



工会业务工作讲话丛书

工会组织工作 讲话



工人出版社

工会组织工作讲话

蒋永清

工人出版社

工会组织工作讲话

蒋永清

工人出版社出版（北京安外六铺炕）

新华书店北京发行所发行

北京通县曙光印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张：5.625 字数：121,000

1987年7月第1版 1987年7月北京第1次印刷

印数：1—30,100册

ISBN 7-5008-0011-8

D·3

定价：1.05元

序 言

一百多年前，马克思主义就唤醒人们，人类社会继续向前发展，社会主义必将代替资本主义，最终实现共产主义。为了实现人类这个崇高理想，马克思主义创始人号召“全世界无产者联合起来”。无产者经过同资本家反复斗争逐步认识到联合的必要性，而且逐步创造了各种联合的组织形式，如互助会、兄弟会等工会的雏型。通过这些组织，无产者初步联合在一起进行战斗。随着斗争的不断发展，无产者又在马克思主义影响下，由初步的组织基础，逐步发展成为地方性的和全国性的联合工会，直至建立起国际的联合工会组织（如国际工人协会即第一国际），使无产者在更大范围联合起来同资产阶级进行斗争，使工会逐渐成为工人阶级的组织中心，成为无产阶级反对资产阶级统治的重要武器，把工人阶级彻底解放，实现社会主义、共产主义理想作为自己的奋斗目标。通过这样简要的回顾，我们大致可以了解工会的产生和发展，可以了解马克思主义论述工会使命和作用的梗概。

我国工会建立的时间比资本主义国家晚，然而，她却产生在俄国十月革命的时代，受到由十月革命传来我国的马克思主义的影响。而且，恰在这时迎来了中国共产党的诞生。由于中国共产党直接从事工人运动，大力鼓舞和支持各地无产者建立发展工会组织，指引工会联合工人阶级，联合各族

人民积极投入到反帝、反封建的革命斗争。当我国新民主主义革命取得伟大胜利后，我国工会在党的亲切关怀和全力支持下，充分发挥了无产阶级专政的优越性，在全国范围内建立了统一的工会组织系统。动员和联合我国工人阶级，团结全国各族人民履行新时代所赋予的新使命，以主人翁精神投入社会主义革命和建设。为把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义现代化强国而斗争。所有这些，充分显示了我国工会遵循了马克思主义关于工会建设的原理，自觉地在中国共产党的纲领、路线指引下，在我国伟大的革命和建设中发挥积极作用。

当然，不可否认，若干年来我国工会工作经历了一个曲折前进的过程。党的十一届三中全会，拨正了我国革命的航程，也为我国工会工作创造了生机。近十年来，我国工会工作有了很大的恢复和发展。然而就目前工会工作的发展水平，工会组织所发挥的作用，跟党和职工群众的要求，同形势发展的需要，仍然不大适应。单就如何搞好工会自身建设，如何开展工会组织工作，如何通过工会把我国一亿多职工真正联合起来，建设成为有理想、有道德、有文化、有纪律的坚强队伍，这些问题，无论在认识上还是在实践中都还需要加以研究解决。蒋永清同志针对这些问题，编写了《工会组织工作讲话》，从理论和实践结合上作了比较充分的探讨，提供了相当丰富的历史和现实资料，这对于研究解决工会建设所面临的一些问题，更好地发挥工会作用，一定会有所帮助的。

齐 平

一九八六·九·三

目 录

序 言	齐 平
第一讲 组织和工会组织工作的基本原则	(1)
一、什么叫组织	(1)
二、工会组织的产生和发展	(2)
三、我国工会组织工作在工会建设中的 地位	(4)
四、工会组织工作的基本原则	(6)
五、组织与领导	(15)
六、工会组织工作的重要任务	(18)
七、要注意加强组织部门的建设	(21)
第二讲 工会组织的发展和工会组织工作的基 本内容	(24)
一、中国工会组织的发展概况	(24)
二、工会会员和会员队伍的发展	(30)
三、职工入会问题	(36)
四、做好会员管理工作	(40)
五、工会的组织制度和领导机构的产生	(44)
六、行会、职业工会和产业工会	(53)
七、产业与地方相结合的组织领导原则	(57)
八、要切实加强基层工会组织建设	(61)
九、坚持把建设“职工之家”活动搞好	(72)
十、关于工会编制问题	(78)

