

HANGHAI DEVELOPMENT REPORT

上海发展报告

——跨世纪的上海经济

复旦发展研究院

复旦大学出版社

内 容 提 要

本书系复旦发展研究院关于上海 2010 年经济社会发展目标的综合研究报告。

本报告对上海迈向 21 世纪的国际、国内大环境,上海发展的系统目标及条件、比较优势、制约因素等进行了深入的分析,并在此基础上提出了上海应选择的战略和相应的对策建议。本报告还从多个视角、多个领域来考察上海的发展问题,包括发展模式、指标体系、体制改革、立法体系、文化建设、人力资源开发和生态环境等。本书还提供了当代国际大都市的丰富资料。本书可供对上海发展和中国发展问题有兴趣的读者参考,也可作为区域经济学、城市经济学、城市规划制定等领域的参考书。



《上海发展报告——跨世纪的上海经济》

主 编 高汝熹

副主编 郁义鸿 张晖明 华 民

《迈向 21 世纪的上海战略研究》(B 角) 课题组织

课题领导小组

组长 程天权

副组长 高汝熹

成员 包季鸣 徐桂华 伍柏麟

陆德明

课题顾问

蔡来兴 蒋学模 张薰华 郑纪濂

施岳群 洪文达 伍柏麟 苏东水

姜义华 姚锡棠 洪远朋 管梅谷

王沪宁 张广生 李良荣

总课题组

组长 高汝熹

副组长 徐桂华 华 民

张晖明 郁义鸿

成员 (按姓氏笔画为序)

包季鸣 华 民 杨心宇

张立林 芮明杰 张晖明

杭 行 郑 寅 郁义鸿

胡守钧 俞吾金 俞忠英

高汝熹 徐桂华 顾晓鸣

黄亚钧 谢遐龄

2010 年上海的三种可能：(1) 上海赶上新加坡与香港，并列成为区域性国际大都市。(2) 上海仍与新加坡、香港存在差距，保持其中国大陆中心城市地位，但国际化程度增强。(3) 国内其他城市迅速崛起，与上海并列成为国内地区性中心城市。

上海应在 2010 年成为西太平洋地区国际中心城市。

上海必须溶入现代国际社会，实行全方位的国际化；必须强化与长江流域经济的联系，实行区域经济一体化；必须根本改革传统的计划体制，率先实行经济市场化；必须率先促进资讯自由流通，实行社会信息化。

前 言

上海,在中国的发展与改革进程中肩负着重大的使命。上海能否实现“国际经济、金融、贸易中心,长江流域经济发展的龙头”这一战略目标,不仅对于上海自身的发展,而且对于中国在本世纪末乃至下个世纪向中等发达国家的发展都具有战略意义。

如何把握前所未有的机遇,如何迎接严峻的挑战,如何选择并实施有效的战略,如何在发展与改革两方面均实现新的突破,这些问题已是近两年来上海政府部门与学术界讨论的热点。1993年6月,复旦发展研究院在《上海:迈向新世纪国际化大都市战略研讨会》上推出了初步的研究成果,为系列研究活动拉开了序幕。在其后至今的一年余时间里,作为上海市政府整个研究计划的组成部分,复旦发展研究院进一步开展了《迈向21世纪的上海战略研究》(B角)的课题研究工作,本报告是该项课题的成果。

本报告分为上、中、下三篇。作为总论,上篇对上海迈向21世纪的国际、国内大环境,上海发展的系统目标及条件、比较优势、制约因素等进行了深入的分析,并在此基础上提出了上海应选择的战略和相应的对策建议。中篇是更为具体而综合的讨论,除了深化国际、国内的环境分析之外,更从多个视角、多个领域来考察上海未来发展的战略问题,包括发展模式、指标体系、体制改革、建立金融中心与贸易中心的对策、立法体系、文化建设、人力资源开发和生态环境问题等。下篇提供了当代国际大都市的丰富资料,它是我

们关于上海的战略研究的参照系。

《上海发展报告——跨世纪的上海经济》试图体现出理论与实践相结合,规范研究与实证分析相融合,不同学科相互交叉互为补充等特点。此外,部分报告由复旦校外的专家撰写,反映了复旦发展研究院的开放性。作为上海市政府的决策咨询机构,复旦发展研究院应当为上海的发展尽绵薄之力。

