

决策咨询经纬

● 崔文信 杨斌 主编

DECEJIAN ZIXUN JINGWEI

● 辽宁人民出版社

目 录

发展高科技势在必行·····	全树仁 (1)
加强党的建设的几个问题·····	郭 峰 (7)
论辽宁老工业基地的改造·····	岳歧峰 (13)
对辽宁东部山区生态建设的意见·····	戴苏理 (24)
多了点什么与少点什么·····	李 荒 (31)
增强大中型企业活力和自我改造能力, 拯救 辽宁老工业基地·····	徐少甫 (41)
加强社会主义民主法制建设, 努力做好地方 人大工作·····	王光中 (47)
把经济发展切实转到依靠科技进步的轨道上 来·····	王巨禄 (53)
克服“文山会海”的思考与对策·····	徐文才 (64)
新宾、桓仁、宽甸三县应加强自然保护和生 态建设·····	葛锡藩 (70)
经济效益与经济规律·····	朱 川 (76)
增强科技意识, 搞好治理整顿·····	林 声 (91)
要把经济建设这个中心突出出来·····	崔玉昆 (99)
在新的历史条件下更要注重调查研究·····	戴鸿武 (105)
关于全心全意依靠工人阶级的几个问题的思 考·····	崔文信 (111)
研究行政管理科学要坚持正确的指导原则·····	胡继严 (119)
浅论信息功能·····	武迪生 (125)

沿着社会主义方向扩大对外开放……………毕锡楨 (136)
深化改革 苦练内功搞活国营大中型企业……………马廷利 (145)
民主科学决策是密切党群关系的首要问题……………刘振华 (154)
实行综合开发 建设生态农业……………于国磐 (161)
依靠科技进步 繁荣锦州经济……………邵秉仁 (171)
突出重点 分区开发 实现农业发展的新突破……………胡占山 (185)
总揽农村全局 努力掌握工作主动权……………唐铁汉 (192)
依靠技术进步是振兴朝阳经济的必由之路……………刘相荣 (197)
关于积极培养、努力开发群众的创造力的建

议……………赵惠田 (206)
关于发展辽宁工业制成品出口问题……………高明超 (209)
关于能否在我省筹建“科学园区”的思考……………冯舜华 (215)
扶贫工作的一些想法……………李 雪 (218)
关于我省工业对外开放的战略和对策选择……………王琥生 (222)
对辽东半岛发展外向型经济的几点意见……………刘明朗 (226)
关于我省粮食生产中的问题和改进意见……………顾慰连 (231)
搞好国际商业网点建设是我省经济走向国际

化的重要前提……………金凤德 (234)
关于当前开展形势教育的几点建议……………陈昌曙 (238)
关于辽宁经济发展的两个问题……………康荣平 (241)
农村发展形势不容乐观……………柴 毅 (243)
培养精通外语的科技人才是提高外经、外贸

工作水平的重要一环……………孙以宽 (249)
深化对省情认识的一点建议……………邵虹燕 (252)
一个关系到辽东半岛对外开放成败的重大选

择……………夏德仁 (255)
对辽宁发展外向型经济的一点建议……………周双仁 (260)

要用自己的专家实行“一厂两制”	于仁川 (264)
培养新华侨与发展辽宁外向型经济	潘劲松 (267)
发展家庭商品经济应是农村深化改革的近中 期目标	孙 静 (270)
北水南调工程应在“八五”期间上马	冯友松 (274)
关于辽宁参与国际经济大循环的几点考虑	陈家盛 (282)
关于采用红麻全秆生产胶印新闻纸的建议	张承武 (289)
一个值得重视的战略问题	马 云 (291)
关于进一步加强省委、省政府咨询顾问工作 的建议	白钦先 (295)
改造辽宁老工业基地的几点意见	徐有泮 (297)
改革, 一场伟大的心理革命	赵希友 (305)
有关科研工作的刍议和建议	李 明 (311)
关于加快沈大公路沿线农村经济发展的几个 问题	朱道华 (315)
关于“四位一体”经济承包政策的实践与理 论探讨	李华忠 (325)
发挥军队施工优势参加地方经济建设	左 勇 (331)
充分发挥在我省的中央部委所属高等学校潜 力的建议	林安西 (334)
“以热济冷”大力发展教育事业	钱令希 (336)
开展形势教育的几点体会与建议	冯玉忠 (338)
关于加强思想政治工作的几点意见	麻东堤 (344)
切实加强干部的马克思主义理论 教育	曹明远 林 志 (350)
关于辽河河滩地综合开发模式的构想	杨春和等 (355)
我省轻工业面临的困境和应采取的对	

