

湖南城市区街经济研究

● 柯宗瑞 王道义 蔺常瑚主编

● 湖南出版社 出版

G.4



● 湖南经济和社会发展研究丛书

序 言

《湖南城市区街经济研究》一书，是我国第一部研究城市区街经济的专著。它的出版发行，为研究解决湖南城市区街经济发展的有关问题做了一件好事，办了一件实事。编委会的同志们请我为本书作序，我欣然接受。

湖南城市区街经济起步于50年代中期，经历了艰难曲折的发展历程。由于历史原因及“左”的思潮影响，湖南城市区街经济曾一度几起几落，错过了一些发展良机。十一届三中全会的改革春风，给城市区街经济注入了新的活力，使其焕发了勃勃生机。现在，湖南的区街经济已有工业企业3431个，职工14.2万人，产品3400多种，拥有冶金、机械、纺织印染、电子、化工、食品、造纸陶瓷、工艺美术、医药、家具、日杂、印刷、塑料皮革、服装鞋帽、五金家电、修理等18个行业。1991年完成工业总产值28.8亿元，是1979年的6倍，实现利税2.59亿元，是1979年的3.8倍，城市区街经济作为公有制经济的组成部分是国民经济中不可忽视的一支力量，在为繁荣社会主义城乡市场，改善和美化人民生活，增加国家积累和出口创汇，安置城镇就业人员、促进安定团结等方面，作出了突出贡献。

城市区街经济的持续发展，推动了有关经济理论研究工作的深入进行。《湖南城市区街经济研究》就是湖南城市区街经济理论研究优秀成果的集成，凝聚了广大理论和实际工作者的一番心血。它系统地研究了城市区街经济的历史与现状、优势与劣势、地位和作用、战略与模式、管理与体制、环境与政策，对于指导城市区街经济的发展，无疑具有重要意义。

我向湖南城市区街经济管理部门和城市区街企业的干部职工推荐这本书，因为本书理论联系实际，具有理论性、应用性和可操作性等特点，是城市经济管理部门和广大城市区街企业管理人员的有益读物，值得大家认真一读。

湖南省二轻工业局局长 陈雄玉

1992年4月5日

目 录

序言.....	陈雄玉 (1)
城市区街经济的历史地位.....	(1)
发展区街经济与稳定城市.....	(12)
大中城市的一根台柱.....	(17)
从益阳市区街工业的发展看它的特殊地位.....	(20)
城市区街企业的四大作用.....	(26)
重新审视城市区街企业的地位和作用.....	(31)
“小”与“大”兼优型模式.....	(35)
小、专、联型模式.....	(43)
基地、产品开发型模式.....	(50)
结构、效益型模式.....	(59)
服务、配套、转让型模式.....	(65)
二为服务型模式.....	(72)
三为主体型模式.....	(77)
市场——资源·能力型模式.....	(80)
科技先导型模式.....	(86)
科技开发型模式.....	(94)
引进、开发、创汇型模式.....	(99)
外向型发展模式.....	(106)
区街工业的优势与环境创造.....	(114)

城市区街工业企业的外部环境改善·····	(121)
完善区街企业内部环境·····	(128)
区街工业的人才素质与人才开发·····	(134)
区街集体企业的人才困境及其对策·····	(140)
区街企业人才贫乏及其解决的途径·····	(146)
区街工业发展的社会条件·····	(152)
区街企业家的形成及其素质提高·····	(159)
区街企业家的领导方法和领导作风·····	(166)
行为科学在区街企业的运用·····	(173)
优化区街企业的经营机制·····	(177)
转变区街企业的竞争机制·····	(183)
区街企业具有生存竞争的内在机制·····	(190)
区街企业如何与市场建立有机联系·····	(193)
从严治厂 强化管理·····	(198)
向管理要速度要效益·····	(202)
区街企业的人事管理·····	(207)
区街工业企业的资金管理·····	(213)
区街企业要把推行TQC与经济责任制相结合·····	(218)
建设区街企业文化的必要性与途径·····	(224)
区街企业文化管理模式产生的背景及趋向·····	(231)
长沙市南区区街企业文化及其建设构想·····	(238)
加强城镇区街工业管理的必要性和紧迫性·····	(245)
进一步加强了对区街工业的领导·····	(251)

