

贯彻全民所有制工业企业
三个条例全面推行厂长负责制
工作会议文件汇编

国家经济委员会企业管理局
中共中央组织部组织局
中华全国总工会组织部

经济管理出版社

前 言

经中共中央、国务院批准，国家经委、中共中央组织部、全国总工会于1987年8月25日至29日在京召开了贯彻全民所有制工业企业三个条例、全面推行厂长负责制工作会议。这次会议进一步贯彻了《中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业三个条例的通知》和《中共中央、国务院关于认真贯彻执行全民所有制工业企业三个条例的补充通知》，总结交流了经验，部署了下一步工作，形成了《会议纪要》。会议开幕时，薄一波、陈丕显、宋平等中央领导同志到会作了重要讲话。我们把这次会议的文件、典型经验和中共中央、国务院有关文件汇编成册，以便各地学习、贯彻。我们相信，认真学习、落实这次会议精神，对深化企业改革，加快企业领导体制改革的步伐，必将起到重要的推动作用。

国家经委企业管理局
中共中央组织部组织局
全国总工会组织部
1987年9月

目 录

坚定不移地全面推行厂长负责制

- 薄一波同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例，全面推行厂长负责制工作会议上的讲话……………（1）

- 陈丕显同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议上的讲话……………（8）

- 宋平同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议上的讲话……………（10）

坚持改革 提高认识 加快推行厂长负责制步伐

- 袁宝华同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议上的讲话……………（12）

- 陈秉权同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议上的总结讲话……………（29）

- 袁宝华同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议闭幕会议上的讲话……………（37）

- 关于印发贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议纪要的通知……………（39）

- 贯彻全民所有制工业企业三个条例全面推行厂长负责制工作会议纪要……………（40）

- 北京市工业系统贯彻落实三个条例推行厂长负责制的工作汇报……………北京市经委副主任 银重华（48）

- 加强领导 认真贯彻三个条例 推动企业不断发展

.....中共辽源市委 辽源市人民政府 (65)	
深入贯彻三个条例 全面实行厂长负责制	
.....第二汽车制造厂 (77)	
围绕企业经营目标 加强职工民主管理	
.....沈阳变压器厂工会 (84)	
坚持改革 积极探索 努力做好党委书记工作	
.....佳木斯造纸厂党委书记 胡忠起 (94)	
依靠群众办企业 源头不尽活水来	
.....石家庄市造纸厂厂长 马胜利 (103)	
实行厂长负责制做好厂长工作的几点体会	
.....北京内燃机总厂 (119)	
坚持改革 立志腾飞 做一名新形势下的企业经营者	
.....沈阳电缆厂厂长 徐有洋 (128)	
实行厂长负责制以后我们是怎样搞好保证监督的	
.....株洲电力机车厂党委 (138)	
发挥职代会的作用 推动企业经营管理	
.....江南造船厂工会 (146)	
党委积极支持厂长工作 充分发挥保证监督作用	
.....天津碱厂党委 (154)	
明确职责 理顺关系 制订三个条例的统一实施办法	
.....冶金部第三冶金建设公司机修厂(鞍山)	
中共第三冶金建设公司机修厂委员会	
第三冶金建设公司机修厂工会委员会 (165)	
加强班子建设 选准配好厂长是搞好厂长负责制的关键	
.....中共青岛市委企业政治工作部 (170)	
突出厂长在企业的中心地位是企业发展的客观要求	
.....沈阳飞机制造公司经理 唐乾三 (178)	

紧紧围绕突出厂长的中心地位和中心作用理顺党政工

三者关系吉林省四平市薄板厂 (191)

实行厂长负责制的实践和体会

.....宝鸡石油机械厂厂长 王道纯 (202)

发挥中心作用 进一步搞活企业

.....江西钢厂厂长 吴广团 (211)

行使决策权必须遵循四个原则

.....上海第五钢铁厂厂长 侯树庭 (219)

发挥厂长中心作用 争创第一流水泥企业

.....山东省淄博市博山水泥厂厂长 傅庆馥 (226)

突出厂长中心作用 深化领导体制改革

.....中共常州市委组织部 (236)

从严治党 加强党组织的自身建设

.....重庆钢铁公司党委 (246)

加强党的建设 适应企业领导体制的改革

.....大连重型机器厂党委 (251)

健全党内民主监督制度 发挥党组织保证监督作用

.....上海铁合金厂党委 (260)

