特征

西海固地区社会经济以农为主，所以，发展社会主义市场经济必须以农产业的调整和升级为重心。与此同时，要充分利用其

它有利条件，积极推动产业结构的转换升级，加快商品经济的发展，提高劳动产品的商品率。不断深入的扶贫开发和东西合作所取得的巨大成就、市场经济思想革命以及本地区劳动人民的不懈努力已成为地区经济发展的强大推动力。

一、以农为主的现实

工业极其落后，农业劳动生产率很低，农业以单一的粮食生产为主。但农户的收入水平极低，投资结构扭曲，投资风险和机会成本极大，造成农业投入严重不足，虽然以农为主，但农业又呈萎缩的景况。

地区经济处于以农业为主，非农产品资源缺乏，农村工业刚萌芽的阶段。农村工业的发展依靠的是农业剩余资金、剩余劳力、剩余农产品，对农业的竞争作用不明显，对农业的互补作用也不大。基于这种认识，发展区域经济必须抓好农业这个根本，改变农业的粗放式经营方式，实行集约化经营；大力发展农田水利基本建设，改善环境和农业生产条件；大力发展种植业、养殖业，把农村自然经济的单一农业结构变为商品经济的农、工、商、建、运、服务有机结合、协调发展的多元产业结构；把传统的、低效益的平面农业变为现代化的、高效益的立体农业；扬长避短，因地制宜，侧重发展那些当地具有特别有利条件，劳动耗费小，生产效益高，经济效益好的产品。这样做的结果，必须逐步形成一批各类农副产品的商品基地，使农业生产逐步走向区域化和专业化。并且，增强了农业对工业的依附性，从而促进以农副产品加工为主的农村工业的蓬勃发展。

二、不断深入的扶贫开发与东西合作

党和国家十分重视民族贫困地区的经济社会发展。1996年3月第八次全国人民代表大会第四次会议批准了《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，为今后15年我国社会经济发展绘制了宏伟的蓝图，明确提出了经

济与社会发展的主要任务和政策措施。《纲要》在保持国民经济持续快速健康发展中强调：“进一步加大扶贫工作力度，切实落实国家扶贫攻坚计划，继续执行扶持贫困地区经济发展的各项优惠政策。各级政府都要增加对扶贫开发的投入，搞好以工代赈，增加并管好用好各项扶贫资金。广泛动员全社会关心和支持扶贫开发工作，加强发达地区对贫困地区的支援，继续巩固和发展各种形式的对口扶贫。坚持走开发式、开放式扶贫的路子，努力改善交通、通信、电力、人畜饮水以及教育、医疗卫生条件。”

作为中国反贫困大纲的《八七扶贫攻坚计划》，明确制定了解决贫困问题的目标和采取的基本途径和主要形式，以及资金的管理使用方法。

所有这些方针和措施，给西海固地区的发展带来了前所未有的机遇和更为广阔的前景。西海固地区也抓住了这一契机，大力推进和深化扶贫开发与东西合作，确立了以开发为主的战略方针，上下贯通、左右协调，围绕着农业开发建设和改善农业生产条件进行。它的成功之处在于以开发推动发展，达到了反贫困的目的，使贫困面逐渐缩小。

同时，以促进地区经济发展为中心，坚持“优势互补、互利互惠、长期协作、共同发展”的原则，广泛进行多种形式的合作与交流，加快培植扶贫支柱产业，支持举办龙头企业，发展了一批以农产品加工为主的项目。如西吉县与福建省的莆田县合资成立了香吉集团有限公司，在银川市建设的年产2万吨的糊化淀粉厂和在西吉扩建的1.3万吨精淀粉厂已建成投产。二期建设的两个淀粉厂也将在1998年全部建成。整个项目可实现年转化马铃薯40万吨，生产精淀粉和预糊化饲料10万吨，工业总产值5亿元，仅此一项，西吉县农民单靠出售马铃薯就可人均增加收入