新化县城关镇工业产值过亿元的秘诀·····	(257)
区街企业领导体制的现状和改革·····	(266)
区街经济管理工作中的政企分开·····	(274)
健全镇街工业管理机制·····	(280)
区街工业发展中的问题及对策·····	(284)
影响区街工业发展的主要因素及对策·····	(288)
区街工业企业的困境和对策·····	(293)
依靠横向联合 摆脱徘徊局面·····	(299)
横向经济联合是振兴城市区街经济的一条途径·····	(304)
区街工业解围之策·····	(309)
突破三难 走出困境·····	(314)
把改革与发展结合起来·····	(317)
端正指导思想 加速区街工业发展·····	(322)
区街经济政策的回顾与展望·····	(328)
区街企业的定价策略·····	(335)
区街企业的发展策略·····	(341)
区街企业的风险及其转嫁·····	(346)
全省情况综述·····	(349)
一个中等城市的情况综述·····	(56)
一个地区的情况综述·····	(362)
一个自治州的情况综述·····	(366)
一个县级市的情况综述·····	(371)
一个城市街道的情况综述·····	(377)
一个城市居委会的情况综述·····	(383)

城市区街经济的历史地位

一、城市区街工业在我国社会主义工业化中的历史地位

要正确认识城市区街工业在我国社会主义工业化进程中的历史地位，就必须进行资本主义工业化起点与我国社会主义工业化起点的相互比较，明确我国城市区街工业不像历史上的手工工场，工场手工业是资本主义工业化的唯一起点，而是我国社会主义工业化的两个起点之一。

（一）早期的资本主义工业化只有一个起点。

马克思指出：“许多人在同一生产过程中，或在不同的但互相联系的生产过程中，有计划地一起协同劳动，这种劳动形式叫做协作。”（《资本论》第1卷，第362页）“较多的工人在同一时间、同一空间（或者说同一劳动场所），为了生产同种商品，在同一资本家的指挥下工作，这在历史上和逻辑上都是资本主义生产的起点。”（《资本论》第1卷，第358页）马克思的这两句话，说的是简单协作的手工工场是资本主义生产的起点，自然也是资本主义工业生产和工业化的起点。

应该明确指出，能够作为资本主义工业化起点的不是初始阶段的简单协作，而是最高阶段的简单协作。简单协作的发展，经过了漫长的历史过程，先后成为各种社会形态的劳动形式。初始阶段的简单协作只是自然经济的起点。简单协作的最高发展阶段是封建社会末期出现的资本主义手工工场的简单协

作。为什么说它是简单协作的最高阶段并成为资本主义工业化的起点呢？这是因为：第一，资本主义手工工场的简单协作是简单协作在社会劳动形式中占主要地位的最后时期，一旦过了这个时期，复杂协作将取代它而成为占统治地位的劳动形式，因而它是资本主义工业化劳动形式的起点。第二，它以前的简单协作劳动者都不是把自己的劳动力作为商品自由出卖的雇佣劳动者，资本主义手工工场的简单协作劳动者，则是人类社会第一次出现的资本雇佣劳动者，是历史上第一次产生的商品化劳动力，因而它是资本主义工业化雇佣劳动的起点。这种“协作的人，作为一个工作机体的肢体，它们本身只不过是资本的一种特殊存在方式”。（《资本论》第1卷，第370页）第三，资本主义手工工场简单协作的劳动生产率空前提高了，能够产生大量不费资本分文的协作生产力，因而它是资本主义工业化的剩余价值生产力的起点。

为什么早期的资本主义工业化只有手工工场简单协作这一个起点而没有第二个起点呢？这是因为：其一，资本主义发展初期，资本的原始积累处于初始阶段，资产阶级尚未取得国家政权，没有形成资本主义财政，因而没有大量资本去兴办比手工工场更高形式的资本主义工业。其二，资本主义初期，资本的生产力还处于手工技术阶段，还没有出现机器技术，因此除了从办手工工场开始外，没有别的选择。其三，早期资本主义工业发展的国际环境，大体上处于相同水平，没有差别悬殊的国外先进生产力可以引进，不能造成生产力的跨时序跃进。只能从手工工场开始，循时序渐进。14世纪开始兴办资本主义手工工场，到16世纪才进入复杂协作的工场手工业大发展时期，再到18—19世纪的机器工业代替手工业的时代，这是一条漫长的渐进的工业化道路。

