

江西省老区建设经验选编

老区治穷致富之路

中共江西省委办公厅编
江西省老区建设委员会

56

江西人民出版社

老区治穷致富之路

——江西省老区建设经验选编

中共江西省委办公厅 编
江西省老区建设委员会

江西人民出版社出版

(南昌市新魏路)

江西省新华书店发行 抚州地区印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张11.875 字数26.6

1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷

印数1—30,300

统一书号: 4110·60 定价: 2.30元

ISBN 7-210-00015-1/F·1

目 录

在江西省老区建设和扶贫扶优工作先进单位、先进个人

代表会议上的讲话(代序言)……………林乎加(1)

用艰苦奋斗精神发展商品生产,

促进老区建设再迈一个大步……………万绍芬(10)

增强富民思想 加快老区脱贫致富进程……………(47)

吉安地区老区建设取得新进展……………(65)

扶贫扶到户 一年迈大步……………(68)

莫说“稀泥糊不上壁”

——万安县石田村干部帮助12户特困户一年脱贫……………(77)

发扬光荣传统 立志治穷致富……………(82)

变“输血”为“造血” 增强自身发展能力……………(90)

尽心竭力减轻农民负担……………(96)

永丰县将特困乡农业税减免到户的做法……………(98)

搞好系列服务 发展启动项目……………(100)

立足千家万户 扶贫服务到户……………(106)

狠抓基础建设 增强“造血”功能……………(111)

发挥地下资源优势 大抓矿业开发……………(117)

畲家走上了富裕之路……………(123)

利用本地优势 兴办双扶企业……………(128)

往昔穷山沟 今日专业村·····	(133)
村村通电 以电促变·····	(137)
利用草山 大养其牛·····	(140)
靠山吃山养山 广开致富门路·····	(143)
脱贫致富的成功探索	
——弋阳县地方工业发展调查·····	(147)
发展户办企业是治穷致富的一条好途径·····	(151)
用治穷能人 建富民队伍·····	(158)
发展农村职业教育 培养适用技术人才·····	(164)
培养老区管理人才的好办法	
——莲花县组织干部到外地挂职学习·····	(168)
管好用好每一笔老区建设资金·····	(172)
自力更生 威力无穷	
——寻乌县一年自筹老区建设资金 500 万元·····	(179)
健全财务制度 加强资金管理·····	(186)
勤俭办一切事业 提高资金使用效益·····	(192)
兴办储金会 走出救灾扶贫工作的新路子·····	(196)
波阳县兴办救灾扶贫互助储金会的做法·····	(207)
一个富有生命力的群众性自我保障组织·····	(214)
给钱给物更要给门好技术·····	(218)
农业生产的好参谋 脱贫致富的好帮手	
——甘竹镇农业服务指导站热心为贫困户服务·····	(224)
给“金钥匙” 开致富门·····	(229)

作旧人登上了商品流通舞台……………(233)

务工经商跑运输 见商品生产大世面……………(239)

打开山门 发展横向经济联合……………(241)

崇仁县横向经济联合是如何起步的……………(249)

横向联合 大有可为

——德兴县的调查……………(253)

唤醒地下宝藏 为老区人民造福

——江西省地质矿产局帮助老区开发矿业……………(260)

把老区的事当作自己的事来办……………(266)

动感情 办实事 为老区发展商品经济服务

——江西省农牧渔业厅与遂川县挂钩扶贫的做法……………(271)

支援老区 多办实事

——江西省物资局帮助老区发展商品生产……………(277)

江西省高校支援老区建设蔚然成风……………(283)

动员“半边天” 治穷作贡献……………(288)

利用气象资源 作好扶贫文章……………(293)

尽职尽责 帮助老区人民提高健康水平……………(298)

泰和县扶贫工作组是如何开展工作的……………(302)

这个特困乡的养猪业发展起来了

——赣州地区粮食局支援江背乡发展养猪生产的经验……………(307)

警民鱼水情谊深 救死扶伤为人民……………(312)

老区建设挂在心 脱贫致富献深情……………(317)