300 多元。^①

目前，对口扶贫已由市县间的结对帮扶（如福建省的福清、长乐、莆田等 8 个县市与西海固 8 个贫困县分别结成了扶贫对子）延伸到企业、社团和民间组织的协作，合作的范围由扶贫济困、捐资助学、干部培训、劳务输出向独资、合资办企业、技术交流、捐资助学、招商引资等领域扩展，取得了突破性进展，进入了全方位合作、整体性推进的新阶段，为地方经济发展开辟了广阔前景。

三、市场经济的深刻影响

如果说民族贫困地区与发达地区在政策环境、地理位置、经济实力等方面的差距是有形的、明显的，那么，两地在观念上、在思想解放程度上的差距则是潜在的、巨大的。由于西海固地区既不处在对外开放的最佳区域，也不处在一些重大改革的前端，所以，只有在改革开放的实践中才能衍生出来的新观念、新的思维方式和新的办事方法，以及对新生事物的评价标准，在那里显得十分匮乏。认识上长期受计划经济传统观念影响，市场意识淡薄，思想不够解放，在新形势面前反应迟钝，缺乏强烈的危机感和紧迫感，在西海固地区还不能理解，不愿接受，这一不足存在于人们的观念之中，已成为经济发展的羁绊。

商品经济的充分发展，市场经济体制的构建，是社会主义经济发展不可逾越的阶段。自然经济的保守性、狭隘性以及封闭落后性必将被商品经济的开放性、竞争性和进步性所取代。尽管西海固地区长期以来经济开放度不够，基础薄弱，交通不便，信息不灵，但是它们已经面对一个全国的大市场，这是一个不容回避的事实。同时，我们应该看到，随着改革开放的不断深入，西海固地区的劳动人民对商品生产和市场经济的认识也不断加强，思

① 《宁夏回族自治区扶贫开发领导小组文件（宁开发字〔1997〕8号）》。

想观念已发生深刻变化，逐渐摒弃着“等、靠、要”的依赖观念，解放思想，深化改革，扩大开放，发扬自力更生、艰苦奋斗的创业精神。安于现状、固步自封的思想意识逐渐改变，学习先进、敢冒风险的创新精神逐步形成。大生产、大市场的现代观念逐步树立，商品生产和流通的重要性得到认同。人才观念、开放观念、市场观念、信息观念和竞争观念也不断深入人心。

四、劳动人民和政府为改变恶劣的自然条件所作的不懈努力

西海固地区地处黄土高原与风沙干旱的过渡地带，气候与水文由半湿润向半干旱和干旱区过渡；地貌由水蚀地貌向风蚀地貌过渡，植被由森林草原向干旱草原、荒漠草原过渡。这样的过渡地带，使它的自然生态环境极为恶劣，成为贫困的高发区。这些地区仅靠牧业不能维持生计，不断地大规模开荒种地以求满足粮食需求，反而加剧了生态恶化，使农业生产条件更为恶化。唯一可供选择的解决办法是改变恶劣的自然条件，以求在生产条件得到改善的前提下扩展生产空间，提高生活质量，达到从根本上缓解贫困并加快地方经济发展的目的。西海固地区农业建设的组织者们正是深刻地认识到了这一点，从一开始就大面积植树种草，有计划地退耕还林还牧，大力发展农田水利基本建设，改土改田，改善生态环境和农业生产条件。

西海固地区在农业建设中，不断增加科技投入，坚持走科技开发的路子。把建立健全科技推广体系作为一项重要内容，各县都相继建立了科技推广中心和农业科技的多种服务机构，乡村一级也设置相应的机构，配备了相应的人员。科技推广体系的建成与完善，为把科技迅速地传播到农民手中变为现实的生产力提供了可靠的保证。

围绕合理利用资源，西海固地区的劳动人民充分发挥聪明才智，发扬勤劳勇敢的风格，摸索出多种开发模式，比较成功的模式有四种。第一种是以引黄河水上山，建造新灌区，建立新的生