（二）我国的社会主义工业化有两个起点。

1. 从办现代国营大工业开始，是我国社会主义工业化的高起点。这个起点的必要性和可能性有两个方面：第一，这是时代的要求。我国的社会主义工业化进程处在先进资本主义国家工业化后的时代，处在世界新技术革命的时代，如果完全走早期资本主义工业化的老路，仍然只能从手工工场的简单协作开始工业化进程，那么我国将永远处于落后地位。因此必须适应和利用新时代的挑战和机遇，从办现代国营大工业的新起点上开始我国的社会主义工业化进程。这是一个高起点，可以充分利用现代科学技术成果，引进先进的工业生产力，实现我国的工业跨时序飞跃，加速工业化进程，不断缩小同早期工业化国家的差距，并实现赶超先进国家的目标。第二，这是制度的要求。社会主义国营工业的建立和发展，一靠没收和改造原有的官僚资本和民族资本的工业企业，二靠兴办现代工业，从而为社会经济制度建立起不断壮大的物质技术基础。同时，社会主义的国家政权履行其职能，能够集中必要的财力兴办现代国营工业，使得高起点的社会主义工业化进程变成了现实。我国第一个五年计划期间兴办的156项重点工程，现在全国拥有的12000多个大、中型工业企业，就是我国工业化从高起点开始的集中表现。

2. 从办集体手工工场、工场手工业、半机械化工厂开始，是我国社会主义工业化的低起点。开始兴办的城市区街工业企业和乡镇工业企业，大都属于这种情况。这种低起点开始的工业化进程，在我国有其不可避免的历史必然性。其一，我国是一个经济落后的穷国。先要吃饭，然后才是建设，国民收入的绝大部分要用于消费，国家的财政收入的比重有限、数量不大，且非生产性财政支出比重甚大，真正能够用于建设的资金

甚少，办现代工业的财力十分有限，因此我国社会主义工业化不能只有一个高起点，还必须有第二个起点，即低起点，从投入少、规模小、见效快的集体手工工场、工场手工业、半机械化工厂开始工业化进程。其二，我国是一个人口众多的大国。我国有着极其丰富的劳动力资源，城乡居民中要求就业的队伍很大，办现代工业能够解决的就业面很小，低起点的工业化进程具有劳动就业容量大、工费成本低的优点，是高起点的工业化进程无法取代的。低起点、高就业，办“吃饭工业”，扩大工业人口，实乃我国工业化的又一条必由之路。其三，我国是一个传统手工业的汪洋大海之国。建国后，实行了手工业的合作化，使个体的城乡手工业，变成了城乡集体工业的手工工场和工场手工业，成为我国社会主义工业化史上的一个自然的起点。

3. 两个起点的工业化进程是一个快速的工业化过程。在我们这样一个经济落后、人口众多的社会主义大国，如果只从一个起点无论是高起点还是低起点搞工业化，都是不符合国情的，是一条腿走路的方针，因而是不能实现我国工业化的。与此相反，坚持从两个起点搞工业化，是两条腿走路的方针，因而能够大大加快工业化进程。其主要好处有三个方面：（1）两个起点能够充分调动和发挥国家和城乡人民的两个积极性。国家发挥它的财政职能和积累作用，集中大量资金，开展大规模的现代工业建设。城乡广大居民有着大办工业的积极性，是直接进行工业资金积累和投入的重要源泉，随着生产的不断发展和生活的逐步改善，他们直接进行的工业资金积累和投入所占的比重将不断扩大。（2）两个起点能够充分发挥大工业与小工业二者之间的互补作用。高起点的大工业不可能都走大而全的道路，而要以它们为龙头，组织和改造低起点工业去配套协作，建立起合理的专业化分工协作体系，在这种协作中，低起点工业便

