



党内 控告申诉的 报告

6

主编：仲纪辛

中国卓越出版公司

党内控告申诉的报告

仲纪辛 主 编

江自成 田 禾

胜 华 安志诚

编 写

责任编辑 萧 寒

封面设计 孟宪礼

党内控告申诉的报告

仲纪辛 主 编
江自成 田 禾 编 写
胜 华 安志诚

中国卓越出版公司出版

(北京市朝阳区春秀路太平庄10号)

新华书店经销

北京市太和印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 10.5印张 200000字

1989年10月第一版 1989年10月第一次印刷

印数: 0,001—2,800

ISBN7-80071-025-4/D.6 定价: 5.00元

(内部发行)

前 言

党的工作包括许多方面，主要有宣传工作、教育工作、组织工作、统战工作、纪检工作和群众工作。还有一种工作，它不属于上列的某一种工作，却与上列每一种工作都有着密切的联系，这就是处理党内控告、申诉的工作。我们党有一支忠实于党的事业的控告、申诉工作队伍，担负着这一光荣的任务。

党内的控告、申诉，大多是通过信访渠道反映上来的，因此，习惯上把处理党内控告、申诉的工作，也称作信访工作。信访工作涉及的范围很广，控告、申诉只是信访中的一部分。党的纪检机关的信访工作，主要是处理党内的控告和申诉，党委机关的信访工作涉及面很广，其中有一部分也是党内的控告和申诉。也就是说，控告、申诉工作，是特定范围的信访工作。

党内控告、申诉，它的确切含义，是指检举、控告党内的（主要是检举、控告党员、党组织违反党章党纪的问题）和对党内处置问题的申诉（主要是党员、党组织对党纪处分不服的申诉）。检举、控告党内的，检举、控告的对象必须是党员或党的组织，但检举、控告者，可以是党员或党的组织，也可以是非党人员或非党组织；对党内处置问题的申诉，申诉者一般是指党员和党的组织，但有时也可以

是非党人员（如受党纪处分人员的家属、亲友、同事）或非党组织（如工、青、妇组织替自己组织内的党员提出申诉）。

党内控告、申诉的工作部门，主要是党的纪律检举机关，各级党的组织及其工作部门，也受理自己职责范围的控告和申诉。因此，对党内控告、申诉工作可以有两种理解：狭义的理解是专指党的纪检机关受理的控告和申诉；广义的理解是泛指党的机关受理的控告和申诉。但是不管采取那种理解方法，处理党内控告、申诉的原则、程序和方法等都必须是一样的。

处理党内的控告、申诉是党的纪律检查机关的一项重要职责。许多人只知道纪检机关是查案子的，把处理控告、申诉与查案子看成是一回事。其实，处理控告、申诉与案件检查在程序上是有区别的。处理控告、申诉在通常情况下是纪律检查的第一个程序。涉及党风党纪问题的控告、申诉，大多数是通过信访渠道提出的，纪检机关受理这些控告、申诉，首先需要经过纪检机关的控告、申诉工作部门——信访部门作初步审核，了解这些控告、申诉的内容、性质和情节轻重情况，区分这些控告、申诉是否属于纪检机关的职责范围，决定是否由纪检机关受理。对于应由纪检机关受理的问题，由控告、申诉部门按照纪检机关的办事规则，转交有关的纪检机关或本级纪检机关的有关部门处理。

从广泛的意义上讲，控告，申诉，是人民群众、社会组织同一切危害党、国家、集体和个人利益的行为作斗争，维护自身权益的重要手段。按照控告、申诉问题性质、情节、后果的不同，可以划分为不同范围的控告和申诉。

从司法范围讲，控告就是被害人或其法定代理人向司法机关揭发犯罪分子及其犯罪事实并要求依法处理的行为，是与犯罪作斗争的手段；申诉是指诉讼当事人或其他公民对司法机关的决定或已经发生法律效力判决、裁定不服，依法向法院或检察机关提请重新处理的要求，是诉讼当事人或其他公民维护自身权利的手段。

从行政范围讲，控告就是个人或组织受到违纪者的侵害时向行政机关揭发违纪者及其违纪事实并要求依照行政纪律进行处理的行为，是同违纪行为作斗争的手段；申诉，是指违纪案件的当事人或其他人员对国家行政机关的决定或处理不服，向国家行政主管机关提请重新处理的要求，是人民群众维护自身民主权利的手段。这是一种非诉讼范围的申诉，申诉者可以是个人、机关、团体或企事业单位。

