

管理干部学院用书

国民经济计划管理学

实用简明教程

罗 威 编著

GUO MIN JING JI HUA
GUAN LI XUE SHI YONG
JIAN MING JIAO CHENG

内蒙古教育出版社

国民经济计划管理学

实用简明教程

罗 威 编著

内蒙古教育出版社

国民经济计划管理学
实用简明教程

罗 威 编著

内蒙古教育出版社出版发行
内蒙古新华印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 7.75 字数: 191千字
1987年6月第1版 1987年6月第1次印刷
印数: 1—5,600册

ISBN 7-5311-0032-0/F1 定价: 1.50元

前 言

社会主义经济是有计划的商品经济。计划管理是社会主义国民经济管理的主体和核心，是从宏观上引导和控制国民经济正确发展的重要手段。因此，国民经济计划管理学就成为大专院校经济管理类各专业的必修课程。由于成人高等学校的招生对象与普通高等学校不同，因而对教材的要求也有其自身的特点。本书主要是为适应管理干部学院对教材的迫切需要而编写的。

本书按照理论联系实际的原则，在保持普通高等学校教材应有的深度和广度的同时，力求加强实践性。使学生通过学习，能够掌握本学科的基本理论和基本方法，同时又具有从事计划和经济管理的实际能力。

本书力求反映经济体制改革，尤其是计划体制改革的要求；反映最新计划经济管理制度，并注意吸收我国计划管理的实践经验和国内外有用的现代科学管理的新成果；特别加强和充实了宏观经济的管理与调节，以及衡量经济效益等方面的内容。

本书作为简明教程，内容着重基本概念、基本原理和基本方法的叙述。理论部分只提出纲要，既不引经据典，也不深入展开；方法部分只阐明原理、步骤和列出公式，未举实例。这就给授课教师留有充分发挥的余地，也便于发挥成人学生自学的主观能动性。

本书除导言外，共分十二章，包括国民经济计划体系中的主要计划。教学时数在72—108课时的范围内。根据不同专业需要，可以加深某项专业计划的内容，也可以增减某些专业计划。

本书曾作为讲义在内蒙古管理干部学院和交通部呼和浩特交通学校十一个班试讲过，但由于编者理论水平和实践经验有限，肯定会有缺点甚至错误，恳请读者及时批评指正，以便进一步修改、完善。

本书在编写和出版过程中，得到内蒙古管理干部学院、内蒙古教育出版社和内蒙古新华印刷厂有关负责同志的大力支持；得到内蒙古计委老同事布和巴雅尔、毛敖海、李启泰、周健民等同志的热情帮助，在此一并深表谢意。

编 者

1987年4月

导 言

一、国民经济计划管理学的研究对象

(一) 国民经济计划管理的概念

1. 国民经济：从国民经济计划学的角度来理解国民经济，应该是一个广义的概念，即对一个国家或一个地区的各物质生产部门、非物质生产部门的全部活动和居民及其生存环境的总称。包括物质资料再生产、精神生活再生产、人类自身再生产和一定范围、一定程度的自然环境再生产。

2. 计划：就是人们对未来事业发展所作的部署和安排。就社会生产发展的形式来说，计划就是预先确定的比例。列宁说：“经常地、自觉地保持平衡，实际上就是计划性”。这里所谓平衡，就是供给和需要之间的比例，各生产部门之间的比例等。

3. 国民经济计划：是指社会主义国家对未来时期国民经济各部门、社会再生产各方面的发展方向、目标、重点、规模、速度和比例关系等所作的综合部署和科学安排。它是党和国家发展社会主义经济的纲领和蓝图。列宁曾称之为“第二党纲”。

4. 国民经济计划管理：是指社会主义国家运用国民经济计划，对整个国民经济运动过程进行有科学预见的组织和调节，从而实现一定时期社会生产和社会需要的平衡。即计划工作的全过程，是计划经济的实现形式。包括编制国民经济和社会发展规划，建立和健全计划体制，制定措施和运用各种管理、调节手段，组织计划的实现，并检查计划执行情况。国民经济计划管理是社会主义国民经济管理的主体和核心。

(二) 本学科的研究对象

国民经济计划管理学，是一门关于有计划按比例发展社会主

义国民经济的科学。它作为一门新兴的综合性管理科学和应用经济学，是在社会主义公有制的条件下，适应社会主义经济规律的客观要求，并在总结国民经济计划管理实践经验的基础上产生和发展起来的。

