



(京)新登字 070 号

书 名 中国农业的发展道路

著 者 刘中一

出版者 中国发展出版社
(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号)
邮编: 100035 电话: 601.7895

印刷者 北京印刷二厂

发行者 中国发展出版社总发行
新华书店经销

开 本 1/32 850×1168mm

印 张 18.875

字 数 473 千字

版 次 1994 年 9 月第 1 版

印 次 1994 年 9 月第 1 次印刷

印 数 1—10100 册

ISBN 7-80087-164-9/F·94

定 价 18.50 元

(如有印刷、装订等差错,可向本社发行部调换)

序 言

刘中一同志我是熟悉的。过去，曾经在国家计划委员会共事，后来，他调到农业部担任部长领导职务，也有所接触。据我所知，他于40年代末期参加革命工作，在清匪反霸、土地改革等民主改革运动中受到锻炼，此后，他进入国家机关，一直从事农村经济工作，可以说经历和参与了建国以来农村变革和农业发展的全过程。

最近，他就历来所写的文章、报告进行筛选，编写了《中国农业的发展道路》一书，送来了关于全书的综合论述和论文目录，要我给这本书写几句话。

因为工作关系，过去，他所发表的论文和工作报告我是看过一些的，但没有看这部专著所编入的全部文稿，不能对这本集子讲什么具体的意见，只是说些个人印象。

第一，中一同志从参加工作的那一天起，一直从事农业和农村经济工作，先是在基层做实际工作，以后逐步扩展到宏观方面，连续45年而不变，具有这样完整的经历，他能把历来的论述、调查报告以及工作报告整理选编出来，作为建国以来农村经济工作实录，这将从一个角度反映出将近半个世纪以来中国农业和农村经济发展变革的轨迹，这对于研究建国以来的农业发展问题，会有一定的参阅价值。

第二，自70年代后期中一同志担任国家计委农林水利局局长以来，我同他在工作上的接触比较多。听他的工作汇报、在会议上的讨论发言，给我留下的印象是，他对工作认真负责，肯钻研

和思考问题，对农村经济的发展和改革能够提出自己的见解和建议。以后，他在担任国家计委副主任随后又调任农业部长期间，所作的论述和工作建议就更多一些，政策思想水平又有提高。本书中所收入的文稿，以这段时期的论述为主，这些文稿是具有现实意义的。

第三，中一同志是一位长期从事实际工作的领导干部，说话办事，注重实际，讲求实效。我看他的文字报告，比较朴实无华，不尚空谈虚夸。同时，也能够对现实生活中的一些问题，同经济理论研究联系起来论述。这本专著对农村经济理论研究者也会有某些参考作用。

写这样几点个人的印象，供阅览这本书的读者参考。

宋 平

1994年4月4日

目 录

综论：关于农村经济工作的几个基本问题* (1)

第一部分 农村中的民主改革与社会主义改造

中国农业的 30 年* (17)

论包产到户* (35)

对于稳定和完善家庭联产承包责任制的几点认识* ... (41)

〔附〕联产承包责任制不能变（特访稿） (50)

第二部分 社会主义的计划经济与市场经济

农业经济与农业计划* (55)

农业计划要促进商品生产的发展 (73)

农村的经济改革与经济思想的革新* (79)

经济体制改革与计划体制改革 (87)

经济改革与发展的几个问题 (101)

关于计划与市场的关系 (111)

计划改革与市场发育* (117)

对当前计划体制改革中几个问题的认识 (125)

农村经济的发展与改革* (133)

深化改革，扩大开放，促进农村经济全面发展 (151)

谈农业部门转换观念问题* (163)

引导农村产业大军向社会主义市场经济迈进 (170)

发挥市场机制的作用，促进农村经济全面发展…… (177)

第三部分 农业生产和农村经济的发展

为农业的蓬勃发展开辟广阔的道路* ……………	(181)
关于发展农业的基本战略问题* ……………	(197)
对建立农村多部门经济结构的初步研究……………	(209)
农业形势和粮食问题……………	(216)
改进农村经济计划工作，全面完成“七五”农村 经济发展计划……………	(220)
清醒的估计和有效的对策……………	(231)
保持农民收入持续增长的势头……………	(237)
打开增加农业投入的新局面……………	(240)
深化改革，推动农业的持续发展……………	(245)
加强农业发展和农村经济宏观调节……………	(252)
关于粮食问题及其发展战略* ……………	(265)
关于农业发展问题* ……………	(285)
关于稳定发展农业生产和农村经济的意见……………	(301)
农业形势与若干政策建议……………	(320)
学习贯彻八中全会《决定》，把农村工作推向一个 新的阶段……………	(333)
关于农业和农村经济发展情况的汇报* ……………	(345)
中国农村经济现状与展望……………	(356)
关于市场经济体制下的农村经济工作* ……………	(362)
在全国农业厅（局）长会议上的讲话* ……………	(374)