得到了大工业的改造，一跃而为现代工业。(3)两个起点能够最佳实现工业化的质和量的协同发展。我国的社会主义工业化不是早期资本主义的近代工业化，而是以当代先进科学技术为核心的现代工业化，是一种高质化的工业化。如果不从高起点搞工业化，不大办现代工业，很显然就不能实现工业化的高质化发展，就没有工业的现代化。同时，我国的社会主义工业化还有一个量的发展问题，这就是要使工业经济量变成国民经济总量的主体，变农业国为工业为主体的工农业国。这是所有国家工业化都必须解决的共同课题，在我国尤为重要，因为我国是一个农业人口大国，要把多数人口变成工业人口，就必须从劳动密集的低起点的“汪洋大海工业”开始工业化进程。农村乡镇工业是农业人口变为工业人口的主要渠道，城市区街工业是城市人口变为工业人口的重要渠道，同时它还肩负着一部分农业人口向工业人口转移的任务。汪洋大海的低起点工业的发展，不仅会促进工业人口占居多数，而且还会促进工业经济量成为经济总量的主要组成部分。1989年我国工业总产值过千亿元的江苏、山东、广东、辽宁、上海、浙江、四川、河北等8个省市中，城乡集体工业产值居全国前8名的有7个省。可见，集体工业是我国工业化的重要起点。

二、城市区街经济在我国主体经济中的历史地位

(一) 集体经济主体化是我国公有制主体经济发展的新阶段。

公有制经济是社会主义中国的主体经济。在社会主义初级阶段，公有制经济主体地位的变化先后有四个阶段，在这一过程中，城市区街集体经济在主体经济中的比重不断扩大。

第一阶段，是全民所有制经济和集体所有制经济共组主体

经济时期。那是社会主义改造基本完成的时期，由于当时的全民所有制经济规模不大，三大改造把当时经济相对量较大的农业和手工业集体化了，从而出现了全民经济量和集体经济量大致相当的二维格局，无论是国营经济还是集体经济都不能独自成为国民经济总量中的主体，“一五”后期基本上也属于这种情况。

第二阶段，是国营经济主体化时期。1958年以后到70年代末的情况大体上是这样。造成这种主体态势的基本因素是急于提高全民化程度，致使工业、交通、建筑、邮电、商业、供销的全民化程度空前提高，当时作为集体经济主体的农业经济量比重大为下降，乡镇企业集体经济的规模不大，城市区街集体经济处于低落时期。

第三阶段，是国营经济与集体经济重组主体经济时期。80年代和90年代前期属于这个阶段，改革开放的环境和对城市区街企业、农村乡镇企业的大力扶植，出现了集体经济大发展的新局面。到1989年末，全国集体工业总产值已经相当于全民工业总产值的63.7%，全民工业总产值只占工业总产值的53%，全民与集体的工业总产值则占工业总产值的91.8%；集体商业的商品零售总额相当于全民商业的商品零售总额的84.9%，全民商业的商品零售总额只占社会商品零售总额的39%。全民和集体的商品零售总额则占到社会零售总额的72.3%。可见，无论是全民经济还是集体经济又一次不能独自成为主体经济，二者结合一起则居主体地位。

第四阶段，是集体经济主体化阶段。20世纪末或21世纪初，我国经济将进入这个新阶段。作出这种预测不是凭空想像，而是依据我国的国情和已经开始出现的经济发展新趋势。应该看到，现在全国有一批省份出现了集体经济量接近或超过

国营经济量的新情况。1989年，集体工业产值接近国营工业产值的有山东省（集体为国营的85%）和河北省（集体为国营的79%）、江苏省（集体为国营的165%）和广东省（集体为国营的114%）。同年，全国集体商业商品零售总额为国营商业的86%，城镇集体建筑企业的竣工面积为国营建筑企业的114%。如果加上集体经济量较大的其他行业，集体经济主体化的趋势还会更明显一些。1990年湖南省集体工业产值超过国营工业产值的县市有31个，是县市总数的28.9%。