国民经济计划管理学的研究对象，就是研究和探索在一定时期、一定生产技术条件下，社会再生产过程中，客观存在着的社会生产和社会需要之间的矛盾，并找出这一矛盾发展变化的规律性，通过计划和计划指导或其影响下的市场调节加以解决，使二者达到相对的平衡，从而使国民经济持续、稳定、协调和高速发展，不断满足人民物质和文化生活水平日益提高的需要。由此，如何确定一定计划期内计划的主要奋斗目标、基本任务和安排好国民经济发展的规模、速度及各项比例关系，就成为国民经济计划学要研究的主要课题。为了更好地解决这些问题，还要确立正确的经济和社会发展的基本指导思想、战略方针和主要政策措施；改革和健全计划管理体制；研究编制计划的基本原理、平衡表式、指标体系和数学方法等等。

二、国民经济计划管理学与相邻学科的关系

（一）国民经济计划管理学与马克思主义的政治经济学、哲学以及数学和其他现代科学的关系很密切。

1. 马克思主义政治经济学是国民经济计划管理学的重要理论基础。特别是政治经济学所阐明的社会再生产理论及其所揭示的主要经济规律，在计划社会主义再生产和调节社会生产同社会需要之间的平衡时，是必须遵循和正确运用的。因为它决定着社会主义经济发展的目的、性质和一般趋势。虽然政治经济学和国民经济计划管理学都要研究社会再生产过程及其规律性（共性），但又各具特点（特性）。政治经济学是把社会再生产过程中生产关系的运动规律作为自己的研究对象；而国民经济计划管理学则着重研究社会再生产过程中生产力的发展。前者主要是定性，后者

主要是定量。

2. 马克思主义哲学中的唯物辩证法，是国民经济计划管理学的哲学基础和方法论。唯物辩证法所提出的一切从实际出发、实事求是和实践是检验真理的唯一标准的观点，以及矛盾观（特别是社会基本矛盾）、联系观、发展观和人民群众当家作主等观点和分析方法，是国民经济计划管理的基本观点和基本方法。

3. 数学方法和现代计算技术以及现代科学技术是国民经济计划学的科学基础。这有利于提高国民经济计划管理学的科学性和对新技术革命的挑战提出计划对策。

（二）国民经济计划管理学是国民经济管理学的中心内容；是部门经济学和企业、事业经营管理学在计划管理上的综合。它们之间的关系，是宏观控制与中观、微观管理的有机联系和合理结合。

三、学习国民经济计划管理学的目的

（一）确立社会主义计划经济优越性的信念。

（二）提高对错综复杂的社会再生产过程的分析能力；提高对宏观管理、中观管理、微观管理的相互作用、相互影响的分析能力。

（三）培养观察、研究和处理实际经济问题的国民经济观点。

（四）掌握中国式的国民经济计划管理的基本理论和基本方法，正确地处理各种经济问题。

复习与思考

1. 国民经济、国民经济计划和国民经济计划管理的概念。
2. 国民经济计划管理学的研究对象。
3. 学习国民经济计划管理学的目的。

目 录

导言

第一章 社会主义经济是计划经济

第一节 计划经济是社会主义经济的本质特征 (1)

一、计划经济是社会发展的必然产物 (2)

二、建立计划经济的前提条件 (2)

三、计划经济的基本特征 (3)

第二节 我国现阶段计划经济的特点 (4)

一、我国实行计划经济的成就 (4)

二、我国现阶段计划经济的特点 (5)

第三节 国民经济计划管理体制 (6)

一、计划管理体制是国民经济管理体制的主体和核心 (6)

二、计划体制的主要内容 (6)

三、我国原有计划体制的历史作用及主要弊端 (7)

四、计划体制改革的总要求和计划体制的基本点 (9)

五、计划管理的形式(调节体系) (10)

第四节 计划经济与客观规律 (11)

一、国民经济计划管理是人们对客观规律的自觉运用 (11)

二、国民经济计划必须严格遵循的主要规律 (11)

三、价值规律 (13)

四、物质利益原则和按劳分配规律 (13)

五、生产关系一定要适应生产力性质的规律 (14)

第二章 国民经济计划的内容 (15)

第一节 国民经济计划的目标和任务 (15)

一、国民经济发展的战略目标 (15)

二、国民经济计划的任务 (16)

第二节 国民经济计划的组成部分 (16)

一、国民经济部门分类	(16)
二、国民经济计划体系	(18)
第三节 国民经济计划的指标体系	(20)
一、计划指标体系的概念	(20)
二、制定计划指标体系的基本要求	(21)
三、计划指标的分类	(21)
四、计划指标体系的内容	(23)
第四节 计划纲要与计划表	(28)
一、计划纲要	(23)
二、计划表	(28)
第五节 国民经济计划的主要比例关系	(30)
一、比例关系的意义	(30)
二、国民经济发展的主要比例关系	(31)
第三章 国民经济计划的组织与方法	(35)
第一节 国民经济计划的组织系统与编制程序	(35)
一、国民经济计划管理的组织系统	(35)
二、计划机构的任务及工作制度	(36)
三、国民经济计划的编制程序	(36)
第二节 国民经济计划的方法体系	(37)
一、国民经济计划的综合平衡	(37)
二、国民经济计划的其他常用方法	(44)
三、以平衡法为主各种方法综合运用	(45)
第三节 计划信息	(46)
一、计划信息的概念及特征	(46)
二、计划信息系统的结构	(47)
三、计划信息的要求和运行	(48)
四、计划信息的作用	(49)
五、建立和完善现代化的计划信息系统	(50)
第四节 计划的预测	(51)
一、计划预测的意义	(51)
二、计划预测的分类	(52)

