

团结 稳定 振奋 活跃

——近十年来统一战线成果与经验

中共中央统战部 编

华文出版社

团结 稳定 振奋 活跃

——近十年来统一战线成果与经验

中共中央统战部 编

华文出版社

011010

图书在版编目(CIP)数据

团结 稳定 振奋 活跃:近十年来统一战线成果与
经验/中共中央统战部编.—北京:华文出版社,2000.12

ISBN 7-5075-1101-4

I.团… II.中… III.统一战线工作-成就-中国
IV.D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 59897 号

华 文 出 版 社 出 版
(邮编 100800 北京西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwcbs.com>

电子邮箱: webmaster@hwcbs.com

电话 (010)83086853 (010)83086663

新 华 书 店 经 销

科 普 印 刷 厂 印 刷

850×1168 1/32 开本 13.125 印张 280 千字

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

*

印 数:0001—3000 册

定 价:22.00 元

编委会名单

主 任：刘延东

副主任：李德洙 胡德平 张廷翰

田鹤年 朱维群

编 委：孙晓华 陈喜庆 朱晓明

曹维新 游洛屏 常荣军

李 路 楼志豪 曹虹冰

林智敏

序

乙兆周

在第十九次全国统战工作会议隆重召开,充满希望和挑战的21世纪就要到来之际,华文出版社编辑出版《团结 稳定 振奋 活跃——近十年来统一战线成果与经验》一书,是一件很有意义的事情。

20世纪的最后十年中,统一战线同我们国家一样,走过了极不平凡的路程。十年来,世界格局发生了重大变化,经济全球化进程加快,政治多极化曲折发展,西方敌对势力对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋不断加剧;我国在建立和完善社会主义市场经济体制过程中,步入改革的攻坚阶段和发展的关键时期,遇到了许多新情况、新问题,统一战线面临着前所未有的机遇和挑战。在以江泽民同志为核心的党中央领导下,统一战线工作按照“形成新气势,开创新局面”的总体要求,紧紧围绕党和国家的中心任务,最大限度地调动广大统一战线成员的积极性、主动性、创造性,形成和发展了团结、稳定、振奋、活跃的大好局面,为深化改革、促进发展、维护稳定、推进祖国和平统一事业做出了新的贡献。统一战线学习邓小平理论掀起了新高潮,在高举邓小平理论伟大旗帜这个根

本问题上形成了广泛共识；为经济建设服务取得了新成果，在促进国家改革和发展中显示出巨大活力；共产党领导的多党合作和政治协商制度建设迈上了新台阶，共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政的格局进一步稳固；为创造团结、稳定的社会环境做出了新贡献，在不少国家因民族、宗教问题战乱不止的情况下我国始终保持了团结稳定的政治局面；推动祖国和平统一进程实现了新突破，促进了香港澳门的顺利回归和两岸关系的发展；加强统一战线成员思想政治工作形成了新气象，进一步增强了党的凝聚力、感召力和亲和力；理论政策研究和宣传工作开创了新局面，统战工作进一步得到全党全社会的重视和支持。这是统一战线历史上最好的时期之一。

统一战线这些丰硕成果的取得，最根本的原因在于邓小平理论特别是新时期统一战线理论的正确指导，在于以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体对统战工作的高度重视和大力支持，同时也是与各级统战部门和广大统一战线成员解放思想、实事求是、勇于探索、积极进取分不开。《团结 稳定 振奋 活跃——近十年来统一战线成果与经验》一书，就是这些年来统一战线工作实践和发展的生动写照。

该书收入中央统战部各厅、室、局和各省、区、市党委统战部撰写的40余篇文稿，其中，有反映综合性的成果与经验，也有反映某一工作领域的成果与经验，涵盖了统战

工作的各个方面。每篇文稿都能围绕一个主题,紧密结合本地区本单位实际进行回顾与总结,具有鲜明的时代特点和地方特色。特别是本书在展示统战工作的成果和风貌,体现广大统战工作者锐意进取的精神的同时,从新的实践和新的发展着眼,认真总结经验,努力把感性认识上升为理性认识,使各地各单位的经验变成大家共同的宝贵财富。可以相信,本书的出版,对于探索和把握新形势下统战工作的特点和规律,努力开创新世纪统战工作的新局面,将是十分有益的。

