

劳动就业和劳动服务公司 问题研究

劳动人事部培训就业局 编

第二册

劳动出版社

劳动就业和劳动服务公司问题研究

第 二 册

劳动人事部培训就业局 编

*

劳 动 出 版 社 出 版

(北京市和平里中街12号)

北 京 印 刷 二 厂 印 刷

*

787×1092 32 开本 13.625 印张 291,000 字

1982年11月第1版 1982年11月第1次印刷

印数: 1—85,000

内 部 发 行

目 录

计划经济和计划工作·····	马 洪(1)
计划经济为主, 市场调节为辅·····	薛暮桥(29)
论计划调节与市场调节·····	廖季立(35)
要真正弄清社会主义生产的目的·····	(53)
要强调经营的问题·····	于光远(65)
论社会主义企业管理的基本特征·····	蒋一苇(70)
重视经济信息 搞好市场预测·····	(90)
发展劳务经济的几个问题·····	王振江(93)
积极发展劳动密集型行业·····	(110)
认真总结经验, 努力发展轻工集体企业·····	徐运北(114)
城镇集体经济的所有制问题和几个政策问题 ·····	宋 川(120)
天津市城镇集体所有制情况调查·····	(138)
发挥城镇个体经济的补充作用·····	(152)
经典作家笔下的个体经济和我们现实的个 体经济·····	(156)
建国以来城镇个体工商业的变化情况·····	(167)
开展多种劳动就业渠道·····	(171)
解决劳动就业问题的根本途径·····	(174)
论我国解决城镇就业问题的历史经验 ·····	庄启东 孙克亮(178)

要研究社会主义的就业理论.....	冯兰瑞(193)
关于我国劳动力相对过剩条件下的就业问题	
.....	赵履宽(197)
我国就业结构问题研究.....	华荫昌(203)
论就业.....	左宪棠(222)
谈谈劳动就业问题.....	阮正福(235)
为什么要着重开辟在集体经济和个体经济	
中的就业渠道?	和致纯(246)
试论社会主义初级阶段的就业问题	
.....	王永江 杜 一(250)
改革劳动管理制度的战略设想.....	曹思源(263)
对劳动服务公司的一些看法.....	滕梅生 段兴民(274)
“就业”概念浅议.....	金世和(285)
战略思想必须坚定不移.....	(289)

附 录

解决劳动就业问题的一些经济政策.....	日本 冈 崎(295)
一些国家的就业政策和劳动力政策.....	(301)
匈牙利的劳动力管理.....	(311)
从三十八届国际教育大会看世界教育发展	
动向和基本趋势.....	(316)
中国职业训练考察团访日报告.....	(321)
日本企业的新职工就职教育.....	刘永翔(329)
日本青年的职业教育.....	(333)
日《每日新闻》刊登的《专修学校的现状与展望》座	
谈会议纪要.....	(338)

战后日本职业训练制度的演变·····日本 田渊孝辅	(342)
菲律宾的职业技术教育·····	(350)
西方国家的青年职业培训·····银 梅	(352)
关于瑞典职业技术训练的考察报告·····	(356)
他们怎样造就有专业特长的青工·····李珣因 邵 泉	(369)
“改行学校”——访西德埃森市职业促进中心·····	(376)
西方发达国家第三产业为什么能够迅速发展? ·····	(380)
美国社会经济部门的结构的变化·····	(384)
变化中的南朝鲜就业结构(节录) ·····张世和	(391)
日本中小企业的现代化·····经言实	(396)
匈牙利小手工业的现状、作用和发展 ·····刘为民 任 翔	(403)
匈牙利私营商业概况·····	(415)
东德私人企业情况·····	(425)

计 划 经 济 和 计 划 工 作

马 洪

关于计划经济和计划工作问题，我在1979年2月3日中央召开的理论座谈会上发过一次言；1980年4月3日计委召开的长期计划座谈会上又发过一次言。以后就没有再研究过这方面的问题。最近，学习了陈云同志对这个问题连续发表的重要讲话，我又就这方面的问题作了一些考虑，今天向同志们提出来进行讨论。说错的地方，请大家批评指正！

陈云同志最近一再强调社会主义经济是计划经济。陈云同志这些指示是非常重要的。我们要牢固地树立计划经济和全国一盘棋的思想，努力加强和改进计划工作，更好地贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，完成调整时期的各项任务，为迎接新的经济振兴时期的到来，打好坚实的基础。

