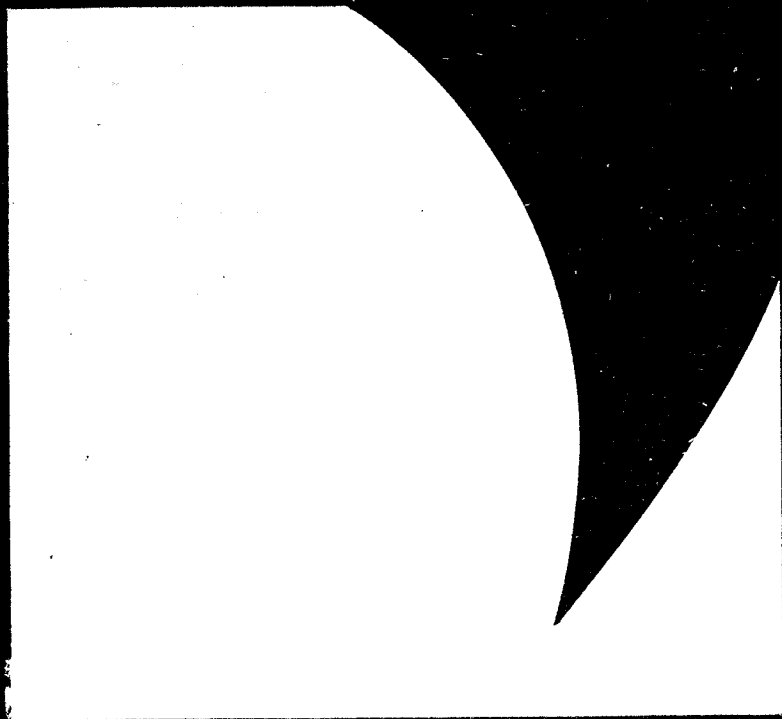


农村形势与政策教育读本

中共辽宁省委农村政策研究室 编
中共辽宁省委共产党员杂志社



白山出版社

主 编：王惠恩 汤光伍 于振国 胡陶唐
编委会成员：王惠恩 汤光伍 于振国 胡陶唐
 王力武 汤 云 林振华 赵玉山
 任传平 苗九如

农村形势与政策教育读本

中共辽宁省委农村政策研究室 编
中共辽宁省委共产党员杂志社

责任编辑 燕鹏远 艾广明 责任校对 任启鸣

白山出版社出版、发行

丹 东 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 32开本 7印张 150千字

1988年12月第1版 1988年12月第1次印刷

印数 1—6000册

ISBN 7—80566—009—3/D·7

定价：1.90元

目 录

中共中央、国务院关于夺取明年农业丰收的决 定.....	(1)
赵紫阳同志与全国农村工作会议部分代表座谈 时讲话摘要.....	(5)
李鹏同志在全国农村工作会议闭幕会上讲话摘要...	(7)
田纪云同志在全国农村工作会议上的讲话.....	(10)
农村改革、发展形势与政策问答	
1. 为什么要在农村开展形势教育? 主要内容 是什么?	(32)
2. 怎样正确看待农业和农村形势?	(33)
3. 十年改革使我国农村经济体制发生了哪些 变化?	(34)
4. 我国粮食生产的形势应如何评价?	(36)
5. 怎样看待乡镇企业发展中的问题?	(37)
6. 十年来农村第三产业有哪些进步?	(38)
7. 十年来农民收入有哪些变化?	(39)
8. 改革使我国城乡关系发生了哪些变化?	(40)
9. 通过改革, 农村商品流通领域现状如何?	(42)
10. 十年来农业技术进步的情况如何?	(43)
11. 十年来我国农用工业有哪些新变化?	(44)
12. 为什么在新形势下要提高和加深对农业基 础地位的认识?	(46)

