

省市志

江苏人民出版社

编纂

主编 吕武进
副主编 吴福林

实用手册

省市志

江苏人民出版社

编纂

主编 吕武进
副主编 吴福林

实用手册

省市志编纂实用手册

吕武进 吴福林 主编

江苏人民出版社出版发行

江苏省新华书店经销 扬州印刷总厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张9.625 插页2 字数202,000

1990年7月第1版

1990年7月第1次印刷

印数 1—3250册

ISBN 7—214—00515—8

Z·28

定价：6.00元

责任编辑：姜克强

江苏人民版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换。

出版说明

修志工作，面广量大，各行各业，无所不包，众人动手，很难统一。要使每套志书如出一手，必须对志书编纂有统一规范的要求，对编纂过程中可能遇到的一些带共性的问题作相对一致的处理。为此，我们根据实践，编写了这本《省市志编纂实用手册》，供修志工作者参考。

本书的编写宗旨，重在实用性，不作过多的理论阐述，不涉难以定论的争议，主要根据地方志的基本属性和中央对修志工作的要求，提出具体的看法、介绍具体的做法。一般地说，在修志工作中省志与市志遇到的问题大体相同，因此，我们从节省篇幅出发，省志部分着重解决编纂环节中可能出现的问题，市志部分着重写篇目的内涵。关于县志，规律与省市志大致相同，故而不作专门介绍。使用时，可根据需要参照阅读。

本书的重要文件和实用资料，皆为精选，是修志工作者必备的参考资料。

本书学习和使用了方志界的理论成果，在此一并致谢。

编写社会主义新方志，是开创性的工作，许多理论和实践问题还有待探索。由于我们水平有限，不妥之处在所难免，希望修志同行不吝指教，便于再版时改正。

编者

1989年10月

目 录

第一部分 省志编纂	(1)
编纂机构	(1)
编纂原则	(8)
编纂体例	(14)
篇目设计与修订	(20)
资料搜集与考订	(32)
志稿撰写	(41)
志稿分纂	(50)
志稿总纂	(57)
志书语言和文风	(62)
志稿评审	(72)
志稿修改	(79)
志稿验收	(89)
第二部分 市志基本篇目内涵	(93)
第三部分 《江苏省志》行文通则	(143)
第四部分 重要文件	(151)
新编地方志工作暂行规定	(151)

胡乔木同志在全国地方志

第一次工作会议闭幕会上的讲话…………… (157)

胡乔木关于辞书重要人物条目不用颂扬性评价

语问题给中央政治局常委的信…………… (164)

胡乔木关于撰写《中国大百科全书》军事卷人物

条目释文的意见和对“毛泽东”条释文的修改
…………… (167)

为编纂社会主义时代新方志而开拓前进

——曾三在全国地方志第一次工作会议上的报告

…………… (175)

中共中央宣传部关于新编地方志公开出版问题的批复

…………… (192)

《江苏省志》编纂方案…………… (194)

顾秀莲同志在全省第一次地方志工作会议上的讲话

…………… (204)

江苏省地方志编纂委员会关于省、市、县三级志稿

审查、验收、出版的暂行办法…………… (215)

第五部分 常用资料…………… (222)

中国历史纪元表…………… (222)

国务院关于在我国统一实行法定计量单位的命令

…………… (260)

中华人民共和国法定计量单位…………… (261)

公制计量单位进位和换算表…………… (265)

中国历代主要计量单位变迁表…………… (270)

关于出版物上数字用法的试行规定·····	(271)
常用标点符号用法简表·····	(275)
中华人民共和国专业标准校对符号及其用法·····	(280)
二十四节气在公历、夏历约期表·····	(286)
夏历月份别名表·····	(286)
古代其他节日在夏历的日期表·····	(287)
公元推算干支表·····	(288)
江苏省市县新旧地名对照·····	(289)
主要方志著作简介·····	(291)
主要工具书查阅法·····	(295)

第一部分 省志编纂

编纂机构

地方志编纂机构，包括各级地方志编纂委员会和各级地方志编纂委员会办公室，前者是地方志编纂的领导机构，后者是地方志编纂的工作机构。本文以江苏省为例阐述。

一、地方志编纂领导机构

本届修志，江苏省人民政府明令编修的是省、市、县三级地方志书。与此相适应，组建省、市、县三级地方志编纂的领导机构。

1. 省地方志编纂委员会（简称省志编委会）。

江苏省地方志编纂领导机构的全称为“江苏省地方志编纂委员会”。

省志编委会的组成。按照志书“官修”的历史传统，省志编委会的主任委员由现任省长担任；省志编委会应设副主任若干名，委员20至30名，由有关方面的领导干部和有关委、办、厅、局的主要负责人担任。