我想和同志们讨论两个问题：

一、坚持社会主义经济制度必须在公有制基础上实行计划经济

二、实行计划经济必须提高计划工作的科学性

一、坚持社会主义经济制度必须在公有制基础上实行计划经济

1981年6月党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中，明确指出“必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用”。这是依据陈云同志的意见写的，是马克思主义的提法。

1980年12月中央工作会议上，陈云同志曾说，“我们国家是以计划经济为主体的”。1981年12月陈云同志在省市区党委第一书记座谈会上，又提出国家建设必须一盘棋，必须按计划办事。1982年1月陈云同志同国家计委负责同志谈话时，再一次指出我们国家是计划经济，必须坚持以计划经济为主，市场调节为辅。工业要以计划经济为主。农业实行生产责任制以后，仍然要以计划经济为主。

陈云同志这几年来为什么一直强调计划经济，这个问题很值得我们认真地加以思考。我们应该根据陈云同志的指示，改进我们的经济理论研究工作和实际工作。

我体会，陈云同志的这些指示，是同当前经济生活中出现的一些新情况、新问题有关的，也是针对着实际工作中和理论中一些忽视甚至摆脱计划经济的倾向而说的。陈云同志要我们坚持社会主义道路，实现“四个”现代化，牢固地树立计划经济观念，努力改进计划工作，使我国的社会主义经济建设，沿着正确的轨道胜利前进。

现在，我们的计划工作面临着许多新情况和新问题：例如，工商企业扩大了自主权，实行了经济责任制，在这种情

况下，工业和商业如何坚持以计划经济为主？又如，农业实行了各种形式的联产计酬责任制，在这种情况下，农业如何实行以计划经济为主？这些都是非常重要的问题，也是相当复杂的问题。问题的严重性在于，实际经济活动中已经出现了一些削弱甚至摆脱计划经济的倾向，例如：

（一）工业中，有些单位不愿接受国家规定的生产计划和调拨计划，任意截留市场短缺的产品。

（二）农业中，有些地区，不按计划种植，统购派购任务落实不下去，随意扩大超购加价和议价的范围，甚至搞自由销售。

（三）基本建设中，自筹资金的建设规模和银行贷款的建设规模控制不住，盲目建设的现象仍然不断发生。

（四）流通领域里，存在着互相封锁，盲目竞争，破坏社会主义统一市场等现象。

（五）分配中，企业留用的比重越来越大，偷税漏税、截留坐支、滥发奖金等现象相当严重，在企业收入中国家所得部分的比重越来越低。

（六）对外经济活动中，不执行统一对外、联合对外的政策，肥水落了外人田，走私贩私达到相当严重的程度。

同时，在经济理论研究工作中也出现了一些否定社会主义计划经济的错误观点。粉碎“四人帮”后，经济理论研究工作是有相当大的成绩的。这一点不能否定。例如，对于社会主义商品生产和价值规律的研究，就有不少成绩。许多同志研究这个问题的出发点，是为了改进计划工作，加强计划经济的。持这种态度来研究这个问题，很多研究成果，是有利于我们改进计划工作，加强计划经济的。但是，也要看到，

这几年也出现了一些导致削弱甚至取消计划经济的不正确的思想和观点。例如，在某些文章中就有过以下一些观点：

否认我国现在具有实行计划经济的条件，认为在我国目前条件下实行计划经济就必然搞瞎指挥；

否认社会主义制度下存在有计划按比例发展的规律；

否定必要的指令性计划；

美化资本主义的市场经济，等等。

我看到有一篇文章说：

“在一个生产分散、经济技术落后的大国中实行国家集中统一的经济计划，由于缺乏起码的条件，就只能以最高的长官意志为指导思想”。“在我国目前经济条件下，以及在相当长的历史时期内，要实行国家集中统一领导下的市场经济与计划经济相结合，是一种不切实际的空想，这种结合是违反客观规律的人为的强制结合”，这就是说，在我国现阶段不可能实行计划经济。

