

报告号: 3391—CHA

中国：社会主义经济的发展

(共 九 卷)

主 报 告

1982年3月

东亚及太平洋地区办公室

仅供官方使用



世界银行文件

本件限制发放范围，仅供接受公务的人员使用。
文件内容未经世界银行批准不得泄露。

中国：社会主义经济的发展

——世界银行经济考察团

对中国经济的考察报告

(主报告)

财政部外事财务司组织译校

中国财政经济出版社

前 言

这个报告，是以包括了几个小组的经济考察团，于1980年10月至12月期间，对中国进行了四至五周的访问和调查为基础而写成的。该考察团以巴维·哈桑（团长）和林重庚（副团长）为首，并包括雷迈希·钱达（统计），麦兹·G·豪汀（教育），狄恩·贾密森（人口、卫生和营养），艾德林·伍德（综合经济），杨叔进（外贸），潘承芬（研究助理），王之英（秘书）和下列的各小组：

农业：大卫·J·特恩海姆（组长），西奥多·J·戈林（农业经济学家），丁文保（农学家），亨利·波曼笛（水利工程—顾问）；

能源：伯纳·蔡特乃（组长—顾问），大瑞·G·佛伦—贝雷（能源资源与技术），大卫·P·休哈脱（能源经济学家），林国章（电力工程师），凡索尔·P·太戈尔（电力工程师）；

工业：唐纳德·B·基辛（组长），麦迪·伊思堪德（工业经济学家），H·杰弗里·希尔顿（工业工程师）；

运输：文森特·W·霍格（组长），解克斯·颜尼（运输经济学家），恩斯特·G·弗兰克尔（港口专家—顾问），保尔·拜纳（铁路专家—顾问），克来·G·哈雷尔（公路专家）。

除了考察团成员外，下列人员也参加了报告的准备工作：南希·伯德沙尔是附件二(人口、卫生和营养)的共同编写人；苏利哈·巴特尔、孙英和张简逊协助团员进行研究工作；琳达·米歇尔从事编辑；黛安娜·艾森负责报告的印制工作。

霍利斯·钱纳瑞(副行长，开发政策)和科克—韦塞(中国处处长)参加了考察团最后两周的活动。

考察团在华期间，受到了下列中国政府机构的接待：财政部，它协调安排考察团的全部活动；国家计划委员会和国家统计局，它主要同综合经济组工作；农业部，同农业组工作；交通部和铁道部同交通组工作；教育部同教育组工作；国家经委同工业组工作；电力部和煤炭部同能源组工作。除了这些部门中的许多官员在代表团逗留两个月期间协助工作以外，还有同各个小组一起工作的下列中国经济学家：朱镕基(国家经委)，星光(财政部)，郑力(国家计委)，赵人伟(社会科学院经济研究所)，朱福林(财政部)，陈连(社会科学院农业经济研究所)，洪惠如(社会科学院工业经济研究所)，龚绍文(农业部)，何恩林(铁道部)，罗韵琴(交通部)，曹维恭(电力部)，高环(教育部)，星光、赵人伟、郑力和朱福林还为综合经济组写了简要的背景文章。这个名单还远不是完整的，考察团还得到了许多名单中尚未提到的人的帮助，包括考察团到外地旅行时访问的政府机构中的官员。

考察团旅行了北京以外的广阔地区。在两个月期间，各组访问了另外两个直辖市：上海和天津，以及十七个省、自治区——福建、甘肃、广东、贵州、河北、黑龙江、河南、湖北、湖南、江苏、辽宁、陕西、山东、