理顺党政关系 保证厂长负责制的有效实施

.....北京电视机厂党委 (267)

适应企业改革 探索思想政治工作的新路子

.....苏州振亚丝织厂党委 (275)

在企业领导体制改革中 切实加强民主管理

.....武汉石油化工厂工会委员会 (283)

民主管理是厂长负责制的基础

.....湖南株洲南方动力机械公司经理 吴沈铎 (293)

坚持签订双保合同 开发企业活力源泉

.....	哈尔滨电机厂工会	(302)
深化企业民主管理 实现职工当家做主		
.....	北京市革制品厂工会委员会	(310)
理顺工会职代会和厂长关系的几点体会		
.....	陕西国营秦川机械厂工会	(317)
发挥职工代表在工厂管理委员会中作用的几点体会		
.....	无锡市国棉一厂工会	(326)
加强思想政治领导 保障职工民主权利		
.....	杭州齿轮箱厂党委书记 陈学强	(333)
实行厂长离任经济责任审计 有利于落实厂长负责制		
.....	审计署工业审计局	(340)

附 录:

中共中央、国务院关于颁发全民所有制工业企业三个 条例的通知.....	(345)
中共中央、国务院关于认真贯彻执行全民所有制工业 企业三个条例的补充通知.....	(348)
全民所有制工业企业厂长工作条例.....	(350)
中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例	(359)
全民所有制工业企业职工代表大会条例.....	(366)
中共中央宣传部、中共中央组织部、国家经济委员会、 中华全国总工会关于印发《关于全民所有制工业企 业三个条例的宣传提纲》的通知	(373)
关于全民所有制工业企业三个条例的宣传提纲.....	(374)

坚定不移地全面推行厂长负责制

——薄一波同志在贯彻全民所有制工业企业三个条例，全面推行厂长负责制工作会议上的讲话

一九八七年八月二十五日

我很高兴能和大家见见面，交换交换意见。讲得对的，供同志们研究参考；讲得不对的，请批评指正。袁宝华同志代表国家经委、中央组织部和全国总工会所做的工作报告，讲得很好，总的来说，我都同意。

几年来，我对全民所有制工业企业实行厂长负责制的工作断断续续地做了一些了解，但实际调查研究不多。在去年一次省长会议上，赵总理要我讲几句话，我表示了个态度，完全赞成实行厂长负责制。总结我国三十多年建设的经验，使我们认识到，实行厂长负责制不仅是企业领导体制改革的重要问题，也是整个城市经济体制改革的一个核心问题。因为实行了厂长负责制，厂长就名副其实地成了企业的一厂之长和法人代表，真正处于中心地位，起中心作用，对企业能负全面责任。这样一来，下放到企业的权力的落实和行使，

企业适应商品经济发展和市场需要的生产经营机制的确立和运行，企业计划、劳动、工资问题的安排，各种生产责任制的推行，各种管理制度的改革和完善等等，以厂长为首的行政系统就可以有效地领导和组织实施。所以，实行厂长负责制是关系搞活企业，关系城市经济体制改革成功的一个核心问题，切不可低估了它的意义和历史作用。

从建国以后到 1956 年这一段时间，我们在完成民主革命的遗留任务，恢复国民经济秩序，进行社会主义改造和开展大规模的经济建设，所采取的各项方针和基本政策都是正确的，取得了伟大的成绩，这是应当充分肯定的。但是从五十年代后期开始，党在指导思想上发生了“左”的错误，政治上继续搞以阶级斗争为纲，经济上急于求成，不按客观规律办事，结果路子越走越窄，越走越不通。直至发生“文化大革命”这样严重的挫折。这个“左”的错误带来的沉痛的历史教训，大家要好好汲取，任何时候都不可忘掉了。十一届三中全会以后，我们搞拨乱反正，采取改革、开放、搞活的新政策，在改革方面，无论是经济体制还是政治体制上的各项具体改革工作，包括企业领导体制的改革在内，都是在总结这个历史教训的基础上并结合新的历史条件进行的。鉴往可以知来。这个道理大家都是懂得的。

几年来的实践证明，在全民所有制工业企业中推行厂长负责制，是完全正确的。这方面，小平同志，紫阳同志都发表许多重要的意见，国家经委、中组部和全国总工会的同志也做了大量的工作。实践中取得的好的经验和成果，已经或正在用条例的形式固定下来，大家的思想认识也比较统一了。现在的问题是如何全面推行厂长负责制，使这项工作取得圆满成功。这不仅仅是工矿企业的任务，也不仅是国家经委、

