

# 全国税务工作会议 主要领导讲话汇编

(1949—1994)

国家税务总局办公厅 编

# 全国税务工作会议 主要领导讲话汇编

(1949—1994)

国家税务总局办公厅 编  
(内部发行)

中国税务出版社

---

责任编辑:刘淑民

责任校对:于玲

技术设计:桑崇基

### 图书在版编目(CIP)数据

全国税务工作会议主要领导讲话汇编 / 国家税务总局办公厅编.

—北京: 中国税务出版社, 1995.7

ISBN 7-80117-018-0

I. 全…

II. 国…

III. 税务管理—专业会议—领导人员—工作报告—汇编

IV. F812.42-27

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 12035 号

### 全国税务工作会议主要领导讲话汇编

(1949—1994)

国家税务总局办公厅 编

---

中国税务出版社出版发行

(北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮政编码:100053)

各地新华书店经销

北京平谷玉福印刷厂印刷

---

850×1168 毫米 32 开 29.5 印张 764 千字

1995 年 11 月第 1 版 1995 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—3000 册

---

ISBN 7-80117-018-0/F · 019

(内部发行) 定价:58.00 元

---

## 出版说明

一、为全面反映 45 年来我国税收工作走过的光辉道路和曲折历程，总结历史经验，为今后的工作提供借鉴，我们根据国家税务总局领导的指示，收集了自 1949 年至 1994 年历次全国税务工作会议上主要领导讲话 80 篇。

二、由于文件形成时的历史条件，某些讲话的文字和提法有其一定的局限性。为保持这些文件的历史面貌，除个别地方作了必要的技术处理之外，所有文件均照原文刊印。

三、本书由国家税务总局办公厅编辑。在编辑过程中，得到了中央档案馆利用部、财政部办公厅档案处的大力协助，借此特表谢意。

四、本书限全国税务系统内部发行，请妥善保管，严防遗失。

国家税务总局办公厅

1995 年 5 月

---

# 目 录

政务院财经委员会副主任兼财政部长薄一波在 首届全国税务会议上的报告 (1949年11月24日) .....	(1)
中央人民政府副主席朱德在首届全国税务会议 上的报告 (记录稿,1949年12月6日) .....	(6)
政务院副总理、中央财经委员会主任陈云在首届 全国税务会议上的报告 (1949年12月8日) .....	(10)
财政部副部长戎子和在首届全国税务会议上的 总结报告 (记录稿,1949年12月9日) .....	(15)
关于调整税收问题的结论——财政部部长薄一波 在二届全国税务会议上的讲话 (1950年6月17日) .....	(19)
财政部副部长戎子和在三届全国税务会议开幕 时的报告 (记录稿,1951年3月20日) .....	(27)
财政部副部长戎子和、税务总局局长李予昂在三届 全国税务会议上的总结报告 (1951年4月6日) .....	(32)
关于四届全国税务会议的结论——财政部副部长	

---

吴波向大会的报告 (1952年11月12日) .....	(48)
关于五届全国税务会议的结论——财政部副部长 吴波向大会的报告 (1955年8月29日) .....	(70)
关于工商税收计划和税制规划问题的说明 ——财政部税务总局局长李予昂在全国财政厅 (局)长、税务局长会议上的讲话 (1956年1月24日) .....	(81)
关于税务方面若干问题的综合发言提纲 ——财政部副部长吴波在全国财政厅(局)长、税务 局长会议上的讲话 (1956年2月7日) .....	(91)
关于1956年全国税务工作基本总结和1957年 主要工作任务的报告——财政部税务总局局 长李予昂在全国财政厅(局)长会议和全国 省、区、市税务局长会议上的报告 (1957年2月21日、25日) .....	(99)
财政部副部长吴波在全国省、区、市税务局长会 议上的综合发言提纲 (1957年2月) .....	(120)
财政部副部长吴波在全国省、区、市税务局长会 议上的综合发言提纲 (1957年9月) .....	(128)
财政部税务总局局长李予昂在全国省、区、市税务 局长会议上的开会发言提纲 (1957年12月12日) .....	(138)
财政部副部长吴波在全国各省、区、市税务局长 会议上的综合发言提纲	

