

决策研究丛书

1999年

北京经济展望

郑怀义 主编



社会科学文献出版社

·决策研究丛书·

1999 年北京经济展望

首都社会经济发展研究所
北京市决策学学会

郑怀义 主编

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

1999年北京经济展望/郑怀义主编著. - 北京: 社会科学文献出版社, 1999. 2

(决策研究丛书)

ISBN 7-80149-134-3

I. 19… II. 郑… III. ①地区经济-分析-北京-1998
②经济预测-北京-1999 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02143 号

·决策研究丛书·

1999年北京经济展望



主 编: 郑怀义

责任编辑: 黄 烨 许 黛 雁 声

封面设计: 孙元明

责任校对: 昆 鹏

责任印制: 窦建中

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街 5 号 电话 65139963 邮编 100732)

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京四季青印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 11.375

字 数: 285 千字

版 次: 1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 0001-3000

ISBN 7-80149-134-3/F·038

定价: 22.80 元

版权所有 翻印必究

主 编 郑怀义

副主编 樊 凯 王鸿春 辛向阳 黄 烨

编 委 (以姓氏笔划为序)

于秀琴	王 宏	王 海	王克义
王景山	白 文	白 云	安 红
刘 牧	刘 骏	许 黛	成秀奇
张 新	张连国	张 闽	陈 燕
陈志民	吴进宇	邵建民	李国震
李明德	李建玲	李燕秋	姚 维
贾建强	秦海翔	梁 力	常 青
黄江松	寇作鹏	喻乃忠	董开军
程继光	赫 军	廖 沛	

目 录

统一思想 坚定信心 抓住机遇 乘势前进

——在北京市经济工作会议上的讲话 贾庆林 (1)

第一部分 综合经济

对 1999 年首都经济发展的几点建议 首都社会经济发展研究所 (25)

1999 年北京市经济形势展望及任务

..... 北京市计划委员会政策法规处 (37)

1998 年北京经济形势分析及 1999 年经济展望

..... 北京市统计局综合处 (49)

1998~1999 年北京市宏观经济形势分析与预测

..... 北京市经济信息中心 (65)

1998 年经济体制改革的回顾与 1999 年展望

..... 北京市经济体制改革委员会研究室 (81)

北京市 1998 年固定资产投资形势和 1999 年投资工作重点

..... 北京市计划委员会投资处 (92)

1999 年北京市金融形势分析及对策

..... 中国人民银行北京市分行金融研究所 (100)

1998 年中国工商银行北京市分行业务发展概况与 1999 年展望

2 1999 年北京经济展望

- 中国工商银行北京市分行信息调研处 (112)
- 北京市经济结构对增值税税源及收入的影响
- 北京市国税局研究室 (119)
- 1998 年北京市场价格形势分析及 1999 年展望
- 北京市物价局综合研究处 (131)

第二部分 产业部门经济

- 北京市农村经济展望 中共北京市委农村工作委员会研究室 (143)
- 北京市工业经济展望 北京市经济委员会研究室 (157)
- 1999 年北京对外贸易形势展望
- 北京市对外经济贸易委员会政策研究室 (170)
- 北京市利用外资情况分析与展望 北京市外经贸委投资促进处 (178)
- 1998 年北京市科技工作回顾及 1999 年展望
- 北京市科学技术委员会调研处 (185)
- 北京试验区 1999 年经济发展展望
- 北京市新技术产业开发试验区管理委员会 (194)
- 1999 年北京经济技术开发区经济发展展望
- 北京市经济技术开发区管理委员会 (204)
- 1999 年城市基础设施建设和管理展望
- 北京市市政管理委员会研究室 (210)
- 北京市城市建设成就与展望
- 北京城市建设展望之一
- 北京市城乡建设委员会研究室 (223)
- 1999 年北京市房地产开发和住宅建设展望
- 北京城市建设展望之二