山西、四川、新疆和浙江。

考察团在来中国前的准备工作中，委托了一些外国学者写了一些有关中国经济背景的文章。他们是：康耐尔大学伦道夫·巴克（农业发展）；牛津大学威洛德席米尔·布鲁斯（社会主义计划）；威因州大学P·C·郑（人口和卫生）；牛津大学马克·爱尔兰文（历史背景）；一桥大学石川滋（宏观经济问题）；耶鲁大学尼古拉斯·拉德（农业计划）；哈佛大学德怀特·珀金斯（农村发展）；多伦多大学托马斯·G·罗斯基（工业发展）；牛津大学阿雪威尼·塞斯（大队企业）；伊利诺大学彼得·舒伦（农业统计与价格）；蒙特·霍尔约克学院克里斯廷·汪（小型工业）。这些文章一般是在1980年夏季写成的，并在考察团到中国前同作者进行了讨论。

这个报告于1981年6月1日第一次印发，1982年3月重印时，作了一些更符合实际的修改。

1982.3

汇 率

中国货币是人民币，单位为元（ 元 ），元以下是角和分

1 元=10角=100分

本报告运用的汇率如下：

1977 1 美元=1.828 元

1978 1 美元=1.661 元

1979 1 美元=1.541 元

度 量 衡

中国统计工作通常使用公制，但也常用“亩”和“斤”

1 亩=0.1647 英亩=0.0667 公顷

1 斤=0.5 公斤

财 政 年 度

1 月 1 日至 12 月 31 日

学 年 度

9 月 1 日至 8 月 31 日

拼 音

本报告采用汉语拼音

中国：社会主义经济的发展

(主 报 告)

目 录

摘要和结论·····	(1)
第一章 中国的传统·····	(34)
一、引言·····	(34)
二、地理环境·····	(36)
三、历史的发展·····	(41)
四、中国经济传统的影响·····	(44)
五、1949年以前的经济形势·····	(48)
第二章 经济体制·····	(52)
一、体制的演变·····	(52)
二、管理和控制的工具·····	(54)
三、公社经济·····	(63)
四、国营经济·····	(69)
五、教育和卫生事业·····	(75)
第三章 国民收入的增长和贫困的减低·····	(80)
一、发展战略·····	(80)

二、人口·····	(81)
三、宏观经济远景·····	(86)
四、收入分配·····	(101)
五、人的发展·····	(117)
第四章 各部门的发展和问题·····	(129)
一、农业发展·····	(129)
二、工业·····	(143)
三、能源·····	(153)
四、交通运输·····	(159)
五、高等教育和培训·····	(169)
六、对外贸易·····	(173)
第五章 调整 and 改革·····	(183)
一、经济体制的优缺点·····	(183)
二、改革的进展·····	(192)
三、今后改革的问题·····	(200)
四、调整的进展·····	(209)
五、调整、改革和计划·····	(213)
第六章 八十年代的前景 and 选择·····	(221)
一、引言·····	(221)
二、人口和人力资源·····	(223)
三、农业的问题 and 前景·····	(229)
四、能源的展望·····	(239)

五、工业方面的问题和挑战·····	(254)
六、借用外资的选择·····	(262)
七、总的看法·····	(276)

主报告中附表目录:

1.1 1978年农业人口平均每人耕地面积·····	(40)
1.2 1952年中国发展水平与其他国家对照·····	(50)
2.1 预算收入·····	(59)
2.2 预算支出·····	(60)
2.3 农村基本机构·····	(64)
3.1 1949—1980年人口总数、出生、死亡及自然增长率·····	(82)
3.2 1978年出生率和死亡率的国际比较·····	(83)
3.3 1952—1979年按现行价格计算的生产结构·····	(87)
3.4 各部门净产值增长率·····	(87)
3.5 1979年生产结构的国际比较·····	(88)
3.6 各部门就业·····	(89)
3.7 各部门就业和生产率的国际比较·····	(90)
3.8 1949—1980年人口和收入增长率·····	(91)
3.9 国民收入的国际比较·····	(93)
3.10 投资份额·····	(95)
3.11 固定资产投资总额的部门组成·····	(98)
3.12 消费和个人收入的增长·····	(100)
3.13 特定商品按人口平均计算每年消费量·····	(101)
3.14 1979年地区性不平均·····	(102)
3.15 农村与城市不平均的国际比较·····	(106)
3.16 1980年城市收入的分配·····	(107)
3.17 城市不平均情况的国际比较·····	(108)

