

陕甘宁边区的

审计工作

审 定：孟 宪

协助审定：田春雨

主 编：龚松舟

编写人员：李保玺 鄢培录 王序海 王 征

封面设计：李多木

陕甘宁边区的审计工作

陕西审计学会 编著
陕西省审计研究所

*

陕西人民出版社出版

《陕西审计》编辑部发行

204所印刷厂印刷

*

185×130毫 1/32 印张 14.5 字数 320 千字

1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

印数 1—5,000册

ISBN 7-224-00879-6/F·92

定价 4.20元

(内 部 发 行)

目 录

序	(1)
前 言	(3)

第一编 陕甘宁边区审计简史.....(5)

引 言	(5)
-----------	-------

第一部分 陕甘宁边区所处的历史环境..... (7)

(一) 陕甘宁边区的概貌	(7)
(二) 陕甘宁边区的财政经济概况	(9)

第二部分 边区审计机构的沿革和工作的概况 (19)

(一) 初始阶段 (大约从1937年初到1939 年底)	(19)
(二) 中央财政经济部加强审计阶段 (大约从 1939年12月至1940年10月)	(21)
(三) 按系统分级审计阶段 (大约从1940年10 月至1942年 7 月)	(22)
(四) 审计工作划归财政部门阶段 (大约从 1942年 7 月至1946年12月)	(25)

(五) 审计工作重新独立阶段 (大约从1946 年12月至1949年 5 月)	(26)
(六) 审计工作实际上合并于财政厅阶段 (大约 从1949年 5 月至1949年底)	(28)
第三部分 边区的审计制度	(30)
(一) 边区的一些主要法规	(30)
(二) 有关审计工作的一些具体规定	(42)
(三) 一些审计制度的草案	(44)
第四部分 边区审计工作的基本做法	(48)
(一) 建立一个比较独立的有权威地位的审 计机构	(49)
(二) 审计的主要内容和范围	(50)
(三) 审计的主要方式	(52)
(四) 审计的处理	(53)
第五部分 对边区审计工作的初步分析和 评价	(54)
(一) 边区审计工作的历史作用	(55)
(二) 研究借鉴边区审计工作经验的现实意义	(57)
(三) 审计机关的法定地位和人员状况对审计 工作的发展起着决定性的影响	(59)
(四) 审计与财政应该有一个明确合理的分工	(60)
(五) 经常化、制度化、规范化是保证审计工作	

- 稳定发展的重要条件..... (60)
- (六) 把浪费问题的审计监督放到重要的位置
..... (61)
- (七) 认真进行调查研究, 不断提高审计工作的
质量..... (61)

第二编 边区老审计工作者的 回忆.....(63)

- (一) 陕甘宁边区审计工作片断回忆 伍海鸥
..... (63)
- (二) 一段往事的回忆..... 陈光益 (68)

第三编 边区审计工作专题研究(71)

- (一) 陕甘宁边区财政经济情况简介
..... 李保玺 (71)
- (二) 浅析陕甘宁边区的审计组织体系
..... 尤洪 王征 (85)
- (三) 陕甘宁边区审计制度探微
..... 鄢培录 (94)
- (四) 鉴往以知来——读陕甘宁边区审计史料的一些启示..... 一帆 (105)

第四编 审计史料选编.....(119)

(按时间顺序排列)

1. 中央财政部、国家审计委员会通知
(一九三七年二月十七日) (119)
2. 苏维埃政府关于财政措施的新规定
(一九三七年四月二十三日) (121)
3. 陕甘宁边区议会和行政组织系统表
(一九三七年五月二十三日) (122)
4. 边区政府的组织与建设 (节录)
(一九三七年六月二十九日) (124)
5. 边区政府关于统一财政问题的通令 (节录)
(一九三七年十二月二十一日) (124)
6. 边区惩治贪污暂行条例
(一九三八年八月十五日) (125)
7. 陕甘宁边区政府训令第二号
(一九三八年九月八日) (127)
8. 陕甘宁边区政府通令第十五号
(一九三八年九月二十五日) (128)
9. 陕甘宁边区政府通令 (节录)
(一九三九年二月十五日) (129)
10. 陕甘宁边区政府组织条例 (节录)
(一九三九年四月四日) (130)
11. 中央关于严格建立财政经济制度的决定
(一九三九年六月五日) (131)
12. 陕甘宁边区审计处通知
(一九三九年六月六日) (132)
13. 一九四〇年边区财政经济计划纲要 (节录)

