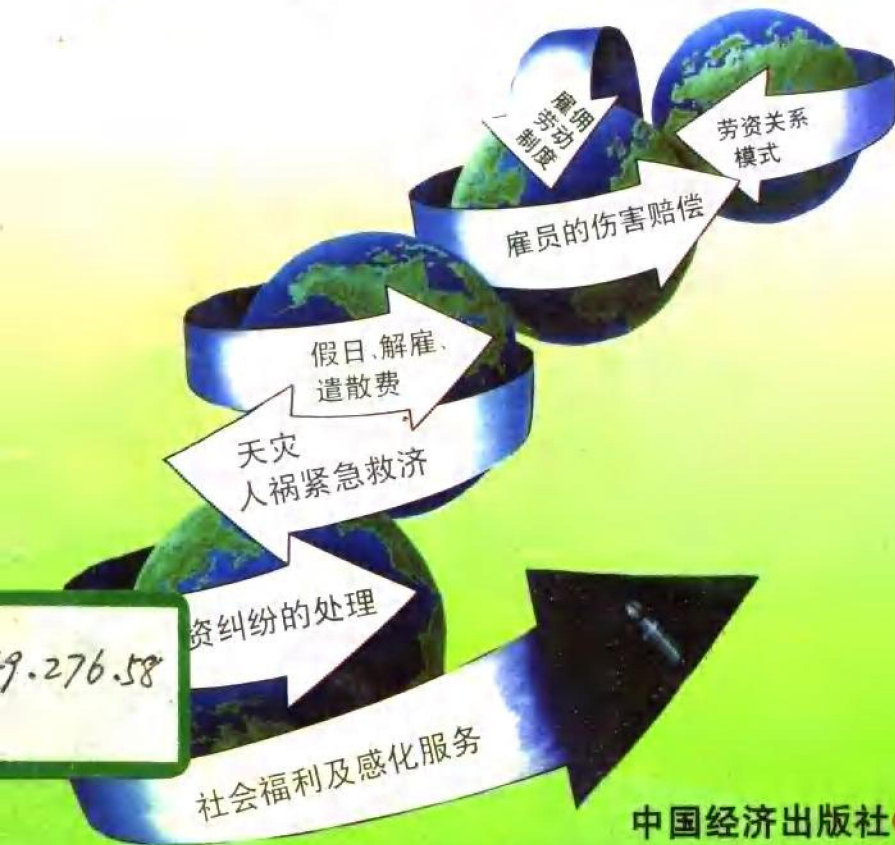


港澳台实用经济丛书

# 香港劳工与社会 保障

● 王雁异 编著



# **(京)新登字 079 号**

## **图书在版编目(CIP)数据**

香港劳工与社会保障/王雁异编著. —北京:中国经济出版社,1995.12  
(港澳台实用经济丛书/谢明干、杨松华主编)

ISBN 7-5017-3476-3

I. 香… II. 王… III. ①劳动经济-中国-香港②社会保障-中国-香港  
IV. ①F249.726.58②D676.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 08429 号

港澳台实用经济丛书

主 编: 谢明干 杨松华

责任编辑: 樊天新

## **香港劳工与社会保障**

编 著: 王雁异

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京百万庄北街3号)

经 销: 各地新华书店

印 制: 北京市地矿局印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7.75

字数 159 千

版次 1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—5000

书号 ISBN 7-5017-3476-3/F·2505

定价 8.80 元

**版权所有·盗版必究**

## 《港澳台实用经济丛书》编者名单

丛书编委会主任：谢明干 教授，香港经济  
导报社原社长，原物资部  
政策研究司司长

李世伟 北京工业大学  
副校长，教授

丛书编委会副主任：吴国蔚 北京工业大学经  
贸系主任，副教授

何筱筱 香港广元电子有  
限公司总经理

杨松华 北京工业大学经  
贸系副教授

丛书主编：谢明干 杨松华

---

# 总 序

1997年,以香港回归祖国为契机,中国内地与香港、澳门、台湾的政治、经济关系,将陆续进入到一个新的阶段。

当今的世界是一个动荡多变的世界。全球范围内正在进行的经济、科技、政治、军事竞争,从根本上说,是一场争夺21世纪世界经济制高点的战斗。任何一个国家和民族,若不努力壮大自己的经济实力,就很难跻身于世界民族之林并取得发展。