3.18 1979年估算的农村收入分配·····	(112)
3.19 农村收入不平均的国际比较·····	(113)
3.20 1979年全部(城市与农村)收入分配情况的估计·····	(114)
3.21 全面收入不平均的国际比较·····	(115)
3.22 七十年代基本教育·····	(119)
3.23 出生预期寿命(年龄)·····	(122)
3.24 分省的预期寿命和收入·····	(123)
3.25 粮食供应量·····	(125)
4.1 农业总产值增长率·····	(130)
4.2 农业和人口增长率·····	(131)
4.3 1952—1980年每人每年食物产量·····	(132)
4.4 农业增加值、劳动力和播种面积增长率·····	(134)
4.5 1960—1978年农业和劳动生产增长率:国际比较数字·····	(134)
4.6 投入农业使用的工业品·····	(137)
4.7 主要谷物的单产量和增长率·····	(138)
4.8 全部投资中农业的比重·····	(139)
4.9 1957—1979年的工业增长率·····	(144)
4.10 工业总产值的组成·····	(146)
4.11 1979年工业所有制结构·····	(148)
4.12 1979年能源平衡·····	(154)
4.13 各国能源比较·····	(155)
4.14 货运和客运的增长·····	(162)
4.15 运输网和交通量·····	(163)
4.16 1977、1978年平均出口和进口商品占国民生产总值的比例——国际 比较·····	(174)
4.17 外贸增长率·····	(175)
4.18 1977—1980年非官方估计的国际收支平衡表·····	(179)
4.19 1978—1980年中国出口商品构成·····	(180)

4.20 1977—1979年中国进口商品构成·····	(181)
6.1 粮食平衡例证说明·····	(232)
6.2 能源价格·····	(245)
6.3 在中等程度能源节约下的中速和较快经济发展方案的能源需要·····	(247)
6.4 在高度能源节约下的中速和较快经济发展方案的能源需要·····	(249)
6.5 各部门在三种可选择的方案中对能源的需要·····	(252)
6.6 外汇收入预测·····	(264)
6.7 中等额度借款和高度能源节约情况下的进口能力·····	(268)
6.8 高额借款情况下的进口能力·····	(270)
6.9 债务预测说明·····	(272)
6.10 宏观经济预测说明表·····	(278)

地 图

IBRD 15528R 中国：道 路 网 (略)

IBRD 15837 中国：主要作物 (略)