策.....	于仁川 王保民 郑晓溪 (360)
关于在新形势下, 加强我省对外经贸工作的	
建议.....	潘天敏 (365)
关于建立领导干部科学“休闲制”的建议.....	彭定安 (370)
农村劳动力转移的趋势和对策	
.....	庄庭泽 李宝华 何献俊 (373)
深化外贸体制改革的几点意见.....	陈 颖 (378)
传统农业向现代化农业转化应注意的几个问	
题.....	牛成厚 (384)
对我省工业发展的几点看法.....	明庆隆 (389)
关于我省精神文明建设的回顾与建议.....	唐洪鹏 (396)
调整经济结构 增强辽宁老工业基地改造的	
科学性.....	王景川 (401)
目前价格决策的难点与对策.....	董新华 (408)
辽宁社会发展的成就与差距.....	赵子祥 曹晓峰 (410)
决策与省级咨询决策支持系统.....	杨 斌 (416)
决策科学概述.....	省委办公厅咨询办公室 (438)
附 录:	
增强参与意识, 为省委、省政府的科学决策	
发挥参谋作用.....	徐文才 (521)
省委办公厅、省政府办公厅关于印发《中共辽宁省委、	
辽宁省人民政府咨询委员会章程》和中共辽宁省委、	
辽宁省人民政府咨询委员会组成人员名单的通知	
.....	中共辽宁省委办公厅 辽宁省人民政府办公厅 (533)
关于表奖优秀咨询建议(论文)的决定	
.....	中共辽宁省委办公厅 辽宁省人民政府办公厅 (548)
后 记.....	(554)

发展高科技势在必行

全树仁

发展高科技问题必须高度重视，这是关系到“八五”计划及十年规划能否实现，辽宁经济振兴的关键所在。

一、必须高度重视发展高科技问题。辽宁老工业基地改造，辽宁经济的振兴，从根本上讲只有依靠高科技发展才有希望。我们常说辽宁工业存在“三老两差”问题，老工业基地要焕发青春，靠什么呢？就是要用现代高新技术对传统产业加以改造。过去我们从认识到实际工作都很不够。依靠高科技改造辽宁老工业基地，不是一句空话，要做很多实实在在的工作。没有科学技术的发展，不依靠高新技术，我们的“八五”计划和十年规划就很难实现。加快辽东半岛对外开放步伐，也要靠引进消化吸收和开发现代的先进技术，否则我们的差距就会越来越大。当前我们面临的国际形势是严峻的。西方敌对势力妄图对我国进行“和平演变”的一个条件，就是靠他们掌握了一些高新技术。所以，发展高科技，对我们今天、对21世纪都极端重要。它关系到社会主义

制度的兴衰成败，关系到国家民族的兴衰存亡。苏联在第二次世界大战之后，之所以能够在较长的时间里和美国进行冷战、对抗，就是因为在国防方面，在军事上发展了高科技，在某些领域超过了美国，没有这一条不行。70年代之后苏联又为什么不行了？一个重要原因就是发展高科技方面落后了，民用产品没有用高科技发展起来，经济衰退了。所以高科技确实关系到国家的兴衰成败。我省“八五”计划和十年规划水平高低，能否实现，就决定高科技的开发应用程度。现代技术谁想垄断也垄断不住，许多都已超越国界。现在我们对外开放是个很好的时机，不能放过这个时机。放过这个时机，将来回过头来再去赶超人家就更困难。辽宁老工业基地要焕发青春，要缩短与外省、外国的差距，必须依靠高科技，这是辽宁老工业基地兴衰成败的关键。我同意大张旗鼓地宣传这个问题，全省都要提高科技意识，不能少数人知道就行了，也不能只停留在口头上喊，要采取具体措施和步骤，脚踏实地去开展工作。事实上，我们许多单位对高科技是急需的，现在的问题是满足不了要求，而是有一些高科技成果不能尽快转化为现实生产力。对这些问题，既需要我们在认识上加以解决，也需要在实际工作上采取措施。