中组部、全国总工会的任务，而是各级党委和政府的共同任务。总之，需要各个方面的积极配合和共同努力。

(一) 要坚决贯彻中央、国务院两个通知的精神，解放思想，统一认识，增强信心，坚定不移地把全面推行厂长负责制的工作搞下去，不能犹豫、观望，更不能动摇。农村改革的经验很值得借鉴。农村推行家庭联产承包责任制的时候，有相当一部分同志还认识不到它的深远意义。但改革的实践和不断取得的实际成果使人们受到了教育，原来有顾虑的同志打消了疑虑，提高了对改革的认识。所以，改革的实践是教育人民正确对待改革、积极参与改革的大课堂。这个大课堂是活生生的，富有说服力和吸引力的。我们在全面推行厂长负责制的过程中，对农村改革的经验，对 35000 个已经实行厂长负责制的工业企业的经验，都需要认真加以总结，以利于进一步统一认识，推进工作。我们要始终坚持四项基本原则，始终坚持改革、开放、搞活的方针，集中力量发展社会生产力。社会主义的根本任务就是发展生产力。社会主义的优越性能不能充分体现出来，能不能在人们中具有资本主义所无法比拟的吸引力，归根到底就是要取决于生产力的发展以及由此推动的社会的全面进步。要加快生产力的发展，搞活社会主义有计划的商品经济，很重要的一条就是微观要切实搞活，宏观要切实控制。厂长负责制真正执行了，微观就能活起来，宏观真正控制了，厂长负责制就会更加健全和完善。而厂长负责制搞得不好，宏观也就更好控制，二者是相互促进、相辅相成的，不要把他们对立起来。

实行厂长负责制，要解决好两个问题：一是要把厂长的责、权、利真正结合起来统一起来。这个问题不解决，厂长负责制就无法有效地实行。有不少厂长反映，你只给了我责

任，没有真正给我权，我没法负责。这确实是个问题。责、权、利是个统一的整体，缺一不可。缺少其中任何一条，这个统一体就要受到破坏，也就谈不上实现厂长负责制了。企业下放以后，企业是不是真正拥有了经营管理的自主权，如果一边讲权力下放，一边条条块块还在处处干预甚至往回收权，或者四面八方向企业伸手，要这要那，损坏企业的利益，那么企业就不可能成为相对独立的经济实体，企业的经济就搞不活，厂长责任制的推行就会困难重重。所以，要全面推行厂长负责制，必须改善企业的外部环境、外部条件，必须切实实现和保证厂长责、权、利的统一。二是要坚定信心，防止出现波折。前一段，我们强调反对资产阶级自由化，坚持四项基本原则，有的人就说政策要变了。这是一种糊涂认识，事情并不是这样，现在已得到了澄清。我们的企业多年来实行的是党委领导下的厂长负责制，现在要改成厂长负责制，不可避免地会遇到各种困难和阻力，包括习惯势力的障碍。一些同志听到企业的领导权包括决策权、经营权要由厂长为首的行政领导系统所掌握所行使，就不习惯了，就提出党委书记往哪里摆、企业中党的领导怎么体现等等一类问题。显然，这些同志的思想还没有从旧的框框、旧的习惯中摆脱出来，对于什么是厂长负责制，它的内容是什么，也没有真正弄懂。这就需要加强宣传教育工作，帮助他们端正和提高认识。总之，全面推行厂长负责制，既会遇到思想认识上的问题，也会遇到其他的障碍，我们一定要按照党中央、国务院的要求，认真细致地做好各项工作，克服困难和阻力，坚定不移地把厂长负责制贯彻下去。