附件部分

附件一：统计体系和基本统计资料

附件一是对中国统计制度的考察，包括对其概念和所用方法的简单介绍；以及分部门的经济的和社会的统计表。

附件二：人口、卫生和营养

附件二叙述了解放以来在人口控制和卫生改善方面的政策和成就。

附件三：农业的发展

附件三分析了农业的发展，包括生产、技术和农村收入的进展，以及主要政策和机构的演变；还包括对当前问题和前景的研究。

附件四：工业的成就和问题

附件四考察了革命以来中国在工业上的成就，勾划了这个部门的组织结构，研究了目前工业进展的限制问题。

附件五：能源部门

附件五对能源部门作了简明的考察，包括煤炭、石油和电力工业，并对可能有问题的地方作了研究。

附件六：交通部门

附件六叙述了过去三十年来交通运输部门的发展，讨论了交通运输增长的趋势和过去发展的策略，探讨了这个问题将来发展中的问题。

附件七：教育部门

附件七叙述和分析了教育和培训情况，包括正规的和非正规的、农村人民公社和城市企业的教育机构，并按几个主要问题对政府的教育计划进行了论述。

附件八：外贸和外资

叙述了这个对外部门的组织结构，考察了过去的趋势和外贸及资本流动的模式，以及它们的前景。

摘要和结论

1. 近几年来，中国国内国外对于两个互相关联的问题都进行着争论：一是自1949年以来，中国的经济建设对中国人民带来了多少好处；二是在政府不能控制的外在因素，政府所遵循的政策，以及经济管理体制本身，这三个方面，各自起着什么作用？世界银行这个关于中国经济的首次报告，试图参照其他发展中国家的经验，来谈谈这些问题，并探讨它们对于未来政策的一些基本影响。鉴于这项任务的范围、困难、有限的时间和资料不足，本报告只能看作是对中国经济发展和潜力的一个初步探讨。

回 顾

2. 中国因其幅员广大，国内情况千差万别，文化悠久丰富，以及近代的政治历史等方面的特点而独具一格。在阅读本报告时应记住这一点：本报告为简明扼要起见，主要讨论近二、三十年的情况，重点集中于经济问题，而对于国内各地的不同情况未详加分析。

制度和战略

3. 中国的经济制度是由一种和其他社会主义国家相似的城市国营经济与它自己独创的农村公社经济相结合的制度。国营经济的特点是公

有制，是中央集权的经济决策，严格的行政等级控制，和很少依赖于市场和价格。人们的工作和消费方式，比起今天的东欧国家来，在更大的程度上是由国家为他们选择的。

4. 在公社经济方面，土地和绝大多数资金归由30到40户组成的生产队集体占有和使用。一般来说，生产队相当于小村庄（或较大村庄中的若干户）。每个生产队是一个生产大队的一个部分，每个大队又是公社的一个部分。这较高的两级，组织土地改良工程，经营工业和其他企业，并提供教育和医疗卫生服务。他们也传达计划制定者的指示。但一般说来，公社经济在做出生产和投资决定方面所受的集中指挥较国有经济为小；市场和价格的作用则比较大。家庭私人经济活动占全部农业生产的30%左右，占农村现金收入的份额则更大一些。

5. 发展经济的努力一直是向着两个基本目标进行的：第一，工业化，特别是建设一个重工业的基础；第二，消灭贫困的各个最坏方面。中国的发展战略也是在两种主要限制因素下形成的：第一，按人口平均的可耕地极端缺少；第二，在国际上与外界高度隔离。

6. 这两个限制因素使上述两个目标之间的矛盾更加尖锐了。由于土地稀少、集约耕种已经取得了最容易的进展、国际贸易机会有限，使农业的预期收益（穷人收入的主要来源）受到了限制。同样地，由于1960年以来必须完全依赖国内资源，使工业化与减低贫困的其他手段之间，在资本和熟练人力使用上不可避免的争夺更加剧烈。

7. 中国对这个难题采取的办法，是用两种不同的方法来达到这两个目标。在初步实行改革社会制度和重新分配财产之后，减低贫困的措

施主要是发展农业和提供基本的社会服务——大部分依靠地方资源和积极性，并非常强调勤俭节约和适用的技术。相反地工业化则主要依靠大量投入由中央调动的资源，很少考虑投资效果，使用的技术主要是沿袭五十年代苏联的设计。

8. 这两个途径之间关系紧张，导致严重的政策上不稳定。对于政治标准在经济决策中的作用，以及中央集中的程度，争论一直不断。1957年以前，经济标准占了支配地位，中央集权逐步加强了。大跃进(1958—1960年)则是企图通过政治意志和地方积极性来尽量加速经济前进的尝试。其不幸的后果导致恢复经济计划和再一次的集中化。但这种状态不久又被文化大革命(1966—1976年)所破坏。文化大革命强调平均主义，纯化思想意识而牺牲经济效能。近几年来，经济标准又重新占了支配地位。同时，恢复计划经济制度的工作是和体制改革相结合进行的。