严峻的形势给中华民族带来了挑战,也带来了机遇。作为同种同宗的内地、香港、澳门和台湾人民,正以发展经济、振兴民族的强烈愿望,冲破各种困难,加快经济合作与交流的步伐。可以相信,曾经在人类历史上创造过辉煌文明的中华民族,将再次为世界的繁荣和进步作出重要的贡献。

然而,我们应该看到,由于两岸四地人民长期处在不同的社会生活环境中,互相之间在经济体制和运作方式上存在着诸多差异,许多方面彼此还很缺乏了解。本书旨在努力改变这种状况,为两岸四地人民的经济合作与交流提供一些方便,创造一定条件。

本丛书共10册,从港澳台的经济体制、市场结构、法律体系、贸易实务、金融市场、营销策略、市政交通、房地产业、劳工

---

和公务员等方面,比较全面介绍港澳台各个主要经济领域的基本状况,以帮助内地各界人士了解、研究港澳台的经济与社会,发展两岸四地的经济、技术合作,实现共同的繁荣。

值得称赞的是,本丛书的撰写和出版时间前后不到一年,效率是比较高的,而且内容深入浅出,文字通俗易懂,是一套较好较新的介绍港澳台经济的读物。当然,书中也存在一些缺点和不足之处,这有待于作者今后的修正和补充。

高占全

1995年10月于北京

# 序

香港自 150 多年前成为英属殖民地以来,几经沧桑,从一个僻静的港湾,逐渐发展成为集世界金融中心、贸易中心于一身的现代化工业城市。她是亚洲繁荣的象征,是南中国海上一颗璀璨的东方明珠。

香港经济的飞速发展,来自世界新技术革命的影响,来自港英政府全方位开放的“积极不干预”政策,也来自香港得天独厚的地理位置和天然良港。但不容否认的是,香港今日的繁荣还有赖其社会环境的安定。

社会的安定对经济的发展有着重大的影响。香港多年来没有发生过严重的失业现象,没有发生过激烈的劳资冲突。社会运行稳定,劳资关系相对和谐,构成了香港社会的独特之处。

构成这一独特社会现象的主要原因是香港劳工的高素质及政府社会保障政策的实施。

香港劳工在香港经济的发展过程中,就业充分,择业自由,工资水平不断提高,居亚洲第二位。各级各类的教育形式,使劳工的素质得到提高。中国传统的社会文化观念,也使劳工们勤勉努力、负有责任感。可以说,高素质的劳工是香港繁荣的要素,经济进步的基础。

香港与其他西方国家不同的是,多年来香港的工人运动没

---

有形成巨大统一的力量,劳资双方没有建立正式的谈判制度,政府机构中没有劳工的代表。因此香港政府就理所当然地充当了“劳工保护人”的角色,成为劳工利益的“代言人”。政府通过立法保护劳工利益,通过特定机构调解劳资纠纷,以实现劳资关系的和谐。

完善的劳工立法使劳工的雇佣得到保障,雇主的雇佣条件、雇佣方式受到各种法例的限制。雇员不但在受到伤病时能得到赔偿,还能享有较好的福利待遇。劳工有接受教育培训、享有医疗保健、获取长年服务金、有薪假期、疾病津贴等各项权利。劳工福利政策的实施,使广大香港劳工在付出血汗的同时,也能分享到社会的一份繁荣。

