

关于四川经济 发展中几个问题的 研究报告

辛 文



四川人民出版社

(川) 新登字 001 号

责任编辑：蒲元明

封面设计：魏晓舸

技术设计：古 蓉

责任校对：伍登富

关于四川经济发展中几个问题的研究报告

辛 文

四川人民出版社出版发行（成都盐道街3号）

四川新华印刷厂印刷

开本 850×1168mm/32 印张 13.25 字数 231 千

1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

ISBN7-220-03897-6/F·321 印数：1—5000

定价：25.00 元

序

孙世杰

党的十一届三中全会以来，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，四川经济有了巨大的发展，取得了历史性的成绩，理在全省人民正在为 2000 年实现小康目标而努力拼搏。但是在前进的过程中，也存在一些不容忽视的问题，主要是经济质量、经济效益不高，导致了经济实力不强，“六五”到“八五”的 15 年间，经济发展速度一直低于全国平均水平，与东部沿海地区的发展差距拉大。为了尽可能准确地认识和把握四川经济发展的现状、问题，制定未来的发展思路、发展战略、发展目标、发展重点，1996 年初我同宝瑞同志委托辛文同志研究四川重大经济问题。当时商定了五个研究题目：一是关于四川在全国的地位、矛盾、

对策问题；二是关于中小电站和大电网的关系问题；三是关于积极发展城市问题；四是关于四川参与长江经济带开发问题；五是关于成渝两市经济发展问题。在研究工作过程中，中央决定设立重庆直辖市，所以将最后一个问题改为关于四川工业结构调整基本思路。这五个题目，不论从当前的现实情况看，还是从长远的发展要求考虑，都是四川经济中至关重要和重大的几个关键问题。

经过近一年时间的调查、研究，提出了最终成果报告，省委、省政府分别于去年十一月和今年五月网次听取了汇报。省委、省政府认为：做了大量的工作，取得了较好的研究成果，这些成果包括对四川经济的估量、分析、判断和今后发展的思路、重点、对策等建议基本符合四川实际，对省委、省政府决策很有帮助。关于大小电网关系，虽然是一个具体问题，但对生产、建设和人民生活影响极大，又是一个老大难的问题，研究报告充分考虑了各方面的情况和利益关系，提出的建议是可行的、可操作的，已经被采纳，解决了长期争论的一个突

出问题，基本明确和理顺了大小电网的主要关系，有利于支持和促进四川经济发展。

理在，将五个研究报告和与之有关的文件、资料汇集，定名为《关于四川经济发展中几个问题的研究报告》一书正式出版，目的有二：一是希望省级各部门、各地区重视这五个研究成果在实践中的应用，可参考研究报告的内容，结合自己的情况，制定行业的和地区的发展规划，把发展的思路理清楚，发展的重点选好、选准，采取具体有力的措施，尽快取得实际成效；二是要重视信息工作和研究工作，在当今市场情况复杂多变、竞争趋于激烈的形势下，尤其要重视信息资源的开发和国内外信息的收集、整理、分析、判断。要注意广泛听取各方面、各界人士的意见，集众家之长。只有占有大量信息又认真研究，并作多方案的对比，取其长舍其短，才能对重大问题作出科学的决策。当然，任何一项研究成果都不可能是一劳永逸的，要根据新的情况、新的问题，不断进行后续追踪研究，加以充实、完善，更好地发挥科学研究成果在实践中的作用。

四川经济生活中存在的问题和困难不少，但经济基础强大、产业优势突出。我们要在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，充分发挥产业优势和资源优势，进一步解放思想，转变观念，加大改革力度，加快发展步伐，使四川经济走上可持续发展的良性循环轨道。

序

辛文

《关于四川经济发展中几个问题的研究报告》一书，是省委、省政府主要领导同志针对四川经济发展情况提出、由辛文同志具体组织研究的。提交的研究成果报告，省委、省政府非常重视，给予了充分的肯定。按照软科学课题研究规定的程序，由省政府办公厅和省科委分别邀请了中央机关和省级机关一些部门的领导、知名学者对五个课题的研究报告进行了评审，评价比较高。专家们认为，研究报告针对性、应用性强，质量、水平均可，为四川经济发展做了积极有益的工作。

这些研究成果，作为课题是完成了，但还只是阶段性的，主要是解决了应该做什么的问题，为我们今后的发展提出了思路、方向和目

标、重点。至于怎样做和做的条件、手段，以及如何在实际工作中付诸实施，尚需省级有关部门和市、地、州来完成。后续研究工作是解决怎样做的问题，不但重要，而且要求具体。因为部门、地区的情况不同，怎样做和采取的具体措施、办法自然也会有所差别。只有结合本部门、本地区的实际，进一步深入、细化，才有可能更具实践意义。所以，省级部门和市、地、州领导机关，要用很大的力量和集中主要的精力，来研究怎样做的问题，并采取多种途径、办法、形式营造宽松的环境，提供良好的条件，赋予有力的手段，使方案尽快进入实施阶段。完成后续研究工作，也要吸收研究者参加，听取研究工作者的意见，把应该做什么的研究和怎么做的研究结合起来，增强科学性和实践性，其实际效果会更好。

通过对这几个问题的研究，我们对四川经济的现状情况和存在问题基本清楚了。一方面，我们要看到所取得的成绩是辉煌的、具有历史性意义的；产业优势和资源优势不但明显，而且在西部地区、在全国都有一定的地位和影响；