象当年苏区干部那样 努力为群众服务……………(321)

扶贫济困是共产党员应尽的责任……………(325)

走共同富裕的道路是农民的心愿·····	(329)
热心老区建设 暮年多作贡献·····	(335)
致富不忘贫困户·····	(340)

治穷致富第一仗

——来自赣南老区的报告·····	(344)
变了，千烟洲	

——科技扶贫在江南红壤低丘地区的一个成果·····(354)

生意兴 活力增

——革命老根据地宁都县农民参与流通见闻·····	(357)
一泓深情干实事	

——记修水县特困乡三位党员干部·····(360)

心向老区

——江西省女科技工作者二三事·····	(366)
“多为老区人民做些实事”	

——记江西省科学院副研究员李欣·····	(368)
曾荣荷三进北门村·····	(370)

编后·····	(373)
---------	-------

在江西省老区建设 和扶贫扶优工作先进单位、 先进个人代表会议上的讲话

(代序言)

林 乎 加

同志们：

江西的老区建设工作搞得很好。在一年多的时间里取得了“看得见的变化”，全省10万特困户“食不果腹，衣不御寒，住不避风雨”的问题，基本上得到了解决，省委、省政府去年提出的六条标准也基本上实现了。这是一个很大的成绩。这次会议开得也很好。听了万绍芬同志作的报告和与会代表的发言，看了你们印发的材料，感到学了很多东西，给我们提供了丰富的经验。这些经验对江西和全国的扶贫工作会有很大的推动作用。

国务院贫困地区经济开发领导小组朱荣同志，最近到江西看了一些地方，回到北京作了汇报，说江西的经验对全国扶贫工作有启发作用，建议在这里开个现场会。因此决定把16个省、区的同志请来参加你们的会议。与此同时，国家科委和鄂、豫、皖三省在北京召开“大别山贫困地区经济开发汇报会”，我们请北方一些省区到那里参加，同时开个座谈会。在这两个会上，分别互通情况，交流经验，商讨一下明年的工作。

我借这个机会，代表国务院贫困地区经济开发领导小组和参加现场会的同志，向省委、省政府、省军区以及到会的先进单位的代表、先进个人表示敬意和感谢！

我们参加现场会的同志是来学习的。本来应该向同志们汇报一下各省的经验和情况，因为还没有交流，现在是来不及了。省委的同志让我讲话，没什么好讲的。要我讲，想从学习的角度讲几点意见，供同志们参考。

讲三个方面的问题：一、如何总结经验；二、贫困地区如何达到一般地区中等水平；三、如何提高干部的领导水平和群众的生产经营能力。

一、如何总结经验

我们开会的主要目的是总结经验。省委、省政府很重视老区建设实践中取得的经验，为了进一步推动全省的工作，决定召开这次会议，这是很好的领导方法。毛主席对总结经验历来十分重视，有很多精辟的论述。在《实践论》一文中说，要实践、认识、再实践、再认识，循环往复以至无穷。这是研究客观规律的基本思想方法。老区建设是一项长期的任务，也需要在实践中不断积累经验，取得正确的认识，指导我们的工作。我们来开现场会的同志和江西来参加这次先代会的同志一样，有个共同愿望，就是如何把会上的经验带回去，做好今后的工作。

我们常常遇到这样的事情，会议开得很好，但传达问题却解决得不好。这是一个长期没有完全解决的问题。比如，我们这次开5天会，除了大会报告外，在会上发言的有14位，印发了51份经验材料。报告、经验材料都很好，但有些

材料我没来得及全部看。我看，同志们把会议材料全部看完的可能是少数，多数恐怕也是来不及全部看完。回去怎么传达呢？总不能传达5天吧！昨天我找了省委办公厅、老区建设委员会的几位同志座谈，我开玩笑说，你们秀才辛辛苦苦，准备几个月，搞了这么一些好材料，最后的命运怎样，恐怕不少是背回去归了档。如果这样，这是很大的浪费。我们搞经济工作的花钱搞信息，买专利，买诀窍，花钱到人家那里轮训。现在又不要花钱，会议提供这么多经验、材料，而这些经验、材料最后却落到这样的结果，很不应该。你们要在全省13,000多位抽下去工作的同志、为在40个老区县搞建设的同志提供精神食粮。建议把这次会议的经验材料选编一下，发给他们。这样，会议准备了两个来月，各地的秀才们集中起来，改了多少遍的稿子，将会发挥效益，起作用。这可能是把总结交流经验一类会议的精神传达贯彻好的一种有效的办法，一个讲求效益的办法。