每个经济发达的地区都有相对贫困的现象。香港也是如此。在香港一些失业者、老人、残疾弱能人士的生活水平还很低下。为保障这部分市民的生活,香港政府实行了一系列救助措施。对“最不能自助者”实行援助,以使他们能达到最基本的生活标准,从而维护其个人和人性的尊严。

生活水平的提高,使人们有了享受现代文明的需求。近年来,香港政府为广大市民设立了一系列社会福利项目,使妇女儿童能得到特殊照顾;老人安老有了去处;青年学习、训练能得到资助;残疾人康复有了设施;公共房屋使收入低下者有了居所;公立医院使市民能享受收费低廉的医疗服务。

正是由于香港政府多年来致力于劳工法例、社会保障、社会福利政策的建立与实施,才使得香港社会得以安定,保证了经济的飞速发展。与其他西方国家相比,香港政府的“少干预、多服务”的原则,“量入为出”的社会支出政策,使香港的社会保障制度独具特色。但是,香港的社会保障政策并没有改变香港社会的

---

资本主义性质,香港社会中严重的两极分化和一系列没有解决的社会问题仍影响着香港的繁荣和发展。不过本书的主要宗旨是在介绍香港成功的做法,为我们的改革提供启示,因此对问题的分析很少,请读者原谅。

1997年以后,中国将恢复对香港行使主权,建立特别行政区。香港将由香港人自己管理。“基本法”中规定了香港居民有继续享有社会福利的权利;行政区有自行制定、修改、发展现有社会保障措施的权利等。我们相信,回归后的香港,将建立起更加完整、科学的社会保障体系,高水准的社会福利将会使香港各界人士过上更加充裕、文明的生活。

我国在发展市场经济,建立现代企业制度的今天,社会保障制度的推行已刻不容缓地提上了议事日程。这本介绍香港劳工与社会保障制度的小册子,就在于起到“借用他山之石”的作用,希望能为我国今后社会保障制度的建立开阔一些思路,提供一些启示。

编 者

1995年8月

---

# 目 录

|         |     |
|---------|-----|
| 序 ..... | (1) |
|---------|-----|

## 雇佣制度篇

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 第一章 劳工素质与教育 .....           | (3)  |
| ●香港劳工市场及其对香港经济发展的重要作用 ..... | (3)  |
| ●全面有效的香港教育对劳工素质的培养 .....    | (4)  |
| ●香港八大教育体系 .....             | (6)  |
| ●香港职业教育 .....               | (10) |
| 第二章 劳工就业与工资 .....           | (13) |
| ●香港劳工就业概况 .....             | (13) |
| ●香港劳工就业特点 .....             | (19) |
| ●香港劳工的就业趋势 .....            | (21) |
| ●香港工资制度 .....               | (23) |
| ●香港劳工工资的实施方式 .....          | (23) |
| ●香港劳工的工资水平及发展趋势 .....       | (25) |
| 第三章 雇佣劳动制度 .....            | (29) |
| ●雇佣方式 .....                 | (29) |
| ●劳工的招聘 .....                | (33) |
| ●雇佣契约 .....                 | (36) |

---

|                                   |             |
|-----------------------------------|-------------|
| ●雇员手册 .....                       | (43)        |
| <b>第四章 劳工雇佣保障 .....</b>           | <b>(47)</b> |
| ●工资 .....                         | (47)        |
| ●休息日和假日 .....                     | (53)        |
| ●疾病津贴 .....                       | (56)        |
| ●解雇和遣散费 .....                     | (57)        |
| ●强制保险 .....                       | (59)        |
| ●对妇女、青年和儿童的劳动保障.....              | (60)        |
| ●雇员长期服务金 .....                    | (62)        |
| ●老年退休金 .....                      | (63)        |
| <b>第五章 雇员的伤害赔偿 .....</b>          | <b>(65)</b> |
| ●因工伤亡的赔偿 .....                    | (65)        |
| ●职业病的赔偿 .....                     | (75)        |
| <b>第六章 香港劳工法例对国际劳工公约的应用 .....</b> | <b>(81)</b> |
| ●香港作为非首都地区的地位 .....               | (81)        |
| ●香港应用国际劳工公约的法例 .....              | (83)        |