- (一九四〇年一月十五日) (133)
14. 关中专署关于超过经费及其原因的报告
(一九四〇年一月十六日) (135)
15. 中央财政经济部通知
(一九四〇年二月十八日) (137)
16. 审计处关于关中分库支付经费的批件
(一九四〇年二月二十五日) (139)
17. 陕甘宁边区财政厅、审计处关于党政民众
团体机关人员出发费用规定
(一九四〇年四月五日) (142)
18. 关中分区赤水县关于粮食预决算问题的来信
(一九四〇年五月七日) (143)
19. 审计科关于赤水县行政费决算的批复
(一九四〇年八月四日) (144)
20. 陕甘宁边区审计处关于关中司令部六月份
经费核销的批件
(一九四〇年九月二十四日) (147)
21. 陕甘宁边区政府令 (节录)
(一九四〇年十月十二日) (148)
22. 陕甘宁边区政府令 (节录)
(一九四〇年十月十二日) (148)
23. 陕甘宁边区财政概况 (节录)
(一九四〇年十一月) (148)
24. 新宁县县政府为呈请张守顺药费开支由
(一九四〇年十二月二十日) (150)
25. 陕甘宁边区审计处关于陇东分区及庆阳县

经费决算的批复	
(一九四〇年十二月二十日)	(151)
26. 中财部起草的《审计制度示范》	
(一九四〇年)	(156)
27. 陕甘宁边区政府命令：令审计处编制为十	
二人由(一九四一年二月十九日)	(161)
28. 边区财经处、审计处关于建立人员马匹报	
告制度的通知	
(一九四一年二月二十七日)	(161)
29. 陕甘宁边区政府令(节录)	
(一九四一年七月二十九日)	(164)
30. 陕甘宁边区政府令	
(一九四一年八月八日)	(164)
31. 审计科7.20至9.29工作报告	
(一九四一年九月三十日)	(165)
32. 陕甘宁边区审计处、财政经济处机关生产	
自给、生活收支实况调查提纲	
(一九四一年十月二十四日)	(166)
33. 南厅长在专员、县长会议上报告小组讨论	
总结(节录)	
(一九四一年十月二十五日)	(197)
34. 林主席在西北局高干会上的报告(节录)	
(一九四一年十月二十七日)	(168)
35. 关于明年度财政的意见及预算编造情况的	
报告(节录)	
(一九四一年十月)	(169)

36. 陕甘宁财政计划实施拟草（节录）
（一九四一年） （170）
37. 各分区、县市审计工作暂行规程（草案）
（一九四一年） （171）
38. 关于一九四二年边区经济财政建设的决定
（节录）（一九四一年十二月二十五日）
..... （174）
39. 陕甘宁边区暂行决算章程（草案）（节录）
（一九四一年十二月） （176）
40. 关于加强审计工作的意见
（一九四一年） （177）
41. 解放日报社论：《彻底消灭浪费现象》
（一九四二年一月八日） （180）
42. 重大贪污嫌疑犯刘合明决送法院究办
（一九四二年一月十四日） （183）
43. 陕甘宁边区县政府组织暂行条例
（一九四二年一月） （183）
44. 陕甘宁边区审计处工作报告提纲（草案）
（一九四二年一月） （184）
45. 林伯渠主席关于解决行政学院经费的批示
（一九四二年二月四日） （189）
46. 陕甘宁边区整编委员会呈文
（一九四二年二月十二日） （190）
47. 陕甘宁边区审计处呈文：审计处三月份工作
（一九四二年四月二十四日） （191）
48. 关于保安处防空经费的批示