.....	北京市城市建设综合开发办公室 (227)
1999 年北京建材集团发展预测	
——北京城市建设展望之三	
.....	北京市建材集团办公室 (232)
1999 年北京市乡镇企业发展形势展望	
.....	北京市乡镇企业局研究室 (240)
1998 年北京旅游业形势回顾与 1999 年展望 ... 北京市旅游局研究室 (257)	
北京市边远山区开发建设回顾与展望 北京市山区建设办公室 (270)	

第三部分 区县经济与居民生活

1999 年东城区经济发展展望	
.....	中共东城区委研究室 东城区计划经济委员会 (279)
1999 年顺义区经济发展展望 中共顺义区委研究室 (289)	
北京市消费品市场发展趋势 北京市商业委员会综合处 (297)	
居民家庭生活简析及展望 北京市城市社会经济调查队 (309)	
1999 年北京市“菜篮子”工程建设展望	
.....	中共北京市委农村工作委员会研究室 (317)
努力开创 1999 年劳动和社会保障工作新局面	
.....	北京市劳动局研究室 (324)
全力做好政法工作,为首都改革开放和现代化建设提供有力保障	
.....	中共北京市委政法委研究室 (343)
编后语 (351)	

统一思想 坚定信心 抓住机遇 乘势前进

——在北京市经济工作会议上的讲话

贾庆林

(1998年12月23日)

这次会议的中心议题是,进一步传达、学习和贯彻中央经济工作会议精神,认真分析当前形势,总结1998年经济工作,部署1999年任务。会议开始时,刘淇同志作了工作报告,对1999年全年经济工作的总体要求、主要目标以及各项任务讲得非常明确。会议期间,四位同志介绍了典型经验,六位副市长也都结合分管工作作了重点发言,讲得很有新意。几天来,大家以中央精神为指导,结合实际进行了热烈的讨论。会议开得很好,对于我们更好地落实中央的大政方针,做好1999年全市经济工作和其他各项工作,将起到积极的促进作用。下面,我再强调三点意见。

一、统一思想认识, 坚定必胜信心

刚刚闭幕的中央经济工作会议,是在我国改革开放和经济建设处于跨世纪发展的关键时刻召开的一次十分重要的会议。江泽民总书记在会上发表重要讲话,回顾了1998年的经济工作,科学分析了当前的经济形势,提出了1999年经济工作的总体要求、

重点工作和需要把握的重大问题。朱镕基总理就 1999 年经济工作作了全面部署，并为大会作了总结。两位领导的重要讲话，高屋建瓴，观点鲜明，论述精辟，为我们做好今后工作指明了方向。对于这些重要精神和中央确定的方针政策，我们必须认真学习，深刻领会，坚决贯彻落实，并以此来统一全市各级党政领导干部和广大干部群众的思想 and 行动。这是我们在新的一年里做好经济工作和其他工作，以更加优异的成绩迎接建国 50 周年的重要保证。深刻领会中央精神的实质，准确把握发展大局和工作重点，结合北京市的实际和大家学习的体会，需要在以下三个方面进一步统一思想、提高认识：

1. 在对当前经济形势分析和判断上统一认识

这次中央经济工作会议指出，1998 年是极不平凡的一年，是全党和全国人民全面贯彻落实党的十五大精神，经历国内外形势的严峻考验并取得重大胜利的一年，也是我国的国际地位明显提高的一年。一年来，面对亚洲金融危机的冲击和国内特大洪涝灾害的不利因素，仍然保持了国民经济持续增长，人民币汇率稳定，各项改革稳步推进，社会安定，城乡居民生活水平继续提高。当前国民经济发展总体上是好的。中央这个判断是非常正确的，实事求是的，也完全符合北京市的实际。

1998 年以来，在党中央、国务院的正确领导下，全市上下认真贯彻中央 3 号和 12 号文件精神，不折不扣地执行中央的方针政策，在十分困难的情况下，经济工作取得了明显的成绩。刘淇同志从各个方面列举大量数字说明了这个问题。我看较有特点的，也是令人振奋的主要表现在三个方面：一是经济增长超过预期指标。全年国内生产总值的增长可达 9.5%，超过了年初预定 9% 的指标，也高于全国平均增长速度。人均国内生产总值提前两年实现比 1980 年翻两番。在经济持续快速增长的同时，物价