(1957年12月) .....	(145)
财政部部长助理李予昂在全国省、区、市税务局长 会议上的综合发言提纲	
(1958年3月) .....	(153)
关于1958年税收工作的回顾和1959年税收工作的 任务——财政部税务总局副局长申平在全国 各省、市、自治区税务局长会议上的发言	
(1959年5月18日) .....	(164)
财政部副部长吴波在全国各省、市、自治区税务 局长会议上的综合发言	
(1959年5月) .....	(180)
税收工作必须大力促进生产,大搞群众运动,为 高速度积累资金而奋斗——财政部税务总局 副局长申平在全国各省、市、自治区税务局长 会议上的发言纪要	
(1960年1月) .....	(192)
税收工作必须大搞群众运动,全力支持国民经济 的高速度按比例发展——财政部副部长吴波 在全国各省、市、自治区税务局长会议上的结 论纪要	
(1960年1月) .....	(205)
加强税收工作 大力组织收入——财政部税务总局 局长任子良在全国各省、市、自治区税务局 长会议上的发言	
(1961年5月22日) .....	(219)
财政部税务总局局长任子良在全国各省、市、 自治区税务局长会议上的综合发言	
(1961年6月8日) .....	(227)
财政部副部长王学明在全国各省、市、自治区税务	

---

局长会议上的讲话(纪要)	
(1961年6月8日) .....	(234)
关于1961年税收工作情况和1962年税收工作	
任务——财政部税务总局局长任子良在全国	
各省、市、自治区税务局长会议上的报告提纲	
(1962年2月14日) .....	(241)
财政部副部长申平在全国各省、市、自治区税务	
局长会议上的综合发言提纲	
(1962年3月2日) .....	(249)
财政部副部长申平在全国税务会议上的综合	
发言提纲	
(1963年3月20日) .....	(260)
高举毛泽东思想红旗 为实现税务工作的革命化	
而奋斗——财政部副部长申平在全国税务会	
议上的报告(节录)	
(1964年3月13日) .....	(269)
关于1964年税务工作安排的意见——财政部税	
务总局局长任子良在全国税务会议上的发言	
(1964年3月15日) .....	(287)
财政部副部长曾直在全国税务局长会议上的	
总结报告提纲	
(1965年3月6日) .....	(299)
突出政治 以政治统帅业务 实现税务工作革命化	
——财政部税务总局局长任子良在全国	
税务会议上的报告提纲	
(1966年2月17日) .....	(316)
高举毛泽东思想伟大红旗 为实现税务工作革命化	
而奋斗——财政部副部长曾直在全国税务	
会议上的总结要点	

(1966年2月) .....	(329)
财政部军管会主任殷承祯在全国工商税制改革 座谈会上的讲话(节录)	
(记录稿,1971年8月28日) .....	(344)
财政部军管会副主任刘鸿章在全国改革工商税 制座谈会上的总结发言	
(记录稿,1972年10月23日) .....	(355)
财政部军管会副主任刘鸿章在全国税务工作座 谈会上的总结发言	
(记录稿,1973年12月7日) .....	(366)
依靠党的领导 进一步加强税收工作——财政 部税务总局局长任子良在全国税务工作会议 上的发言	
(1975年4月9日) .....	(379)
财政部部长张劲夫在全国税务工作会议上的讲话	
(记录稿,1975年4月19日) .....	(392)
财政部副部长王丙乾同志在全国税务工作会议 上的总结发言	
(1975年4月19日) .....	(396)
财政部税务总局局长任子良在全国税务工作 会议上的发言	
(1977年4月19日) .....	(410)
财政部税务总局局长任子良在全国税务工作 会议上的总结发言	
(1977年5月6日) .....	(424)
抓纲治税 为高速度积累资金而奋斗——财政部 税务总局局长任子良在全国税务工作 会议上的发言	
(1978年4月8日) .....	(430)

财政部副部长王丙乾在全国税务工作会议上的  
总结发言

(1978年4月27日) ..... (444)

努力做好税收工作 为社会主义现代化建设贡献  
力量——财政部税务总局局长刘志城在全国  
税务工作会议上的发言

(1979年5月5日) ..... (455)

财政部副部长忻元锡在全国税务工作会议上的  
总结发言

(1979年5月26日) ..... (466)

财政部税务总局局长刘志城在全国税务工作  
会议上的讲话

(1981年1月16日) ..... (480)

财政部部长王丙乾在全国税务工作会议和企业  
财务工作座谈会上的讲话

(1981年1月27日) ..... (490)

国务院副总理姚依林在全国税务工作会议和  
企业财务工作座谈会上的讲话

(记录稿,1981年1月27日) ..... (502)

财政部税务总局局长刘志城在全国税务工作  
会议上的发言

(1982年3月15日) ..... (507)

财政部副部长吕培俭在全国税务工作会议  
上的总结发言

(1982年3月29日) ..... (517)

财政部部长王丙乾在全国税务工作会议上的讲话

(记录稿,1982年3月29日) ..... (524)