13. 为什么说农村问题或农业问题, 主要是粮食问题? (47)
14. 工业比重大的省份, 要不要以农业为基础? ... (47)
15. 为什么说解决农业问题就要依靠深化改革? ... (48)
16. 治理经济环境, 整顿经济秩序, 对农村经济发展有什么重要意义? (49)
17. 调整农村产业结构要正确处理哪些关系? (50)
18. 提高农业的综合生产能力的战略意义是什么? (51)
19. 发展区域协作的意义和途径是什么? (52)
20. 怎样进一步开拓农村就业领域? (53)
21. 如何促进沿海农村的进一步开放? (54)
22. 发展农业的关键问题是什么? (55)
23. 我国农业下一步发展战略目标是什么? (56)
24. 夺取明后年农业丰收的重要性是什么? (57)
25. 调整产业结构时怎样保证粮食增产? (58)
26. 为什么强调建设基本农田? (60)
27. 为什么要增加有效灌溉面积? (61)
28. 控制非农建设占地的意义和途径是什么? (62)
29. 开发农业资源的战略意义是什么? (64)
30. 如何促成农业开发的综合效益? (65)
31. 近期区域开发的重点是什么? (67)
32. 为什么要加快营造防护林、水源林和速生林? (68)
33. 新增殖的成片林木、果园、草场以何种经营方式为好? (69)
34. 加强农牧渔业良种 (种苗) 繁育体系建设

- 的意义如何? (70)
35. 重点发展禽类、鱼类和草食畜类生产的原因何在? (71)
36. 为什么要积极培育一批适度规模的养殖企业? (72)
37. 为什么把农用工业作为建设重点之一? (73)
38. 发展饲料种植业和饲料工业的作用与途径如何? (74)
39. 为什么要把改善生态环境放在农村经济发展的首位? (75)
40. 为什么要把农业逐步转上主要依靠科技发展的轨道? (76)
41. 怎样健全农村技术服务组织? (78)
42. 为什么要对某些经济效益高的科技成果的推广实行有偿服务? (79)
43. 干旱、半干旱山区应大力推广哪些农业技术? (80)
44. 怎样利用“星火计划”推动农村经济发展? ... (81)
45. 怎样实施“丰收计划”? (83)
46. 为什么要建立“技术负责区”? (84)
47. 增加农家肥的投入应采取哪些措施? (85)
48. 为什么要把充分利用有机肥作为农业的一项技术政策? (86)
49. 为什么要把发展农村教育事业当作一件大事来抓? (88)
50. 提高农民科学文化素质的意义和途径是什么? (89)

51. 为什么应加快商品化难度较大的常规生产技术的推广? (89)
52. 为什么说加强宏观调控和管理也是改革? (90)
53. 如何加强宏观调控, 建立农村商品经济新秩序? (92)
54. 为什么说建立产供销管理和经营一体化的体制是基本方向? (93)
55. 产销联结、直线流通的意义是什么? (95)
56. 为什么说发展农业必须按价值法则去办? (96)
57. 深化农村改革为什么要抓农产品流通体制的改革? (97)
58. 怎样逐步推进农产品流通体制和价格体制改革? (99)
59. 怎样看待部分农产品流通中的“双轨制”? (100)
60. 地区封锁市场的弊端及改革的途径如何? (101)
61. 农村专业合作组织的进步意义是什么? (103)
62. 如何推动农村专业批发市场的进一步发展? ... (105)
63. 怎样看待集市贸易的发展特点? (106)
64. 为什么要积极发展农产品期货交易? (107)
65. 怎样保护和引导农民进入流通领域? (109)
66. 深化供销社改革应着重抓几件事? (110)
67. 怎样促使生产要素市场进一步发育 (112)
68. 为什么要对几种农用生产资料实行专营? (114)
69. 目前, 农业投资主体发生了什么变化? (115)
70. 近几年我国农业资金投入情况如何? (116)
71. 如何改变农业投资过度分散和不讲效益的现象? (117)