继续回落。这是 1994 年实现经济“软着陆”以来总体经济运行较好的一年。我们应当看到，这个增长率是在改革开放 20 年，城乡经济实力显著增强，国内生产总值基数不断加大，再增长一个百分点难度很大的情况下实现的；是在投资、消费、出口三大需求全面启动，各个产业综合发展，经济结构、质量、效益不断改善的情况下实现的；特别是在亚洲金融危机的影响不断加深和国内宏观经济形势变化，市场需求不旺并出现通货紧缩等不利因素的制约下实现的，因此确实十分来之不易。二是经济结构进一步得到优化。高新技术产业迅猛发展，全年完成工业增加值 138.2 亿元，对全年工业增长的贡献率达到 57.2%，并表现出十分强劲的发展势头。第三产业速度明显快于一、二产业，增加值占国内生产总值的比重达到 56.3%，远远高于全国的平均水平，而且发展潜力还很大。欠帐最多的薄弱环节——城市基础设施有了很大改善，全年基础设施投资增长 47%，是历史上最多的一年。三是经济效益有所提高。地方财政收入达 222.4 亿元，增长 17.4%，高于国内生产总值的增长速度近 8 个百分点；外贸出口达到 27 亿美元，打破连年徘徊的局面，增长高于全国近 10 个百分点；工业经济初步扭转了低速低效的局面，增加值增长 9% 以上，国有工业利润经过努力盈亏相抵可实现 23 亿元，纺织、一轻、二轻实现了全行业扭亏目标。事实说明，中央采取扩大国内需求、促进经济增长的重大决策是完全正确的；我们北京市贯彻落实中央的方针政策是坚决的、得力的；全市各级党政领导和广大干部群众是步调一致、扎实工作的。对经济工作取得这样的成绩，要充分肯定，对宝贵的经验，要认真总结，满怀信心地做好今后的各项工作。

同时，我们也要清醒地看到，经济工作中还存在一些问题和困难。一是传统工业生产效益低下的局面尚未根本改善，工业结构调整的力度不够大，部分国有企业还相当困难；二是下岗职工

再就业和减少失业人员的任务仍然十分艰巨，城乡部分居民的生活困难问题还有待于解决；三是城市基础设施建设缺口较大，特别是大气污染、交通拥堵、环境整治问题突出，已经到了非加大力度不可的地步。对此，我们一定要高度重视，在今后工作中认真研究加以解决。

2. 在准确理解和坚决贯彻中央的大政方针上统一认识

中央经济工作会议确定的1999年经济工作的总体要求、三项重点工作、四个重大问题和六项工作任务，是针对国际经济错综复杂的形势、我国经济生活中的突出矛盾、未来发展的必然趋势，提出的重大决策和部署。各级党委、政府要认真学习、准确理解、坚决贯彻中央一系列方针政策，在思想统一的基础上统一步调，统一行动，聚精会神地抓好贯彻落实，这对于巩固和发展当前来之不易的好形势，对于推动国民经济持续快速增长和实现跨世纪的宏伟目标具有十分重要的现实意义。按照中央的方针、政策来安排和部署我们1999年的经济工作，就一定能够解决好首都经济发展问题，确保首都政治稳定和社会安定，夺取首都改革开放和现代化建设的新胜利。学习领会中央经济工作会议精神，特别要把握好以下几个问题：

一是必须坚持速度、结构、质量和效益的统一，在保持经济适度快速增长的同时，把工作的着力点放在优化结构、提高经济增长的质量和效益上来。对速度问题，中央高度重视，一再强调，要保持国民经济持续快速增长，同时指出，我们要的速度，是实实在在的、没有水分的速度，是协调发展、讲求质量效益的速度。所以，我们提出的经济增长目标，既要鼓舞人心，更要实事求是。讲速度，离不开质量和效益。质量和效益上不去，即使速度一时上去了，最终也会掉下来。讲速度，离不开结构调整问题。中央提出，1999年要抓住当前有利时机，加大结构调整的