从党的范围讲，控告就是党内外群众对党员、党的组织违反党章党纪，使党的利益和其他人的利益受到损害而向党组织揭发违纪党员、党组织及其违纪事实并要求党组织依照党的纪律进行处理的行为，是同党内违纪行为作斗争的手段。一般地把对党纪问题的检举也包括在其中。也就是说，本书所说的控告，实际上包括检举和控告两个方面。检举和控告都是揭发行为，两者的区别在于揭发者是否直接受到违纪者的侵害。如果揭发者是他人违纪的直接受害者，这种揭发就是控告；如果揭发者本人并不受到他人违纪的直接侵害，或者他并不是违纪问题所涉及的人员，这种揭发就是检举。

党内的申诉，有特定的范围，它本来是指党员、党的组织对所受党纪处分不服的申诉。但是在实际工作中党员和党

组织除对所受党纪处分不服提出申诉外，还有未受党纪处分的申诉，如对受到党组织的审查、批评或其他非党纪处理不服提出申诉。还有一种申诉，所提出的问题并不直接涉及党员和党的组织，只是从执政党的地位，从党的政策方面提出问题，请求党组织处理解决。如反映经济活动中关卡太多；农民负担过重，要求党从政策上作出必要的规定等。党组织收到这类申诉时，有的转请有关主管部门处理，有的同有关部门一起处理，也有的作为群众向党组织提出的申诉，由党组织直接进行处理。这样就超出了本来意义上的党内申诉的范围。为了全面反映党内申诉工作的情况，本书中有时涉及到这类申诉。

处理党内申诉中，由于党内法规还不健全，加上党内申诉的问题涉及面较广，党的组织除了对当事人的党纪申诉必须受理外，对代人申诉的党纪问题也予以受理，甚至对于无人申诉的问题，一旦发现，也要主动处理，这是由党的民主制度和全心全意为人民服务的宗旨决定的。

本书的写作目的有三个：一是颂扬党内控告、申诉工作人员默默无闻、辛勤劳动的奉献精神，介绍他们忠实、积极，秉公办事，毫不松懈的工作情况。二是让党内外群众了解党内控告、申诉工作的范围、程序、方法和应当遵守的行为规范，以便正确进行控告、申诉活动，利用控告、申诉手段对党员和党的组织进行有效的监督。三是向党的机关的控告、申诉工作（信访工作）人员，交流控告、申诉工作方面的情况、问题、经验和教训，以对今后的工作起到一点参考作用。

本书所用的案例，有两种形式：一种是公文体形式的案

例，另一种是小型报告文学形式的案例，这些案例，都是现实生活中的事实。但是由于这些案例是在很大的时间跨度内形成的，随着时间的推移，案件中的当事人发生了很大的变化。许多申诉案件中的申诉人所经历的事情，早已成为历史的过去，大多不想让这些往事重提；许多控告案件中的被告人，大多已经从错误中吸取痛苦的教训，有不少人已重新转变为党的各项工作的骨干和积极分子。因此，在使用这些案件时，有的不得不隐去真实的单位和姓名；某些容易引起“对号入座”的情节，也不得不作些删节和技术处理，这是应当予以尊重的案件当事人的愿望。但是，这丝毫不会改变案件的使用目的，丝毫不会改变案例所说明的问题。

本书编写过程中，得到了有关部门的支持，一些报纸、杂志提供了很多资料，在此表示感谢。

由于编者水平有限，加上仓促成书，缺点、错误在所难免，希望读者批评指正。

编者

1989年5月

目 录

前言	(1)
党内控告申诉的报告	(1)
一 结论——没有共产党就没有新中国	(1)
二 教育和监督——维护党的肌体健康的重要手段	(3)
三 党内控告申诉工作在党风建设中发挥了 重要作用	(6)
四 对党内控告申诉工作有建树的领导者	(15)
胡耀邦 黄克诚 王鹤寿 韩 光 马国瑞 李之珽	(17)
五 控告申诉工作人员的辛勤劳动赢得 人民的赞誉	(25)
△ 秉公执纪 一心为党	(26)
△ 一颗公仆的心	(29)
△ 纪检干部车昭富秉公执纪遭行凶报复	(32)
六 教育挽救使一些犯过错误的同志重新焕发 革命青春	(35)
△ 知耻而后勇	(36)
△ 只要奋斗就有出路	(37)

主 题 篇

报告之一 处理控告、申诉的规定	(41)
一 处理党内控告、申诉的意义	(41)
二 受理检举、控告、申诉的内容与范围	(43)

