

億之鄉鎮之路

陳文毅題



福建教育出版社

前 言

改革开放以来,福建农村同全国各地一样发生了历史性的变化。其中一个令人振奋的现象是,在短短的几年之内,出现了一大批年社会总产值上亿元的乡镇。这些亿元乡镇的崛起,为农村经济振兴和社会进步展示了光辉的前景。福建省委、省政府提出,在第八个五年计划期间,要在全省范围内建设 10 个 10 亿元乡镇、50 个 5 亿元乡镇和 100 个亿元乡镇,为全省近千个乡镇的发展起示范和推动作用。根据这一部署,省委办公厅和省政府办公厅在闽委办(1991)15 号文件中,把亿元乡镇发展的问题列为当年调查研究的重点课题。一年多来,全省各地和有关部门共有 200 多人参与调研,写出了近百篇调查报告。在这个基础上,省委政策研究室组织专门人员,对大量的调查材料和数据进行综合分析,分门别类,编辑成书。中共福建省委书记陈光毅同志为本书题写了书名。

全书分综合篇、专题篇、典型篇三个部分。综合篇主要是从亿元乡镇的标志与内涵、经济和社会面貌的巨大变化、探索前进的基本轨迹、发展的趋势与导向、对整个农村发展的启迪等方面,作了综合论述;专题篇分别对亿元乡镇的农业、乡镇企业、第三产业、精神文明建设、村镇建设和社会保障事业等方面作专项的探讨;典型篇主要介绍了莆田、晋江等市县亿元乡镇蓬勃发展的局面和 43 个亿元乡镇开拓前进的生动实践。本书坚持从实际出发,力求在理论与实践的结合上正确地反映亿元乡镇在改革开放中迅速成长起来的客观过程和成功经验,描述其发展前景,分析存在的困难和问题,探讨继续发展的对策。我们旨在通过这本书让更多的人了解作

为走在农村建设前列的亿元乡镇的风貌,为有志于研究农村问题的同志提供有益的参考资料,尤其是为广大从事农村工作的干部提供值得借鉴的经验。欢迎读者对书中的缺点加以批评指正。

在本书与读者见面的时候,我们谨向为本书的出版付出辛勤劳动,给予关心支持,携手合作的有关领导、干部群众和出版单位表示衷心的感谢!

编 者

1992年9月

目 录

综合篇

亿元乡镇的标志与内涵·····	(3)
亿元乡镇的崛起,给经济和社会面貌带来的巨变·····	(5)
亿元乡镇探索前进的基本轨迹·····	(12)
亿元乡镇的发展趋势与导向·····	(26)
亿元乡镇对整个农村发展的启迪·····	(38)

专题篇

从亿元乡镇的发展看农业的综合开发·····	(47)
城郊亿元乡镇农业的变革·····	(56)
乡镇企业的突起与亿元乡镇的成长·····	(66)
扶持和发展第三产业·····	(81)
提高农村劳动者的素质与发展教育·····	(92)
统筹规划,推进村镇建设·····	(103)
农村社会保障事业的起步与发展·····	(114)

典型篇

莆田市·····	(125)
晋江市·····	(132)
福州市郊区洪山乡·····	(137)
福州市郊区琅岐乡·····	(142)

长乐县梅花镇.....	(146)
长乐县金峰镇.....	(151)
长乐县潭头镇.....	(154)
福清市龙田镇.....	(158)
福清市渔溪镇.....	(162)
闽侯县荆溪乡.....	(165)
闽侯县青口乡.....	(167)
连江县琯头镇.....	(171)
连江县苔菜乡.....	(175)
莆田市城厢区城郊乡.....	(179)
莆田市涵江区涵江乡.....	(182)
莆田县江口镇.....	(186)
莆田县忠门镇.....	(190)
莆田县西天尾镇.....	(194)
莆田县渠桥乡.....	(198)
莆田县华亭镇.....	(201)
莆田县灵川镇.....	(205)
莆田县梧塘镇.....	(209)
莆田县黄石镇.....	(213)
仙游县榜头镇.....	(217)
仙游县鲤城镇.....	(220)
晋江市青阳镇.....	(224)
晋江市陈埭镇.....	(228)
晋江市罗山镇.....	(231)
石狮市石狮街道办事处.....	(235)
石狮市祥芝镇.....	(240)
惠安县崇武镇.....	(244)