怎么个编法？我们开发办来的同志提了8个题目：一是领导问题，二是政策问题，三是开发建设项目问题，四是人才问题，五是资金问题，六是科技教育问题，七是流通问题，八是横向经济联合。按这8个题目，把大会发言的典型材料分分类，以一个材料为主，把其它材料中有关部分加进去。如果可能，对每一个题目再专门进行一番讨论，理出个要点。我在这里先提个头：

（一）领导问题。包括思想工作，组织工作，整顿和建设班子，改进作风等。

思想工作，省委提出的“动感情、动脑筋、动真的”口号很好。这次万绍芬同志的报告又讲了今后要进行什么样的思想教育，批评什么样的错误观点，讲得很明确。

组织工作的经验也很丰富。象全省组织1,000多名干部下去兼职,1,3000多名干部下去蹲点,省里的厅局包县,地、市、县包乡,乡包村,富的带贫的,党团员帮贫困户,大家动手,分级负责。再加上城市、厂矿企业跟贫困县挂钩搞工业扩散,大、中专院校和科研单位技术扶贫,共青团、工会、妇联组织能工巧匠到贫困地区传授技艺,有的民主党派组织懂科技的人,到贫困地区讲授、辅导科技工作等等。这些江西大部分做到了,其他省也有做得很好的。这个是组织动员全社会的力量帮助贫困地区的工作。

整顿好各级领导班子,这个问题对贫困地区尤其重要。万绍芬同志在报告中讲到个别县、乡的班子问题,批评他们的错误,并着手进行了整顿,大家反映很好。山东在贫困地区的群众中流行一句话:“帮钱帮物,不如帮建个好支部。”我们下去的同志,帮助搞项目,解决这个问题,解决那个问题,下了很大力气,都是应该的。但是,最重要的还是帮助那里把基层的领导班子整顿好,使基层干部、党员懂得我们扶贫的一套作法,在干部群众中发现能人,把能人扶上领导岗位。大量的工作,应当靠他们去做。不然的话,下去的同志离开了,把工作也带走了,那里又照旧了,这就不好了。

还有不少同志讲,基层党风不正。江西省委抓了一年多整顿作风,这个很重要。听说有的地方领到救灾物品以后能够平均分配还算是好的,干部虚报冒领不是个别的。万绍芬同志讲了一件事,她走访了一个老太太,冬天没有被子。她问,上级赊销棉布扶贫,怎么没有你的?回答说,只给了4斤棉花。怎么只有棉花呢?老太太说,我的名字报上去了,领回的东西3户平分了。朱荣同志下去,也遇到这类情况。这个问题不解决,扶贫措施怎么会落实!还有一位同志告诉

我，就是盖了图章领东西，有的也不落实。领东西前一户一户盖了章，但东西领回后，干部私分了。以后群众问干部，给我们的东西呢？干部回答说，都报上去了，谁晓得上面什么时候发下来！所以，大家都讲综合治理，千综合、万综合，最终工作靠群众。领导基层群众的是党支部，西支鄰、村委会领导班子的问题不解决，我们的工作就没有基础。这些方面都需要总结经验，加强指导。