第三讲 干部和工会干部工作的基本任务	(83)
一、干部和干部工作的重要性	(83)
二、党十分关心工会干部工作	(84)
三、要正确的掌握干部政策	(87)
四、要切实加强工会领导班子建设	(91)
五、积极协助党委管好工会干部	(99)
六、搞好新老干部交替	(103)
七、切实抓好后备干部的培养	(106)
八、各级工会都要坚持民主选举制度	(109)
九、要注意发挥非党干部的作用	(111)
十、工会干部要成为“职工之友”	(113)
十一、认真做好工会干部的离、退休工作	(118)
十二、要加强工会干部的教育和培训工作	(122)
第四讲 新时期工会组织工作中的几个新	
问题	(129)
一、工会与知识分子	(129)
二、工会与统一战线	(138)
三、关于对外开放中三种企业的工会组织	
工作	(145)
附录一：中华人民共和国中外合资经营企业法	
实施条例（摘录）	(153)
附录二：中华人民共和国外资企业法	
（摘录）	(154)
附录三：广东省经济特区企业工会规定	(154)
四、乡镇企业也要建立工会组织	(158)
五、工会要重视对第三产业的研究	(166)
后 记	

第一讲 组织和工会组织 工作的基本原则

组织工作是工会工作的基础工作，工会组织建设的好坏直接关系到工会工作的成败。各级工会组织要发动和带领全国各族职工群众，去完成党在新时期的各项任务，实现社会主义现代化的目标，就必须首先加强工会自身建设，切实把组织整顿好、建设好，使工会组织成为具有生机和活力的社会政治团体。这才可能真正发挥我国工人阶级的主力军作用。组织工作是一门科学，是从管理学中分化出来的一门新学科，我们对它还认识、研究不够。而工会对组织工作的研究就更缺乏，常常带有盲目性，缺少理论上的指导。因此，往往成效不大，造成“可有可无”的地位。这种状况不改变，工会就很难打开新局面，更谈不到不断提高工会组织工作的水平了。为了加深认识，在这一讲中先来谈一谈有关组织和工会组织工作的一些基本知识和原则。

一、什么叫组织

由有共同目标、共同任务、共同利益联系在一起的人们，按着一定规则和程序排列组合并开展活动的群体，就叫组织。有人把这种群体称之为社会单体。这些社会单体是构

成社会的细胞组织。

组织是个历史范畴，是社会发展的产物。随着人类社会的发展，生产力不断提高和社会的进步，人类在认识世界和改造世界的过程中，逐渐形成了社会分工和协作关系。人们由于有共同目标、共同任务、共同利益而联系在一起，而且往往通过成文或不成文的规程，形成了一个群体，并且开展有效的活动，向着一定的目标努力，并争取目标的实现。组织可以说是人类社会向文明进步发展的表现。

在原始社会，人们要生存、要生活，必须要与大自然作斗争。而一个人在这种环境中是难以生活下去的，必须依靠群体去打猎、采集、抵抗外界的野兽和自然灾害，这样才可以得以生活和生存。母系社会、父系社会、部落社会都是人类早期的组织形式。随着生产力的发展，出现了社会分工，人类逐步进入到阶级社会。随之出现了不同阶级、阶层对抗的组织，即统治阶级和被统治阶级、剥削阶级和被剥削阶级的组织。因此，阶级斗争在一定意义上讲，是阶级组织的斗争。工会是一个由广大职工组成的群体，是工人阶级的群众组织。

二、工会组织的产生和发展

在人类社会发展到资本主义社会后，一方面产生了资产阶级，这是统治阶级；同时，也产生了无产阶级或者叫工人阶级，这是被剥削被统治阶级。开始是资本家为了发财便残酷地剥削工人的剩余价值，

工会组织是资本主义社会阶级斗争的产物

而工人则不堪忍受这种压迫和剥削，因此起来反抗。然而一个人是无能为力的，在斗争中，广大工人逐渐认识到必须联合在一起，才能使这种反抗达到预期的目的，所以，开始组织起来对抗资本家。工会组织就是在工人反抗资本家的压迫剥削中产生出来的。组织成了工人阶级斗争的武器，用它来反抗资本家，维护自己阶级的切身利益和权利。