省志编委会的职责。根据国务院和中国地方志指导小组的有关文件，它的职责主要是：根据国务院和中国地方志指

导小组对地方志工作的有关方针、政策，结合本省修志具体情况，制订本省地方志工作的具体方针、政策和措施；讨论和确定省志编纂方案和省志篇目，并责成省志办公室组织实施；定期或根据需要召开全省性的地方志工作会议，组织发动和规划部署全省地方志工作；适时召开编纂委员会全体会议，听取地方志办公室工作报告，总结检查工作，研究解决地方志工作中有关政策问题以及其他方面的重大问题。全省性的地方志工作会议一般两年召开一次，省志编委会全体会议每年召开1—2次。

省志编委会设专职委员 5 至 7 人，组成专职委员会。专职委员可聘请熟悉本省情况，热爱地方志工作，身体健康的厅、局级离休干部，或对地方志工作有较深造诣的专家若干人担任。省志编委会的专职副主任和主持地方志办公室日常工作的负责人应参加专职委员会。专职委员会负责处理省地方志编委会的日常工作，并指导编委会办公室的工作。专职委员会工作由专职副主任主持。

省志各专业志编纂委员会（简称专业志编委会）。省志是由几十部专业志组成。为保证省志各专业志有领导地顺利进行，省志各专业志需要成立专业志编纂委员会。如《江苏省志·轻工业志》，应成立江苏省志轻工业志编纂委员会。专业志编委会由主任委员、副主任委员若干名、委员10至15人组成。主任委员应由现任该专业行政主要负责人担任。如省志轻工业志编委会主任委员，应由现任省轻工业厅厅长担任，分管副厅长任副主任委员，有关部门负责人任委员。专业志编委会的职责是，调配和组建专业志编辑室工作班子，讨论和提出专业志编纂方案和专业志篇目；制订专业志编纂

工作中有关具体政策和措施；解决编纂经费、办公条件、修志人员专业技术职务的评定和聘任，以及其他有关福利待遇问题。

2. 市地方志编纂委员会（简称市志编委会）。

市志编委会的组成。按政府修志的惯例，市志编委会主任委员应由现任市长担任。市志编委会设副主任委员若干名，委员10—15名，由有关部门负责人分担。

市志编委会的基本职责与省志编委会类似。它担负全市地方志工作的领导责任。

市志各专业志领导小组。市志各专业志应建立专业志领导小组，以保证市志各专业志编纂工作顺利进行。市志专业志领导小组的职责与省志专业志编委会的职责类似。

3. 县地方志编纂委员会（简称县志编委会）。

县志编委会的组成及其职责，基本要求与省志、市志编委会类似，可参照办理。

县志各专业志可根据需要，或成立专业志领导小组，或由分管领导专人负责，视具体情况而定。

二、地方志编纂工作机构

各级地方志办公室是各级地方志编纂委员会下设的具体工作班子。它对同级编纂委员会负责，具体贯彻落实同级地方志编纂委员会的有关工作部署和政策措施。

1. 省地方志编纂委员会办公室（简称省地方志办公室或省志办公室）。

按苏政发（1986）112号文件规定，省地方志办公室的任务是，“具体办理省志编纂的规划、组织和编审工作；检

查指导市县修志；研究整理旧志出版。”这是它的基本任务。具体有以下各项工作：①草拟全省省、市、县三级修志任务规划及大体完成时间和进度，提交全省地方志工作会议讨论，修改通过；②筹划和具体组织全省地方志工作会议，通过会议，组织和推进三级修志；③草拟省志编纂方案和省志篇目，提交省志编委会讨论、修改通过，并组织实施；④草拟全省修志工作的有关通则、条例和办法，提交有关方面审议，并组织实施；⑤组织全省专职、兼职修志人员的业务培训；⑥组织发动和检查督促省、市、县修志，及时发现和协助解决有关问题；⑦在不断提高自身业务修养的基础上，对省、市、县修志给予业务上的指导；⑧有计划、有步骤地搜集和整理地方志资料，编纂有关档案、报刊资料索引，以及建立全省性的方志资料信息网络，为全省修志提供服务；⑨有计划、有准备地组织当代方志理论探讨，不断提高地方志编纂水平；⑩组织专家和修志人员评论新编地方志志稿，验收县（市）志志稿，并参与省志编委会和省政府对省、市志稿的验收；⑪创办地方志刊物，组织交流修志经验，沟通修志信息，探讨方志理论，为全省修志服务；⑫组织编写服务当前的地情资料书籍；⑬组织本室专业人员，编纂部分省志篇章；⑭组织评定方志系统中出版系列专业人员的中、初级专业技术资格；⑮开展为各级志书出版、发行服务的咨询活动；⑯搞好本室以至全省为修志服务的后勤保障工作等。