21 世纪,是世界科学技术和社会经济高速发展、突飞猛进的世纪,是我国实现民族全面振兴、祖国完全统一的世纪,也是统一战线大有作为、再创辉煌的世纪。不久前,党的十五届五中全会通过了国民经济和社会发展“十五”计划的建议,绘制了我国新世纪发展的第一个宏伟蓝图。第十九次全国统战工作会议对进入 21 世纪的统战工作进行了全面部署,从理论政策上作了进一步明确。新的目标在鼓舞我们,新的征程在召唤我们,新的考验在等待我们,新的胜利在迎接我们。让我们在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,抓住机遇,迎接挑战,承前启后,继往开来,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,为实现社会主义现代化建设第三步战略目标,为祖国的完全统一和中华民族的伟大复兴谱写新的光辉篇章。

2000 年 12 月

目 录

序	王兆国(1)
十一年来多党合作和民主党派工作的成果与经验	中央统战部一局(1)
开辟解决民族问题的新途径	中央统战部二局(11)
继往开来 开创新世纪宗教工作的新局面	中央统战部二局(22)
高举爱国主义旗帜 扩大第二个范围的联盟	中央统战部三局(32)
为坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度 提供组织保障	中央统战部四局(43)
加强思想政治工作 促进非公有制经济 健康发展	中央统战部五局(53)
党外知识分子工作在开拓中前进	中央统战部六局(65)
做好统战接待工作 真诚为党外人士服务	中央统战部办公厅(77)
近十年来统战理论政策研究工作主要成果和经验	中央统战部研究室(86)

- 发挥优势 履行职能 为北京市的改革发展
 稳定作贡献 北京市委统战部(97)
- 加强和改进思想政治工作 促进非公有制经济
 健康发展 天津市委统战部(108)
- 团结合作结硕果 继往开来谱新篇
 河北省委统战部(118)
- 辉煌的成就 深刻的启示 山西省委统战部(132)
- 发扬民族工作光荣传统 促进边疆稳定发展繁荣
 内蒙古自治区党委统战部(143)
- 高举两面旗帜 坚持两大主题 ... 辽宁省委统战部(153)
- 坚持方向 突出创新 做好经济领域的统战工作
 吉林省委统战部(161)
- 贯彻《意见》精神 使多党合作制度化规范化
 黑龙江省委统战部(173)
- 建立统战工作归口管理体制的探索与实践
 上海市委统战部(182)
- 掌握政策 勤奋工作 开拓进取
 江苏省委统战部(192)
- 切实加强非公有制经济代表人士的思想政治工作
 浙江省委统战部(203)
- 围绕中心 突出重点 大胆探索 全面发展
 安徽省委统战部(210)
- 邓小平理论指导下的福建统一战线工作
 福建省委统战部(222)

凝聚人心 服务大局	江西省委统战部(232)
不拘一格用人才 合作共事谱新篇	山东省委统战部(242)
务实创新 开创统战工作新局面	河南省委统战部(251)
努力做好党外知识分子工作 为促进改革与发展 做出新贡献	湖北省委统战部(263)
求实创新 锐意进取 努力开创统战工作新局面	湖南省委统战部(272)
做好涉港涉澳统战工作 在“一国两制”的实践中 发挥积极作用	广东省委统战部(283)
加强乡镇商会建设 促进农村两个文明发展	广西壮族自治区党委统战部(294)
积极稳妥地推进共产党领导的多党合作制度化 规范化建设	海南省委统战部(304)
发扬传统 发挥优势 开创统战工作新局面	重庆市委统战部(315)
深入搞好寺庙爱国主义教育 维护藏区稳定	四川省委统战部(324)
努力做好新形势下的民主党派工作	贵州省委统战部(333)
党委重视 政府支持 部门努力	云南省委统战部(340)
团结鼓劲 开拓创新	西藏自治区党委统战部(349)

解放思想 抓住机遇 开拓创新	
.....	陕西省委统战部(356)
围绕中心发挥优势 开拓创新促进发展	
.....	甘肃省委统战部(371)
正确执行政策 依法加强管理 不断提高做好	
宗教工作的能力	青海省委统战部(380)
兴建“光彩新村” 推进光彩事业	
.....	宁夏回族自治区党委统战部(390)
努力做好宗教工作 为维护新疆稳定服务	
.....	新疆维吾尔自治区党委统战部(398)
后 记	(406)

十一年来多党合作和民主党派 工作的成果与经验

中央统战部一局

党的十三届四中全会以来,在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下,以贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》为新的起点,民主党派工作、多党合作事业取得了长足的发展,多党合作和政治协商的规范化、制度化得到推进,民主党派参政议政、民主监督进一步拓宽,民主党派自身建设在理论与实践上有新的进步。十一年来,尽管国际形势风云变幻,国内改革、发展、稳定面临许多新情况、新问题、新挑战,但民主党派始终保持了健康稳定、积极向上的态势,经受了几场严重政治斗争的考验,多党合作呈现出前所未有的团结、稳定、振奋,活跃的局面。党内外普遍反映,这十一年,是建国以来中国共产党同民主党派团结合作的最好时期之一,总结十一年来多党合作和民主党派工作的成果与经验,对于我们在复杂的国内外形势下继续保持良好局面,进一步做好民主党派工作,完善多党合作制度都有重要的指导意义。