72. 为什么要开征农业发展基金? (118)
73. 国家对农业投资有什么新规定? (119)
74. 提取粮食技术改进费的意义和用途如何? (120)
75. 为什么要搞融资补贴? (121)
76. 为什么要对农业基础设施实行有偿使用制度? (122)
77. 怎样深化信用社体制改革? (123)
78. 怎样完善集体农业积累制度? (125)
79. 如何发挥农村合作基金会的融资作用? (126)
80. 为什么要把乡镇企业税收增加部分大多用于农业? (128)
81. 新的农贷管理办法的内容是什么? (129)
82. 国家对贫困户贷款有哪些规定? (130)
83. 为什么必须稳定和完善家庭联产承包制? (131)
84. 农户承包地退给集体或转让、入股时, 可否实行有偿原则? (132)
85. 农户承包土地, 为什么必须向集体交纳承包费? (133)
86. 怎样积极发展和加强社会化服务? (135)
87. 为什么必须加强土地管理? (136)
88. 如何强化政府的土地管理职能? (137)
89. 建立地籍制度有什么重要意义? (138)
90. 为什么说完善乡、村社区合作组织制度, 仍是农村工作的重要任务? (139)
91. 发展经济联合与合作, 为什么必须坚持多样化原则? (140)
92. 农村经济成份中, 哪些属于合作经济? (142)

93. 为什么农村各类经营主体都应受到保护? (142)
94. 乡镇企业如何适应控制信贷规模的新形势顺利
发展? (144)
95. 为什么允许乡镇企业之间相互兼并? (146)
96. 为什么在乡镇企业推行股份制? (147)
97. 为什么强调新办企业尽可能向小城镇集中? ... (148)
98. 企业管理部门要转变哪些职能? (150)
99. 怎样理解适度规模经营? (151)
100. 实行土地规模经营要坚持那些原则? (152)
101. 怎样引导农民实行土地规模经营? (154)
102. 不具备土地规模经营条件的地方, 如何提高土
地使用效益? (155)
103. 为什么提倡对集中开发的自然资源搞 招 标 经
营? (156)
104. 为什么说农民向国家交售合同定购粮是应尽的
义务? (158)
105. 为什么说依法纳税是应尽的义务? (159)
106. 怎样进一步解决农民负担问题? (160)
107. 怎样区分合理的负担与不合理的负担? (161)
108. 扶持贫困户的意义是什么 (162)
109. 怎样做好新时期扶贫工作? (163)
110. 怎样看待农村社会分配的收入差距问题? (165)
111. 如何解决农民对社会分配不公的认识问题? ... (166)
112. 农村在治理经济环境, 整顿经济秩序中, 如何
加强党的领导, 发挥党的政治优势? (167)
113. 挂户经营应注意什么? (169)
114. 如何加强农村党的基层组织建设? (171)

115.在新时期为什么要强调发扬自力更生、艰苦奋斗的精神?	(173)
116.怎样对农民进行形势教育?	(174)
117.如何提高群众对党和政府的信任感?	(176)
118.怎样建立与农民的民主对话制度?	(177)
119.怎样评价农村基层干部?	(179)
120.怎样看待我国广大农民?	(180)
121.各级党委、政府部门如何加强对农业的领导?	(182)
122.各行各业怎样支援农业?	(183)

附 录

十一届三中全会以来辽宁农村大事记	(185)
名词解释	(199)
后记	(214)

中共中央、国务院

关于夺取明年农业丰收的决定

(1988年11月25日)

党的十三届三中全会确定，我国明后两年改革和建设以治理经济环境、整顿经济秩序为重点。大力发展农业特别是粮食生产，增加农副产品的有效供给，对于平抑物价、稳定大局至关重要。各级党委和政府必须加强对农村工作的领导，采取切实有力的措施，争取明后两年特别是明年农业有一个好的收成。