省志办公室根据所承担的各项工作任务，内部设置以下机构：

秘书处 其职责是，处理办公室日常秘书行政事务，及时向办公室领导传递和反映有关情况，加强与各部门之间

的联系；起草文稿，编发简报；管理文书档案、文印收发和其他秘书行政事务；经费的管理和使用；做好办公室的保卫、保密工作；处理来信、来访；搞好出版、发行咨询服务工作。

省志编纂室 其职责是，草拟省志编纂方案和省志篇目，协助审订各专业志篇目；组织省志各专业志的编纂，掌握进展情况，及时发现和解决编纂中的有关业务问题；协调各专业志之间的分工和协作；组织或协助厅、局组织省志专业志修志人员的培训；组织交流经验，探讨省志编纂理论；承担部分省志专业志的编写；参与组织对省志各专业志稿的评审。

市、县志指导室 其职责是，掌握市县志编纂情况，进行必要的业务指导；组织市、县修志人员培训；组织交流经验，探讨市、县志编纂理论；组织对市、县志稿的评审，并具体组织对县志稿的验收。

旧志整理研究室 其职责是整理研究本省旧志，有选择地组织旧志出版；研究旧志理论。

资料室 其职责是围绕地方志工作，有计划地采购当代出版的各省新方志和有选择地购置旧方志及其他有关图书；搜集、整理方志资料，编辑档案、报刊目录，为三级修志服务；组织方志资料网络，加强信息交流；进行资料研究和考证。

《江苏地方志》编辑部 其主要职责是努力办好作为省志编委会机关刊物的《江苏地方志》，为指导全省修志服务。具体任务是，宣传党和政府对地方志工作的方针政策，刊载党和政府及省志编委会有关文件；围绕本省各个时期的

修志工作，组织专题讨论，服务三级修志；参与组织探讨新方志理论，并为此提供刊物园地；配合省志编纂，有计划地征集省志资料；搞好通讯联络工作，努力扩大刊物发行。

根据办公室所担负的任务，应配备30至40名专职干部，并可聘请一些离退休的老干部和老专家，以缓解任务繁重和在编人员力量不足的矛盾。

省志专业志编辑室（也称专业志办公室、史志编辑室、文史办公室等），是省志专业志编委会下设的具体工作班子。它的工作对专业志编委会负责。其主要工作任务是：①草拟专业志编纂方案和专业志篇目，提交专业志编委会讨论、修改通过，并组织实施；②具体组织筹划召开本系统的修志工作会议，发动和推进本系统修志工作；③组织本系统修志人员的业务培训，提高修志人员的业务水平；④根据专业志篇目，广泛发动群众，并组织专门力量搜集和整理方志资料；⑤根据篇目，组织和发动基层单位及有关部门，分工分章分节编写初稿，并按照地方志编纂要求，纂成专业志稿；⑥组织本系统有关领导和专家对志稿进行评审，并根据评审意见作进一步修改，形成送审稿；⑦有条件的可创办专业志刊物，征集资料，交流经验，推进工作；⑧根据需求和可能，编辑本系统文献资料性的书籍，为推进当前工作服务。

根据上述任务，专业志编辑室应配备3至7名专职干部，并聘请一些离退休的干部和专业技术人员。

2.市地方志编纂委员会办公室（简称市地方志办公室或市志办公室），是市志编委会下设的具体工作班子。它的工作对市志编委会负责。

市志办公室的职责和主要工作任务，与省志办公室类

似，不同的只是工作范围的大与小，工作量的多与少，工作任务的轻与重而已。

根据市志办公室承担的任务，可设置若干科室，明确职责，各司其职，共同完成办公室的各项任务。根据市志办公室的任务，应配备10至20名专职干部，并聘请一部分离退休干部，以弥补专职干部力量的不足。

市志专业志，根据需要与可能，或成立3至5人的编写组，或采取发动群众征集资料，最后责成少数人编写成稿。采取何种方式，应因地因志制宜，无需强求一种方式。

3.县地方志编纂委员会办公室（简称县地方志办公室或县志办公室）是县志编委会下设的具体工作班子，它对县志编委会负责。

县志办公室的职责与工作任务，与省、市志办公室类似，因为完成一部志书编纂任务的全过程，从组建机构、组织发动、制订篇目、征集资料、编写初稿，到评稿、送审及验收，基本上是类似的。

根据县志办公室的任务，应配备专职干部5至7人，并聘请一部分离退休干部或教师，以充实县志的编辑力量。

三级地方志办公室为地方常设的以搜集、整理、编辑地方文献资料为基本任务的事业单位。因此，在本届修志任务完成之后，仍需保留机构，保存精干，继续搜集整理地方文献，为地方两个文明建设作贡献。