第四部分 农业专业性和区域性问题的

在全国畜牧工作会议上的讲话*	(393)
在全国农垦厅(局)长会议上的讲话	(401)
在全国农机管理工作会议上的讲话*	(404)
因势利导把乡镇企业引向新的发展阶段	(412)
对乡镇企业几个基本问题的探讨*	(417)
在商品粮基地县主要负责人学习班上的讲话*	(426)
要建设好商品粮基地	(432)
加强农业商品生产基地的开发与建设*	(438)
论横向经济联合*	(447)
关于加强农业社会化服务工作的几点认识*	(464)
谈山东东营地区的综合开发	(473)
在宜昌谈农业问题和办事要讲究实际	(479)
向广西自治区党委、政府的汇报提纲	(484)
浙江省农业考察报告*	(491)
向新疆自治区党委、政府的汇报*	(497)
渔政执法要公正严明	(505)
[附] 山东省水产局情况反映	(508)
促成乡镇企业全面发展的大格局(报道)	(510)

第五部分 宏观调控及其他

长期规划与宏观调控	(515)
产业结构与产业政策	(528)
关于沿海地区发展外向型经济的几点认识*	(537)
对消费需求膨胀要综合治理	(550)

关于物价改革的议论*	(558)
谈“绿色食品”	(568)
谈机关思想政治工作*	(573)
跨世纪的拼搏*	(584)
〔附〕中国改革、发展进入关键时期（专访）	(589)
后记	(594)
作者简介	(595)

注：在标题后有*号者，为重点课题或阶段性、综合性论文。

综论：关于农村经济工作的几个基本问题

在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下，党的第十四次全国代表大会作出了一系列重大决策，明确地提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；提出“必须坚持把加强农业放在首位，全面振兴农村经济。”从此，我国的社会主义建设事业进入了一个新的发展阶段。摆在农村经济工作者面前的任务是进一步深化改革，引导和促进农村经济向社会主义市场经济体制转换；组织发展生产，促进农业和农村经济持续、稳定地以较高的速度增长。这项任务是十分艰巨的。我们必须解放思想，勇于创新，为中国农村经济发展开创一个新局面。同时，我们还必须十分重视和善于总结、记取数十年来农村工作的丰富经验和深刻教训，努力提高政策水平和工作水平，使我们的农村工作更加成熟，尽量避免某些容易发生的失误重复出现，以保证农村经济的顺利发展。回顾建国以来我们农村经济波澜起伏的发展历程，感到有几个基本问题是值得重视的。

一、坚持以农业为基础的指导思想

我国有 11 亿人口，8 亿在农村。这就决定了农业的基础地位。首先，农业是全国人民赖以生存的基础。其次，农业要为国民经济发展提供原始积累、工业原材料、劳动力和产品市场，是支撑

国民经济发展的基础。农业不稳，社会、经济就要受到影响，所以，第三，农业还是社会发展和安定的基础。

从来没有人否定“以农业为基础”的指导思想，但很少有人能一贯坚持。人们往往是在农产品供应发生困难时重视和强调农业，农业丰收了就忽视农业；当国民经济运行发生问题和困难时比较重视加强农业，在经济建设全面大发展的时候反而容易忽视农业，甚至各方面都来挤农业。问题的根子在于只把农业当做一个解决吃饭穿衣问题的业务部门，没有把农业作为支撑全社会、支撑国民经济发展、事关全局的基础。建国以来，我国农业生产和农村经济的发展，经历了几次大起大落，原因很复杂，根本性原因就在于此。

党的十一届三中全会以来，改革开放从农村开始，农业生产和农村经济有了很大发展。但同时农业的负荷也一年比一年加重，农业的综合生产能力和水平并没有得到相应的充实和加强，作为国民经济的基础并不是很牢固的。要保证深化改革的顺利进行，保证国民经济以较高的增长率持续稳定地发展，必须首先保证农业和农村经济相应地持续、稳定、健康发展。所以，“以农业为基础”不是权宜之计，不是应急措施，而是适合中国国情的一个基本指导思想，必须长期不懈、切实贯彻执行。