漳州市芗城区芝山乡	(247)
龙海县紫泥乡	(251)
龙海县九湖乡	(256)
龙海县榜山乡	(260)
龙海县海澄镇	(263)
龙海县角美镇	(269)
同安县马巷镇	(275)
同安县西柯镇	(278)
同安县大同镇	(283)
同安县新店镇	(287)
永安市曹远乡	(290)
沙县凤岗镇	(294)
建瓯县芝城镇	(298)
上杭县古田镇	(304)

综合篇



亿元乡镇的标志与内涵

党的十一届三中全会以来,福建农村全面推行以家庭联产承包责任制为主要内容的各项改革,不断扩大对外开放,进一步解放和发展了社会生产力,涌现了一批又一批年社会总产值上亿元的乡镇。

从1984年我省出现首批亿元乡镇至今,我省亿元乡镇已发展到135个。虽然目前亿元乡镇仍属少数,但其展现出来的能量却是不可忽视的。这135个亿元乡镇,占全省乡镇总数的14%,1991年社会总产值占全省农村社会总产值47.82%,农民人均纯收入高出全省平均水平31.41%。年出口交货值超亿元的有10个乡镇,其中石狮市石狮街道办事处、莆田县梧塘镇、西天尾镇年出口交货值均超过2亿元。这些亿元乡镇在社会主义商品经济的轨道上,取得了突破性进展,已经越来越引起人们的关注。

亿元乡镇是一个新的社区概念。这一新社区的数量化标志是一个乡或镇,年社会总产值超亿元。在现阶段,同全国的或本省的农村经济发展的一般水平比较,一个乡镇每年农村社会总产值能达到亿元以上,确实说明了它具有较强的综合经济实力。在实践过程中,这种经济实力的合成,是在业已建立起来的一定的物质基础和较好的社会及经济环境条件下产生的,是物质文明建设和精神文明建设的互相作用的结果,也反映了其农村建设的较坚强的组织力量和继续发展的基础已经形成。因此,亿元乡镇作为本研究课题的一个基本概念,我们注意的不仅仅是衡量它的产值界定,更重要的是进一步探究在这个醒目的标志中饱含着的深刻的内涵,即较

强的综合经济实力、较高的精神文明水平、较新的发展模式以及具有特色的经济社会结构。从研究问题的现实意义上说,亿元乡镇代表着农村发展的演化趋势和组织特征,是可资借鉴的一种典型。

在我国社会主义现代化建设的关键时期,邓小平同志于1992年1月18日至2月21日巡视南方,并发表了极为重要的讲话。他深刻地总结了我国几十年来社会主义建设,特别是改革开放以来的实践经验,精辟地回答了建设有中国特色的社会主义的许多重要理论和实践问题。这一讲话精神对于推动亿元乡镇的发展,对于我们进一步认识亿元乡镇的内涵及其发展规律都有着深刻的指导意义。在当前经济全面蓬勃发展的时期,我省农村正抓住时机,加快发展步伐,亿元乡镇将会率先隔几年上一个台阶。可以预期,亿元乡镇的内涵必将随着实践的发展而不断丰富,从而推动亿元乡镇的研究工作深入开展。

亿元乡镇的崛起， 给经济和社会面貌带来的巨变

我省现有的 135 个亿元乡镇，绝大多数分布在城市郊区或靠近交通主干道。有 109 个分布在沿海地区。近年来，亿元乡镇已不再是沿海地区的“专利”。闽西北山区的三明、南平两地市分别涌现出 18 个和 5 个亿元乡镇，闽东地区也有两个。上杭县古田镇，成为闽西革命老区的第一个亿元乡镇。目前我省农村还有一部分乡镇年产值已近亿元，并初露可喜的发展势头，可望在短期内跨入亿元乡镇的行列。

亿元乡镇的人民在党的领导下，充分利用天时、地利、人和诸多有利条件，充分发挥自己的智慧和才干，艰苦奋斗开创了斐然的业绩。近几年来亿元乡镇逐次递增的一个“农村社会总产值”的统计数字，现实地反映了广大农村干部和群众进行农村全面建设的足迹。69 个亿元乡镇有其共同的特征，主要是：