一、成 果

十一年来,多党合作在推进社会主义民主政治建设、维护国家安定团结的政治局面、巩固共产党的执政党地位和人民民主专政的国家政权,调动一切积极因素为社会主义建设事业服务方面,发挥了重要作用,其成果主要体现在:

十一年来,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在国家政治生活中越来越重要。1992年,中共十四大把完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,列为建设有中国特色社会主义理论的重要内容。1993年,根据中国共产党和各民主党派的提议,全国人大八届一次会议将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法,成为国家的意志。1997年,中共十五大把坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,提高到建设有中国特色社会主义政治的高度,并将这一制度与人民代表大会制度、民族区域自治制度一起,作为我国发展社会主义民主政治的三大制度,纳入中国共产党在社会主义初级阶段的基本纲领。

十一年来,多党合作和政治协商进一步制度化、规范化,作为我国决策的民主化、科学化的一个重要环节,发挥了不可替代的作用。主要体现在以下几方面:一是中共中央、国务院就重大方针政策和人事安排同民主党派、无党派人士政治协商已基本形成制度。从1989年到1999年底,中共中央、国务院或委托有关部门召开的协商会、座谈会、情况通报会达150多次,大大超过了以前各个时期的次数,协商内容涉及国家政治、经济、社会发展的各个方面,对于实现决策的民主化、科学化起到了重要作用。各民主党派中央领导人会前阅读、讨论文件和准备意见的时间安排,意见收集,转

运办法等基本形成一定的程序规范。二是民主党派在人大、政协中的作用得到进一步发挥。到1999年底,各民主党派成员、无党派人士有12万多人当选为各级人大代表,其中各民主党派有383人担任全国人大代表;有24万多名民主党派、无党派人士被安排为各级政协委员,其中各民主党派有667人担任全国政协委员。尤其是经过全国人大、政协换届,首次实现了八个党派中央主席分别担任全国人大副委员长或全国政协副主席。三是举荐民主党派成员、无党派人士担任政府及司法机关领导职务取得积极进展,形成一定规模。到1999年9月,全国31个省、自治区、直辖市都有民主党派、无党派人士担任副省长、副主席、副市长或助理;有9000余位民主党派成员、无党派人士担任县、处以上领导职务。四是民主党派参政议政、民主监督的渠道进一步拓宽。民主党派组织联合考察、调查研究、建言献策,以及参加重要国事和外事活动等,成为参政议政的重要形式和内容。从1992年4月至今,各民主党派中央领导人参加接待国宾的活动共204人次。1993年以来,各民主党派对三峡工程、山东、苏南和浦东、京九铁路沿线、对台工作和西部各省等进行了考察,提出许多重要意见建议,受到中共中央和国务院的充分肯定。出席香港、澳门政权交接仪式的中央代表团,都邀请各民主党派中央主要领导人和无党派代表人士参加。五是特约人员由“四员”发展到“七员”,特约人员工作在监察、检察、教育、审计、税务、国土资源等九个行政司法系统展开,有的地方还设立“行风评议员”、“党风检查员”等。目前,有近5000名民主党派、无党派人士担任省以上特约人员。民主党派、无党派人士还就国土资源、耕地保护等组织专门调研活动,提出了一些有价值的意见建议,受到有关方面的高度重视。

十一年来,各民主党派努力开创为两个文明建设服务的新局面,作用更为显著。多党合作为推动改革开放和现代化建设作出

了重要贡献。各民主党派、工商联动员广大成员立足本职,建功立业,同时充分发挥各自的优势和特点,紧密围绕国家的中心任务,开展多形式、多渠道的社会服务活动。十一年来,各民主党派在调查研究的基础上,向中共中央和国务院有关方面提出重大建议达110多项,不少建议已被采纳并取得重大成效。各民主党派、工商联共兴办各级各类学校和培训班、研修班6.5万多个,共培训各级各类人才约200万人次。各民主党派、工商联积极开展有组织、有系统的定点扶贫工作或建立科技合作,先后派出专家学者和技术人员3.5万多人次到老少边穷地区,完成智力支边扶贫项目2.6万多项,取得了可观的经济效益。各民主党派、工商联还发挥海外联系广泛的优势,积极协助有关地区和部门引进资金、技术、人才,并为促进海峡两岸经济、文化、科技交流合作和祖国统一大业做了大量工作。各民主党派、工商联在协调关系、化解矛盾、维护稳定方面,也做了大量卓有成效的工作,发挥了不可替代的作用。

