

浙江经济与社会发展丛书



90年代杭州 经济发展研究

杭州市社会科学院编

51

杭州大学出版社

编委：王毅 王日新 王智斌 孔鑫祥
汪士云 陆文浩 陆亚泉 陈斌贤
吴峻 吴鼎荣 周丹 周开疆
张一心 赵大贤 赵立康 赵詹奇
胡荣琦 袁朝和 皇甫棕 章明伟
程长松 蔡建中 戴宁

社会科学要加强对
经济和社会发展的
研究

祝《九十年代杭州经济发展研究》
《九十年代杭州社会文化发展
研究》出版

陈安羽



一九九一年八月

序

杭州市市长 卢文舸

90年代是杭州经济社会发展非常关键的时期。如何正确把握90年代杭州经济社会发展的脉络，这是一个十分紧迫的重大研究课题。杭州市社会科学院经过大量工作，编写了《90年代杭州经济发展研究》、《90年代杭州社会文化发展研究》两部姐妹著作，并列入杭州大学出版社组织的《浙江经济与社会发展丛书》中公开出版，这是一件很有意义的事。

杭州市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的奋斗目标指出，要通过全市人民的努力，逐步使杭州成为社会主义现代化的风景旅游城市 and 历史文化名城，成为经济和社会协调发展的、开放型的、多功能的区域经济、科技、文化中心。要实现这一奋斗目标，我们的任务光荣而艰巨，我们有大量的前人没有涉足的课题需要探索，有不少新的领域需要开拓，有众多的新事物、新经验需要认识和总结，有许多错综

复杂的矛盾需要解决。这就要求我们理论战线的同志们，以马列主义、毛泽东思想为指导，深入实际，进行理论研究、概括和创造，以更好地指导经济建设和改革开放，这是理论战线的一项重要任务。

《90年代杭州经济发展研究》、《90年代杭州社会文化发展研究》立足杭州、研究杭州、服务杭州，对杭州经济与社会文化开展全面系统的分析研究，取得了积极的成果。希望有更多的专家、学者和实际工作岗位上的同志参加对90年代杭州经济和社会发展战略的研究，集思广益，群策群力，为经济建设和改革开放提供更多的理论指导。

目 录

序 卢文舸

第一篇 总 论

——“七五”杭州经济发展回顾
和90年代经济发展思考..... (3)

第二篇 工业经济

2·1 90年代工业发展基本对策
..... (23)

2·2 机械工业“八五”发展思考
..... (36)

2·3 90年代电子仪表工业的发展
战略与思路..... (46)

2·4 90年代纺织工业发展思考
..... (60)

2·5 丝绸工业“八五”发展的基
本思路及展望..... (72)

2·6 未来十年化纤工业发展前景
及构想..... (81)

2·7 轻工业“八五”发展基本思

路.....	(88)
2·8 在调整中不断发展的二轻工 业及其开拓未来的对策	(96)
2·9 90年代电力发展展望及能源 建设构想.....	(107)

第三篇 农业经济

3·1 未来十年农业所面临的问题 及其对策.....	(117)
3·2 90年代粮食生产展望.....	(131)
3·3 调整结构,提高素质,稳定 发展乡镇企业.....	(141)

第四篇 第三产业

4·1 充分发挥国营商业主渠道作 用,促进杭州商业经济持续 发展.....	(153)
4·2 保障副食品供应,繁荣副食 品市场.....	(162)
4·3 饮食服务业“八五”发展设 想.....	(171)
4·4 90年代杭州国际旅游业发展 趋势及对策研究.....	(179)
4·5 杭州财政所面临的问题及其 思考.....	(191)
4·6 90年代若干金融问题研	

究.....	(203)
4·7 农村金融改革与发展对策...	(215)
4·8 保险事业的回顾和展望.....	(227)
4·9 房地产业“七五”回顾和90 年代发展展望.....	(234)
4·10 90年代个体经济发展思考	(244)

第五篇 对外经济

5·1 90年代对外开放经济格局	(257)
5·2 “三资”企业现状和发展趋 势的探讨.....	(267)

第六篇 区、县(市)经济

6·1 因地制宜,发展拱墅区城乡 一体化经济.....	(277)
6·2 萧山市“八五”经济发展设 想.....	(286)
6·3 余杭县“八五”经济发展基 本思路.....	(298)
6·4 富阳县“八五”经济发展展 望.....	(312)
6·5 桐庐县“八五”经济发展构 想.....	(325)
6·6 未来十年临安经济发展战略 设想.....	(338)

6·7 90年代建德县经济发展战略 研究.....	(353)
6·8 90年代淳安县经济发展的基 本思路.....	(367)

后 记	(381)
-----------	-------

第一篇 总 论

——“七五”杭州经济发展回顾
和90年代经济发展思考

总 论:

“七五”杭州经济发展回顾 和90年代经济发展思考

在改革开放、治理、整顿的大气候下,“七五”期间,杭州经济取得全面发展,主要经济指标均超额完成“七五”计划。1990年,全市国民生产总值达178亿元,国民收入达148.9亿元,居全国大中城市的第9位;国家预算内财政收入达25.3亿元。经济的增长使杭州的经济实力进一步增强,城市功能进一步完善,为90年代杭州经济的进一步发展奠定了较扎实的物质基础。