发展的思路、战略、目标、重点也基本明确。另一方面，我们也要看到所面临的困难，最主要的是在特殊历史背景、特殊经济体制下形成的产业和产品结构，难以适应今日的市场经济和市场竞争，产品的市场占有份额小。我们已经认识到并重视了这个问题，也正在积极努力进行改变，采取多种措施和办法，千方百计地增强适应能力、应变能力、升级能力、竞争能力。当前，最为重要的是统一认识，同心协力，不断创新，踏实工作，把改革、开放、发展工作抓得更好，使四川经济的发展取得新成绩，作出更大贡献，争取进入全国先进行列，不辜负全省人民的重托。

目 录

2

序..... 谢世杰 (1)

序..... 宋宝瑞 (5)

中共四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅

关于研究四川重大经济问题的通知 (1)

附 关于研究四川经济问题的意见 (3)

中共四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅

关于处理好大小电网关系，促进四川经济
发展的通知 (10)

第一第 关于四川的经济地位、存在矛盾及对
策研究报告 (15)

附一	评审委员会评审意见汇总	(62)
附二	评审委员评审意见	(66)
	周光召评审意见	(66)
	曾培炎评审意见	(67)
	刘国光评审意见	(68)
	乌 杰评审意见	(69)
	王梦奎评审意见	(72)
	卢良恕评审意见	(73)
	陈清泰评审意见	(77)
	芮杏文评审意见	(81)
	陆百甫评审意见	(82)
	怀国模评审意见	(83)
	王超平评审意见	(86)
	李京文评审意见	(88)

第二第 加快四川城市发展步伐的研究报告..... (91)

附一	把攀枝花市建设成为现代化大城市 的研究报告	(107)
附二	自贡市 2000 年进入大城市的研究 报告	(134)
附三	把绵阳市发展成为特大城市的研究 报告	(152)

附四	把乐山市建成国际性旅游大城市的 研究报告·····	(166)
附五	把泸州市建成现代化大城市的研 究报告·····	(183)
附六	将西昌市建设成为中等城市的研 究报告·····	(210)
附七	评审意见·····	(226)
附八	关于研究四川城市发展的建议·····	(228)
附九	实现城市化是历史发展的必然 趋势·····	(239)
第三篇	关于四川产业结构调整基本思路的 研究·····	(261)
附	评审意见·····	(315)
第四篇	关于四川参与长江经济带开发问题的 研究报告·····	(317)
附一	评审意见·····	(343)
附二	关于四川经济地位、工业结构调 整和参与长江经济带开发研究的 汇报·····	(344)

第五篇 积极促进四川电网协调发展的研究	
报告	(363)
附一 评审意见	(390)
附二 关于城市发展和大小电网关系研 究的汇报	(392)
作者的说明与后记	(404)

中共四川省委办公厅
四川省人民政府办公厅
关于研究四川重大经济问题的通知
川委厅〔1996〕50号

各市、地、州委，各市、州人民政府，各地区行政公署，省级各部门：

根据世杰、宝瑞同志的指示，决定委托辛文同志组织力量研究四川经济问题。现将有关事项通知如下：

一、省委、省政府主要领导同志非常重视关系全局的重大经济问题的研究，提出委继续重视并进一步加强这方面的研究。要求克服和改变经济研究滞后、不深不透、应用性不强、可操作性差的状况。

二、这次提出研究的问题，都是关系四川当前和未来经济发展的重大问题。在研究过程中，凡需要省级部门和地区帮助的事，请积极给予支持、配合，在资料供

给、情况介绍、活动安排等方面要提供方便。

三、研究工作以组织各方面从事经济研究的人员为主，也要请一部分从事实际工作的人员参加。因此，请各研究单位和业务主管部门在选派参加人员时，一定要按要求的条件，派业务、情况熟悉，有一定研究能力的同志参加。

四、所需研究经费，由省财政负责解决，在今年内分期安排。

五、开展研究活动的具体日常组织工作，由中国综合开发研究院成都分院负责办理。

中共四川省委办公厅
四川省人民政府办公厅
1996年4月4日

附

关于研究四川经济问题的意见^{*}

根据宝瑞同志二月二十五日关于研究四川经济问题的指示，我与一些同志交换了看法，现将初步意见报告如下：

一、研究的指导思想和目的

一是研究的目的是为了用，所以不以理论研究为主，而以应用研究为主，从理论与实践的结合上，提出积根的、有针对性的意见和建议。

二是研究的问题，要把当前和长远结合起来，以当前和中期为主。选题内容，一定要从战略性、全局性、重大性、中观性出发，与四川经济发展扣紧。

^{*} 这是根据省长宋宝瑞几次的指示，我于1996年3月7日提交的一份开展四川经济研究的工作方案。

三是研究的最终成果，既要实用、能够进入决策层，又要有正确的指导思想、科学的思路，还要可行、可操作。

四是研究的出发点和立足点是四川，为四川的经济发展与经济振兴服务，但对形势的估量、问题的分析、作出的判断、提出的对策，又不能只局限于四川。现在的经济是开放性的，必须放在全国甚至国际大环境、大格局中考虑，否则，许多问题难以说明、说清、说准。

五是研究过程中，对于以往有争论的事，凡是展于现论方面的，一般尽量不涉及，凡是展于实践和政策方面的，只要不影响全局，也尽可能少谈，但事关重大不能不回答的问题，要力求历史的、客观的、全面的、准确的进行分析，提出有利于四川经济建设的良策建议。

二、研究的内容和题目选择

四川经济发展中的许多重大问题，过去有关方面作了不少研究，有个人的研究，也有集体的研究。不足的是现论探讨的研究成果未引起领导层注意；许多研究成果也很有价值，经专家评审后，被束之高阁，未进入决策层形成正式的决定；也有的研究成果，经领导机关认可，但没有多久又被否定了，或者另以断的说法代替。由于种种说不清楚的原因，挫伤了一部分研究人员的积