这篇文章认为我国当前的出路是“全面实行扩大市场经济的措施”。文章明确说这种市场经济属于资本主义性质。作者还文不对题地引用了列宁的如下一段话：“和中世纪、和小生产、和小生产者散慢性联系着的官僚主义比较，资本主义则是幸福”。他的意思是说，我们应该实行资本主义市场经济。请看这位作者已经离开社会主义多远！

还有一位学者在文章中否认有计划按比例发展规律的存在。他说：“在社会主义条件下有计划按比例分配社会劳动就是价值规律的调节作用，有计划按比例可以作为价值规律在社会主义条件下的一种表现形式，而不是一条独立的规律。”这就是说，在社会主义条件下，只存在价值规律，而国民经

济有比例按计划发展规律是不存在的。

根据以上情况，可知陈云同志强调社会主义经济是计划经济是有重大实践意义的。同时，对我们经济理论工作者，也是极为深刻的教育。

根据以上情况，我们很有必要从理论上弄清楚：为什么社会主义经济是计划经济，坚持计划经济有什么重大意义。

这里，我认为强调一下以下三个基本观点是必要的：

第一，社会主义经济是计划经济，这是马克思主义的基本原理。

马克思主义历来认为社会主义经济是计划经济。马克思说，“生产资料的全国性的集中将成为自由平等的生产者的联合体所构成的社会的全国性基础，这些生产者将按照共同的合理的计划自觉地从事社会劳动。”^①恩格斯说：生产资料变为公共财产后，“按照预定计划进行的社会生产就成为可能的了”。^②列宁说：“资本主义必不可免地要为社会制度所代替，这种制度将实行计划经济”。^③斯大林也说过，“社会主义经济是按计划进行的”。^④毛泽东同志也是坚持社会主义经济是计划经济的。早在第二次国内革命战争时期，他就说过：

“国家经营和合作社经营的事业，相当精密的生产计划，却是完全必要的。”^⑤在抗日战争时期他又说过：“要使所有公营

① 《马克思恩格斯选集》第2卷，第454页。

② 《马克思恩格斯选集》第8卷，第443页。

③ 《列宁全集》第35卷，第555页。

④ 《斯大林全集》第9卷，第122页。

⑤ 《毛泽东选集》第1卷，第127页。

工业，不论是属于哪一部门管理的，均需有一个统一的计划”。^①建国以后关于这个问题的论述更多。

马克思、恩格斯曾认为社会主义社会将消灭商品生产，但是事实上社会主义社会不仅允许商品生产存在，而且在我国还要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。这种情况并不影响马克思、恩格斯关于社会主义经济是计划经济这个科学论断的正确性。社会主义商品生产并不妨碍社会主义经济是计划经济。

第二，国民经济有计划按比例发展是社会主义经济规律。

马克思、恩格斯、列宁都曾指出社会主义制度下国民经济有计划按比例发展的必然性，斯大林明确提出国民经济有计划按比例发展规律，并把这个规律看作社会主义社会的重要经济规律。

现在有人否认这个规律的存在。我认为，这是不正确的。因为，这个规律是存在的，斯大林肯定这个规律的意见是正确的，是对政治经济学的重要贡献，是对社会主义经济建设的重要贡献，尽管他在计划问题上也有片面性，有缺点和错误。

社会主义经济必须有计划按比例发展；社会主义公有制也使得有计划按比例发展成为可能。因此，社会主义社会中，国民经济有计划按比例发展是有必然性的。我们知道，所谓规律，就是事物之间的必然联系。社会主义公有制和国

^① 毛泽东：《经济问题与财政问题》第113页。

民经济有计划按比例发展之间是有必然联系的。在资本主义社会里，每个生产单位是有计划的，而整个社会则无计划，只有在公有制基础上，才能有整个社会的计划。这里是有必然性的，是不以人们的意志为转移的，所以它是一个规律。违反这个规律，就要受到惩罚。社会主义社会存在着国民经济有计划按比例发展规律，这不是什么人的杜撰，而是客观存在的。否定这个规律，就有可能导致否定计划经济。