力度。这是抓住了问题的关键。经济结构的不断调整和优化升级，是经济发展的必然趋势。结构不合理，又不能及时得到调整和优化，从中长期看，经济增长的速度和效益也出不来。因此，江总书记指出：提高经济运行的质量和效益，关键是解决结构不合理的问题。我们应当充分认识结构优化对经济增长的重要支撑作用，把加大调整结构的力度作为当前和今后经济工作的一项紧迫任务，抓紧落实，切实抓出成效。

二是坚持把扩大国内需求、开拓国内市场作为我国经济发展的基本立足点和长期战略方针。中央作出扩大内需、促进经济增长的重大决策，不仅仅是针对亚洲金融危机和国际经济形势变化而提出的应急措施，更是客观冷静地分析对比世界各国经济发展的实践，结合我国经济的实际情况提出的，是必须长期加以坚持的一项带有根本性的方针。我国拥有 12 亿消费人口的广阔市场，国内需求大，回旋余地也很大，这是我们的优势所在。首都经济发展，同样也要立足于国内市场需求，更直接地说就是要立足于首都的大市场。如果连首都 1000 多亿元的投资需求和 1000 多亿元的消费需求也抓不住，就谈不上去占领全国市场和国际市场。当前和今后一个时期，我们要注意把促进消费需求的增长作为拉动经济增长的一项重大措施来抓，使投资和消费双向启动。

当然，我们这里强调扩大内需，并不是等于说对外贸易不重要了。实行对外开放，是我们的一项基本国策，也是十一届三中全会以来我国经济快速发展的一条成功经验，必须长期坚持，绝不能动摇。鼓励和扩大出口，占领更多份额的国际市场，是对我们的产品品种和质量最好的检验，也是增加外汇储备，提高国际支付手段的唯一办法。增加出口和扩大内需，是相辅相成的，相互促进的。这样两个轮子拉动经济增长，就能够牢牢地掌握经济工作的主动权。

三是继续实行积极的财政政策。中央提出，要扩大内需，实

现经济增长的预期目标，必须继续实行积极的财政政策，增加财政支出，扩大财政投资。在目前市场需求不振的情况下，通过实施积极的财政政策来扩大内需、促进经济增长，也是国际上通行的做法。增加财政投资，加强基础设施建设，尤其是启动公共性基础设施投资项目，不仅可以拉动 1999 年的经济增长，而且可以增强我国经济发展的后劲。我们也要清醒地认识到，实行积极的财政政策，是应对 1997 年下半年以来亚洲金融危机，在特殊时期采取的一项特殊政策，实行这项政策要注意适时和把握适度。从中长期来看，我们仍然要坚持适度从紧的财政货币政策，逐步减少财政赤字，实现财政收支基本平衡。

保持经济适度快速增长，扩大内需，实行积极的财政政策，这三方面方针政策是有机的整体，有内在的紧密联系，必须完整地理解和把握，在实践中全面、积极地贯彻执行。

3. 在明确 1999 年经济工作的目标和任务上统一认识

1999 年，是我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后关键性的一年，也是我们党和国家历史上具有特殊意义的一年。我们这次会议，按照中央经济工作会议精神，就 1999 年北京市经济工作的目标和任务作了安排和部署。刘淇同志的报告，是经市委常委会研究讨论过的，对 1999 年经济工作的目标任务和各项措施，讲得很全面、很具体，为我们 1999 年全市经济工作定了基调。各专业会议还要把目标任务继续分解下去。1999 年全国经济预期增长速度是 7% 左右，我们北京市是 9% 左右。从北京市现有基础、条件和趋势看，9% 左右的增长率不仅是可能的，而且是必要的，经过努力也完全是可以实现的。把 9% 左右的增长率作为全市为之奋斗的预期目标，有利于凝聚全市各族人民的力量，有利于调动方方面面的积极性和创造性，也有利于为 1999 年各项重大活动的开展提供一个良好的环境。相反，如果