（二）放宽与落实政策。这方面，江西做的不错。有些省的同志作了对照，认为自己的差距大。江西省的工作总结重点讲了落实政策问题，对以往制订的政策一条条作了检查，绝大部分都落实了，生效了，这很好。看起来对贫面地区的优惠政策，一要讲配套，二要强调克服阻力，狠抓落实。许多政策讲起来大家都拥护，但执行起来有阻力。不下大决心，有一个单位卡壳，政策就落不到实处。比如发展畜牧业，不少地方因为没有解决防疫问题，结果养猪猪死，养鸡鸡死，养牛牛死。省委作出决定，为了加强防疫，从屠宰税中抽一部分钱用作防疫经费，这个大家都赞成。但是，有的地方在执行中间却没有解决。原因是财政包干了，他把屠宰税列为财政收入，你要他抽出一批资金，加重了财政亏空，甚至连工资也发不出去，所以他抽不出来，最后，这个防疫问题就落实不了。象这种不落实的事情各省都有。不仅要重视对贫困地区制订切合实际的优惠政策，而且更要重视政策在贯彻执行中遇到的问题，采取有效措施，克服阻力，使政策真正落到实处。这个问题，一定要动真的。山东的办法，是召开现场办公会，书记、省长主持，有关部门都来，把问题摊开，大家讨论，现场拍板，解决了不少问题。

（三）开发建设项目。在大会报告和经验介绍中，这方

面的内容很丰富。象丰城县8个开发项目经验就很好。一般说来，搞开发项目，应从当地的实际出发，着眼到户。最好能够概括几条，以便下面的同志有所遵循。山东提出了“远抓林果近抓牧，寻找机会出劳务”。贫困地区大都是山区，山区的优势主要是林果，象搞柑桔、茶叶、蚕桑、油桐等收入都很高，不仅可以脱贫，还可以致富。但是，林果一般要有三、五年才能受益，搞用材林时间就更长了。来得快的还是搞畜牧业。江西是产粮省，草山、水面多，发展畜牧、水产潜力很大，认真开发，就能很快脱贫。如搞板鸭、食用菌，搞鹅鸭毛，养牛、羊、兔，养猪、养鱼等，各地都有好经验。寻找机会出劳务也有很多经验，临川县在外搞建筑的有7万人，宁都7000人搞商业，都很好，这也是全国性的经验。江苏人到新疆搞劳务，到兰州中转，一个春天有10万人。甘肃省委一看，江苏10万人到新疆，我们甘肃这么多劳力没出路，就学江苏的经验，叫省劳动人事厅专门干这件事，搞了两年，全省出去了50多万人。劳务输出的好处很多，出去以后，一个人一个月挣100多元，他这一户一下子就脱贫了，还学习了技术，开阔了眼界，把外面的好东西带回来了，当地的多种经营很快就发展起来了。所以，劳务输出，穷地方可以普遍搞。

开发项目到户，江西省乐安县概括了四句话：稳定基础抓种植业，当前脱贫抓养殖业，增强后劲抓林果业，全面振兴抓乡镇工业。甘肃陇南概括提出了“四个一”，就是一人要修一亩基本农田，实现稳产600斤；每户一亩林果园；一户一年出卖一头商品畜，商品畜以牛为单位，卖几头猪顶一头牛，卖几只羊顶一头牛，收入三五百元；一户出去一个劳动力搞多种经营或劳务输出，到外面去也行，搞工副业也行。

能做到四条，就可以脱贫，做到两条就能解决温饱。上边的人下去，基层组织的工作，各级服务组织的任务，就是帮助家家户户实现这“四个一”，执行起来很明确。一些地方提出了许多项目，给它们梳梳辫子，大体上也是种植业、畜牧业、林果业、加工业、建材业、劳务输出等，当然，有矿的地方也可以搞采掘业。各地因地制宜，概括它几条。干部脑子里有了几条，然后一户一户去商量，能办哪几条，先办哪一条。这样，办法就出来了，原来无所作为、悲观泄气的情绪就扭转过来了。