近十年来，在改革开放政策的推动下，我国农村经济取得了突破性的发展，农业生产出现了重大转折。它不仅支持了整个国民经济的发展，而且为全国经济体制改革创造了有利的条件，意义是重大的。但是，近几年，由于多方面的原因，我国粮食生产出现了新的徘徊，棉花产量下降幅度较大，生猪生产也出现过波动。而人民生活消费、工业加工原料和外贸出口对主要农副产品的需求却增长较快，致使供求关系出现了新的矛盾。农业特别是粮食问题，已经引起全党和全国人民的关注。为了加快农业发展，夺取明年农业丰收，增加农副产品的有效供给，中共中央、国务院特作如下决定：

一、今冬明春在农村广泛开展形势教育。我国广大农民是改革的积极支持者，又是改革的直接受益者。十年来，农

业生产有很大发展，农民生活有了较大改善。广大农民真诚拥护党的政策，对改革和建设事业做出了重大贡献。要引导广大农民和农村基层干部，回顾改革的历程，摆事实，讲道理，联系切身体会，正确认识形势，正确认识治理经济环境、整顿经济秩序和全面深化改革的必要性，正确认识改革和建设中所遇到的问题和暂时困难，坚定信心，发挥创造精神，自力更生，艰苦奋斗，为深化改革和夺取农业丰收做出积极贡献。

二、发动和组织农民进行农田基本建设。今冬明春，各地要根据实际情况，对现有的水利工程和排灌系统进行整修，并因地制宜地兴建一批投资少、见效快的治水改土工程和农业开发项目，同时积极开展植树造林。要普遍建立劳动积累制度，鼓励农民积极投工投劳，增加劳动积累。

三、增加化肥等农业生产资料的供应。对化肥生产所需的原料、能源要优先保证供应，充分发挥化肥厂的生产能力，并加速小化肥厂的改造，争取完成明年生产化肥8500万吨的任务。对农药、农膜、柴油等其他农用生产资料的生产，也要抓紧、抓好。要认真执行化肥、农药、农膜专营的决定，精心组织，搞好供应，加强监督，防止不正之风，保持价格水平的稳定。

要把增施有机肥作为发展农业的一项重要措施来抓，广泛动员和组织群众扩种绿肥，大造农家肥，研究并采取新的办法和有力措施增加有机肥的投入。

四、为了调动农民发展粮食生产的积极性，确定全国粮食合同订购任务不变，明年适当提高合同订购粮食的价格。合同订购以外的粮食，实行市场交易。商业部和省、自治区、直辖市要认真组织好全国和地区的粮食批发市场，防止

发生抬价抢购粮食的情况，保证粮食市场的正常交易。

继续实行合同订购粮与平价化肥、柴油和预购定金“三挂钩”的政策。从明年起，中央和地方都要适当增加挂钩化肥的数量。对粮食调出数量较大的省、区要尽可能在投资、信贷、农用物资等方面给予照顾。

要稳定扶持棉花生产的各项政策，并采取措施进一步促进棉花生产的发展。

五、积极发展肉、蛋、菜生产，做好副食品供应。要使生猪生产稳定发展，防止出现大的波动。特别是母猪，要保持合理的饲养数量。要千方百计保证供应发展饲养业所需的饲料粮。要建立稳定的蔬菜生产基地，保持足够的蔬菜种植面积，保证城市蔬菜的充分供应。

六、要以推广良种、改良施肥技术和发展节水农业、旱作农业为重点，搞好农业技术推广服务工作。要鼓励科技人员深入农村基层，做好对农民的技术培训和服务工作，重视发挥民间科技组织和农民技术员的作用。

七、必须增加对农业的资金投入。计划内农业生产基本建设投资要逐步增加。在利用外资方面，农林水建设项目应占有一定的份额。农业事业费和支援农业生产资金占国家财政预算支出的份额、地方财力用于农业的资金比例以及农业生产信贷资金比例，也应有所增加和提高。要按照“取之于农，用之于农”的原则，多方筹集一些资金用于发展农业。从明年起，逐步建立农业发展基金，由各级财政纳入预算，列收列支，专款专用。