（二）继续在实践中用心探索新的经验，把厂长负责制逐渐完善起来。厂长负责制搞的时间还不长，尽管中央、国

务院的两个通知和三个条例已把基本原则、基本要求都定下来了，但如上所述，人们对它的认识还有待于进一步提高，旧的习惯势力还有待于进一步克服，特别是新的工作制度、工作方法还有待于进一步建立和健全。在有关实行厂长负责制的一些具体形式和具体做法上，应当允许企业从自己的实际出发，继续进行必要的探索和试验。只要有利于增强企业活力，有利于发展生产力的，我们都要加以支持。发展生产力，发展社会主义商品经济，少投入、多产出，其中一个重要问题就是要大力提高产品质量。提高产品质量，本身就是提高劳动生产率。而提高质量和劳动生产率，同提高职工的素质，特别是技术人员的素质又密切相关。人的素质提高了，经营管理水平和生产也就上去了。提高人的素质，是关系实现四化、振兴中华的大事情。我们从事的是建设有中国特色的社会主义，这是伟大而艰巨的事业。要成就这个伟业，需要全党同志和全体工人、农民、知识分子及其他社会成员，团结一致，勤于学习，勤于工作，艰苦奋斗。不管条件怎么新，形势怎么好，要搞好学习和工作，仍然是要吃些苦的。不吃点苦，就想成功，是不现实的。中等专业技术学校是企业培养技术人才的重要基地。现在有些地方把这样的学校也撤消了，这怎么行呢？企业如果没有足够数量和质量的专业技术人员，厂长和其他领导成员如果不重视科学技术知识的学习，技术水平怎么能提高？产品质量怎么能提高？技术落后，而希望质量上乘，是不可设想的。武汉柴油机厂聘请一个德国人叫格里希的，当了几年厂长。这个人精通技术，精通企业的经营管理，很重视产品的质量。他认为我们企业经济效益上不去，一个重要原因就是产品质量低。小平同志认为他讲得对，应该把提高产品质量作为企业经营中一个突

出问题来抓。人是应该有一点精神的。什么精神？就是要有革命的精神，发奋图强的精神，埋头苦干的精神，吃苦在前、享受在后的精神，还要有实事求是的精神，等等。这是全社会因而也是所有企业都应提倡的。厂长要带头在企业中发扬这些精神。这样，我们的企业才能够搞好，我们奋斗的目标才能胜利达到。

（三）要加紧制定有关厂长负责制的法律、法规。各项改革的推进和成功，都离不开法律手段，厂长负责制也不例外。要使厂长负责制不仅具有法律效力，而且切实得到法律保障。任何妨碍和危害厂长负责制的行为都是法律不允许的，一经出现，就要依法纠正。这样，才能保障厂长负责制的贯彻实施。

（四）要为全面推行厂长负责制创造良好的内外环境。这个问题很重要，前面已经涉及到了，这里再强调几句。厂长负责制要同其他改革相配套。有关部门一定要按照党政分开、政企分开的原则，认真转变自己的职能，一定要防止超出自己职能的范围去干那些越俎代庖的事。要认真执行国务院关于扩大企业自主权的规定，把下放给企业的权力真正落到实处。要禁止对企业乱摊派。要完善市场机制。在企业内部要积极推行各种责任制，包括厂长任期目标责任制和任期终结审计制。同时，要把实行厂长负责制同完善职工代表大会制度，完善企业民主管理制度结合起来。厂长在行使自己领导职能的过程中，必须自觉地接受党组织、职工代表大会和广大职工群众的监督。厂长负责制作为企业的领导制度，它是符合科学和民主原则的，而不是违背这些原则的个人专制；它是有利于促进企业决策和管理的科学化、民主化，而不是相反。如果把厂长负责制变成了厂长个人说了算，变成了“一言堂”，

那就是歪曲了这一领导制度，必须加以纠正。实行党政分开、政企分开，这是党和国家领导制度改革的重要内容，也是发展社会主义民主的基本要求和重要表现。企业党组织的职责是保证监督，而不是领导企业的工作，要支持厂长全面负起责任来。这样党组织就不会再象以往那样，成天埋头于具体的行政事务，就可以从中彻底解脱出来，集中力量抓好党的建设，抓好宣传教育工作、思想政治工作、协调监督工作和群众工作。由此可见，党组织的工作责任不是轻了，而是更大了。不是无所作为，而是大有作为。也只有这样做，才能真正实现“党要管党”的原则，不断提高企业党组织在职工群众中的威信。

（五）要加强领导，从思想上、组织上和制度上保证厂长负责制的全局推行。党的十三大以后，我们更要振奋精神，力争在一年的时间内，也就是在 1988 年底以前，不论是已经实行承包还是没有实行承包的全民所有制企业，都要完成推行厂长负责制的任务。

陈丕显同志在贯彻全民所有制 工业企业三个条例全面 推行厂长负责制工作 会议上的讲话

本来没想讲话，但薄老、宝华同志的讲话启发了我，我谈一个问题。

现在看来，大家对推行厂长负责制认识是一致的。听了宝华同志的报告以后，我感到，实行厂长负责制至少在今年，在探索并取得经验方面，又有了新的进步。如党政关系、厂长对企业依法全面负责、工会和民主管理怎么搞。总之，探索，进一步取得了经验。