第三，计划经济是社会主义经济的基本特征。

社会主义经济的基本特征是和社会主义经济制度的本质相联系的，是和其他社会经济制度（如资本主义经济制度）相比较而言的。我们通常说公有制、按劳分配等是社会主义经济的基本特征。但只说这些还不够，应该肯定计划经济也是社会主义的基本特征。因为，是否实行计划经济，是坚持还是不坚持社会主义的问题。只有实行计划经济，才有可能克服资本主义社会那种生产无政府状态，使国民经济有可能得到有计划按比例发展；才有可能保证社会和全体人民的需要得到当时条件下最好的满足，实现社会主义生产目的的要求；才有可能最充分有效地利用人力、物力、财力，保证取得最好的经济效益，并在同资本主义竞赛中取得胜利。

如果我们不坚持计划经济，那将会导致什么结果呢？我认为必然会产生如下种种结果：1.生产无政府状态，如盲目生产，盲目建设，生产不适合社会需要，造成积压浪费；2.投机倒把活动盛行；3.人民生活的基本必需品得不到可靠的保障；4.发生两极分化、贫富悬殊的现象，等等。这样说并非危言耸听，例如现在不少城市吃菜困难。如不坚持计划经

济，吃菜、吃肉、吃粮等等都会发生更大困难。陈云同志谈话中说到种菜养猪问题等等，很具体，也很深刻。放弃计划经济，也势必破坏社会主义公有制。再联系当前调整、改革来说，放弃计划经济，调整任务就难以完成。我们改革的目的是为了完善计划经济，放弃计划经济也和改革的要求背道而驰。放弃计划经济，整顿提高等等任务也难以完成。

由此可见，坚持计划经济是坚持马克思主义的问题，是坚持社会主义道路的问题。坚持社会主义经济制度就必须在公有制基础上实行计划经济。

由于存在削弱以至摆脱计划经济的倾向，所以我感到有必要说说以上这些普通的道理。

应该提出，这几年执行的对外开放、对内搞活的方针是完全正确的。但是，现实经济生活和人们的思想中出现的以上问题是值得重视的。

我们实行经济体制改革，包括扩大企业自主权，工业、农业实行经济责任制，都是为了使社会主义计划经济更趋完善。但是，如果不解决以上问题，不克服削弱以至摆脱计划经济的倾向，不仅经济体制改革难以顺利进行，而且达不到更好地实行计划经济的目的。

以上说明了社会主义经济是计划经济。但是，不能有这样的误解，即认为计划经济是完全排斥市场调节的。如果认为计划经济不要利用市场调节的辅助作用，恢复过去那些排斥市场调节的做法，那也是错误的。正确的做法就是如《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中所讲的，“必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用”。社会主义计划经济所以要发挥市场调节的辅助作用，是同社

社会主义社会必须发展商品生产和商品交换，必须在经济工作中利用价值规律有关的。

通过这几年总结社会主义建设的经验，我们都明确了这样一个观点，即社会主义社会必须发展商品生产和商品交换；在我国现阶段，更要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。社会主义社会所以必然存在商品生产和商品交换，是社会主义制度下存在多种经济成份决定的，是社会主义公有制存在全民所有制和集体所有制两种经济形式决定的，是国营企业具有相对独立性决定的，是人们除了共同利益还有自己特殊的利益决定的。

社会主义社会既然存在商品生产和商品流通，实行计划经济就必须利用价值规律，必须利用和发挥同价值规律有关的经济杠杆。

社会主义计划经济所以还必须以市场调节为辅，也是由于社会主义还存在商品生产、商品交换。这种情况决定了：生产流通领域除了计划经济的主体部分以外，还有市场调节的辅助部分。

陈云同志1956年在中共“八大”一次会议上就指出：“计划生产是工农业生产的主体，按照市场变化而在国家计划许可范围内的自由生产是计划生产的补充”。又指出：“在社会主义经济的统一市场里，国家市场是它的主体，但是附有一定范围国家领导的自由市场”。

《关于建国以来党的若干历史问题的决议》说：“国营经济和集体经济是我国基本的经济形式，一定范围的劳动者个体经济是公有制经济的必要补充。必须实行适合于各种经济成份的具体管理制度和分配制度”。《决议》在指出“必须在

公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用”后，接着又说“要大力发展社会主义的商品生产和商品交换”。

这里我想简单讲一下社会主义经济是有计划的商品经济这个提法。前一个时期曾流行过社会主义经济是有计划的商品经济的提法。现在有一种意见，认为这个提法把商品经济看成社会主义经济的基本特征，落脚点放在商品经济上，“有计划的”几个字成了形容词，放在次要地位，是不妥当的。也有同志认为，只能说社会主义经济是包含商品生产、商品交换的计划经济，不能说社会主义经济是有计划的商品经济。