在十八世纪后期，由于纺织机和蒸汽机的发明而引起的产业革命，使资本主义在英国首先发展起来，同时，也产生了一支工人阶级的产业大军。

在同资产阶级的斗争中，英国工人认识到必须联合起来，开始组织了第一批工人团体，有的叫互助会，有的叫兄弟会，有的叫工会。这就是工会组织的前身和雏型。而代表资产阶级利益的英国政府却竭力禁止这些组织存在，引起英国工人的反抗斗争。以后，英国工人正式成立了自己的工会组织。恩格斯指出，“没有组织起来的工人，对这种经常不断的压力，是没有任何有效的抵抗手段的。”（恩格斯《工联》）

“它靠这种组织和资本进行经常斗争，使自己受到训练，就是最残酷的反动势力（象目前在巴黎那样）现在也决不能摧毁这种组织。”（恩格斯《给奥·倍倍尔的信》）到十九世纪，广泛的工人群众组织起来，成为全国性或地方性的联合工会，显示了工人的巨大力量。列宁说：“在资本主义发展初期，工会是工人阶级的一个巨大进步，因为工会是工人由散漫无力进步到初步阶级联合的过渡。”（《列宁选集》第四卷第206页）随着资本主义的发展，工人阶级斗争日益高涨，工会在其他国家也逐渐建立起来，甚至建立了国际联合的工会组织，如国际工人协会即第一国际。马克思指出：“工会

已经不知不觉地变成了工人阶级的组织中心。”（马克思《临时中央委员会就若干问题给代表的指示》）而且把工人阶级的彻底解放作为自己的伟大任务。恩格斯说，“在阶级反对阶级统治斗争中，组织是最重要的武器。”（恩格斯《工联》）这就充分阐明了工会组织的地位和重要作用。

我们清楚地看到，工人阶级还是一个“自在阶级”的时候，工会是团结工人向资本家进行经济斗争的阶级的初步联盟，当工人阶级转变到“自为阶级”时，由于有了马克思主义的指导和自己的先锋队——共产党的领导，工会就不仅是工人群众经济利益和民主权利的保卫者，而且发展成共产党团结、教育工人群众为实现工人阶级历史使命的不可缺少的纽带和桥梁。

三、我国工会组织工作在工会建设中的地位

中国工人运动是受了国际工人运动影响的。中国工会组织比西方国家发展晚，这与中国的封建经济基础有关，即资本主义经济发展晚而且缓慢。到十月革命，马列主义传入中国，在一九二〇年前后，中国的上海、北京等地相继建立了一些基层工会组织。一九二一年七月，中国共产党成立了，便集中力量从事工人运动，注意大力发展工会组织，开始建立了劳动组合书记部，领导工会，开展罢工斗争，并于一九二二年五月召开了第一次全国劳动大会，初步显示了我国工人阶级的力量。到一九二五年五月，召开第二次全国劳动大会，成立了中华全国

总工会，把全国各地和产业工会组织统一起来。这标志着中国工会组织发展到了一个新阶段。

中华全国总工会成立后，非常注意工会组织建设。在第二次全国劳动大会上，通过了《组织问题的决议案》，并在章程中做了有关组织问题的十条原则规定，在机构设置上确定建立组织部，抓好组织建设。在第三、四、五次全国劳动大会上，又相继做了有关工会组织问题的决议。在一定意义上说，没有组织就没有工会，就更谈不上工会斗争的胜利了。组织是实现领导的工具，是斗争的武器。所以，工会组织建设只能加强不能消弱。第三次全国劳动大会决议指出：“组织是工会的骨干，团结群众的唯一方式。”第四次全国劳动大会决议指出：“工会组织活动得好，能加强斗争的力量，而且通过斗争又能壮大工会的组织。没有经过斗争锻炼的工会，不能健全组织，而没有健全组织的工会，也决难开展有力的斗争。”第五次全国劳动大会决议又指出：“缺乏强固的组织斗争，成为许多斗争失败的原因之一。组织问题成为目前工会运动中最迫切而至关重要的基本问题。”这一切都说明，工会组织问题如果解决不好，就不能保证工会任务的完成，就达不到预期的目标，工人阶级的合法权利就得不到保障。工会如果没有组织，便成为一个空头招牌，毫无战斗力，毫无用处。实践证明，当我们忽视或消弱工会组织建设时，工会就会失去生气。我们还记得，在“大跃进”年代，刮“共产风”，搞“工会消亡”，全总撤消了组织部，不少县和基层工会也摘了牌子。后来，有的又用政治部代替工会组织；“文化大革命”中彻底砸烂了工会组织。这些给工会带来了巨大损失，也给党的事业带来了巨大