——**令人鼓舞的经济增长。**改革开放把这些乡镇的农民带进了一个生产发展的新天地：从来没有过农民群众有这么高的生产热情；也从来没有过现在这么高的农村劳动生产率。135 个亿元乡镇中，石狮市石狮街道办事处 1991 年农村社会总产值达 9.15 亿元，独领风骚。福州市洪山乡、莆田市涵江乡产值都超过 5 亿元，还有 21 个乡镇产值达 3 亿元以上。据对 32 个亿元乡镇的跟踪调查，我们看到亿元乡镇经济令人振奋的发展：从 1984 年到 1990 年的 6 年时间里，农村社会总产值从 12.5 亿元上升到 47.36 亿元，平均每年以 24.8% 的递增率扩大生产总量。其中最典型的福州郊区洪山乡，从 1978 年到 1990 年的 12 年间，社会总产值增长 46 倍。

上述的 32 个乡镇,6 年中人均社会总产值从 708 元上升到 2362 元,提高 3.33 倍。这种农村社会生产力大幅度的提高,充分验证了党的各项农村政策在亿万农民的实践中产生的巨大效应。

——前所未有的农村产业结构巨变。亿元乡镇经济总量的迅速增长同农村经济结构重大变化是相辅相成的。这一变化主要表现在:农村经济从单一产业向多元产业转变;从自给半自给的自然经济向商品经济转变;从内向型向内外结合型转变。1987 年以前,多数亿元乡镇经济长期处于封闭、半封闭状态,以种植业为主,乡村工业大多仅是锯木厂、粮食复制品厂之类的小工厂,第三产业还不能作为一个独立的产业在乡村立足。如今,这些乡镇已经出现了农村的非农产业逐步协调,农林牧副渔各业全面开发,乡村工业蓬勃兴起,第三产业迅速发展的经济格局。绝大多数亿元乡镇粮食生产保持稳定增长的良好势头。人多地少的莆田市,19 个亿元乡镇耕地面积占全市的 55.44%,1990 年粮食总产 39.37 万吨,占全市的 69.8%,出现 2 个吨粮镇和 3 个粮食平均年产跨“三纲”的村。随着农产品产量和品种大幅度增加,商品率已达 72%,高于全省 63%的平均水平。亿元乡镇的工业,在数量、规格、管理、产值、外向度等方面都保持较高的水平,并同农业和农村经济融为一体,成为支援农业发展和推动农村各项事业的生力军,是农村经济的支柱和国民经济的重要组成部分。据 1990 年底统计,平均每个亿元乡镇的乡镇企业年产值达到 12754 万元,是全省乡镇平均水平的 5 倍。亿元乡镇积极吸引外资和国外先进技术设备,兴办“三资”企业和内联企业,成为促进农村产业结构调整的重要因素。如江口、梧塘、洪山、鼓山、盖山、安海 6 个亿元乡镇,至 1990 年底,已发展“三资”企业和“三来一补”企业 225 家,产值超 7 亿元。在亿元乡镇,因地制宜发展的各具特色的第三产业已初具产业雏形,为农村经济发展提供了服务,并促进产业结构合理化。亿元乡镇产业结构调整

的最大特点是在乡镇整体生产力迅速增长的过程中,通过非农产业增量更快地提高实现的。统计台江乡、仓山乡、琯头镇、石狮街道办事处、凤岗镇等 32 个亿元乡镇,1984 年到 1990 年的 6 年时间内,农业总产值从 6.18 亿元提高到 11.18 亿元;但农业在农村经济中的比重却从 49% 下降到 24%;非农产业产值从 6.3 亿提高到 35.87 亿元,比重上升了 25 个百分点;现在农业、第二产业、第三产业所占的比重分别为 24 : 55.5 : 20.5,这种产业结构较适合农村现有的生产力状况,有利于推动资源开发和当地劳动力从农业向非农产业转移。亿元乡镇产业结构深刻的变革带动了农村劳动力资源的开发。磁灶镇、鲤城镇等 16 个乡镇企业发展较快的亿元乡镇,已安排本地劳动力 19.6 万人和外地劳动力 1 万余人在乡镇企业就业,占当地农村劳动力总数的 38%,比全省农村平均水平高出 11 个百分点。这表明,在亿元乡镇,产业结构的调整成功地推动了劳动力资源较充分的导入乡镇经济建设的宽广领域,为农村经济协调发展和社会稳定创造了良好的条件。