没有这样一个比较快的增长速度，不仅企业经济效益难以改善，而且在财政支出压力加大的情况下，财政收入也很难有较大的增加；不仅难以缓解经济和社会发展中的突出问题，而且有可能使矛盾更加尖锐，甚至转化为全局性的问题。应当看到，我们有经济发展、结构调整、效益改善的坚实基础，有多年积累下来的成功经验和行之有效的办法，特别是有中央给我们创造的良好政策环境和由此带来的发展机遇，只要全市上下统一思想，统一行动，充分发挥好各方面的优势，就一定能够克服困难，实现既定的目标。对此我们务必要坚定必胜的信念。

1999 年除了经济工作外，政治任务也相当繁重。建国 50 周年大庆、澳门回归祖国等重大庆祝活动，都将在首都北京隆重举行。而我们北京市则承担大量具体的筹备、组织、后勤保障和安全保卫工作。这既是一项十分光荣而艰巨的政治任务，也为我们发展经济提供了良好的机遇。没有经济适度快速增长，没有一个良好的经济秩序、城市面貌和社会环境，是难以完成中央交办的各项重大政治任务的。这就对我们 1999 年经济工作提出了新的更高的要求，这种要求也是往年所没有的。同时，对推进全市精神文明和民主法制建设，加快社会各项事业发展，搞好城市环境整治，保持社会稳定等各项工作，也都带来了新的机遇，提出了很高的要求。全市各级、各部门、各单位，都要积极行动起来，充分认识到做好经济工作和其他工作，与完成重大的政治任务，两者是统一的，不矛盾的。我们必须按照中央的统一指挥和部署，确保各项重大庆祝活动圆满成功，并以此为契机，把北京市的经济工作和其他各项工作提高到一个新的水平。

当然，要充分估计 1999 年经济发展中的各种不利因素和难以预料的困难，精心谋划，从容应对，迎接严峻的挑战，“做最坏的准备，尽最大的努力，争取最好的结果”。只有这样，我们才能坚定信心，鼓舞士气，最大限度地发挥全市人民的积极性和

创造力，克服困难，赢得胜利。

二、把握工作重点，推动发展全局

关于1999年全市经济工作的总体要求和目标任务，刘淇同志已经作了全面、具体的部署，大家要抓好贯彻。这里，围绕1999年发展的全局，我再强调以下五个方面的重点工作。

1. 加大结构调整力度，努力提高经济运行的质量和效益

实现1999年经济增长9%左右，保持全市经济持续快速健康发展，必须走既有较快速度又有较高整体素质的发展路子。解决经济发展的速度和效益问题，关键在于优化经济结构。结构调整这件事，我们年年强调，也取得了一定的成效，但离我们的奋斗目标还有很大差距。我们提出发展首都经济的思路，着眼点和立足点都是要通过调整结构，形成一个符合首都城市特点的经济发展新格局，这是首都经济的基本内涵，也是发展首都经济的必由之路。忽视了这一条，发展首都经济的目标就不可能实现。现在，就全国而言，经济已经摆脱了过热的困扰，实现了由卖方市场向买方市场的历史性转折，这正是我们进行结构调整的有利时机。我们一定要在指导思想上更加强调速度、结构、质量和效益的统一，根据自身优势 and 市场需求，切实加大结构调整的力度。

全市经济结构调整的“三二一”总体目标和工作思路是明确的。这里我要强调的是，第一，要把发展高新技术产业放在极其重要的战略地位。高新技术产业集中体现了首都优势，符合知识经济的发展趋势，成长性好，关系到当前以至今后经济发展的整体水平，对提高经济增长质量和效益具有决定性作用。毫无疑问，大力发展高新技术产业是整个经济结构调整的关键。我们要充分发挥在国际国内高科技领域中所具有的比较优势，来确立高