损失，使党严重脱离了群众，历史的惨痛教训是非常深刻的。

我们党十分重视工会组织的这些经验教训。李先念同志曾说：“没有工会组织，我们吃了苦头，工会不能是可有可无的。”并且指出，“不重视工会组织的党委是蠢党委，笨党委。”粉碎“四人帮”之后，我们党经过拨乱反正，总结了历史的经验教训，提出要把工会组织整顿好，建设好。邓小平同志在中国工会九大致词中指出：“工会组织不是可有可无的”，要成为工人信得过的自己的组织。在工会九大前后，经过整顿，把各级工会组织恢复起来。工会十大之后，召开了第一次全国工会组织工作会议，专门研究了工会组织建设中的问题，提出了“整顿工会基层组织，建设职工之家”的要求。还就工会干部配备和培训问题提出了许多意见。这是我们工会组织建设史上的一件大事。这几年的实践进一步证明，只有不断加强工会组织建设，才能使工会组织充满生机和活力，才能不断增强工会的战斗力，充分发挥工会的组织作用。

四、工会组织工作的基本原则

工会组织工作是十分重要的工作，它与其他工作一样，有着自己独特的本质和特点，有着内在的规律和联系。¹¹要精心研究和掌握它，最大限度地把广大职工组织到工会里来，按着一定的原则，把工会组织成一个有活力的系统的群体。这些基本原则包括组织原则、组织结构、组织机构和组织体系。现在，我们就分别作一些探讨。

工会实行民主集中制的组织原则

我们都知道，工会是职工自愿结合的工人阶级的群众组织。所以，工会必须实行民主集中制的组织原则。

这是因为，工会是职工自愿结合的群众组织，他们有共同的任务，共同的目标，共同的利益。在组织中每个会员都是平等的、同志的关系。每个会员都有权利提出自己的意见和建议，这是一个组织兴旺的体现。只有这样，组织才能把会员们的智慧集中起来，发扬光大。这就是工会的民主。而个人与组织之间又要有集中的关系，要少数服从多数，个人服从组织。这样，组织才能保障个人的正当的民主权利，个人也才能更好地履行对组织应尽的义务。遵守工会组织的纪律和制度，这才能保证工人阶级的整体的统一，提高工会的战斗力。各行其是是不行的，必然削弱战斗力。

在高度民主的基础上，还要高度集中，否则就不成其为组织，实际上也就没有了真正的民主。因为，集中就是集中正确的意见，集中制的原则主要是要有集中统一的组织纲领、章程、目标，使组织在思想上、政治上保持一致，成为统一的整体；有集中统一的领导机构，形成集中统一的指挥；有集中统一的纪律，正确处理组织内部的各种矛盾和关系，保证工会统一，行动一致，等等。集中的目的是把实行民主所发挥出来的积极性和正确意见，都集中起来，形成统一思想，统一领导，统一力量，统一步调，为统一的目标而奋斗。这就把整个工会组织的一切力量拧成了一股绳，并把这股力量集中在同一个攻击点上。在民主革命时期，我国工人运动的目标是推翻三座大山，建设一个社会主义的新中国。现在是团结全体职工去实现社会主义现代化。总之，工会是在民主集中制基础上建立起来的。它的基本制度是：

(1)各级工会领导机关，均应该自下而上的由会员民主选举产生，并定期向会员或会员代表报告工作，听取会员们的批评意见；(2)工会各级组织，均必须按照章程及组织决议进行工作；(3)各级工会组织的决议案必须有出席会议者半数以上赞成通过才有效；(4)下级工会组织要服从上级工会组织。这样，就可以团结广大会员，形成一个强有力的机体，为实现社会主义现代化的伟大历史使命和工会的纲领而奋斗。