三 处理党内检举、控告和申诉的程序	(50)
四 对处理检举、控告和申诉的要求	(51)
五 要求报告处理结果的必备材料	(53)
报告之二 实事求是的原则	(54)
△ 反映不实, 干扰领导机关的工作	(59)
△ 捕风捉影闹出笑话	(61)
报告之三 分级负责、归口分工的	
原则	(63)
一、分级负责	(63)
△ 为一只母鸡上访告状到省城	(65)
△ 十五斤饲料之争, 官司打到中央	(66)
二、归口分工	(67)
归口分工举例:	(68)
1、党内问题的检举、控告和申诉	(68)
2、行政问题的检举、控告和申诉	(69)
3、司法问题的检举、控告和申诉	(71)
4、需要联合处理的问题	(72)
报告之四 保护检举、控告和申诉人	
权利的原则	(73)
△ 为了保护检举人	(75)

控 告 篇

报告之一 维护党的政治纪律	(84)
△ 王若望鼓吹资产阶级自由化被	
开除党籍	(87)
△ 方励之反对四项基本原则煽动学生	

闹事被开除党籍	(88)
△ 刘宾雁违犯党的政治纪律被开除 党籍	(91)
△ 他违犯了党的政治纪律	(92)
报告之二 反对以权谋私	(97)
△ 詹振琨在人事上以权谋私 被开除党籍	(99)
△ 以权谋私的粮食局局长	(101)
△ 他索取钱财的手竟伸向了入党者	(103)
△ 利用职权建私房受党纪处分	(10)
△ 一件查不到证据的以权谋私案	(107)
△ 一个招工指标	(115)
报告之三 打击经济犯罪	(119)
△ 前海丰县委书记王仲贪污受贿罪行 严重被判死刑	(121)
△ 如此“优秀党员”	(122)
△ 一个集体贪污案	(126)
△ 在热火朝天的背后	(129)
△ 官商“李老板”	(135)
△ 陈家村请到的“财神”	(140)
报告之四 维护财经纪律	(147)
△ 福州市百货批发公司主要领导滥发奖金私分 公款被开除党籍	(149)
△ 用公款游山玩水受到党纪处分	(151)
△ 一个严重违犯财经纪律的工厂	(152)
报告之五 反对官僚主义	(157)

△ 王策、李达民勇于同官僚主义作斗争	(159)
△ 严重渎职受到党纪国法制裁	(161)
△ 小学生沈小利之死	(162)
报告之六 同打击报复的行为作斗争	(168)
△ 打击报复者受到党纪的严厉制裁	(170)
△ 市委书记打击迫害控告人	(171)
△ 总帐会计张玉娥	(173)
△ 平怨神官屯	(180)
报告之七 惩处诬告陷害者	(187)
△ 对匿名信要审慎分析区别对待	(190)
△ 诬陷者的下场	(192)
△ 投寄匿名信，诬告办案人员被开除党籍	(195)
△ 卑鄙的伎俩	(196)
报告之八 与欺压群众的行为作斗争	(198)
△ 李计银无法无天横行乡里被逮捕	(199)
△ “选举”风波	(200)
△ 一个肆意欺压群众的支部书记	(206)
报告之九 反对徇私枉法	(209)
△ 纪委调查组三下王家寨	(210)
△ 祸起校园	(223)
△ 扣压检举信党纪不容	(231)
报告之十 反对弄虚作假	(234)
△ 接到举报之后	(235)
△ 一个丧失了医德的医生	(239)

△ 作假者的结局	(242)
报告之十一 维护外事纪律	(246)
△ 杨义邦违犯外事纪律被撤销党内职务	(247)
△ 损害国家利益党纪不容	(248)
△ 弄虚作假，骗取出国	(249)
报告之十二 同各种道德败坏的行为作	
斗争	(250)
△ 他倒在香风迷雾中	(252)
△ 淫秽录像何以变成电磁波	(254)
△ 腐化堕落的苟良杰被开除党籍	(257)

申 诉 篇

报告之一 认真处理历史上处理的党纪案件	
的申诉	(263)
△ 正气凛然 昭雪沉冤	(264)
△ 沉冤二十六载的申诉	(269)
△ 董长锁终于绽开了常锁的眉头	(270)
△ 史新生重获新生记	(275)
报告之二 认真处理当前处理的党纪	
案件的申诉	(278)
△ 党纪处分被取消	(279)
△ 杨敏谦厂长	(281)
△ “陈桃园”和他十亩桃园的故事	(287)
报告之三 认真处理代人申诉的案件	(292)
△ 四十八年前的错案得到纠正	(292)
报告之四 认真处理无人申诉的案件	(294)

△ “是党给了我第二次生命”	(295)
△ 王永海得到昭雪	(296)
报告之五 同顶着不办的违纪行为作斗争	(297)
△ 县委书记拒不平反冤假错案被 免除党内职务	(298)
报告之六 注意克服在落实政策中的一些 不正常做法	(299)