新技术产业的发展方向，突出发展重点，制定新的扶持政策，下大力气去抓，尽快形成生产能力和市场规模，争取在一些前沿领域率先取得突破，带动整个产业的发展。同时，把科技工作的重心和主要精力切实转到应用研究和成果转化上来。要紧紧围绕全市经济发展、城市建设和管理中的重大急难问题配置科技资源，加快科技成果转化，把科技进步落实到产业、行业特别是企业层面上来，逐步使企业成为技术开发的主体。进一步研究并采取措施，推动科研机构 and 高校科技力量进入企业，有条件的地方，要像联想公司和中科院计算所一样搞联合、合作和共建，或直接创办高科技企业，改变科研力量游离于企业 and 市场之外的状况。第二，用高新技术改造传统产业。传统产业既是高新技术产业发展的基础，又是高新技术产业化的依托。因此，要着力推动高新技术产业和传统产业的结合，解决好“两张皮”的问题。坚持利用高新技术改造和提升传统产业，加大技术改造和技术创新力度，通过淘汰一批、压缩一批、提高一批，实现传统工业结构的优化和升级。第三，着力培育第三产业的新增长点。第三产业已经成为全市经济发展的主导产业，但产业内部结构发生了很大变化。对有些行业，比如传统意义上的商、饮、服、修等行业，主要是通过调整，提高其现代化的档次和水平。有些行业，如金融保险、邮电通信、旅游、房地产、信息咨询以及文化产业，显示出极大的发展潜力，需要尽快使这些新的增长点形成足够的产业规模，成为促进第三产业自身发展和全市经济增长的重要支撑力量。第四，重视抓好农业和农村经济发展。农业是首都经济的重要组成部分，没有农业的现代化就没有全市的现代化。尽管北京是特大型城市，农业占国民经济的比重不高，但也绝不能忽视它的基础地位。要继续认真贯彻落实十五届三中全会和市委八届二次全会精神，围绕率先基本实现现代化的目标，进一步抓好农业和农村经济结构的调整，促进农业增产、农民增收和农村稳定。

2. 努力扩大内需，增强投资需求和消费需求对经济增长的双向拉动

北京是具有 1100 万常住人口和近 300 万流动人口的特大型城市，建设任务繁重，市场前景广阔，无论从投资需求还是从消费需求来看，都有巨大的潜力。这正是我们的优势所在，也是我们发展经济的驱动力。据有关方面测算，1999 年全市经济增长的 9 个百分点中，投资需求拉动 6 个百分点，考虑到 1999 年出口困难进一步加大的影响，消费需求拉动约为 4 个百分点，才能支撑 9% 左右的经济增长速度。因此，我们应当把全市经济建立在立足本市市场、开拓国内市场的基础上，去努力实现经济增长的预定目标。

在扩大投资需求方面，要抓住 1999 年国家投资力度进一步加大的有利条件，加快首都建设的步伐。在工作中要把握好投资方向，重点扩大基础设施的投资，绝不搞低水平重复建设。1999 年全市建设任务重，资金需求量大，必须广开筹资渠道，积极争取中央财政投资和银行贷款，相应增加地方财政投入。同时鼓励企业、集体和个人等社会投资。在投资规模加大、建设进度加快的情况下，要特别注意工程质量。迎接建国 50 周年的 67 项重大工程，最近国家安排本市建设的 39 项基础设施建设工程，以及 1999 年新批准的工程，都是推进全市经济和社会发展的重要工程，各有关部门一定要精心组织，精心设计，精心施工，严格实行建设工程的全面质量管理和全过程监理，确保建设工程质量。

在消费需求方面，要认真研究消费需求拉动经济增长的有效途径和办法。当前，北京地区市场消费层次日趋多元化，消费量和需求潜力很大，另外还有一部分相当可观的流入购买力。我们完全可以在刺激消费方面大显身手、大有作为。要根据影响消费需求增长的主要原因，有针对性地实施启动措施，处理好居民收