本报告中的各种观点都只是“一家之言”,并不代表任何机构与任何组织。

复旦发展研究院院长

杨福家

1994年11月

目 录

上篇 上海迈向 21 世纪:总论

第一章 上海经济社会发展战略纲要	3
第一节 21 世纪展望	4
第二节 上海面临的挑战	8
第三节 上海的战略选择	11
第二章 基本目标:西太平洋国际中心	17
第一节 21 世纪谁领风骚——世界经济格局的 演变	17
第二节 群雄逐鹿——国内经济发展中的 上海	27
第三节 区域级国际中心:上海目标定位	31
第三章 系统目标	34
第一节 上海经济增长的可能方案	35
第二节 上海产业结构变动方案	36
第三节 21 世纪目标体系	42
第四章 条件系统、比较优势、制约因素	50
第一节 国际大都市条件系统	50
第二节 问题、差距、制约	57
第三节 长期发展的隐忧	71
第四节 2010 年的上海:三种可能	73
第五章 战略选择	74

第一节	全方位国际化战略	74
第二节	区域一体化战略	78
第三节	市场化战略	81
第四节	大跨度结构转换战略	86
第五节	非均衡发展战略	91
第六节	积极稳健、适时跳跃的总体发展战略	96

中篇 上海迈向 21 世纪:综论

第六章	大环境之一:国际经济格局	103
第一节	跨国界经济活动不断增长	103
第二节	世界经济一体化已成事实	108
第三节	国际竞争对象与方式的变更	111
第四节	国际竞争的新格局	113
第五节	新的中心崛起与重心转移	117
第七章	大环境之二:中国的工业化与市场化	122
第一节	上海与中国工业化的关系	122
第二节	上海与中国市场化的关系	135
第八章	上海经济发展:寻求新模式	148
第一节	增长速度与经济波动	149
第二节	产业结构的变动	156
第三节	开放度、聚集力与辐射力	160
第四节	城市现代化	163
第五节	经济运行机制	167
第九章	上海——国际大都市的指标体系	171
第一节	国际大都市的一般特征	171
第二节	国际大都市指标体系	180
第三节	上海成为国际大都市的核心指标	184

第四节	上海成为国际大都市的系统目标·····	186
第十章	迈向 21 世纪的上海城市经济体制 ·····	192
第一节	建设“三中心”对经济体制的要求·····	192
第二节	体制架构设计·····	194
第三节	率先建立市场经济体制的制约因素·····	202
第四节	政府改革起动,“四位一体”配套·····	204
第十一章	上海建立国际金融中心:对策 ·····	211
第一节	国内金融中心的建设·····	211
第二节	隔离型金融中心的建设·····	218
第三节	国内金融市场和国际金融市场的接轨·····	221
第十二章	上海建成国际贸易中心:对策 ·····	228
第一节	两个概念·····	228
第二节	国际贸易中心的一般条件·····	232
第三节	上海成为国际贸易中心:有利条件·····	234
第四节	上海建成国际贸易中心:必要措施·····	237
第十三章	上海:率先完善社会主义市场经济	
立法体系	·····	244
第一节	上海地方性立法体系的开放性·····	244
第二节	上海地方性立法体系:总体框架·····	249
第三节	上海地方性立法:突破点·····	253
第十四章	文化发展 ·····	258
第一节	指导思想和战略目标·····	258
第二节	树立正确的价值体系·····	259
第三节	文化体制多元化·····	261
第四节	弘扬海派特色·····	262
第五节	统筹兼顾,全面发展·····	263
第六节	文化管理·····	265
第十五章	人口变化和人力资源开发 ·····	267

第一节	上海人口和劳动力资源发展的特点·····	267
第二节	面临人口转变:建议与对策·····	279
第十六章	21世纪上海生态环境灾害:发展态势及对策·····	289
第一节	现状:世人关注·····	289
第二节	发展态势:不容乐观·····	296
第三节	生态环境灾害的社会经济评价·····	303
第四节	未来对现实的呼唤·····	309

下篇 参照系:当代国际大都市

第十七章	纽约·····	317
第一节	产业结构·····	318
第二节	作为国际经济中心的纽约·····	319
第三节	文化艺术、旅游、政治和城市管理·····	324
第十八章	伦敦·····	332
第一节	发展历史和产业结构·····	332
第二节	世界最大的国际金融中心之一·····	335
第三节	世界最大的国际贸易中心之一·····	341
第四节	环境治理和发展规划·····	346
第十九章	东京·····	351
第一节	东京概况·····	351
第二节	东京都的经济·····	353
第三节	都市规划与城市功能·····	360
第二十章	巴黎·····	364
第一节	概况·····	364
第二节	经济发展·····	365
第三节	交通与旅游·····	366