二、发挥我省科技力量强的优势，努力把辽东半岛建成科技开发带。这是从我省实际出发提出来的。我省科技力量大多数集中在辽东半岛地区，能搞高技术的大多数在中部城市群和沿海几个市，所以要集中力量把辽东半岛建成科技开发带。国家批准了沈阳、大连两个科技开发区，但单靠这两个科技开发区还不能把整个辽宁带动起来。我们既要办好沈阳、大连两个科技开发区，又要办好辽东半岛科技开发带。沈阳南湖科技开发区办得早，是比较成功的。他们利用现有大专院校、科研院

所，采取前店后厂的办法，很快就搞起来了，比开辟新区、从头建设要上得快，效益好。如果采用南湖科技开发区的办法，利用国家给科技开发区的优惠政策，加速把大连科技园区办起来，再在其他科研院所、大专院校、大中型企业集中的地方办一些试验区，比如在辽化办一个化纤科技园区，在鞍钢办一个钢铁科技园区，在抚顺办一个石化科技园区，然后逐步扩大，整个辽东半岛就都带动起来了。什么叫辐射？就是充分利用现在的优惠政策，有条件的地方都来办。在搞法上要注意依托现有的大学、科研单位、大中型企业，然后再向外辐射。有条件的乡镇企业也可以批准为科技开发点。最近我到瓦房店看了祝华化工厂，这是一个乡镇企业，没有科技开发力量，但是厂长很有战略思想。他从企业销售额提0.5—2%做为科技开发基金，把这笔钱交给大连化物所，开发新产品；同时还高薪聘请人才，帮助他们开发新产品。这样的小企业也可以作为高科技开发点。总之，我们的思想要解放，一定要辐射出去，够条件的就承认它。国家批准的两个科技开发区要抓好，其它的点要辐射好，这样整个辽东半岛开发应用高科技的问题就会得到解决。

加速辽东半岛科技开发要搞好三个结合。一是要与辽宁的科研、大学、企业等六路科技大军结合起来，充分发挥现有六路科技大军的作用。发展高科技不是都要重新买房子，另起炉灶，首先要利用现有条件，利用现有的人员，现有的手段，现有的条件，这是一个结合。二是一定要与改造辽宁老企业、老工业基地结合起来。我们搞高新技术的东西，当然要跟踪世界水平，但首先一定要考虑改造老工业基地的急需，这样既可以使科研成果迅速转化为生产力，又可以解决科研经费不足问题。三是科技园区建设要与辽东半岛中的各开发区、试验区结

合。辽东半岛开放后建了开发区，各市搞了不少对外开放的各种试验区，这些地方都已经引进来不少国外先进技术和设备，我们应该组织力量首先消化吸收这些东西，然后再创新辐射出去。沈阳、大连科技开发区的科技成果也可以先到这些地方来建厂，形成批量产品和规模效益。

三、认真研究确定我省“八五”时期高科技开发的目标和任务。要组织专家结合省情，缜密论证，科学确立我省发展高新技术的具体目标。我曾经建议科委开些专家会议，把目标搞明确，防止走弯路。比如微电子技术搞什么，我省机械加工并不落后，如果微电子技术上来了，真正用到机械设备上，实现机电一体化，我省机械工业水平就会上来，就会带动一大片，这就抓住了关键。到底抓什么东西，目标一定要明确。辽宁是原材料基地，新材料在辽宁研究开发很有潜力和作用，搞什么新材料好，攻什么关，这些都要真正弄明白。还有辽宁要调整产业结构，我看石油化工是重点之一，石油化工的二次、三次深加工潜力很大。目前，虽然能搞出化纤来，可是高级服装，特别是高档西服面料都是进口的。许多人做西服不用国产的面料，原因是我们搞的化纤不过关，面料不如国外的高级。塑料也是化工产品，我们生产出来的老化严重，连汽车、电视机上用的许多塑料件也是外国进口的，不用国产的。还有许多精细化工产品需要开发。总之石油化工搞深加工要靠高科技来解决问题。生物工程，辽宁搞什么？先从农业、医药上开始搞，还有食品。营口市有个生产蘑菇的工厂，菌种是用飞机从加拿大运来的，蘑菇确实长得好，而我们自己的菌种就不行。还有新的能源，辽宁是耗能大省，如果在节能上搞些东西也是十分必要的。我对技术是外行，只是提出些想法，举些例子，供你们参考。我总的想法是必须把“八五”发展高科技的目标搞明