（二）集体经济主体化地位形成的主要原因。

1. 劳动力的主体由国营经济部门转向集体经济部门。这里包含再次转移：一次是建国初期私有制经济的劳动力居多数，社会主义改造基本完成后城乡集体经济的劳动力居多数。二次是二、三产业经济部门劳动力的主体由国营经济转移到集体经济。这种变化发生在80年代。1980年，二、三产业全民所有制经济部门的劳动力总数为6349万人，而城镇乡村二、三产业集体经济部门的劳动力总数只有3734万人，后者仅为前者的58.8%，前者是劳动力的主体。到1987年时，二、三产业全民所有制部门的劳动力总数为6614万人，二、三产业集体经济部门的劳动力总数则达8001万人，后者为前者的120.9%，具有明显的劳动力主体化趋势。在我国工业化实现以前，全社会的有机构成不高，劳动力是生产力的主要因素之一，因此，劳动力主体的集体化趋势的强化，将大大促进集体经济主体化趋势的发展。这一点在世界劳动力头号大国尤为重要。

2. 资金积累的主体由国家转为集体和个人。70年代以前，资金积累的主体由国家财政收入。国家财政支出用于积累的部分占积累总额的比例：1955年为68.2%，1969年为70.5%，1979年下降到56.9%，到1985年下降到27.8%，80年代末的

1989年降为17.2%。国家积累比重大减的原因主要有两个方面：一是国家财政收入在国民收入中的比例下降，80年代以前大部分年份都在1/3以上，80年代以来则由1980年的28.3%下降到1989年的22.2%；二是国家财政收入用于补贴、补亏、还债和消费的比例增大了，从而降低了国家积累的比重。与之相反，集体和个人收入用于积累的比重扩大了。全国城乡储蓄存款余额由1980年的399.5亿元增加到1989年的5146.9亿元，增长近12倍，城乡居民通过储蓄形式提供的积累也随之增多，占到社会积累总额的1/4。当城乡居民解决了温饱问题以后，便会开始自己的储蓄，达到小康生活后，便会扩大自己的储蓄，势必出现巨大财富在城乡居民中的积存，并成为社会积累的主要源泉。

3. 固定资产投资的主体由国家转为社会。80年代以前，我国实行的是统收统支的财政体制，然而基本建设投资的主体是由国家财政，国家预算内投资占基本建设投资总额的比例是很大的，“一五”时期为90.3%，“二五”、“三五”、“四五”、“五五”时期分别为78.3%、89.3%、82.5%和77.2%，1979年仍为80%。这种状况到80年代有了很大的变化，财政包干体制代替了国家统收统支的财政体制，实行了分级财政，国家财政收入比例减少。到1982年国家预算内投资比例第一次降居半数以下，为49.8%，到1989年则降至8.26%，而社会投资包括贷款、外资、地方政府和部门、企业以及城乡居民的投资占91.74%。在3795亿元社会投资中有1602亿元属于集体和个人投资，占42.2%。应当看到，地方政府、各部门和全民所有制企业的投资中，有很大一部分也是投向集体经济。鉴此，可以作出这样的论断，现在我国固定资产投资主体已由国家转为社会，而社会投资的主要方向开始转向集体经济。这种投资主体

和主要方向的继续发展，将不断增加集体经济在经济总量中的比例，直至占居主要地位。

4. 集体经济具有跃居主体经济地位的生命力。在社会主义初级阶级，集体经济是一种最适合生产力和商品经济大发展的所有制形式。这主要表现在三个方面：第一，它具有优势多的内部性能。它点多面广，小型多样；有机构成低，投资少，就业容量大，劳工成本低，比较效益明显；面向城乡、面向资源，面向市场，可直接借助的城乡优势多；所有权、占有权、使用权统一，职工与企业共命运；它与城乡基层政权、基层服务体系利益与共，得助甚大；它能养民安民、补缺开拓。第二，它具有作用广的外部功能。它是农业劳动力转移和城市待业人员就业的主要渠道；它是城乡建设和管理费用的重要来源；它是国家和地方财政收入的重要财源；它是出口创汇的重要基地；它是满足市场需要的生产供应基地，它是优化生产力要素组合和同大工业、大科技协作的重要伙伴；它是开发利用资源的一支生力军，提高资源综合利用率的重要途径；它是改善城乡居民生活的重要保障；它是稳定城市政治、经济局势，实现社会安定和进步，加强城乡政权建设和精神文明建设的重要支柱；它是我国农村工业化、城镇化和区街工业化的必由之路。第三，它具有适应性强的机制载体。它能适应市场需求变化，调整生产力要素的组合和产品结构，开展质量、品种、效益、科技、管理、信息等全面竞争，实行优胜劣败，充分发挥市场调节机制的优越性。同时，集体经济也有对计划调节机制的适应性，在膨胀计划下，它能很快上去；它在紧缩计划下，能够及时下来；在市场疲软的情况下，它能率先越过低谷，求得新的发展。