一、回顾和总结

1. 农业生产突破徘徊局面

“六五”时期,因忽视了对农业的投入,导致农业生产下滑。“七五”期间,农业的基础地位重新确立,各地在增加资金投入的同时,注重科技投入,努力实施“吨粮田工程”和“星火计划”,使生产有了新的发展。1990年农业总产值达17.57亿元(按1980年不变价计算,下同),比1985年增长16.2%,年均递增率为3.05%。其中粮食产量达189.56万吨,比1985年增长5.3%;蚕茧产量达11085吨,比1985年增长38.9%;茶叶产量达26429吨,比1985年增长16.2%;生猪年饲养量达

353.68万头，比1985年增长7.5%；淡水鱼产量达47588吨，比1985年增长56.5%。可见，农业生产已经走出了徘徊不前的境地。

2. 工业增长趋向适度

1990年，全市工业总产值为279.8亿元（1980年不变价，下同，现行价为359.0亿元），比1985年的46.4亿元增长了91.2%，年均递增13.84%，五年的环比增长率分别为17.3%、21.0%、21.2%、2.8%和8.1%；市区工业总产值，1990年为118.5亿元，比1985年的86.5亿元增长37.0%，年均递增6.5%，五年的环比增长率分别为7.7%、10.3%、13.3%、-2.3%、4.2%。县（市）工业中，1990年工业总产值：萧山68.8亿元、余杭37.3亿元、富阳16.8亿元、临安14.4亿元、桐庐10.6亿元、建德10.2亿元、淳安3.2亿元，分别比1985年增长195.6%、135.8%、228.2%、237.1%、125.3%、96.7%、116.6%，年均递增率分别为24.20%、18.72%、26.83%、27.51%、17.64%、14.48%、16.72%。

乡镇工业发展较快。1990年，全市乡镇工业总产值122.1亿元，比1985年36.7亿元增长232.7%，年均递增为27.18%其中1990年乡（镇）办工业总产值为58.6亿元，村及村以下工业总产值为63.5亿元，分别比1985年增长209.3%和257.7%，年均递增分别为25.33%和29.03%。全民工业发展较慢。1990年工业总产值为97.0亿元，比1985年的72.6亿元增长33.6%，年均递增5.97%。

3. 外贸出口、“三资”企业和国际旅游业都取得稳定发展

“七五”期间，外贸部门有计划地调整了出口产品结构，鼓励有外贸出口自营权的企业开拓国际市场，引导组织中小型国营企业和乡镇集体企业开展“三来一补”。1990年全市外贸收购总值达26.3亿元，比“六五”末增长2.37倍，年均递

增27.5%。

利用外资进展较快。主要表现在简化办事程序，引导外资重点改造老企业，嫁接乡镇企业等方面。到1990年末，全市“三资”企业173家，投资总额3.94亿美元。其中，60家生产型企业已先后进入效益期，1990年工业总产值已达6.77亿元，利税达6534万元。

为加快外向型经济的发展，加快对外开放步伐，经省委、省府批准建立的钱江外商、台商投资区，1990年下半年已开始启动。这标志着杭州外向型经济进入新的发展阶段。

国际旅游业稳步发展。“七五”期间，来杭国际游客累计达155.31万人次，外汇收入累计为7.77亿元（外汇人民币，下同），比“六五”时期分别增长35.9%和4倍；1990年来杭国际游客达38.8万人，创汇2.28亿元，超历史最好水平。接待人数居全国第5位。

4. 第三产业发展较快

1990年，第三产业国内生产总值达50.9亿元（当年价），比1985年增加28.5亿元，年均递增17.8%，快于同期第一、二产业分别递增14.1%、13.1%的速度。从而使三大产业结构比例发生了较大变化：第一产业占国内生产总值的比重由1985年的17.6%，下降到1990年的17.4%；第二产业由57.6%下降到54%；第三产业由24.8%上升到28.6%。

5. 科技进步成绩显著

“七五”期间，共完成国家、省市各级科研项目1580余项，获市级以上政府授予的科技成果奖954项。其中国家发明奖2项，国家科技进步奖7项，省级科技进步奖350项，国家星火奖2项。这些成果奖中，工业类成果奖占50%以上。据不完全统计，

“七五”期间，全市工业系统共开发新产品3253种，新产品投产产值达68.84亿元，利润7.50亿元，取得明显的经济效益。

科技兴农有了良好开端。粮食作物新品种的推广、科学栽

培技术的普及,禽、畜优良品种和高效率饲养技术的广泛应用,增加了市场副食品供应。

6. 投资结构有所改善

“七五”期间,全市技改投资比重加大,成效显著。全市国营和城镇集体企业累计完成固定资产投资99.8亿元,比“六五”时期增长1.4倍,其中用于企业技术改造的投资额总计25.47亿元,比“六五”时期增长3倍,完成技改项目1900余项。通过技改,使一些机电产品形成一定的生产规模,轻纺产品的质量、档次、花色品种都有了明显提高。据统计,全市通过技术改造,新增产值46.17亿元,新增利税7.4亿元。