本来，今年人大要审议通过《全民所有制工业企业法》，这是在去年最后一次人大常委会上决定，准备提交今年三月人大会议上通过的。因为这是一个工业大法，当时经验还不够，有些认识也不尽一致。经过彭真委员长同赵总理商量，决定有些问题还要探索，还要实践一下看。这次会议，是不是还有这样一个要求，希望能够在今年的最后一次人大常委会上作报告，争取明年三月份的全国七届人大第一次会议上审议通过。从现在起，这一段还有七到八个月的时间。如果有这样一个想法、打算，我举双手赞成。薄老刚才讲，现在实行厂长负责制中还有一些问题。譬如责、权、利的结合问题，

这个问题看来现在还没有完全解决。问问厂长，他会说，只有责，没有权，也没有利。这个问题要在实践中很好地解决一下。再一个是企业党组织、厂长和工会（职代会）的关系问题，企业都有这三大部门，三者之间的关系要真正搞好，“法”也就容易出来了。当然，不是说企业法出台就没有问题了，有些要作一些解释，不同意见还要认真协商。总之一句话，希望经过七、八个月努力，象宝华同志所讲的，坚持改革，提高认识，加快实行厂长负责制的步伐。在此基础上，中央组织部、人大法工委、国家经委、全国总工会等有关部门认真研究一下，争取在明年换届前的最后一次人大常委会上通过，提交明年的人大会议审议。如果能够实现，我是非常高兴的。

宋平同志在贯彻全民所有制 工业企业三个条例全面 推行厂长负责制工作 会议上的讲话

宝华同志代表国家经委、中央组织部、全国总工会所作的《坚持改革，提高认识，加快推行厂长负责制步伐》的报告，我完全赞成。这次会议是在经济体制改革全面展开、政治体制改革已经提到日程的重要时刻召开的。实行厂长负责制既是经济体制改革的重要内容，也是政治体制改革的重要内容。几年来的经验证明，改革企业领导体制、实行厂长负责制，效果是好的。当前的问题，不是要不要实行厂长负责制，而是如何按照中央的要求，加快步伐，推行和完善厂长负责制。实行厂长负责制，当然是企业领导体制的一项重大改革。凡是改革，就会遇到这样或那样的阻力，就需要有针对性地做好工作，克服旧的习惯势力和传统观念，也要转变和改进工作方法和工作作风。而中心问题是要做好思想工作，进一步统一思想认识。现在，全国已有三万五千多个企业实行了厂长负责制，应该说，在这方面我们已经取得了丰富的经验。把这些经验认真加以总结，有助于统一思想认识，全面贯彻落实中央通知和三个条例，加快推行厂长负责制的步伐。

在这里，我还想谈一下更好地发挥现在年龄在五十多岁的干部作用问题。这个问题是赵紫阳同志提出来的。我们做过一些调查研究，目前在中央和国家机关，省、自治区、直辖市一级领导机关中，这个问题不大；而在工业企业中，这个问题就比较突出。现在企业中，到了五十五岁的领导干部一般就要退下来。当然，工厂的任务繁重，生产第一线工作对身体健康状况的要求高一些。当初为了解决企业领导班子老化问题，规定一个年龄杠杠是必要的。但规定得太死，也带来一些问题，不利于充分发挥这些五十多岁干部的作用。

我们的干部队伍建设，还是要全面地贯彻执行革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。当前，干部年轻化的问题仍然是一个比较尖锐的问题，对此，我们丝毫不能放松，特别是省市领导这一层。另一方面我们还要坚决执行干部离退休制度，到了年龄，就要办理离退休手续。在领导班子的年龄结构上要注意梯次配备，以利于进一步形成干部队伍新老交替和合作的正常格局。企业中有一批现年五十多岁的干部，他们实际上是企业的领导骨干或者是业务骨干；他们长期接受党的培养教育，有“文革”前的工作经历，比较熟悉党的优良传统；经过“文革”的严峻考验；拥护四项基本原则，积极赞成改革、开放的总方针、总政策，这些同志在新老干部合作交替过程中，起着承前启后的作用。过早地叫他们一律退出领导班子，或者一律不许提任领导职务，对工作是一种损失。因此，应当根据工作需要和这些同志的德才条件、健康状况，很好使用，充分发挥他们的作用。