- (一九四二年五月十一日) (195)
49. 陕甘宁边区民政厅呈文为第二次整编等由
(一九四二年七月二十九日) (196)
50. 审计处关于关中司令部五月份经费核销的
批件 (一九四二年九月二十四日) (199)
51. 整财问题 (节录)
(一九四二年十月) (200)
52. 经济问题与财政问题 (节录)
(一九四二年) (202)
53. 一九四二年财政工作总结 (节录)
(一九四二年) (203)
54. 一九四二年粮食工作报告 (节录)
(一九四二年) (204)
55. 陕甘宁边区简政实施纲要 (节录)
(一九四三年三月六日) (205)
56. 一九四三年财政工作总结 (节录)
(一九四三年) (206)
57. 一九四三年财经工作的全面检讨与今后工
作方针 (节录) (一九四四年一月) (207)
58. 边区政府一年工作总结 (节录)
(一九四四年一月六日) (207)
59. 关于财政工作总结 (节录)
(一九四四年二月) (208)
60. 去年边区财经工作的估计与今年边区金融
贸易财经政策的基本方针 (节录)

	(一九四四年四月)	(209)
61. 中直《模范会计条例》		
	(一九四四年九月十三日)	(210)
62. 边区的财政问题 (节录)		
	(一九四四年)	(211)
63. 陕甘宁边区财政厅为颁发一九四五年度财政开支的规定与供给标准的通知 (节录)		
	(一九四五年一月十八日)	(211)
64. 经费供给工作经验的简单总结 (节录)		
	(一九四五年十月)	(212)
65. 关于财政上的几个问题 (节录)		
	(一九四六年五月八日)	(214)
66. 陕甘宁边区宪法草案 (节录)		
	(一九四六年九月七日)	(215)
67. 陕甘宁边区宪法草案 (节录)		
	(一九四六年十月十七日)	(215)
68. 县财政收支问题初稿 (节录)		
	(一九四六年十一月十七日)	(216)
69. 陕甘宁边区政府命令 (节录)		
	(一九四六年十一月二十四日)	(217)
70. 陕甘宁边区政府命令		
	(一九四六年十二月二十四日)	(218)
71. 陕甘宁边区政府指示 (节录)		
	(一九四六年十二月二十八日)	(219)
72. 陕甘宁边区政府命令		
	(一九四六年十二月二十八日)	(219)

73. 关于拟制边区审计及预决算规程之说明
（一九四六年）……………（220）
74. 陕甘宁边区审计暂行规程（草案）
（一九四六年）……………（222）
75. 财政厅系统现有与拟编组织机构及人员配备统计表（一九四六年）……………（224）
76. 刘景范同志关于建立边区审计制度的意见
（一九四七年一月十二日）……………（225）
77. 后勤审计科关于兵站经费的有关问题给边区审计处的报告
（一九四七年二月二十日）……………（232）
78. 兵站关于疏散物资急需汽油的报告
（一九四七年三月四日）……………（234）
79. 兵站关于疏散物资的汇报
（一九四七年三月五日）……………（235）
80. 陕甘宁边区政府审计处、财政厅联合通知
（一九四七年三月十二日）……………（236）
81. 一九四六年财政总结（节录）
（一九四七年三月）……………（237）
82. 关于选调审计干部向民政厅和林主席的请示函（一九四八年一月十四日）……………（239）
83. 关于目前会计制度改革和审计工作的意见
（一九四八年一月二十八日）……………（240）
84. 抗战以来的陕甘宁边区财政概况（节录）
（一九四八年二月十八日）……………（241）

85. 关于保安特费审核问题的意见
(一九四八年二月十九日) (247)
86. 关于边府成立审计处的几点意见
(一九四八年二月二十一日) (248)
87. 关于边直机关建立预决算制度的意见
(一九四八年二月二十四日) (249)
88. 关于召开审计座谈会讨论陕甘宁晋绥边区
审计草案的通知
(一九四八年三月十一日) (250)
89. 关于征求陕甘宁晋绥边区暂行审计规程
(草案) 意见的通知
(一九四八年三月二十五日) (251)
90. 陕甘宁晋绥边区暂行审计规程 (草案)
(一九四八年三月) (251)
91. 西北局秘书处关于讨论《暂行审计规程》
的通知
(一九四八年三月三十日) (256)
92. 审计处最近工作座谈
(一九四八年四月十六日) (256)
93. 审委会关于西工二团出发新区临时雇用人员
供给食粮的批示
(一九四八年四月二十日) (258)
94. 审委会关于西工二团出发新区增加毛驴四
头的批示
(一九四八年四月二十一日) (260)
95. 审委会关于西工二团四头毛驴改发四头骡