7. 基础设施建设得到加强

“七五”期间,本市相继完成了杭宁、杭沪公路的改造,中东河的综合治理,西湖引水工程的建成,运河与钱塘江的沟通,赤山埠水厂的改造,清泰、祥符桥水厂水源的保护扩建,使城市供水日综合能力提高到61万吨,自来水普及率达到97.3%;四堡污水处理厂、清泰、中河路、解放路、延安路立交桥等重点市政工程的建成;5万门程控电话的引进,使全市电话总容量突破15万门,可与国内主要城市及100多个国家和地区电信联系;市区道路网基本贯通,路面达到高级、次高级的占89.7%;在民用航空事业建设方面,五年中新增航线10条,整修了机场候机楼,扩建了跑道,使波音747等巨型客机能安全起降。至1990年,开辟航线总共已达22条,通航里程23595公里。

二、问题及原因

90年代是20世纪最后十年,作为沿海开放地区的杭州市,如何继续保持80年代经济发展的强势,成为下个世纪全国经济起飞的头雁之一,是一个极富有挑战性与进取性的战略取向。

然而，环视沿海发达地区与周边城市，杭州近几年所显示的经济态势，已暴露出不少滞重的迹象。

1. 经济外向度相对偏低

80年代，沿海地区经济角逐的目标，主要是国内市场。但“七五”伊始，当杭州仍致力于内地市场时，不少沿海城市已开始着眼于国际市场。如1988年全国沿海省份（包括三个直辖市）的所有大中小城市的外贸收购总额（实际价，以下均同）为901.2亿元，比1986年增长57.3%，而同期杭州为16.7亿元，仅比1986年增长31.5%。与周边城市比较，杭州更处下势，除嘉兴、湖州的外贸收购额增长速度略低于杭州外，其他城市均高于杭州。例如，1988年与1986年相比，外贸收购总额的增长率，无锡为64.4%，常州为74.3%，南京为82.8%，宁波为86.6%，南通为92.7%，金华为141.2%，苏州为153.2%。面对这种相对落后状况，1989年，杭州外贸奋起追赶，但毕竟起点低，因而在周边城市的比较中仅居第3（外贸收购额为24.7亿元），形成苏州居首（47.1亿元），南通次之（25.7亿元），无锡、宁波（分别为24.6亿元和23.9亿元）紧追杭州的格局。如按经济外向度（外贸收购总额/工农业总产值）比较，则杭州的位次仅居第六位（外向度为6.7%），低于常州（7.2%），绍兴（7.6%）、嘉兴（8.0%），苏州（8.5%）、南通（9.2%）。此外，在利用外资方面，也有一定差距。如1989年，全市协议（合同）外资金额为2324万美元，低于宁波（10290万美元）、南京（9589万美元）、苏州（8469万美元）、无锡（5759万美元）、南通（2434万美元），居第6位。

导致杭州外向型经济在周边城市中相对落后的原因是很多的，就统计分析而言，主要是在经济转向的时间上有所滞后，且转向的力度上相对不足^①。对照苏州情况，便可清楚地看到

^①界定经济转向的时间标志，是外贸收购总额增长速度大于同期工农业总产值增长速度；确定经济转向的力度大小，是二者的比值。

这一点。

	外贸收购总额(实际价)		工农业总产值(80价)	
	苏 州	杭 州	苏 州	杭 州
1986年(亿元)	14.1	12.7	258.0	187.6
1988年(亿元)	35.7	16.7	395.1	268.7
1990年(亿元)	51.6	26.3	475.0	297.4
1988比1986年 增长速度(%)	153.2	31.5	53.1	43.2
1990比1988年 增长速度(%)	44.5	57.5	20.2	10.7
1990比1986年 增长速度(%)	265.9	107.1	77.1	58.5

上述数据表明,苏州经济转向的时间,可以界定在1986年以后的两年间,1988年其外贸收购总额比1986年增长了153.2%,大大高于同期工农业总产值53.1%的增长速度(同期杭州外贸增长速度为31.5%,低于工农业总值43.2%的速度)。而杭州经济转向时间,则在1988年以后的两年间,1990年外贸收购总额比1988年增长了57.5%,高于同期工农业总产值10.7%的增长速度。因此,与苏州比较,经济转向的时间约滞后两年左右。在经济转向的力度上(同期外贸增长速度比工农业总产值增长速度)也明显低于苏州。1990年苏州外贸收购总额比1986年增长265.9%,同期工农业总产值增长77.1%,经济转向力度为3.45(265.9%÷77.1%),杭州同期外贸收购额与工农业总产值分别增长了107.1%与58.5%,经济转向力度为1.83。两者比较,苏州经济转向不仅时间上比杭州早两年,而且在力度上,也是杭州的1.89倍(3.45/1.83)。

2. 市区全民工业增长乏力

1990年市区全民工业总产值为68.0亿元,比1985年增长26.7%,年均递增仅为4.8%,明显低于同期市属七县(市)全民工业递增8.9%,全省全民工业递增7.6%和全国全民工业递