确，一个要跟踪国际水平，一个要与辽宁老工业基地改造结合起来，开发什么，吸收、消化什么，然后集中人力、物力，按时完成。

开发科技成果重要的是要看最终变成生产力，形成产业和取得的效益。否则只能说是完成了高新技术开发的一半任务。

四、认真落实发展高科技的政策。投资政策，必须体现向高科技倾斜，财政、金融、企业都要体现出向高新技术倾斜。促进科技成果转化为生产力，要给些优惠政策，有的可以免税。这些问题你们调查一下。科技力量薄弱的企业，可以从销售额中提取0.5—2%经费交给科研单位、大专院校，他们向企业转让科技成果。总之，投入问题、税收问题要研究。要特别重视科技成果商品化、加速转化为生产力，努力把技术市场办好。现在有不少企业苦于没有成果，有些科研单位又苦于成果转不出去。有一个中试问题未解决，科研中试问题要加强，要研究制定中试的优惠政策。我们所说的要抓实，就是要一项一项具体抓，实实在在地解决问题。再有，关于人才政策问题。我省科技人员外流不少，当然科技人员不流动也不行，但若大量外流就说明我们工作还有问题。不叫人家外流的关键是重视人才，尊重人才。要承认科技人员创造的成果价值，除了要做好思想工作外，还要兑现科技成果的报酬。这不能看作是分配不公和收入不合理。我们要在这方面制定政策，要为科技人员创造必要的生活条件和工作条件等，这些都是实实在在的工作，一定要抓好。现在不少搞高科技的人，收入相对比其他人员还少，这是需要解决的。对知识分子的政治地位是肯定的。目前到离退休年龄的高级知识分子，为了给年轻人倒位置下来了，怎么发挥这批离退休科技人员作用也是个要研究解决的问题。有的不能搞一刀切，有的退下来也要继续用，可以不计算

职数。具体办法人事干部部门研究解决。另外，从外面引进来的人才要很好发挥作用，发展高科技说到底还是人才问题，没有人，人的积极性调动不起来，什么规划也落实不了。还有个培养人才问题，我们实际上是人才不足，有的专业技术领域人才不足。要注意多渠道培养人才。总之我希望各级领导同志都要抓发展新技术工作，不抓不行，要真正支持并给予解决实际问题。领导同志不懂不会抓科技，就不是一个合格的现代化建设的领导者。

（本文作者系辽宁省委书记）

加强党的建设几个问题

郭 峰

一、在新的历史时期如何加强党的建设，是近些年来一个热门话题。改革开放10年来，我们已经取得了举世瞩目的巨大成就，但也有一些重要问题需要认真总结和思考，特别是1989年春夏之交的国内政治风波，和东欧某些国家共产党在国际资产阶级反动势力“和平演变”战略攻势下的剧变，对所有共产党和社会主义国家敲响了警钟。面对着这样的国际政治环境和国内改革开放后商品经济蓬勃发展的经济环境，我们应该怎样加强党的建设才能保证在新的历史时期，国际国内政治风波迭起情况下，始终保持党是革命的、坚强的呢？从近些年来国际国内革命斗争和建设实践来看，只有把加强党的建设作为我们建设有中国特色的社会主义现代化建设中最根本的建设来抓，只有紧密联系党的政治路线，从新时期所发生的一切政治经济和思想文化上的新变化的实际出发，坚持以马列主义、毛泽东思想的基本理论为指导来加强党的建设，才能使党经受得住执政地位和改革开放的考验，经受得住国际反动势