把项目落实到户，这是一件硬功夫，要做许多艰苦细致的工作。但是，要推动家家户户按既定的项目把生产搞起来，并且不断稳定地增加收益，还必须解决一个重要问题，就是建立相应的服务体系。搞商品生产，许多问题单家独户不好解决。要发展养殖业，需要提供良种，提供防疫，提供技术指导，如果再要增值，还要解决加工、冷藏、运输以及销售等等。没有这些服务，商品生产很难发展起来。紫阳同志到湖北、四川交界的三峡地区视察，看到当地桔园发展很快，很高兴，但也提出了一个问题。他说，搞这么多桔子，如果不抓紧解决保鲜、加工、运输等问题，将来烂桔子就麻烦了！这也是对我们提出的问题。县、乡各级都要建立服务组织，积极发展多种形式、多种渠道、多种层次的服务。如组织各种养殖、防疫、加工、运输、购销专业户为群众服务，象你们省永丰等县介绍的，办好蜜饯、板鸭、编织等龙头产业，和群众建立技术与购销合同，为群众服务。遂川县以能人牵头，建立各种协会，对群众生产经营进行指导，也是一种好形式。县、乡原有的农技站、良种场、防疫站、供销社等组织要相互密切配合，搞好协调服务。开始可以是松

散的联合，以后也可以逐步形成一个统一的综合服务中心，由单一服务型发展为经营服务型的经济实体。用一些生产性的收入，如搞运输的收入，销售的收入，加工的收入补助植保、防疫、推广良种、推广新技术等方面的开支。这样，把产前、产中、产后的服务统一起来，配起套来，作用就更大了。服务体系究竟怎么搞才好，各地都可以研究，进行大胆探索。

（四）培养和引进人才。乐安县的发言：《用治穷能人，建富民队伍》，讲得很好。以这个材料为主，把有关培养和引进人才的经验集中起来，就便于学习了。

贫困地区搞开发建设，人才是个大问题。现在不少同志讲，贫困地区知识分子缺乏，而又人才外流。怎么解决这个问题呢？我们可以和发达地区比较一下，借鉴他们的经验，首先是思想重视。“一个能人办一个厂，一个厂富一个村”，这是普遍的经验。江浙乡镇企业发达的县、乡党委大部分设有能人档案，凡外出的技术人员，以及外面和本地有协作关系的能人都有档案材料。他们是靠启用人才起家的。这一条，我们应当学习。县里的组织部、人事局，应该把引进人才作为一项重要任务来抓。同时，要制订优惠政策，广辟途径，引进人才。浙江省上虞县有个环保设备厂，他们开发了很多新产品。我问厂长你们有个研究所吗？他笑了，说乡镇企业哪里搞得起研究所。我说谁给你提供新产品设计？他说，我在全国请了几十个顾问，请他们提供。开始只有三、五名，后来逐步扩大，聘清全国搞机械行业的有名专家。一个月给顾问一些生活津贴，对他们三条要求：一是他的创造发明如果本单位不用，要卖专利，首先征求我们的意见；二是国内外本行业的技术情报、资料，请他们帮助提

供；三是一个月请他们提一次合理化建议，有就提，没有就算，就这么三件事。我不专设机构，先进技术、情报、信息都有了。所以，外面的能人不一定请来，用这种办法也可以解决。你们修水县派了一些姑娘到株洲学刺绣、抽纱，也是一条好经验。派出去学，请进来教都可以，办法很多。人才问题不能眼睛仅仅盯着本地，应放眼全国，只要全国有的我们就可以请。这次会议上，上海协作区，各省、市与江西建立协作关系的单位都来了，他们给我们创造了很好的条件。看来乡镇企业发展的诀窍就在这里——引进人才。这方面的经验，也很值得我们研究、总结。

（五）管好用好扶贫资金。各省同志对江西根据资金来源分类管理，集中使用，反映很好。江西对用于贫困地区的资金，原则上分三类安排，第一类是明确用于扶贫的，如支援老区发展资金，支援穷队补助资金，贫困地区经济开发专项贴息贷款等，捆起来统一安排，同时下达，集中使用；第二类是各部门筹集的支援贫困地区开发建设的资金，不打乱渠道，分工合作，协调使用；第三类是各部门、各地区原来用于扶持贫困地区的事业费和各类物资，按原计划执行，不能减少或抽回。福建省把扶贫资金的管理办法概括为：统一规划，统筹安排，用途不变，渠道不乱，相对集中，重点使用，项目挂钩，限期受益，签订合同，明确责任。这些统筹管理扶贫资金的办法很好。除此之外，江西省还在群众中开展互助储金会的活动，通过储金会的形式，把社会上群众手里的零散资金集中起来，民主管理，在群众中周转使用，也收到了很好的效果。