## 劳资关系篇

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| <b>第七章 香港劳资关系模式.....</b>    | <b>(117)</b> |
| ●香港劳资关系形成的基础.....           | (117)        |
| ●香港劳资关系要素特征.....            | (122)        |
| ●香港的劳资冲突.....               | (131)        |
| ●香港劳资关系的变化.....             | (136)        |
| <b>第八章 资方处理劳资纠纷的准则.....</b> | <b>(138)</b> |
| ●资方责任.....                  | (138)        |
| ●良好的雇佣制度是避免劳资纠纷的基础.....     | (139)        |

---

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| ●资方处理劳资纠纷的方式和程序·····       | (142)        |
| ●雇员违纪的处理·····              | (145)        |
| <b>第九章 政府对劳资纠纷的处理·····</b> | <b>(148)</b> |
| ●劳工处处理劳资纠纷的步骤和方式·····      | (148)        |
| ●劳资审裁处解决劳资纠纷的程序·····       | (150)        |
| ●违反劳工法例的行为·····            | (151)        |

## 社会保障篇

|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| <b>第十章 香港社会保障制度的形成和发展·····</b> | <b>(157)</b> |
| ●现代社会保障制度·····                 | (157)        |
| ●香港社会保障制度的形成和发展·····           | (160)        |
| ●香港政府社会保障政策的变化及特点·····         | (165)        |
| ●香港社会福利机构·····                 | (171)        |
| <b>第十一章 香港的社会保障·····</b>       | <b>(177)</b> |
| ●现代社会救助制度·····                 | (177)        |
| ●公共援助·····                     | (181)        |
| ●特别需要津贴·····                   | (191)        |
| ●天灾人祸紧急救济·····                 | (194)        |
| ●其他社会救助·····                   | (195)        |
| <b>第十二章 香港的社会福利·····</b>       | <b>(198)</b> |
| ●现代社会福利制度·····                 | (198)        |
| ●儿童福利及服务·····                  | (200)        |
| ●青少年福利及服务·····                 | (203)        |
| ●老人福利及服务·····                  | (208)        |
| ●家庭服务·····                     | (210)        |
| ●康复服务·····                     | (211)        |

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| ●感化服务.....                   | (212)        |
| ●社区建设.....                   | (212)        |
| <b>第十三章 公共房屋和医疗卫生服务.....</b> | <b>(214)</b> |
| ●公共房屋.....                   | (214)        |
| ●医疗卫生服务.....                 | (229)        |
| <b>主要参考书目及资料来源.....</b>      | <b>(232)</b> |

---

# 雇佣制度篇





# 第一章 劳工素质与教育

## ●香港劳工市场及其对香港经济发展的重要作用

劳动力是生产中最重要因素。劳动力资源和资本、土地、矿产等一起组成了社会经济建设必不可少的基本条件。因此,任何一种经济制度,任何一个国家或地区,在发展经济中,都必然面临一个基本问题,如何合理地配置社会资源,如何使各种生产要素形成最佳的组合,发挥出最大的经济效能。对于香港这个港口城市来说,资源配置问题更显得特别重要。因为这里除了天然的深水良港外,几乎再没有其他象样的自然资源。转口港时期,香港的资源矛盾还不十分突出。60年代以后,制造业的崛起使资源的调集和配置成为经济发展的基本问题。在解决这个问题的过程中,香港充分利用了自由港的条件,并充分利用竞争规律,将劳力资源有效地配置给生产最需要的部门和生产效率最高的部门。在市场机制的作用下,香港,一个自然资源贫乏的地区,却变成了人力资源富足的繁荣都市,这也正是香港经济成功的奥秘之一。