财政部税务总局局长金鑫在全国税务工作  
会议上的讲话

(1984 年 7 月 2 日) .....	(532)
财政部税务总局局长金鑫在全国税务工作 会议上的讲话	
(1985 年 7 月 23 日) .....	(546)
国务院兼财政部长王丙乾在全国税务工作 会议上的讲话	
(1985 年 7 月 28 日) .....	(564)
国务院副总理田纪云在部分省、市税务局长 座谈会上的讲话	
(记录稿, 1985 年 8 月 6 日) .....	(571)
财政部税务总局局长金鑫在全国税务工作 会议上的讲话	
(1986 年 7 月 7 日) .....	(578)
财政部副部长田一农在全国税务工作会议上 的总结	
(1986 年 7 月 17 日) .....	(595)
认真贯彻国务院《决定》 努力做好税收工作 ——财政部税务总局局长金鑫在全国税务 局长会议上的讲话	
(1987 年 5 月 4 日) .....	(606)
财政部副部长田一农在全国税务局长会议上 的总结讲话	
(1987 年 5 月 7 日) .....	(619)
深化税收改革 坚持以法治税 促进社会生产 力发展——国家税务局局长金鑫在全国税务 工作会议上的讲话	
(1988 年 7 月 2 日) .....	(628)
国务院领导同志听取全国税务工作会议汇报时 的插话和讲话	

（记录稿，1988年7月9日） .....	(649)
国务院兼财政部长王丙乾在全国税务工作 会议上的讲话	
(1988年7月12日) .....	(656)
认真贯彻国务院《决定》 进一步推进以法治税 努力完成今年税收任务——国家税务局局 长金鑫在全国税务局长会议上的讲话	
(1989年2月20日) .....	(666)
国务院兼财政部长王丙乾在全国税务局长 会议上的讲话	
(1989年2月24日) .....	(678)
深入学习和贯彻党的十三届四中全会精神为超额 完成今年的税收任务而努力——国家税务局 局长金鑫在全国税务工作会议上的讲话	
(1989年8月30日) .....	(685)
国务院兼财政部长王丙乾在全国税务工作 会议上的讲话	
(1989年9月5日) .....	(706)
税收工作要为我国政治经济和社会的进一步稳定 发展作出新贡献——国家税务局局长金鑫 在全国税务工作会议上的讲话	
(1990年5月4日) .....	(717)
国务院兼财政部长王丙乾在全国税务工作 会议上的讲话	
(1990年5月9日) .....	(739)
国务院兼财政部长王丙乾在全国财政和税务 工作会议上的讲话	
(1991年7月24日) .....	(745)
统一思想 振奋精神 扎实工作 狠抓当前	

- 迈好“八五”第一步——国家税务局局长  
金鑫在全国税务工作会议上的讲话  
(1991年7月25日) ..... (759)
- 国务院总理李鹏在同全国财政和税务工作会议  
代表座谈时的讲话  
(记录稿,1991年7月31日) ..... (781)
- 解放思想 实事求是 加快税收改革步伐  
为深化改革扩大开放加速发展经济服务  
——国家税务局局长金鑫在全国税务  
工作会议上的讲话  
(1992年7月25日) ..... (790)
- 国家税务总局局长金鑫在全国税务局长会议  
结束时的讲话  
(1993年5月25日) ..... (813)
- 坚决贯彻中央重要决策 为加强宏观调控确保  
完成全年税收任务而奋斗——国家税务总局  
局长金鑫在全国税务局长会议上的讲话  
(1993年7月20日) ..... (825)
- 整顿财税秩序 严肃财经纪律 强化税收征管  
加快财税改革——国务院副总理朱镕基在  
全国财政、税务工作会议上的讲话  
(1993年7月23日) ..... (837)
- 再接再厉 进一步做好税制改革工作——国家  
税务总局党组书记、副局长金鑫在全国  
税务局长会议上的讲话  
(1994年3月3日) ..... (856)
- 财政部部长兼国家税务总局局长刘仲藜在全国  
税务局长会议上的讲话  
(1994年3月3日) ..... (867)

- 再接再厉 争取税收工作更大成绩——国家税务  
总局副局长项怀诚在全国税务局长  
会议上的讲话  
(1994年8月2日) ..... (872)
- 国务院副总理朱镕基在全国财政工作会议和  
税务局长会议上的讲话(摘要)  
(1994年8月4日) ..... (889)
- 认真总结经验 切实改善管理 努力开创税收  
工作新局面——国家税务总局副局长项怀诚  
在全国税务局长会议上的讲话  
(1994年12月13日) ..... (899)
- 国务院副总理朱镕基在全国财政工作会议和税务  
局长会议上的讲话(摘要)  
(1994年12月17日) ..... (920)

# 政务院财经委员会副主任兼 财政部长薄一波在首届全国 税务会议上的报告

(1949年11月24日)

此次税务会议的召开,正处在物价波动的时候,国家财政赤字很大,整个财政任务,到会的同志要负担到二分之一,因此会议很重要,意义很大,请大家在这次会议中来讨论如何能完成这一任务。