——**愈益重视的科技开发。**重视科技开发把外界各种新的科技成果不断运用于农业和乡镇工业生产中,是亿元乡镇的显著特点。在亿元乡镇,已经不同程度地开通了包括引进人才和引进技术的科技引入渠道;建立了包括科技队伍和科技示范乡镇、村、户、厂的科技推广网络,农村科技推广体系已经初具规模,并呈积极发展的良好势头;形成了多渠道、多形式的科技投入机制;创设了科技教育和实用技术培训的场所;把发展农村经济转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,已经成为农村各级领导的共识。农民从科技推广应用中收到了实效,得到了实惠,学科学、用科学的积极性提高,自觉性增强。莆田市亿元乡镇中的 5 个科技示范乡镇,近 3 年中实施省、市“星火计划”等科技项目 21 项,引进先进技术、科技成果 260 多项;普遍建立了专业技术协会、学会和研

究会；培育 8600 多个科技示范户，培训人员 11.71 万人次；健全了能够在生产中发挥重要作用的科技推广网络；乡镇重点企业设立了科技研究、利用和管理机构。1990 年，这 5 个科技示范乡镇工农业总产值达 10.09 亿元，比上年增长 93.85%，其中依靠科技进步因素达 51.5%。福州郊区洪山乡以园区形式开发高技术产业，创科技生产群体，有力地推动了经济发展。现在他们能够全面系统地抓科技工作；抓职业培训，促科技应用；抓人才引进，“招才进宝”；抓横向联合，“借梯上楼”；抓基地建设，创建乡办“中关村”；抓科技资金投入，逐年增加科技基金；抓科技示范乡、示范村、示范厂、示范户建设，形成了科技引进、开发、推广的配套体系。总之，科教兴农已形成气候，“科技领先，推动生产力发展”，已被亿元乡镇的广大干部群众所接受，成为乡镇经济迅速发展的一大法宝。与此同时科技转化为生产力的周期已经明显缩短。

——**不断完善和充实的集体管理功能和经济实力。**在社会主义集体所有制经济稳步发展的基础上，乡村集体在农村组织经济建设和协调社会发展的双重作用得到较充分的发挥。做到：在农业生产中，坚持统分结合的原则，通过不断增加乡村集体的投入，健全农业生产社会化服务体系，推广科技活动等，引导和组织分散经营的农户，形成新的生产合力。芝城、陈埭等镇，在农业生产不断发展的同时，以种植专业户和家庭农场为主要形式的农业适度规模经营不断涌现。在发展乡镇企业中，以集体经济带动其它经济成份的发展。在吸引外资发展外向型经济中，集体组织力量改善“软”、“硬”环境，创造良好的投资条件。在村镇环境建设中，集体承担规划、集资和实施的任务。随着乡镇经济的不断发展，集体经济实力不断壮大，集体在农村各项经济社会活动过程中的组织管理作用得到有效的发挥，成为凝聚人心，保证农村经济和社会稳定发展的重要因素。实行家庭联产承包责任制以后，亿元乡镇的集体经济随

着整个乡镇经济的发展同步发展。盖山乡、荆溪乡、西天尾镇等 30 个亿元乡镇,1990 年平均每个乡村集体经济总收入达到 5741 万元,比 1984 年增长 1.9 倍。广大农民在集体经济发展的基础上,增加了收入,改善了生活。集体经济占乡镇经济比重较大的洪山乡,1990 年农村社会总产值、工农业总产值、人均收入等经济指标中,集体的成份均占 90% 以上,乡村每年提取公共积累 1 千多万元,拥有固定资产 7.5 亿元、流动资金 5 千多万元。有了这样坚实的集体经济基础,社会主义的优越性在这里得到了现实的体现。