所谓劳动力,就是指一个社会中可以用于进行劳动的人口。香港的劳动力组成了香港的劳力市场。这一市场为香港的经济提供人力资源。香港劳力市场分为以体力劳动为主的劳工市场和以脑力劳动为主的专业、管理人才市场二种。本书涉及的

对象主要是前者,但也包括一些中下层的脑力劳动者。在香港的劳工市场上,实行了有效的管理,劳工可以在各行各业之间自由流动,自然形成了良好的就业秩序。香港劳工市场的特点是:第一,实行自由雇佣劳动制度,政府对劳工市场极少干预,个人和企业都有双向选择权。第二,劳工价格自由浮动,工资水平主要由供求关系决定,政府没有规定最低工资线。第三,劳工素质好,专业水平高,生产技能好,普及英语,比较年青和适应性强等。第四,劳动人口参与率高,在香港,15 岁以上人口的 60%都参加了工作。香港劳工市场的这些特点,为战后香港经济的飞速发展提供了基本的保证。

### ●全面有效的香港教育对劳工素质的培养

一个社会劳工的素质,是社会各种因素交互作用而形成的,其中包括劳工的身体因素、健康状况、生产技巧、生活条件、工资福利、设备水平和教育程度等等,其中的决定因素就是社会的教育状况如何。在香港高素质的劳工队伍的形成中,香港政府对教育的重视、管理和投入是一个决定性的因素。

香港的教育由香港政府直接管辖。实施 9 年免费强迫教育。适龄儿童如果不入学,家长负有法律责任。中小学采取中文学校和英文书院兼容并蓄的多元化教育政策。大学则以英文教学为主。中小学分为官立、津贴、补助和私立四种。在官立、津贴和补助学校,学生可以享受从小学一年级至中学三年级的免费教育。私立学校的收费各校不同,政府没有统一规定。中小学的数量基本上可以满足香港适龄孩子的需要。学生在中学毕业后,应该参加全香港统一的中学会考。这个会考的成绩对其后升学或求职,都是一个相当重要的取录因素。香港的大专院校不多,各校自创招生办法,也有的学校联合招生。而且其教育水平不低,学校的

成绩和学位得到英联邦国家和世界多个国家的承认。

香港政府的教育管理部门是教育署。它负责督导及监察幼稚园、小学、中学及教育学院。它提供教育电视和其他服务,实施校舍兴建计划,分配学额及进行教学研究,并负责学生车船津贴等问题。同时还负责特殊教育、成人教育。

香港负责教育问题的法定咨询组织是教育委员会。它于1920年成立,是根据香港法例第279章的教育条例组建的,由总督委任。该委员会无执行职责,但在制订和策划教育政策方面担当重要的角色。委员会有成员18名,其中16名为非官方成员(包括主席在内),全部均为教育家和社会知名人士,另两人为官方成员,分别是教育署署长(副主席)和副教育统筹司。教育委员会所需的服务,由教育署负责提供。

为了进一步加强对教育的协调和管理,香港于1984年4月成立了教育统筹委员会,负责订定整体教育目标,制订教育政策,并按可供运用的资源,对实施各项方案的缓急次序提出建议,统筹及监察各教育阶段的策划和发展工作,以及推动教育研究工作。

教育经费是香港政府的一项主要开支。1990—1991财政年度内,各项教育计划的非经常开支预算为15.58亿港元。而经常开支为138.88亿港元,占总开支预算的15%。

高投入带来了高素质,香港劳工的智力水平的高低,是与其受教育的程度成正比的。据统计,在香港居民中,有中学毕业以上的人口在1986年已高达50%以上,当然这比起先进的资本主义国家还差很多,但与其他发展中国家和地区相比,又优胜许多。香港劳工素质的较高水平,推动着香港经济的不断发展。香港政府在教育上的巨额投资,使香港居民的文化水准有稳定的