## 一、如何统一全国的税法、税率、制度

过去我们是分散的根据地,没有中央政府,今后这样的情况是不行了。去年年底,首先有人民银行的币制统一,今后又成立了中央人民政府,过去分散的各自为政的现象已不容许存在。现在有450万野战军,要任何一个地区来担负是不可能的,必须由国家来统一供给管理。铁路的建设同样也是哪一个地区负责不了的。又如我们要解放台湾,就要建设空军和海军,而这些费用同样也只有由国家来统一负责。这样主观上要求我们统一,客观上也迫着要统一,不统一也不行。我们的税收工作也同样是如此,闭关自守,各搞一套是不行了。

物价现在高涨很厉害。据统计,北京自10月20日至11月24日就涨了二倍到三倍。特别是粮价涨得很大,大家对这些议论纷纷。我们对这些问题不能把它看成是任何地区的问题。任何一个地区要想单独解决是不可能的,必须全国配合起来,因此我们必须从主观上来努力,完成统一的步骤。

因此这次会议，大家必须好好地研究如何统一税法、税率，如工商营业税应如何征；又如地方税、印花税及其他各税，均必须有统一的办法，哪些应征，哪些不应征，多征还是少征。

现在国家财政需要很大，要资本家自动增加税是不可能的。我们有的同志只听信于商人资本家的叫喊，在思想上对国家财政需要认识不足。因此，我们必须考虑到不要听信资本家的叫喊。征税，不管怎么样，资本家是要叫的。

在征税方法上，外国与本国的资本家均反对自报公议、民主评定。在上海市，采取自报实缴、轻税重罚的办法，资本家比较欢迎，但也存在着缺点。此次会议希望大家好好研究。

关于税收政策，共同纲领第四十条已有决定，没有讨论修改的必要。只有在这一范围内来讨论如何能统一实现。

(一) 确定税收问题要注意到国家财政的需要。现在我们全国已供给到 750 万人，如加上华南及全国解放后供给人数将达到 900 万人，甚至发展到 1000 万人。我们对起义投降的伪军不能推之不管，而要供给，否则是遗害于人民。我们为了消灭国民党残余，就必须解放台湾，就要建设海军、空军，要建设铁路，没有钱是不行的。因此我们考虑到这样的问题，必须加强税收工作。

(二) 在确定税收税率上，要注意到我们还不是单纯的财政收入。我们要注意到打击哪些，限制哪些，照顾哪些，发展与保护哪些。“公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”的原则必须把握住。如我们对猪鬃马尾的出口换取外汇，那么可以奖励免税，如果我们从为了拿钱到手，则为财政观点。有政策的税收观点，不能谓之财政观点。

(三) 简化税制，实行合理负担。在城市中应保证一定的收入，实行合理负担。我们在 12 年中，有城市只有半年，我们对工商税是没有经验的。过去在税收上农民负担占到 80%（农业税），工商税仅达到 20%。每个农民平均三、五亩地，每亩产量 160 斤，我们征税要征到 80 斤以上。在战争时期我们完成公粮时动员说：将来战

争结束后，我们不要了或减低了。但是现在农业税还是 20%，这样我们过去说的话要收回来了。我们是说错了，因为战争破坏很大，还需要建设，所以说过去和现在农民负担是很苦了。土改前农民缴租 50%，土改后缴公粮 20%，只能得 30%，并且还有其他负担及代耕支前任务。

我们除了东北，以 850 万人计算，每人全年以小米 4000 斤计算，合 340 亿斤，公粮除东北能收 181.25 亿斤，因此赤字很大。我们如果加上其他建设开支，党派补助费等，则需要 428 亿斤，这还不是发展的计划。考虑到东北能交过来 20 亿斤，贸易收入还有 10 亿斤，这样整个财政赤字还有 210 亿斤，只有由税收上来整理解决及明年发行胜利公债 2 万万分。

我们的同志认为税收越轻越好，而对物价的波动又议论纷纷。去年的物价 100，今年 11 月已到 400。在几个主要经济中心地，物价紊乱得更厉害。在各种报纸上，对物价波动评论的意见还不是基本问题，主要问题是赤字太大，而解决这一赤字的办法，目前是印了票子。因此我们基本问题是在如何解决财政赤字问题，这是中心问题。

我们在税收上绝大多数是转嫁税。结果又转到农民身上去了，资本家是没有负担到的。因此我们对平稳物价的第一个办法是增加税收，第二是发行公债。所以在 1950 年度非增加税收不行，因此税法也必须要统一。

## 二、确定 1950 年度的税收计划、任务

税收计划在明年争取能补上赤字，过去北京的负担是不少的，国民党中央机关的开支均由北京负担，但现在北京的负担还要我们中央担负 52%。苏联专家说，北京这样的城市要中央补助，这是不应该的。苏联专家估计，一个上海等于十个天津，一个天津等于三个北京。