三、预测方法和技术	(53)
第四章 农业生产计划	(61)
第一节 农业生产计划的任务和特点	(61)
一、农业生产计划的地位	(61)
二、农业生产计划的基本任务	(62)
三、农业生产计划的特点	(62)
第二节 农业生产的发展速度和比例关系	(64)
一、农业生产的发展速度	(64)
二、农业生产的比例关系	(65)
三、农村产业结构	(66)
第三节 农业生产计划的编制方法	(67)
一、农业产值计划	(67)
二、农业产品产量计划	(68)
三、农业经济效益计划	(74)
第五章 工业生产计划	(77)
第一节 工业生产计划的地位和任务	(77)
一、工业生产计划的地位	(77)
二、工业生产计划的基本任务	(78)
第二节 工业生产的发展速度和比例关系	(78)
一、工业生产的发展速度	(78)
二、工业生产内部的主要比例关系	(80)
第三节 工业生产计划的内容和主要指标	(82)
一、工业生产计划的内容	(82)
二、工业生产计划的主要指标	(83)
第四节 工业产品产量计划的编制方法	(88)
一、测算计划期国民经济对工业产品的需要量	(89)
二、核算计划期工业产品可能的生产量	(90)
三、进行工业产品产需平衡、确定计划期产量	(93)
第六章 交通运输计划	(95)
第一节 交通运输计划的特点和任务	(95)
一、交通运输业的地位和特点	(95)

二、交通运输计划的特点	(96)
三、交通运输计划的基本任务	(97)
第二节 交通运输计划的主要比例关系	(99)
一、交通运输与国民经济各部门的比例关系	(99)
二、交通运输业各种运输方式之间的比例关系	(100)
三、每种运输方式内部各部分、各环节之间的比例关系	(101)
第三节 交通运输计划的内容和指标体系	(102)
一、交通运输计划的内容	(102)
二、交通运输计划的指标体系	(103)
第四节 交通运输计划的编制方法	(103)
一、确定国民经济对货物运输的需要量	(103)
二、确定国民经济对旅客运输的需要量	(108)
三、确定交通运输业的运输能力	(109)
四、国民经济对运输的需要与运输能力的平衡	(113)
第七章 科学技术发展与教育事业计划	(115)
第一节 科学技术发展计划	(115)
一、科学技术发展计划的意义和特点	(115)
二、国家重点科研及技术开发项目计划	(118)
三、国家科技攻关成果鉴定验收计划	(120)
四、新技术推广项目计划	(120)
五、加强科学技术计划管理	(121)
第二节 教育事业计划	(122)
一、教育事业计划的意义和特点	(122)
二、教育事业计划的主要比例关系	(124)
三、教育事业计划的内容和主要指标	(126)
第八章 固定资产投资计划	(130)
第一节 固定资产投资计划的意义和任务	(130)
一、固定资产投资计划的意义	(136)
二、固定资产投资计划的基本任务	(132)
第二节 基本建设计划的范围、内容和主要指标	(133)
一、基本建设计划的范围	(133)

二、基本建设计划的内容	(136)
三、基本建设计划的主要指标	(136)
第三节 更新改造计划的范围、内容和主要指标	(139)
一、更新改造计划的范围	(139)
二、更新改造计划的内容和主要指标	(140)
第四节 固定资产投资经济效果	(141)
一、讲究固定资产投资经济效果的意义和途径	(141)
二、固定资产投资经济效果主要指标的计算	(142)
第五节 加强固定资产投资计划的管理	(144)
一、加强固定资产投资计划管理的主要内容	(144)
二、严格按照基本建设程序办事	(144)
三、大力推行基本建设项目包干经济责任制	(147)
四、积极推行建设工程招标投标制	(148)
第九章 城市公用事业和环境保护计划	(150)
第一节 城市公用事业计划	(150)
一、城市公用事业计划的意义	(150)
二、城市公用事业计划的内容和主要指标	(152)
三、城市公用事业计划管理的主要措施	(154)
第二节 环境保护计划	(155)
一、环境保护计划的意义	(155)
二、环境保护计划的内容和主要指标	(157)
三、环境保护计划管理的主要措施	(159)
第十章 商品流通计划	(162)
第一节 商品流通计划的意义和任务	(162)
一、商品流通计划的意义和特点	(162)
二、商品流通计划的基本任务	(163)
第二节 生产资料流通计划	(164)
一、生产资料流通的计划管理和市场调节	(164)
二、生产资料流通计划的内容	(166)
三、加强生产资料的供需平衡	(166)
第三节 消费资料流通计划	(168)