第二十一章	香港	369
第一节	概况.....	369
第二节	经济发展过程.....	370
第三节	香港在国际经济中的地位.....	372
第四节	三个中心形成的原因.....	377
第五节	发展前景.....	384
第二十二章	新加坡	387
第一节	概况.....	387
第二节	经济发展过程.....	388
第三节	制造业、对外贸易、金融业在国际经济中 的地位.....	389
第四节	三个中心形成的原因.....	393
第五节	发展前景.....	398
第二十三章	洛杉矶	402
第一节	洛杉矶的崛起.....	402
第二节	世界最大的区域组合城市.....	403
第三节	以高科技制造业和金融、贸易为主导的 产业结构.....	405
第四节	通向太平洋的门户.....	407
第二十四章	汉城	409
第一节	概况.....	409
第二节	韩国的经济中心.....	410
第三节	城市发展计划.....	414
附 录	国际大都市统计资料	416
一、基本指标		416
二、产业结构		434
三、金融业		452
四、对外贸易业		458

五、消费结构	462
六、储蓄与投资	465
七、物价指数	469
八、基础设施及其他	473

上 篇

上海迈向 21 世纪:总论

第一章 上海经济社会发展战略纲要

1990年4月,中共中央、国务院宣布浦东开发开放。

1992年10月,中共十四大为上海确定了跨世纪的战略目标:成为国际经济、金融、贸易中心之一,并赋予浦东作为长江流域经济起飞“龙头”的历史重任。

上海由此开始了迈向21世纪的历史进程。

21世纪,信息社会将走向成熟,并向生态社会演变。

21世纪,世界经济将进一步走向一体化,并形成多极竞争的基本格局。

21世纪,中国将成为世界经济中举足轻重的一极。

上海面临着前所未有的发展机遇。

但机遇从来只垂青善于把握机遇的人。

上海更面临着严峻的挑战。

上海不能没有使命感与危机感。

把握机遇,迎接挑战,上海必须具有跨世纪的战略意识、战略眼光、战略思想。

作为阶段目标:上海应在2010年成为西太平洋地区国际中心城市。上海必须溶入现代国际社会,实行全方位的国际化;必须强化与长江流域经济的联系,实行区域经济一体化;必须根本改革传统的计划体制,率先实行经济市场化;必须促进资讯自由流通,实

行社会信息化。

第一节 21 世纪展望

一、世界经济格局的演变

1. 世界经济一体化将是 90 年代的基本趋势,并在 21 世纪中进一步强化。其基本表现在于跨国界经济活动的不断增长:资本、劳动力、企业的国际移动;国际技术开发与转让;政府间的国际合作等。就长期发展来看,信息技术的开发及广泛应用是其基本动因之一。

2. 与上述趋势相伴随,至少在 21 世纪的上半叶之前,世界经济还存在区域化、集团化趋势,并将形成美、日、欧三足鼎立的基本态势。在世界经济中盛行了数百年的单一中心体系终于被一种三元多重的多中心体系所取代。三元即三个世界级的经济单元:以美国为核心,有加拿大和墨西哥加盟的北美自由贸易区;由日本、“四小龙”、东盟、中国等构成的西太平洋经济带;以及以欧共体为核心的欧洲统一大市场。多重即指在每个世界级单元内所存在的中心国与成员国之间的垂直等级结构。这种三元多重的立体结构将构成未来世界经济体系的基本框架。

3. “冷战”时代的终结使经济竞争成为未来国际竞争的主旋律。竞争的主要手段已从战争转变为贸易。决定竞争胜负的关键因素已不再是军事实力,而是各竞争国的经济效率。

未来数十年的关键产业都是智力型产业。“新技术和新体制已经从根本上改变了四大竞争优势的传统来源”^①,而未来竞争的相

① [美] 莱斯特·瑟罗:《二十一世纪的角逐——行将到来的日欧美经济战》,社会科学文献出版社 1992 年中文版,第 25 页。四大竞争优势指自然资源、人均占有资本、技术和技术工人。