（三）集体经济的主体化势必强化国营经济的主导作用。

1. 集体经济主体化将提高国有资产的积聚程度，促进国营企业的大型化和现代化，强化国营经济的导向功能和改造功能。集体经济主体化趋势的发展为国有资产的积聚开辟了三条渠道：一是大部分小型国营企业集体化后，可收回大量原有国有资产，重新投入到现有的或新建的国营大中型企业；二是长期严重亏损靠财政维系的国营小型企业集体化，为国家和地方财政卸掉一个沉重包袱，减少财政支出中的大量无效投入，增加对大中型企业和基础设施建设的投入，从而变补亏无效财政为增加积聚的高效财政；三是经济主体的转移导发了财政收入主体的转移，在集体经济薄弱，国营经济占国民经济总量主体的情况下，国家财政收入的主要来源是国营大中型企业，一旦集体经济有了很大发展，成为国民经济的主体时，它就有可能成为新的主要财源，为国营大中型企业减轻一些财政负担。使国营大中型企业得以扩大自身的积累，提高资产的积聚化程度。例如，从1978年至1987年，全国集体工业产值在工业总产值中的比重上升12%，国营企业上交的财政收入在财政收入总额中的比重，也恰好下降了12%，约减少了271亿元的财政负担。从这个趋势可见只要集体经济量成为国民经济总量的主体，财政收入来源的主体也将由国营经济转为集体经济，国营企业税收的相对减轻，意味着它们的资产积累和积聚程度的提高。随着国营企业积聚程度的提高，必将促进国营企业生产经营的规模水平和大型化程度的提高，同时也使国营企业能够不断地采用先进技术设备，改造和取代原有的落后技术设备，不断提高企业的现代化水平。国营企业规模水平的大型化和技术水平的现代化，使它们具有引导集体企业和私营企业走社会主义道路的导向功能，具有提供先进技术设备改造集体企业和私营企业走现代化道路的改造功能。

2. 集体经济主体化将促进以国营大中型企业为核心的企业集团和专业化分工协作体系的形成和发展,发挥国营经济的龙头作用和骨干作用。集体经济主体化主要从两个方面促进了企业集团化和分工协作化:一是集体经济主体化促进了国营企业的大型化和现代化,使它们拥有经济实力和先进技术去充当企业集团和专业化分工协作体系的龙头和骨干,确立在全社会生产经营活动中的核心地位;二是集体经济的主体化,小而专的集体企业便大量涌现,迫切要求以国营大中型企业为龙头或骨干,组织社会化的协作配套,形成多种类型的企业集团和专业化分工协作体系,实现集体企业生产要素的更新改造和优化组合,产生出新的生产力。

3. 集体经济的主体化将促进国营大型企业相对垄断地位的形成,增强国营企业的竞争力,发挥国营经济的制约作用和规范作用。集体经济的主体化为国营企业资产积聚开辟了道路,促进了资产积聚程度的提高和企业集团的形成与发展。而资产的积聚和企业集团的发展,则促进了生产的集中。生产的集中发展到一定程度,便会产生某种垄断。社会主义国营大型企业的这种新型相对垄断的内涵,是多方面的强大的企业优势和竞争力、吸引力。它的基本作用不是资本主义垄断的吞食一切,而是对国民经济的各个方面起制约和示范作用。

(王道义)