警 示 篇

报告之一 认真疏导无理取闹者	(302)
报告之二 严肃对待上访油子	(305)
报告之三 防止铤而走险	(309)
报告之四 警惕坏人混入	(311)

反 思 篇

报告之一 经验	(315)
报告之二 教训	(317)

党内控告申诉的报告

一 结论——没有共产党就没有新中国

我们的党是伟大、光荣、正确的党。党自 1921 年 7 月 1 日成立以来，已经走过了 68 年光辉的战斗历程。在建国以前的 28 年中，经历了国共合作的北伐战争，土地革命战争，抗日战争和全国解放战争这四个阶段，其间经受了 1927 年和 1934 年两次严重失败的痛苦考验。经过长期武装斗争和各个方面、各种形式斗争的密切配合，终于在 1949 年取得了革命的胜利。为了革命的胜利，无数共产党员和革命先驱前仆后继，流血牺牲，奋斗不懈，把我们的国家和人民从灾难深重的境况下解放出来。没有共产党就没有新中国，这是历史的结论。

建国以来的 40 年，是社会主义革命和社会主义建设取得巨大成就的 40 年。社会主义制度的建立，是我国历史上最深刻最伟大的社会变革，是我国今后一切进步和发展的基础。40 年来我们的国家经历了从 1949 年 10 月至 1956 年基本完成社会主义改造的七年；从 1956 年至 1966 年开始全面建设社会主义的十年；从 1966 年至 1976 年“文化大革命”的十年；1976 年以后，尤其是十一届三中全会以后，党的工作发生了重大历史转折，党重新把工作的着重点转移到社会

主义现代化建设上来，并着手进行从经济、政治、科技、教育等方面的全面改革。这 40 年中，党经受了“文化大革命”的严重挫折和损失，也经受了“文化大革命”以前一段相当长的时间和“文化大革命”以后一段时间左的思想造成党的工作在指导方针上的严重失误。但是总的说来，党在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，领导全国各族人民进行社会主义革命和社会主义建设，取得了巨大的成就：建立和巩固了工人阶级领导的，以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权；实现和巩固了全国范围（除台湾等岛屿以外）的国家统一，根本改变了旧中国四分五裂的局面；战胜了国外敌对势力的侵略、破坏和武装挑衅，维护了国家的安全和独立，胜利地进行了保卫祖国边疆的斗争；建立和发展了社会主义经济，基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造，基本上实现了生产资料公有制和按劳分配；在工业建设中取得了重大的成就，逐步建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；农业生产条件发生显著改变，生产水平有了很大提高；城乡商业和对外贸易都有了很大增长；教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展；人民解放军在新的历史条件下有了新的发展和提高，在保卫和参加社会主义革命和社会主义建设中，发挥了人民民主专政的柱石作用；在国际上，始终不渝地奉行社会主义的独立自主的外交方针，倡导和坚持了和平共处五项原则，同全世界 120 多个国家建立了外交关系，同更多的国家和地区发展了经济、贸易和文化往来。党领导全国人民进行社会主义革命和社会主义建设所建立的巨大功绩，谱写了中国历史上最光辉灿烂的篇章，将得到人民世世代代的传颂。没有中国共产党也就没有现代化的

社会主义中国，这也是历史的结论。

中国共产党的党员是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士，无论在革命战争年代还是在和平建设年代，绝大多数共产党员在战斗、生产、工作、学习和社会生活中，处处起先锋模范作用。他们坚决执行党的决议，严守党的纪律；坚持党和人民的利益高于一切，全心全意为人民服务；密切联系群众，维护群众的正当权益；一不怕苦，二不怕死，吃苦在先，享受在后，在困难和危险时刻挺身而出。在党的历史上，在共和国的历史上，闪烁着无数模范党员的光辉形象，他们是党的光荣历史的谱写者，他们是真正共产党人的化身，是党的队伍的主流，是党的希望和力量所在。

二 教育和监督——维护党的肌体健康的重要手段

我们党之所以能够颠扑不破，百折不挠，战胜各种艰难困苦，从胜利走向胜利；所以能够有大无畏的气魄和力量纠正自己的错误，使自己永远保持无产阶级的先进性质，沿着正确的革命道路胜利前进。这除了党有马克思主义、毛泽东思想武装，有解放全人类的崇高理想和实现共产主义的奋斗目标，有正确的路线、方针、政策指引，有铁的严格的纪律来保证全党行动的一致外，还有一个有效的维护自己肌体健康的内部制约机制。这个制约机制，就是包括党内检举、控告和申诉在内的党内监督机制。有了这个机制，党就能不断清除自身的污浊，经常保持自身机体的健康而充满战斗的活