力“和平演变”的侵蚀，才能始终保持我们党是革命的、坚强的、富有战斗力的党。

二、在新的历史时期党的建设应遵循什么方向和达到什么样目标，一直是改革开放以来党中央在不断探索和研究的重大问题。党的十二大通过的党章规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。”这几句话很重要，说明党的建设重心转移了。在革命时期总是讲把党建设成为同阶级敌人进行战斗的先锋队组织。党的十三大除了继承十二大关于党的性质的界定外，又强调“党的一切工作必须保证党的基本路线的贯彻执行”，“在改革开放中加强党的建设，党的建设自身也要进行改革”的指导思想，并提出要把党建设成为“一个勇于改革、充满活力的党，纪律严明，公正廉洁的党，选贤任能、卓有成效地为人民服务的党。”十三届四中全会以来，鉴于国内外形势变化及十年来改革开放中党的建设方面的问题，江泽民同志在《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》的讲话中提出要把我们党建设成为“马列主义、毛泽东思想武装的中国工人阶级先锋队”，这样的党必须“在理论上更加成熟，思想上更加统一，政治上更加坚强，内部更加团结，同群众联系更加紧密，是领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。”

基于对上述党的十二大、十三大关于党的建设的论述和江泽民同志的讲话精神的理解，对于把我们党建设成为一个什么样的党，我认为可以概括为以下几点：（1）必须把党建设成为以马列主义毛泽东思想武装起来的工人阶级先锋队。（2）必须把党建设成为善于领导社会主义现代化建设和改革开放事业的坚强核心。（3）必须把党建设成为一个既有高度民主又有高度

集中的严格执行民主集中制与富有生机活力的党。（4）必须把党建设成为全心全意为各族人民服务，坚持理论联系实际，密切联系群众，开展批评和自我批评的清正廉洁的执政党。只有把党建设成这样的党，才能从根本上保证有中国特色的社会主义现代化国家的建设成功。

三、怎样才能建设好这样的党呢？最根本一点就是要遵照毛泽东同志的建党思想：要联系与围绕党的政治路线来建党。把思想建设放在党的建设的首位。在今天，就是要联系与围绕党在社会主义初级阶段的基本路线“一个中心两个基本点”来加强党的建设，具体地说就是要密切联系当前社会主义现代化建设和改革开放的实际情况，加强党的建设。应该说改革开放以来，党的建设是遵循这一指导思想的，但近几年来，党的建设却明显地落后于实际，特别是在提供精神动力和保证政治方向上存在许多问题。究其原因，主要是我们在联系党的基本路线加强党的建设的实践中，对“一个中心，两个基本点”之间的内在联系缺乏深刻的认识，对两者的辩证关系掌握处理得不好，致使在实践中总是出现顾此失彼的一手软一手硬或是相互脱节的“两层皮”现象。

关于如何掌握、处理“一个中心、两个基本点”的关系，在党的十三大报告和中央领导同志讲话中都说得很清楚，两个基本点之间是辩证统一的关系，要在坚持四项基本原则的基础上进行改革开放，在改革开放中要坚持四项基本原则，要使两者统一于建设有中国特色的社会主义现代化建设的实践中去，要防止和清除来自“左”和右两方面的干扰和其它背离党的基本路线的错误思想的影响。对此，邓小平同志早在1982年就提出要“两手抓”，也就是说要两个文明一起抓，要统一抓。可惜的是我们对邓小平同志提出的“两手抓”是建设有中国特色的社

会主义国家的客观要求，是贯彻“一个中心，两个基本点”的基本路线必须遵循的指导思想理解不深，同时也反映了在赵紫阳同志影响下，对于只抓发展商品经济可能带来的不正之风和消极腐败现象的严重危害性缺乏足够的认识。这既反映了新时期党的建设的复杂性、艰巨性，也说明了我们在理论上、经验上的薄弱和不足。为此，要在新的历史时期加强党的建设，就须特别注意分析研究由于社会主义商品经济蓬勃发展出现的新情况，工人阶级队伍的新变化，人们思想观念的更新，价值观的改变以及资产阶级自由化思潮的泛滥给党的建设带来的新问题、新要求，要从整体上、宏观上，从事物发展的本质、规律上去研究。在实践中要用辩证唯物主义与历史唯物主义的观点去探索如何使新时期党的建设紧密联系党的基本路线来进行。在联系基本路线进行党的建设过程中，要着重研究如何正确处理两个基本点及其派生出来的若干对具体矛盾的关系问题，如何使两者统一于经济建设这个中心中去，更确切地说也就是要统一于建设有中国特色的社会主义现代化建设的实践中去的问题。