目前，贫困地区一般都筹集到了一些资金，而如何管好、用好这些资金，是一件大事。这方面，江西省于都县给

我们提供了很好的经验。几年来，于都县一直坚持项目开发，扶贫资金按项目投放，按项目管理，做到项目、资金、措施“三到户”，从而有效地避免了以往撒“胡椒面”和不讲投资效益的作法。他们通过试点实践，调查研究，总结出一套资金使用、管理办法。如投放资金“四优先”，就是特困乡、村、户的项目优先，解决群众温饱的项目优先，发挥当地优势的项目优先，周期短、见效快、收益高的项目优先；拨款“四坚持”，就是坚持按计划项目拨款，坚持按建设进度拨款，坚持按基建程序拨款，坚持专款专用；他们严格核算、检查、验收；认真执行财经纪律，在全县建立起一支包括县、乡、村配套成网的财会队伍，对这些人定期培训，不断提高他们的政治和业务素质。这些财会人员不仅做到了所管帐目清楚，而且参与项目论证，编报计划，检查验收，掌握工程进度等，起了很大作用。于都县的这些作法，很值得在其他贫困县推广。

还有一点，学会搞资金融通，也应引起大家的普遍重视。上边讲过的于都县，由于坚持按计划、按工程进度分期分批拨款，每年就必然有一批待拨资金暂留在县上。他们充分利用这笔资金的“时间差”，几年来，融通利用了40多万元，办了22个“短、平、快”项目，增加经济效益70多万元。项目开发安排的资金可以搞融通，群众在银行里的储蓄也可以搞融通。从许多地方的实践来看，资金融通，可能是今后发展商品生产所需资金的一个重要来源，上面安排的钱，正象万绍芬同志讲的，只是“药引子”。大量的资金在下面，群众储蓄那么多，为什么不可以变成生产资金？资金融通的潜力很大，我们要重视挖掘。

（六）科技教育扶贫。科技教育扶贫是一个至关重要的

问题，各地都有很多经验。报纸上登过河北农大送知识和技术上太行山的经验、国家科委到大别山帮助智力开发的经验、秦巴山区资金、技术、人才配套扶贫的经验，都很好。

河南一些地方的农民从亲身实践中尝到了学习运用科技的甜头，他们称赞科技人员是“财神”，许多地方出现了请“财神”热，这是一种好气象。现在贫困地区按项目开发，科技扶贫，大有文章可做，如实行对口支援，帮助农民办专项技术短训班，以及科技人员通过入股、承包、合营等形式到农村办乡镇工业等。在种养方面推广先进科学技术，一些地方通过科技部门采用有组织、大面积承包的办法，收到了很好的效果。象甘肃河西冷凉灌区百万亩小麦承包，中部干旱地区百万亩梯田增产的技术承包，种草百万亩承包，还有河南周口地区一千万亩小麦丰产承包等等，这些承包增产的幅度很大。我们在全中国农业会议上介绍了他们的经验，向各省农业部门提了个要求，就是要将各省的农业院校和科研单位的作用发挥出来。科技服务到户，靠谁来服务？要靠科技组织、科技人员来服务。一些不懂科技的行政干部去指导推广科技，就难免发生“瞎指挥”。

现在科研单位、大专院校的科研人员、教师很多。西北农业大学的同志对我说，他们那里教师有剩余，除完成教学任务外，还有一半的力量没有发挥作用。我说你们出去搞科技承包嘛！他们很赞成。我没有了解，估计江西农大、农科院以及中专、研究所的科技人员也不会少。他们懂技术、有本领，没有充分发挥作用，我们可以给他们提出任务，提供机会，让他们到贫困地区去搞科技承包，搞科技服务，订科技承包合同，给以合理的报酬。

（七）搞活商品流通。江西省宁都县的经验很好，他们