一、消费资料流通计划的内容和主要指标	(168)
二、社会购买力计划	(170)
三、消费品可供量计划	(173)
四、消费品供求平衡	(175)
第四节 对外贸易计划	(177)
一、出口计划	(177)
二、进口计划	(181)
三、对外贸易的综合平衡	(183)
第十一章 人口和劳动工资计划	(185)
第一节 人口计划	(185)
一、人口计划的地位和任务	(185)
二、人口预测和人口计划的主要指标	(186)
三、控制人口再生产的途径	(187)
第二节 劳动力计划	(188)
一、劳动力计划的意义和任务	(188)
二、社会劳动力平衡	(189)
三、职工人数计划	(192)
四、技工学校计划	(195)
五、我国劳动就业的方针和用工制度	(196)
第三节 劳动生产率计划	(198)
一、劳动生产率计划的意义	(198)
二、劳动生产率计划的主要指标	(199)
三、提高劳动生产力的主要途径	(200)
第四节 工资计划	(201)
一、工资计划的意义和原则	(201)
二、工资计划的主要指标	(202)
三、货币工资与实际工资	(204)
第十二章 成本、物价和综合财政信贷计划	(206)
第一节 成本计划	(206)
一、成本计划的意义	(206)
二、成本计划的编制方法	(207)

三、降低成本的主要途径	(209)
第二节 价格计划	(211)
一、社会主义制度下价格的作用及其体系	(211)
二、价格计划的主要内容	(212)
三、建立合理的价格体系	(215)
第三节 综合财政信贷计划	(215)
一、综合财政信贷计划的内容和作用	(215)
二、国家预算	(221)
三、预算外收支计划	(224)
四、信贷收支计划	(229)

第一章 社会主义经济是计划经济

第一节 计划经济是社会主义经济的本质特征

一、计划经济是社会发展的必然产物

(一) 计划经济的概念

计划经济在社会主义阶段，是有计划的商品经济。它是以生产资料公有制为基础，以为人民谋福利为目的，有计划按比例发展国民经济的一种社会经济制度。是由国家政权机关按照客观经济规律的要求和一定时期的生产力水平，以计划调节为主的形式来管理的国民经济。

(二) 计划经济产生的必然性

历史上不同阶段的社会生产，各自有其基于本身经济条件所决定的调节机制，来实现按一定比例分配社会劳动。

按一定比例分配社会劳动，是存在于一切社会形态的普遍规律。社会生产方式的改变，并不能取消按一定比例分配社会劳动这种客观必然性，而改变的只是分配社会劳动的表现形式。

在前资本主义社会，分配社会劳动的表现形式，经历了原始的直接分配逐步转变为以价值的形式为主的分配的漫长过程。

在资本主义社会，由于商品生产普遍化，确立了在生产资料私有制基础上的市场经济。因而按比例分配社会劳动，只能采取

完全的价值形式，通过价值规律盲目地、自发地调节，以至通过经济危机来强制建立经常被破坏的平衡。

在社会主义制度下，由于实现了生产资料公有制，计划经济就应运而生。这就有可能通过计划经济的实现形式——国民经济计划管理，有计划地实现按一定比例分配社会劳动。

二、建立计划经济的前提条件

（一）社会化大生产是计划经济的物质前提

在生产力和生产社会化程度较低的自给自足的自然经济条件下，按比例分配社会劳动的规律主要是在生产单位内部发生作用，不可能提出社会生产计划性的要求。随着社会生产力的发展和商品交换的扩大，进入以机械生产为主的大工业阶段，形成了比较高的生产社会化，使国民经济各部门、各地区、各经济单位之间的相互依赖性加强了，相互联系紧密了，劳动协作和生产的集中也进一步发展，整个社会经济活动联结成一个统一的有机整体。这样，全社会协调一致的配合就成为必要。由此可见，较高的生产力水平和社会化程度，是建立计划经济的物质基础。

（二）生产资料公有制是计划经济的经济前提

资本主义社会固有的基本矛盾，使其在具备社会化大生产这个物质前提下，仍不可能对整个国民经济进行有计划的调节。一旦生产资料公有制占主导地位，国民经济有计划按比例发展规律就获得了发生作用的广阔场所，社会生产内部的无政府状态将被有计划的自觉的组织所代替。所以，生产资料公有制在国民经济中占优势，重要的经济命脉归国家掌握，是实行计划经济的经济前提。

（三）人民民主专政的国家政权是计划经济的政治前提

人民民主专政的国家政权的建立，有权实现真正的生产资料公有制，把国家的经济命脉掌握在人民手中，使广大劳动者在经