- 子的批示
(一九四八年四月二十五日) (261)
96. 边区保安处关于保卫团增加运输骡子等问题的报告
(一九四八年五月三日) (262)
97. 边区审委会关于保卫团增加运输骡子等问题的批复
(一九四八年五月三日) (263)
98. 边区审计处关于绥德地委补修西山寺房窑问题的处理意见
(一九四八年六月二十二日) (263)
99. 审计处召开检查委员会议(记录)
(一九四八年七月五日) (266)
100. 七月六日临时会议决定
(一九四八年七月六日) (269)
101. 西北局办公厅关于设立审计处任命黄亚光同志为处长的通知
(一九四八年七月八日) (269)
102. 七月十一日临时会议决定
(一九四八年七月十一日) (270)
103. 审计处关于各机关修建汇集
(一九四八年七月十九日) (271)
104. 检查各机关修建购置情况报告
(一九四八年七月二十五日) (274)
105. 边区审计处关于核减妇联医训班购置预算的通知

- (一九四八年八月十五日) (279)
106. 边区民政厅关于往来干部住所经费问题的请示 (一九四八年八月十六日) (279)
107. 西北局财经委员会组织工作规程
(一九四八年八月二十七日) (281)
108. 西北财政经济委员会审计处关于解决西新社经费的函
(一九四八年八月三十日) (281)
109. 陕甘宁边区财政厅、审计处联合通知
(节录)
(一九四八年九月一日) (282)
110. 西北人民解放军野战军审计工作暂行条例
(一九四八年九月二十七日) (283)
111. 边区审计处关于批准民政厅印刷土地证预算的通知
(一九四八年九月二十九日) (287)
112. 财政工作报告 (节录)
(一九四八年一月~九月) (287)
113. 陕甘宁晋绥边区暂行审计条例
(一九四八年十月一日) (291)
114. 陕甘宁边区财政厅、审计处联合通知
(一九四八年十月七日) (297)
115. 关于分区财委与县财委设置审计员工作任务的请示
(一九四八年十月十六日) (298)
116. 绥德分区关于绥师、米中购置预算的请示

- (一九四八年十月十七日) (298)
117. 陈广竹等同志向马部长的报告
(一九四八年十月十八日) (301)
118. 审计处关于新华社八、九两月事业费审核
的函(一九四八年十月二十日) (303)
119. 西北财经办事处组织规程
(一九四八年十月三十一日) (303)
120. 陕甘宁边区政府通知
(一九四八年十一月二日) (304)
121. 林伯渠主席等关于高等法院增编给审计处
的批示
(一九四八年十一月六日) (304)
122. 边区建设厅关于光华农场及农业建设费问
题的请示
(一九四八年十一月九日) (305)
123. 林伯渠主席等关于建设厅增编给审计处的
批示(一九四八年十一月十二日) (307)
124. 关于审计工作关系的暂行办法
(一九四八年十一月) (308)
125. 审计处、财政厅关于后方党政军民学烤火
费的补充通知
(一九四八年十一月二十四日) (309)
126. 西北财政经济委员会审计处关于家属供给
问题给黄龙专署的函
(一九四八年十二月四日) (312)

127. 关于征询绥德分区粮站经费报销的函
（一九四八年十二月七日）……（313）
128. 绥德分区关于报送新兵经费预算的报告
（一九四八年十二月十七日）……（315）
129. 陈广竹等同志向贺、贾书记和马部长的报告
（一九四八年十二月二十五日）……（318）
130. 绥德分区关于专署等八个单位临时费决算
批审意见的报告
（一九四八年十二月二十六日）……（319）
131. 边区审计处关于批准关中报社恢复石印版
经费的通知
（一九四八年十二月二十七日）……（320）
132. 财经部门的干部问题（节录）
（一九四八年）……（321）
133. 边区情况概述——粮食工作部分（节录）
（一九四八年）……（323）
134. 今后审计工作方案
（一九四八年）……（324）
135. 审计工作方案
（一九四八年）……（329）
136. 边区审计处关于临时费预算问题给绥德分区
的函（一九四九年一月五日）……（332）
137. 审计处批准新宁、旬邑两县选举粮食经费
预算的通知
（一九四九年一月六日）……（333）
138. 咸阳分区关于一八一师抗击马匪修筑工事