四、基于在新的历史时期要加强党的建设就必须从研究解决“一个中心，两个基本点”所派生出来的相互矛盾又统一的若干问题入手，进行探索，并逐步从理论和实践相结合上作出回答。只有这样，才能把党的建设推进到一个新的阶段，才能更正确地贯彻与保证党的基本路线的贯彻执行。目前，党的建设有哪些问题需要我们尽快加以解决呢？除了在经济建设与改革开放中所遇到的一些方针、政策问题，如：如何处理好计划经济与市场调节，宏观调控与微观搞活的关系；如何在公有制企业实行所有权与经营权分离，进一步完善经营承包制；如何做到既认真贯彻以按劳分配为主的分配原则，又能防止分配

不公，如何做到既允许一部分人先富起来，又能防止在中国两极分化，在党的建设以及政治文化领域内有以下十二个问题：

1. 如何坚持科学社会主义理论体系，完善建设有中国特色的社会主义现代化的理论，揭露和抵制当代民主社会主义思潮的侵蚀。2. 如何做到既要发展社会主义民主政治，又要坚持党的执政地位，完善中国共产党领导的多党合作的政治制度。与此相关联的是如何加强马克思主义的民主、自由、人权观的教育；揭露与反对资产阶级的民主、自由人权观。3. 如何使各级领导核心既坚持四项基本原则，又能勇于改革开放。4. 如何完善有中国特色的社会主义企业的领导体制，既坚持实行厂长负责制，又充分发挥党组织的政治核心作用。

5. 如何加强党的工人阶级基础与从产业工人中培养治党治国的人才和如何培养锻炼党内高级知识分子干部的工人阶级意识和牢固树立共产主义世界观。6. 如何严格党员标准，既能切实防止政治投机分子、有政治野心分子和极端个人主义者混入党内，又能及时清除党内腐败分子、投机分子、顽固坚持资产阶级自由化分子出党。7. 在从严治党中如何正确处理加强纪律、严惩腐败与搞活经济的关系。8. 如何正确处理既认真贯彻现行政策又要提倡奉献精神的关系。9. 如何既鼓励党员带领群众共同致富，又要正确对待，妥善处理个别党员雇工问题。10. 在三资企业中如何教育党员既遵守党和国家对三资企业的有关政策法规，保证生产经营正常进行，又能坚持共产党员的党性立场，遵守共产党员的道德规范。11. 在科学文化领域如何正确处理“为人民服务，为社会主义服务”的方向与“百花齐放、百家争鸣”的方针的关系。12. 如何做到既要严格贯彻民主集中制，又要扩大党内民主，以逐步形成“又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志，又有个人心

情舒畅那样一种生动活泼的政治局面”。

要真正地切实解决好这些问题，关键在于坚持辩证唯物论与历史唯物论的观点，“不唯书、不唯上、要唯实”。各级党的工作者要深入实际，深入到改革开放，发展商品经济的实践中去，深入到各个行业、事业、企业中去，深入到从事经济工作的人员当中去做调查研究工作，不仅要听取党务工作者、党员群众的意见，还要多多地听取经济工作者、党外群众的意见。研究党的建设，不能脱离经济工作，脱离改革开放，就党的建设研究党的建设，当然，搞改革开放也不能脱离党的建设去搞改革开放。在研究探索党的建设工作中，既要解放思想，更新观念，适应商品经济发展的新情况、新要求，勇于改革，又要坚持社会主义方向与党的领导，从中探索由“两个基本点”所派生出来的许许多多问题如何相统一的正确途径。

（本文作者系中顾委委员）