——**和经济同步发展的农村社会进步。**这些亿元乡镇在经济发展,群众生活日益改善的同时,注重精神文明建设和社会“软”、“硬”环境建设,并取得显著的成效。他们用精神文明建设成果来保证物质文明建设的方向,促进物质文明建设的健康发展。各亿元乡镇党委、政府坚持结合本地生产和群众的思想实际,从服从和服务于经济建设这个中心出发,依托村级基层组织,利用如青年之家、妇女之家等活动场所,有针对性地对广大干部群众进行社会主义思想教育,党的基本路线、形势、法制、道德等教育,用社会主义思想占领农村阵地。他们舍得花本钱下气力,对农民进行科技文化教育。统计福州郊区琅岐乡、仙游县枫亭镇、晋江市安海镇等 28 个亿元乡镇,“七五”期间通过乡镇村集体以及个人等各种渠道集资,对文化教育事业投资 1 亿余元,用于兴办和扩建中、小学、幼儿园,推动了农民文化素质普遍提高。富裕起来的亿元乡镇十分重视村镇环境建设。他们以集体为主,争取国家支持和华侨、个人支助筹集了大量资金,结合物质文明建设,统筹规划,进行街道、乡容村貌、自来水等村镇设施建设。不少亿元乡镇已经实现了村村通公路、家家用上自来水,集镇街道水泥路面平坦宽阔,道路两旁建筑物整整齐齐,展示了农村新貌。莆田县江口镇把建镇同建设福厦文明路结合起来,统一部署,用短短的五年时间,总集资 1 千多万元,把古老

的旧集镇小街建设成纵横交错的 6 条 4.5 公里长、15~20 米宽的水泥路面的江口新街，两旁大楼拔地而起，市容十分华美。亿元乡镇还努力创建起良好的社会环境。他们投入大量的人力、物力、财力，坚持不懈地对社会治安进行综合治理，成立治安巡逻队、联防队、治保调解委员会，人际关系不断改善，民事案件日益减少，人民安居乐业。

135 个亿元乡镇凭着自己在农村两个文明建设中不懈努力，走在了全省农村建设的前列。但他们的成就还只表明我省农村全面振兴已经迈出一大步，具有中国特色的社会主义新农村的雏形开始形成。亿元乡镇的广大干部群众深知自己现实的立足点距奔小康的第二步战略目标还很远，他们脚下的这片土地还蕴藏着巨大的发展潜力。

从现实状况来看，亿元乡镇发展还很不平衡。135 个亿元乡镇大多数分布在自然、历史和社会条件较优越的东南沿海商品经济较发达地区，内地山区则屈指可数，以致在地区分布上极不平衡。同时，在亿元乡镇中，年创产值达到 3~4 亿元的只是少数，大部分亿元乡镇农村社会总产值是在 1~2 亿元之间，经济基础还较薄弱。还有相当部分的亿元乡镇由于人口较多，人均产值还较低，甚至在全省平均水平以下。有的亿元乡镇的村级经济发展差距很大，村级集体经济十分薄弱，有些村农民人均纯收入还未达到全省平均水平。有的亿元乡镇还存在经济效益低、管理松散、经营粗放、资源浪费、生态失衡等现象，以至经济开发后劲不足，水平难以提高。少数亿元乡镇，还不能辩证地处理好物质文明建设和精神文明建设的关系，还未真正形成两个文明建设相互促进的发展格局。

从农村发展的战略目标来看，亿元乡镇发展的总体水平还不高。我们建设有中国特色的社会主义新农村，是社会经济高度而全面发展的新型农村。而我省现有的亿元乡镇，即使是生产力水平已

经达到年创产值 3~4 亿元,也还仅仅处于经济全面振兴的初始阶段。如果把我省现阶段发展最快的乡镇同全国其他先进乡镇在经济上作一个比较,就可以看到差距是很大的。广东省顺德县,年创产值上 500 万元的乡镇企业就有 165 家,其中超亿元的有 8 家。天津市郊区静海县的自然村大邱庄,1990 年创造产值已达 6.63 亿元、赢利约 1 亿元,向国家上缴税款近 2 千万元,人均创产值高达 16.58 万元,人均赢利 2.5 万元。我省经济环境和自然条件优越,农村发展有了一定的物质技术基础。党的十三届四中全会以后,全党全社会重视农村和农业的气氛已经形成。九十年代,我省农村建设一定会迈出更大的步子。我们应该充满信心地看到,我省农村建设的潜力还非常大,福建农村未来发展的前景是广阔的。