十一年来,各民主党派把自身建设放到重要位置,积极探索新形势下加强自身建设的途径和方法,取得了重大成果。各民主党派在自身建设中,以政治交接为主线,以思想建设为核心,以建设合格的参政党为目标,取得了很大的成绩。经过1992、1997年两次换届,各民主党派中央和地方组织领导班子成员顺利完成了新老交替的任务,政治交接也取得了重要进展,面貌焕然一新。组织发展基本克服了发展速度起伏不定,发展质量参差不齐的问题,进入了平稳健康、注重质量的轨道,发展了一批高素质的合格人才。思想政治工作更加扎实有效。进入90年代以来,面对错综复杂的国际局势和深刻变化的国内形势,民主党派成员的思想政治状况在总体上保持了健康稳定、积极向上的态势:在世界风云变幻和一系列重大政治事件中,各民主党派与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致,努力贯彻中央的大政方针,坚决维护国家尊严、

领土完整和社会稳定;对西方敌对势力对我国进行的“西化”图谋保持警惕,注意抵制各种错误思潮的渗透和影响,一如既往地与我们党风雨同舟、团结合作,坚持了正确的政治方向;在深化改革和利益格局调整中,服从、服务大局,支持党中央、国务院的一系列大决策,认真履行参政党的职责,积极为改革、发展、稳定建言献策;适应新的形势、任务,切实加强自身建设,不断提高整体政治素质和参政议政水平。后备干部队伍建设成绩显著,一大批新一代代表性人士和工作骨干不断成长。在参照实行公务员条例和加强制度化建设后,机关工作管理走入正轨,面貌也发生了显著变化。可以说,十一年来各民主党派经受住了一系列严峻考验,是建国以来思想最为平稳,作用得到较好发挥,为国家的经济建设、社会发展和政治稳定做出贡献最为突出的时期之一。

十一年来,民主党派工作条件、干部待遇和知情出力的条件不断改善。各民主党派中央和地方组织的办公用房及办公设备不断改善,经费有了大幅度地增加,一些地方组织增加了编制。民主党派领导干部、部门负责人及机关干部的生活待遇、住房等也有了较大的改善。民主党派领导人在阅读有关文件资料、参加有关会议等方面,有了重要进展。从而为坚持和完善多党合作,做好民主党派工作,创造了必要的物质条件。

二、经 验

认真分析这十一年来民主党派工作始终保持健康稳定积极向上的主要原因,总结基本经验,对于巩固和发展新世纪中国共产党对民主党派的长期合作,具有重要和深远的意义。

(一)以邓小平理论为指导,使多党合作奠定了坚定的理论基础和行动指南。邓小平新时期统一战线理论,是多

党合作和民主党派工作的思想政治基础。它指明了多党合作的方向,统一战线由过去的以阶级斗争为纲,转到以经济建设为中心服务上来,民主党派的工作由过去主要是进行思想改造,转到围绕“中心”开展工作。同时,邓小平新时期统一战线理论阐明了民主党派性质、地位、作用,提出“知识分子是工人阶级的一部分”、“科学技术是第一生产力”,从而极大地调动了民主党派、知识分子的积极性。在这个理论指导下,形成了一整套切实可行的统一战线方针政策。实践证明,邓小平理论是多党合作最大的政治共识,是中国共产党和各民主党派共同的行动指南和精神支柱。

(二)党中央高度重视和正确领导,是多党合作事业蓬勃发展的根本保证。十一年来,党中央以邓小平理论为指导,继承和发扬了我们党高度重视统一战线、民主党派工作的优良传统,加强和改善对统一战线和多党合作的领导,不仅在理论政策和实践上创新发展,而且党中央主要领导同志亲自做工作,认真听取民主党派的意见和建议,及时了解掌握社会动向,社会心理及潜在的矛盾因素,并采取有效措施加以引导和处理。在坚持四项基本原则的前提下,广开言路,鼓励民主党派履行民主监督职责,做我们党的亲密诤友,这极大地促进了民主党派与我们党的合作,促进了国家民主生活的健全及生动活泼。十三届四中全会以来,在党中央的关怀与重视下,制定颁发了中共中央(89)14号文件等一系列重要文件,指明了多党合作方向。党中央领导同志率先垂范,也有力地教育和带动了中共各级领导对多党合作的重视与支持,形成了全党重视民主党派工作的局面,这对多党合作和做好民主党派工作是至关重要的。

(三)支持民主党派紧紧围绕国家的中心任务积极发挥参政党作用,通过扩大参与不断增进共识。围绕党和国