二、正确处理生产力与生产关系互相适应的问题

生产关系一定要同生产力发展水平相适应，这是马克思主义政治经济学所强调的一个基本问题。全国解放以后，我们所进行的土地改革、互助合作运动，就是遵循和实践这一基本原理的。但是，发展到后来，即从初级社到高级社，特别是从高级社到人民公社，从集体所有制向全民所有制过渡这一段，我们走过了头。

“过犹不及”，教训深刻。

我们是在什么地方走过了头呢？从理论上讲，是把先进的生产关系能够促进生产力发展，发挥“反作用”强调得过了头。从政治思想上讲，是把“一大二公”的先进性和革命性强调得过了头。所以，我们就做出了脱离生产力发展的实际水平，盲目追求“先进生产关系”的事情。结果，反而违背了“生产关系一定要同生产力发展水平相适应”这个基本原理，最后不得不回过头来，使“超先进”的生产关系逐步向现实的生产力水平靠拢。

由此我们应当汲取一些经验教训：第一，社会生产力，特别是农业的生产力发展，是一个由多种社会、经济因素共同作用，逐步发展的渐进过程，不能只凭主观愿望，采取“不断革命”的办法，采取“拔高”生产关系的办法来推进生产力的发展。第二，生产关系什么是“先进”，什么是落后保守，什么是高级，什么是低级，这不能拿“一大二公”来衡量，应当看同生产力发展水平适应不适应，也就是要看能否调动生产者的积极性，能否促进生产的发展。生产关系、经营管理体制大体上与生产力发展水平相适应，这就是正确，是先进；不适应就谈不上“先进”或“高级”。第三，在社会主义制度下同在剥削与被剥削者对立的社会条件下，处理生产关系与生产力之间的关系，在本质上是不同的。新兴的社会生产力，要突破旧的生产关系的约束，不需要“暴风骤雨”，应当而且完全可以采用随着生产力水平的提高而逐步改革的办法来进行。这里最具有实质性意义的，是要把主要力量用在发展生产上，同时，不失时机地改进社会生产的经营管理体制和管理办法。

做经济工作，特别是做农村经济工作，不能只管生产关系，而不管生产力发展状况如何；反过来，注重抓生产力的发展提高，也必须随时注意调整、改革和完善生产关系。生产力和生产关系是构成社会生产总体的不可分割的两个方面，是相辅相成的。

三、一定要按经济规律办事

经济规律，是经济发展过程中经济现象之间内在的普遍的必然联系，在社会经济运行中起支配作用，是一种客观存在。不同的社会经济形态，会有不同的经济规律所形成的支配力发挥作用。

在实行社会主义计划经济的时代，从理论上讲，起支配作用的经济规律是“社会主义基本经济规律”，“有计划、按比例”规律和“按劳分配”规律。但是，在现实经济生活中，我们遇到一个大难题：在现阶段把社会生产全部搞成产品生产还办不到，因而商品交换不可能退出历史舞台。这样，就出现了按计划的产品分配和按价值量的商品交换并存而且互相矛盾的局面。30年的计划经济时期，我们不断地处理这种矛盾，不断地寻求协调这种矛盾的办法。实践的结果证明，高度集中统一的、不按等量劳动相交换的计划分配，不利于调动各方面的积极性，不利于社会生产的发展。由社会经济发展的历史阶段所决定，在当代，以及在今后相当长的历史时期，我们不应当也不可能排斥商品生产，因而在社会生产、交换、分配、消费各个环节上，我们就不能不回过头来按社会必要劳动的平均量来组织运转，也就是说必须遵循并善于运用价值规律。这就是我们实行了30年的计划经济之后，必须向社会主义市场经济转换的根本道理。

在计划经济体制下，我们强调按“计划规律”办事，也不是没有考虑价值规律的作用，叫做“计划第一，价格第二”。在高度集中统一的计划管理和协调下，我们能集中力量办成若干大事，但同时，也在许多事情上违背了价值规律，造成了不少损失。从经济发展的全过程和总体上来评价，由于未能调动全社会发展生产的主动性、创造性和积极性，未能使社会生产的发展达到应有的速度和高度，算总帐还是不合算的。

现在，我们明确地作出了建立社会主义市场经济体制的决策，这从根本上解决了“按经济规律办事”这一课题，同时，新的经济体制也更加严格地要求我们按经济规律办事。

在市场经济体制下，首先必须按照市场经济的基本规律——价值规律和供求规律办事，在这方面把握得好，那么，其他一些相关的经济规律，如社会平均利润率规律，按劳分配规律等，也就可以较为顺畅得到遵循和运用。