（朱锡通）

编纂原则

编纂社会主义的地方志，必须遵循以下几个原则：

一、必须突出时代特点

地方志是记述特定时空内社会、自然的历史和现状的综合性著述，是反映一个历史横断面的“一方之全书”。因此，它必须突出记述各个不同时期的不同特点。鉴于江苏建省以来，还未出版过一部省志，本届修《江苏省志》，必须从头记起。从人类社会的产生至今的漫长历史，经历了原始社会、奴隶社会、封建社会、半封建半殖民地社会和社会主义社会这五个重要历史发展阶段，经历了古代和近现代的封建割据、军阀混战；经历了古代和近现代的外国侵略势力的入侵，以及全国人民的反侵略斗争；经历了人民群众反压迫、反剥削、争取自身解放的各种形式的革命斗争，特别是中国人民在中国共产党的领导下，推翻三座大山的英勇斗争。这些都是《江苏省志》所要记述的内容。《江苏省志》必须反映这些不同历史时期的各自不同的、丰富多彩的时代特点。

如何反映时代特点，这是本届修志工作者必须认真探求的一个重要问题。我们认为，首先必须有新的修志观点，即以毛泽东思想为指导思想，坚持党的四项基本原则，正确对待历史的进步和曲折；坚持实事求是的思想政治路线，记人述事，均须置于当时的历史条件之下，用辩证唯物主义和历史

唯物主义的方法和观点衡量评价，不以今天的标准去苛求古人；坚持人类的生产活动，是最基本的实践活动，人民群众创造历史的观点，充分反映人民群众在人类社会中的伟大作用，同时充分肯定杰出人物在历史上的重要地位。毛泽东思想，是马列主义同中国革命实践相结合的一门科学，是中国革命获得胜利，社会主义建设获得巨大成绩的根本保证，它本身就具有强烈的时代特点，所以，它应当是本届修志的指导思想和理论依据。

其次，要用新的修志方法。旧志有许多长处，也有许多短处，我们要扬长避短。图文并茂是旧志的一大长处，如疆域图、山川图、交通图等，还有一些表，增强了志书的直观性、可读性。但是，这些图精确度极差，不少图只能起到示意作用，星野图则往往牵强附会，谈不上什么科学性。这是由于当时科学不发达，测绘、制图、统计技术原始落后所造成的。我们今天有先进的科学技术，有条件利用现代科学研究成果，如用逻辑学、系统论来安排志书的结构和内容；用航空、卫星测绘和电子计算机技术，用海拔高度、经纬度等科学显示法，绘制出高精度的疆域图、地形图、分区图、交通图、气候图、水文图，以及物产、名胜古迹分布图等，我们还有条件利用旧志所不能利用的黑白、彩色照片，使志书更加科学和丰富多彩。旧志资料的综合性、系统性、科学性较差，我们的新方志应当克服这些缺点，力求搜集利用科学的、全面的、系统的资料来反映事物发展变化的全貌。以《气象事业志》为例，要利用各气象台、站积累的各种丰富的、准确的资料，如气温变化、降雨量、风速等具体数据来揭示全省气象变化的规律。

过去修志，是少数地方官和文人的事。现在我们是政府修志，众手成志。这是与旧志大大不同的成志方法。我们不仅有庞大的专职的修志队伍，还有大量离退休老同志、专业工作者、专家、学者支持和参与修志，我们要重视和发挥他们的作用。

再次，要充分利用新材料，显示出时代特点。随着历史的发展，社会和科学的进步，人们正在从必然王国向自由王国前进，就拿近百年的历史来说，现在已不再是封闭式的封建社会、自给自足的小农经济，而是开放式的社会了。社会生产领域已大为扩大，门类大为增多，社会分工也越来越细，甚至到了你中有我，我中有你的地步。解放前，我国的工业，主要还只是一些轻纺工业和食品工业，现在，我们已经拥有各种门类的重工业和轻工业，还拥有电子、石化等近现代新兴工业，不少理论研究成果和科学技术，已接近或进入了世界先进行列。这些内容，旧志没有，也不可能记述。我们社会主义新方志，必须充分利用这些新材料，认真地加以记述，以显示划时代的历史进步，充分显示时代特点。

二、必须反映地方特色

各个省、市、县之间，由于历史沿革、地理位置、地形、气候、物产资源、人口素质、风土人情的不同，以及文化教育和工农业生产发展程度的不同，从而形成了各自的特点。地方志的任务，既然是反映一个地区的政治、经济、军事和文化等各个方面的历史和现状，为本地区的两个文明建设服务，为子孙后代服务，那么，就不仅要记述一些必要的共性内容，更要记述地区的特有内容。志书应着重记述本