任何组织都是由许多因素、部分、成员，依照一定的联接形式排列组合而构成的。而组织结构，就是指的组织内各个有机组成因素发生相互作用的联接方式或形式，或称为组织的因素相互联结的构架。这种相互联接方式完全或基本上反映了组织内外部因素之间的客观联系，不是主观臆造的，而是科学的，合理的。当不合理时，就应调整理顺。

工会组织内部各构成要素之间的客观联系主要有：大的组织系统中，上下级组织之间的联系；领导者和下级单位、成员之间的纵向联系；同级各组织和要素之间的横向联系；及各组织活动中所引起的各要素之间的纵横联系等等。在组织外部，任何一个组织都不是孤立的，都是社会的组成部分，因此，组织结构必须适应这些外部联系的客观要求，而且应随着客观的变化而发生变化，使整个组织成为一个有机的整体并富有成效。

组织结构的确定，要注意遵循如下原则：

(1) 目标性原则。要与工会组织的目标、任务相一致，组织结构的层次、分支的设计，应该有利于组织目标的实现和任务的完成。

(2) 适应性原则。要因时、因地、因条件和工作任务而宜，有一定的弹性，不能一成不变。

(3) 独特性原则。工会是一个独立的社会政治团体，不是其他组织的附属物，所以，要从工会组织的实际出发，不要盲目照抄照搬其他组织的结构模式。因为各个组织各有自己的目标，任务不同。没有特性，就会失去一个组织存在的意义。对外国工会组织的结构模式也同样不能生搬硬套。因为不同国家的国情也不同。

(4) 少层次高效率原则。一个工会组织只能有一个精干的有力的领导集团。不要搞重叠领导，多头领导。领导成员指数也不能过多，以免影响办事效率而误事。工会内部的各部分要合理排列组合，做到分工不分家，分层不脱节，提高整体结构的可靠性和有效性。工会要特别注意考虑如何有利于加强对基层的领导，和有利于为基层服务。组织结构的纵向隶属关系，要因任务不同而分出层次，中间环节忌多，以免信息传输缓慢、失真。横向各部门间要分工明确，互相协调。防止扯皮，重复。特别要处理好地方与产业之间的关系，注意分工合作，发挥各自的作用。

关于组织结构的组成内容，主要有：

(1) 领导中心。任何组织都必须有一个决策机构，即发布指令的司令部，它是整个领导过程的灵魂。一个组织只能有一个这样的中心，成员要少而精。不能多头领导，不然会造成指挥混乱。这个领导中心包括领导成员以及由他们构成的领导集团。工会的执委会、常委会，都是决策机构。

(2) 信息系统。这是领导决策的辅助部门，由综合、资料、档案、情报部门构成，有的报刊杂志也往往承担着这方面的任务。它们为领导决策提供情况和依据。

(3) 咨询系统。这也是领导决策的辅助部门。任务是调查研究、统计分析、咨询参谋、顾问工作，为领导决策提供方案和参考资料。并随时把指令落实情况反馈到领导中心，促进指令调整和提出追踪决策、补充方案。一般是调查研究室、办公室、政策研究部门、战略研究部门、系统工程设计部门、咨询部门来承担这方面的任务。而比较小的组织，往往由一个部门来发挥其作用。

(4) 执行系统。任务是准确而有效地执行领导中心的决策、指令、计划，它对决策的落实负有直接责任。这个系统要求结构严谨，人员忠诚，富有组织指挥能力。各级工会组织的机关是贯彻落实代表大会和执委会决策的执行系统。

(5) 监督系统。按领导中心的指令，对执行系统进行监督、检查，随时把执行情况和违犯指令、法律、章程等情况反映给领导中心。工会的经费审查委员会属此性质，但仅局限于工会经费使用方面。

另外，还有保障系统。如后勤、财务、政工人事等部门及舆论部门。干部教育培训则是人才智力开发，保证工会事业连续性的部门。这些部分，一般随着工作任务的变化而随时进行调整或改革，否则，不能适应需要。工会组织结构要根据这些原则考虑，按着任务大小，地域、会员多少确定，不一定上下完全一致，完全对口。而各级组织大小不同，人们往往要一人兼顾多种职能工作，不可分得太细。地、县、产业工会机关和基层工会机关基本上是小机构兼顾多项职能任务，这是正常的。在基层工会要组织兼职积极分子，形成工会的组织网络，使工会扎根在职工群众之中，依靠会员自己管理自己的事业。这是工会特点的需要。