国民收入的增长和贫困的减低

9. 虽然有这些曲折，产生一些经济上的剧烈波动，但在达到这两个目标方面也取得了巨大的进展。工业化进行得很快，这主要是异常高的投资额，绝大部分资金都是来自国内积累。工业在国民生产总值中的份额(约40%)，和中等收入的发展中国家的平均水平差不多。但因服务业比重比其他国家小得多，所以农业比重仍占国民生产总值的34%，就业人数占70%，这都和低收入国家平均水平相似。而且，人口的85%左右住在农村。

10. 过去十年的节育工作是十分成功的。到1980年，人口增长率每年只有1.2%。但是从1949到1979年整个时期内，人口增长的速度则与

其他发展中国家相同(每年略低于2%)。尽管如此,并且有受到重重束缚的农业这个重大拖累,工业产量的迅速增长已使人民平均国民收入增加得相当快。以国际可比值计算,1957—1977年按人平均国民生产总值差不多以2—2.5%的速度增长,而1957—1979年的年增长率则为2.5—3% (因为有后两年的快速猛进)。即使是前一个增长速度也大大高于其他低收入的发展中国家(1960—1978年为1.6%),但后一增长速度则比中等收入的发展中国家(3.7%)低了不少,中国尚未达到脱离低收入行列的高度。

11. 由于其制度在调动国内积累方面一直非常有效(以1970年价格计算,1957—1979年的边际积累率超过40%),消费的增长则大大低于收入的增长。按实际计算,1957—1979年期间按人平均消费每年增加1.9%,但是,1957—1979年期间(又由于后两年的猛增)只有1.3%,比其他低收入国家平均数(1960—1978年为1.2%)高不了多少。

12. 因为不存在从私有财产取得的个人收入,所以,中国比较富裕的阶层所占的收入份额很小。而且,不象别的发展中国家那样,极端贫困和十分富有常常在一个地方同时并存,从中国每一个地方内部来看,群众之间收入差别不大。从全国来看,较穷的群众的收入所占比重并不大:这种情况部分原因是城市每人平均收入是农村的两倍多;但主要是由于不同地区的农民之间收入本身存在相当大的差别(农村人口中40%的最穷人的收入份额比10%最富的人所占份额还要少),虽然土地和资金都归集体所有。这种农民之间收入差别大的状况,在过去二十年间可能加剧了。出现这种状况,主要是由于各地方居民土地的数量(按人口平均)、

质量和地理位置的区别造成的。因此，贫困问题在一些地区继续存在。

13. 中国虽然平均消费水平增长很慢，但过去三十年中最显著的成就，正是在基本生活需要方面，使低收入群众的状况比大多数其他穷国同类人要好得多。他们都有工作做；他们的口粮供给是由国家配给和集体自留相结合的办法加以保证的。大多数的孩子不仅上了学，而且受到比较好的教育；大多数的人都能享受基本的卫生医疗和节育服务。中国现在平均寿命——由于它是由许多其他经济和社会的变动因素所决定，而可能成为衡量一个国家实际贫困程度的唯一最好的标志——为64岁^①，这对于象中国这样一个按人口平均收入水平的国家来讲是很突出的。

农业的发展和问题

14. 按实际数字计，1957—1977年农业总产量每年增长2.1%，而1977—1980年则每年增长超过6%（这反映出1978年和1979年的好天气，化肥的使用急速扩大，以及经济鼓励手段得到改善）。长期计算的增长率似乎每年在2.5—3%之间，净产值增长则慢一些。粮食产量的增长比农业总产量的增长更慢，按人口平均计算，即使在1980年，也只比1957年高7%。

15. 尽管按人口平均的农业产量增长缓慢，但由于扩大耕地面积的余地很少，它仍是一项相当可观的成就。虽然是从较高发展水平起步，复种指数却平均增加到1.5%，单位面积产量增长显然比其他发展中国家要高。这一成就，加上在气候变化的情况下收成越来越稳定，是靠改善传

^① 中国官方统计1979年是68岁，见3.23表（122页）考察团对调整所作的说明。