八、乡镇企业已经成为农村经济的支柱产业，要在治理经济环境、整顿经济秩序中稳步发展。乡镇企业要根据国家的宏观要求和市场需要，主动调整产业和产品结构，大力提

高企业管理水平和产品质量，以效益求生存，求发展。乡镇企业发展所需的资金，应主要靠向农民集资筹措。有条件的集体企业，可以实行股份制。

九、以家庭经营为主的联产承包责任制。符合目前我国大多数地区农业生产力的发展水平，仍具有旺盛的生命力，应保持稳定并不断完善。要按照中央已确定的政策，提倡通过联合形式，建立多层次、多形式的服务体系，做好对农户多方面的服务，促进农村商品经济的发展。少数确实具备条件的地方，在尊重群众意愿的情况下，可以引导农民实行适度的规模经营，以进一步提高农业劳动生产率。

农村改革还有很多方面需要继续探索，已经建立起来的农村改革试验区应继续办好。

十、加强对农村工作的领导。各级党委和政府要认真贯彻发展国民经济以农业为基础的指导思想，把发展农业放在十分重要的地位。尤其在治理经济环境、整顿经济秩序中，要把更多的精力放到发展农业方面来，切实加强对农业生产的领导和指导。省、地、县的农村和农业工作机构及干部队伍，要保持稳定并充实加强，不能削弱。要加强基层组织和干部队伍建设。农村的党员和干部，绝大多数是顾全大局、辛勤工作、任劳任怨的。目前一部分农村基层组织涣散，原因很多，但主要是领导抓得不力。要下决心，采取有力措施改变这种状况。各级党政干部要深入实际，勤奋工作，为政清廉，作出表率。要动员和组织各行各业大力支援农业，积极为发展农业做贡献。

当前，全国农村总的形势是好的，改革和建设中出现的一些问题，都是可以解决的。现在农村已经初步建立起具有活力的经营机制，农业包括粮食生产的发展仍有很大潜力，

明年农用生产资料的供应也将有进一步的改善。只要各级党委和政府重视，各方协同配合，靠政策，靠科学，靠增加农业投入，扎扎实实做好工作，争取明年农业丰收和农业稳步发展是完全有条件的。在这方面，盲目乐观固然是不对的，但消极悲观也是没有根据的。

中共中央和国务院要求，各级党委和政府，广大党员、干部和群众，在党的十三届三中全会精神的指引下，统一思想，统一步调，全力以赴，同心协力，为夺取明后两年首先是明年的农业丰收而努力奋斗。

赵紫阳同志与全国农村工作会议 部分代表座谈时讲话摘要

赵紫阳说，我国农业有许多制约，同时也大有潜力，大有前途。只要我们扎扎实实地采取措施，靠政策、靠科技、靠增加投入，切实解决存在的问题，我们农业发展就大有希望。

在今天的座谈会上，中央农村政策研究室主任杜润生首先介绍了全国农村工作会议的情况。当他谈到与会同志冷静地分析了当前农村形势，对搞好明年农业生产应重视调动农民积极性时，赵紫阳说，我国农民是党的十一届三中全会的受益者，是改革的受益者，也是改革的支持者。

赵紫阳说，当前，要教育、引导干部和群众正确认识形势，正确理解改革中出现的困难的问题。我们这么一个大国，进行这么一场巨大而复杂的改革，如果认为什么问题也

不应当出，什么困难和曲折也不应当有，只能顺顺利利地、一帆风顺地来进行，那是极不现实的。我们要向干部、群众讲清这个道理。应当看到改革取得的成绩，也要看到我们遇到的困难和问题。并正确理解这些困难和问题，大家同心同德地努力去解决。要改革，就会有困难，甚至有痛苦，关键是我们改革中已经取得了很大成就，而且一定能够取得最终胜利。为取得改革的胜利，付出某些代价是值得的。不改革没有出路。现在不改革，多少年以后也得改，那只能延长落后的时间。所以必须引导大家正确理解、共同承担改革过程中遇到的困难，齐心协力去解决，保证改革的成功和建设事业的发展。否则，对谁都没有好处，对国家和个人都没有好处。