首先应该指出，各人说的社会主义经济是有计划的商品经济，其含义可能并不都是一样的。我在一些文章中也曾说过社会主义经济是有计划的商品经济。我的这个论点是针对那种把社会主义经济看成自然经济或半自然经济，否认社会主义还存在商品生产和商品交换的观点，指出社会主义经济不是自然经济或半自然经济，而是商品经济。而且社会主义商品经济同资本主义商品经济有本质的不同，社会主义商品经济是在公有制基础上的商品生产和商品交换，是有计划的商品经济；而资本主义商品经济，则是在私有制基础上的商品生产和商品交换，是无计划的商品经济。为了说明这种区别，我才指出社会主义经济是有计划的商品经济。

因此，就我的原意来说，并非是把社会主义经济的计划性和商品性进行比较，并非想说明计划性是基本特征还是商品性是基本特征。所以，这里不存在所谓把落脚点放在商品经济而把有计划放在次要地位的问题，也不存在否定社会主

义经济是计划经济的问题。这从我的文章的上下文看是看得清楚的。而且我已说过，我是完全赞同社会主义是计划经济这个提法的。

诚如有的同志所说，计划性和商品性说的是不同序列的问题。因此不能把它们截然对立起来。如果有时一定要把它们相比较，那么应该说，计划性更重要。因为，如前所说，放弃计划经济就会破坏社会主义公有制。但是，也要看到，取消商品生产，不大力发展社会主义商品生产和商品交换，同样会严重损害社会主义经济。这也是被事实所证明了的。

《决议》肯定我们要大力发展社会主义的商品生产和商品交换，这里有一个问题值得研究，就是社会主义经济可不可以说是商品经济。有的同志认为，社会主义既然存在商品生产和商品交换，就应该说是商品经济，虽然社会主义商品经济和资本主义商品经济在性质上范围上都有区别，这并不影响它是商品经济，就象小商品生产也可以说是小商品经济一样。有的同志则认为，由于在社会主义社会劳动力不是商品，工厂、商店、土地、矿藏等也不是商品，所以社会主义社会虽然存在商品生产和商品交换，但不能说是商品经济。我认为这些提法可以进一步研究，看怎样提更科学一些。

还应该指出，有些同志说的社会主义经济是有计划的商品经济是另有含义的。这些同志确实是把社会主义经济的基本特征落脚到商品经济上，有的甚至由社会主义经济是商品经济这个观点出发，否认社会主义经济是计划经济，或者否认国民经济有计划发展规律的存在。这些同志的看法，我是不同意的。

二、实行计划经济必须提高计划的科学性

为了更好地实行计划经济，要在人民群众的思想树立计划经济和全国一盘棋的思想。共产党员和干部尤其要牢固地树立这种观念，并且要帮助广大职工和全国人民树立这种观念。计划是人制订的，也要靠人来执行，只有人们树立起计划经济的观念，才能搞好计划工作。我们是统一的社会主义国家，搞经济建设必须有统一的计划，必须是全国一盘棋。列宁说过，社会主义经济是最统一最集中的经济。这是正确的，它和民主集中制的要求是一致的。因此，全国一盘棋应该是经济建设的一个重要指导思想。而目前在一些单位存在的本位主义、分散主义以及自由化倾向，例如，有些同志只顾局部利益，不顾全局利益，削弱甚至摆脱国家的统一计划，搞经济封锁，干扰分割社会主义统一市场，这些都是削弱以至破坏计划经济，违背全国一盘棋的要求的。我们观察和处理问题，首先要从国家的整体利益出发，而不能打小算盘，仅仅从局部的自身的利益出发，不服从国家的统一计划。计划工作中会遇到种种利益关系问题，如中央和地方的关系，国家、企业和职工个人的关系，以及长远利益和目前利益的关系等等，这些问题都很复杂，应该对具体问题作具体分析，按照正确的原则，兼顾各方面的利益，妥善地加以解决。树立计划经济和全国一盘棋的观念，就是为正确及时处理好这些问题奠定思想基础。

为了坚持计划经济，还应该加强和改进计划工作，特别是要提高计划的科学性。