关于按经济规律办事，有几个问题需要加以说明：第一，经济规律，既然是客观存在，是经济运行中的内在支配力量，那么就违反不得，严重地违背必定受到惩罚。过去存在这样一种情况：国家从全局上考虑，要解决某个重大经济问题或遇到某种困难时，就不管价值规律了，就违反价值规律，单纯靠行政命令办事，结果，事情办成了，眼前的问题得到解决，困难缓解了，但给长期发展造成新的重大隐患。例如，为了解决粮棉的供应问题，在国家计划中可以定收购价，定收购量，统购统销，计划调拨，这样办，确实可以应急，但其结果是越统越少，越少越统。把生产限死了，这是最大的惩罚。

第二，对于客观规律，既要遵循又要善于掌握运用。在客观规律面前，人们是可以发挥主观能动性的。对社会经济运行进行宏观调控就是在发挥这种作用。不要误认为，搞市场经济，就是让市场供求关系自发地发挥调节作用。如果听任市场自发运行，同样会发生同经济规律严重相悖的问题。宏观调控是完全必要的，问题的关键是，搞宏观调控，必须是对客观经济规律的掌握和运用，而不是违背。我们可以运用价值规律和供求规律的作用，来调控市场价格的走向和各种产品合理的比价关系，目的是使产品的市场价格与其价值量基本相符合，而不是相反。如果调控决策同价值规律严重背离，就会引起混乱。

第三，遵循和运用客观经济规律，能动地组织协调社会生产，

需要具备必要的经济环境和条件：首先是要完善适应社会主义市场经济的管理体制，相应地逐步形成市场经济运行机制，完善配套的制度、方法，还必须具有综合配套的调节、调度手段，包括行政的、法律的手段，同时还必须具备一定的物质、技术力量。这些都是我们搞社会主义市场经济的当务之急。没有这些条件，赤手空拳，很难实行有效的宏观调控。

第四，不能把宏观调控只当做应急措施，只是被动地遇到什么问题就处理什么问题。必须把社会经济运行的走向、频率、大趋势的预测、分析纳入宏观调控的视野，把对社会经济动向的指导、引导作为实行宏观调控的重要任务，努力实现事前的有效调控，以掌握主动权。

四、把农业生产、农村经济的改革与发展摆在国民经济的总体中来安排

中国农村，从封闭的、自给自足的自然经济发展到今天，经历了漫长的历史过程。现在，广大农村已经不是“鸡犬相闻，老死不相往来”的状况，原先那种农村与城市两个互相分离的“板块”，要通过国家计划的调拨、分配来组织“衔接”的局面，已不复存在。现在，全国已基本形成了工业生产与农业生产、生产与流通紧密配合，城乡经济融为一体的新格局。因此，对于农村经济工作，就要从观念上予以更新。一是要突破农村单纯务农的观念，树立全面发展农村经济的观念；二是要突破农村经济与城市工业经济各自分立的观念，要树立并强化国民经济整体化的观念。实行这种观念更新，从农民到农村经济工作者，从具体工作到国民经济的宏观组织调控，都极有必要。

这两个观念的转换，其实际意义在于：第一，解放农业生产者及组织管理者的思想，以利于发挥优势，充分地合理地开发利

用自然资源，广辟生产经营途径，活跃农村经济；以利于扩大农村开放的深度和广度，面向大市场，积极主动地进入社会主义市场经济。第二，把我们对宏观经济的组织、调控工作推进一步。就是说，考虑经济问题的思路，既不是就农业论农业，也不是就工业论工业，而是从工农业紧密联系，相互制约，衔接配合，协调发展的总体上来解决问题。

我国农村经济发展到今天，已经形成了这样一种局面：一方面是工业的发展不仅要依托农业基础，而且在工业的总体中就包括了相当大一部分农村中的工业。另一方面是农业向现代化方向发展，比以往任何时候都更加需要工业方面的配合。城乡关系、工农关系犬牙交错，密不可分，这就是处理城市工业问题或农村经济问题必须强化国民经济总体观念的道理。随着社会主义市场经济的发育，这一点会越来越重要。