他说，我们要充分估计改革的艰巨性。坐而论道是一回事，真正做起来可不那么简单。一些事情设想可能很好，觉得很有道理，但一到实践中就会遇到许多复杂的情况。无论哪一种办法、哪一个政策，都不会完美无缺。关键是发现了问题就及时纠正，及时反馈，错了就回头，这样才能保证我们不断胜利前进。

赵紫阳最后讲话说，对农业和农村工作的形势，不能盲目乐观，也不应当盲目悲观。我们有许多有利条件，不但整个农业的开发潜力很大，就是粮食生产同样也有很大的潜力。就说现有耕地，只要采取一定的措施，还是可以提高单产的。今后粮食总产量的增长，不要说更多，只要每年提高2%，到本世纪末就能达到我们既定的目标。而每年增长2%是完全可以实现的。

赵紫阳说，今后农业的发展，关键要靠三条：一是靠政策调动农民的积极性。总的要进一步稳定和完善家庭联产承包责任制，同时发展多种形式的生产服务。家庭承包制，家

庭经营形式，需要在稳定的条件下，加以完善、充实、发展。不同地区、不同产业项目，承包和经营的形式可以多样化，因地制宜，不拘一格，顺乎自然，尊重群众首创精神。在发展过程中进行优选，只要有利于生产，当地群众又欢迎，这种形式就可以发展。在农副产品流通中，要重点抓好粮食合同定购制度的改进和完善。农民要有义务观念，国家注意照顾种粮农民的利益，从中央到地方都要在这方面采取措施。二是靠科技。农业生产下一步的突破要依赖科技的力量。农业科技要大力开发新成果。可以推广的现有成果也不少。总之，在发展和运用农业科学技术方面，需要下大气力。三是靠增加投入。要采取措施增加化肥、农膜、农药等农用生产资料的有效供给。从长远看，把农业的基础建设和农用工业搞上去，对农业的发展将起着至关重要的作用。

赵紫阳强调，抓好明年农业生产，增加粮食产品有效供给，在实施党中央、国务院治理经济环境、整顿经济秩序的部署中占有极其重要地位。因此，他要求各地千方百计做好工作，争取来年农业好收成。

李鹏同志在全国农村工作

会议闭幕会上讲话摘要

李鹏总理的讲话共分 5 个部分。

第一部分是“不失时机地做好粮食征购工作”。

第二部分是“多渠道增加对农业的投入”。

今后国家对农业的投入，主要用在大江大河的治理、农用工业（化肥、薄膜、农药和农机）的发展、农业基地的建设。明后两年属于治理经济环境时期，基本建设规模要大力压缩，国家不可能更多地增加农业投资，但有几项措施是可以而且应该做到的。

——在制定年度计划时，特别是“八五”计划时增加农业投资比重。

——开辟若干农业投资稳定的渠道。如从预算外资金中提取一些作为农业发展基金等。

——在利用对外贷款中尽可能地争取更多的农业开发项目和农用工业项目。

我们希望各级地方政府也要挖掘自己的潜力。把更多的财政收入和自筹资金投入农业，为夺取丰收奠定一个好的基础。

当然最主要的投入靠农民自己。农村政策的稳定与连续性，农产品比价的合理可以调动农民对农业投入的积极性。按照党的十三届三中全会原则通过的深化改革方案，国家准备逐步理顺农产品价格，但明年步子能迈多大，将根据国家财力和人民承受能力的情况加以确定。

“重视化肥的生产、专营和使用”是李鹏讲话的第三部分。他说，为了增加化肥的供应，为明年粮食增产创造一些必要的条件，国内各大小化肥企业都要努力增加生产。增加与合同定购粮挂钩的化肥的数量，对促进生产保证收购必将起到积极作用。但化肥总量只能逐步增加，挂钩化肥主要在原有分配基数中调剂解决。因此，挂钩的数量不能一下子搞得很多，只能逐步增加。为了保护地力，要大力提倡使用我国传统的有机肥料，鼓励秸秆还田。对部分农用生产资料实