五、尊重自然规律，适应自然条件，改造自然环境

人类为自身生存、发展所进行的生产建设活动，都是在同自然界打交道。在漫长的历史过程中，人类对于开发利用各种自然资源的能力越来越强大，对自然界内部的奥秘了解得越来越深入，因而能从自然界取得的社会财富也越来越丰富。这样，就发生了自然界是否承受得了的问题。

农业，是与自然界发生关系最直接、最密切的一个物质生产部门。在人类社会不断发展的历史进程中，社会需求同自然界负荷之间的矛盾日益突出。中国人口众多，多种自然资源并不充裕，有的还相当贫乏，这种矛盾就更为尖锐。发展农业生产，不遵循自然界运动规律，不关注自然资源的消长状况，不顾及自然环境的变化情况，那是难以为继的。

建国以来，我们在开发利用自然资源、改善农业生产基本条件等方面做了大量工作。同时，由于科学技术和经济实力的限制，也由于社会需求的压力或一时一地利益上的驱动，我们也确实做了一些违反自然规律、破坏资源、恶化环境的事情，例如滥伐森林，破坏草原，围湖造田，污染环境等等，必须引以为戒。

农业生产，主要是开发利用自然界可再生的资源，搞得不好，就可以拥有巨大的潜力和广阔的发展前景，搞不好，也会首先受到惩罚。所以，农业工作者对自然资源的合理利用、维护和再生以及对自然环境的保护应当是天然的积极分子。

尽管现代自然科学已经发展到相当高的水平，但还远不足以对自然力发挥很大的调控作用。所以，农业与自然的关系，首先还是要适应自然条件，不要“逆天行事”；其次是在基本适应的前提下，善于掌握运用自然规律，努力提高开发利用自然资源的能力和水平，包括对天然资源的深度开发、综合利用；同时，随着科技和经济实力的增强，我们将逐步开展改造自然、改善农业生产基本条件的综合性工程，在今后，这将成为处理人与自然关系中的主要任务。以上三个方面的结合运用，就能够形成农业生产建设与大自然和谐相处、相得益彰的局面，形成农业生产与自然资源环境之间的良性循环。只有形成并不断完善了这种良性循环，才有可能在农业生产和农村经济的运行中，形成社会发展与经济效益的良性循环。这两个良性循环，是人类文明和社会经济进入高级水平的标志，也是农业和农村经济持续稳定发展的根本保证。

六、以“科技兴农”为主线，推进农业生产和农村经济的发展进步

现代科学技术的发展突飞猛进，任何产业都必须依靠新技术的运用，才能取得重大的突破性的发展。所以科技是振兴百业的

巨大动力。在农业领域，提出“科技兴农”则具有其特殊的重大现实意义。农业生产的对象都是有生命的机体，农业内部的产业和产品种类繁多，农业受自然界的影响比任何产业部门都大。这些特点都说明，从传统农业发展为现代农业的根本条件是科技水平的提高和新科技的普及运用。“现代农业”将是一个高科技部门，是一个需要综合运用多学科新技术成果的部门。同时，在农业发展增殖的社会经济效益中，科技含量将越来越占主导地位。我国农业的生产力发展水平正处于从传统农业向现代农业演进的阶段，在这个方面，决定我国农业兴衰的关键就在于科技水平的迅速提高和科技运用的普及推广。邓小平同志指出，农业最终解决问题还得靠科技。其深刻含义就在于此。

所谓以科技兴农为主线来组织、推进农业生产，这是在十一届三中全会以后，农村经济改革取得成功并不断地深化完善的背景下提出来的。在这种形势下，广大农民发展生产的主动性和积极性调动起来了，向生产的广度和深度进军的局面展开了，具备了这些社会条件，迫切的要求就是要找到提高生产效率和效益的技术以及扩大生产领域的门路。这是农民的需要，农业发展的需要，社会的需要。这种时代的需要，呼唤科学技术出来发挥主导作用。

从70年代后期至今，我国农村实施了“农业综合开发”，“水产业集中力量突破海淡水养殖业”，“农牧渔业向加工转化、增殖方向延伸”，“大力发展农村中的社会化服务体系”，“重振农机雄风”，发展“优质、高产、高效”农业，以及“大力发展乡镇企业，积极向中西部地区扩展”等一系列重大举措。另外，还积极支持有条件的地方发展“外向型”农业，开创“生态农业”、“绿色食品”等新兴产业。所有这些，很明显地，都是围绕“科技兴农”这一条主线展开的。在这些方面，前景广阔。同时，我们也必须意识到，我国农业的科技水平和装备水平与世界先进水平差距甚大，