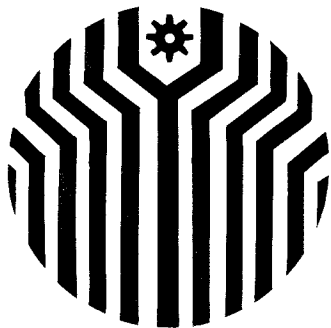


赵国祯 著

突起的异军

—— 乡镇企业纵横谈



黑龙江科学技术出版社

责任编辑：王天青
孙 凤

突 起 的 异 军

——乡镇企业纵横谈

赵国治 著

黑龙江科学技术出版社出版
(哈尔滨市南岗区建设街35号)

哈尔滨市哈平印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 9.125印张 290千字
1989年11月第1版·1989年11月第1次印刷
印数：1—2000册 定价：3.80元

ISBN 7-5388-0840-5/Z·66

前 言

乡镇企业在改革中异军突起，带动了农村产业结构的巨大变革，成为我国国民经济中不可忽视的重要组成部分。由于乡镇企业的发展，为解决我国农村大量剩余劳动力就业、由农业国变为工业国探索到了一条可行的道路。因此，乡镇企业的意义远远超过了它本身。广大农村工作者、研究人员、党和行政机关的有关部门，以及关注中国现代化的一切国内外有识之士，都对乡镇企业产生了浓厚兴趣。《突起的异军》一书，收入了本人近十年来发表的部分文章、调查报告。可以实事求是地说，这是本人在长期从事乡镇企业工作中的研究成果，真实地记录了乡镇企业的曲折发展历程，科学地阐述了乡镇企业产生和发展的历史必然性，总结了乡镇企业发展的正反两方面经验和教训，并对如何指导乡镇企业健康成长，特别是对商品经济不发达、资源比较丰富的待开发地区发展乡镇企业，提出了自己的一些见解。权作献纳。

建国40周年的一份礼物吧！

乡镇企业从中国大地上诞生那一天起，人们就对它褒贬不一。有人赞扬它、爱护它、支持它，为它的发展鸣锣开道；也有人怀疑它，限制它，攻击它，企图把它扼杀在萌芽阶段。但是，在党的改革、开放方针指引下，乡镇企业以其无比强大的生命力，在夹缝中茁壮成长，迅速壮大，已成为一个拥有8,800万人，产值超过农业，包括农村第二、三产业在内的充满活力的经济新军。邓小平同志指出：“农村改革最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，异军突起”。中央主要领导同志说：尽管乡镇企业有这样那样的问题，人们有这样那样的看法，但总地来讲，我国农村只能走这条路，这是符合中国国情的。许多党和国家的领导人都高度评价乡镇企业，说：“乡镇企业的兴起，标志了中国农村的觉醒，具有伟大的历史意义。乡镇企业孕育了农村经济工业化的方向，为农业现代化开辟了新的前景”。中国要实现四个现代化，没有八亿农民的参与是不可能的。乡镇企业把一代工业文明带人传统、古老的农村，对于提高广大农民素质和觉悟，推进中国四个现代化的进程，将进一步起到历史性的作用。对于乡镇企业这一改革中的新生儿，无论是今人还是后人，都可能有这样那样的评价。作者绝无谴责、非议别人的意图。因为任何事物人们对它都有个认识再认识的过程，甚至有一个从不认识、反对，到认识、支持的过程。不过，作者希望把这种过程缩短一些，以利中国的现代化建设。

作者的文章得到《中国乡镇企业》、《黑龙江日报》、《学术交流》、《奋斗》、《学习与探索》、《活力》等许多报刊的支持。本书编辑出版过程中，还得到了黑龙江科学技

术出版社的热情支持，提出了一些很好的意见，在此一并表示感谢。

由于本人政策水平、专业知识所限，观点、文字方面的偏颇、差错是难免的，欢迎读者批评、指正。

作 者

1989年10月

目 录

乡镇企业的发展是历史的必然

中国社会主义的一大特色

- 乡镇企业战略意义初探…………… (1)

发展农村经济的辩证法

- 纠正偏见 正确认识乡镇企业…………… (10)

振兴乡镇企业关键是思想观念的转变…………… (23)

突破小农经济格局 推动乡镇企业发展…………… (31)

谈谈对发展乡镇企业几个认识问题…………… (35)

积极发展社队企业…………… (46)

乡镇企业发展的巨大意义

农村产业结构的历史变革

- 论乡镇企业兴起的重大意义…………… (51)

异军突起的十年…………… (59)

县社工业在经济建设中的地位和作用…………… (68)

县社工业与农业全面发展的关系…………… (78)

异军突起与农村巨变…………… (83)

持续发展乡镇企业 加速振兴农村经济

- 1986年的任务…………… (85)

乡镇企业的发展战略

发展有黑龙江特色的乡镇企业

——持续 协调 健康发展乡镇企业的探讨…………… (89)

发展黑龙江省乡镇企业的几点建议…………… (99)

全区翻两番 县社工业要有个大发展…………… (108)

艰苦创业 大展宏图

——从实际出发, 积极兴办乡镇企业…………… (114)

乡镇企业要放胆地发展…………… (121)

发展乡镇企业要处理好几个关系…………… (125)

社队企业发展的几个问题…………… (132)

放手发展个体经济

——学习十三大报告的一点体会…………… (138)

正在兴起的民办乡镇企业…………… (147)

放手发展农村民办工商业…………… (153)

乡镇企业在流通领域大有可为…………… (156)

黑龙江省发展外向型乡镇企业的可能及对策…………… (159)

黑龙江省乡镇企业要有个突破性发展

——答记者问…………… (164)

乡镇企业的经营机制

乡镇企业应完善自身机制…………… (167)

把乡镇企业搞得更活一些…………… (171)

乡镇企业办活、办好的关键在于改革…………… (175)

积极发展合作制经济

——深化乡镇企业改革的调查报告之一…………… (182)

实行厂长任期目标承包经营制

——深化乡镇企业改革的调查报告之二…………… (190)

妥善处理租赁制企业中的问题

——深化乡镇企业改革的调查报告之三…………… (199)

疏通农民集资兴办乡镇企业的渠道·····	(204)
重用知识分子 积极开拓人才·····	(206)

乡镇企业的素质要尽快提高

依靠科技进步 提高企业素质·····	(211)
乡镇企业的素质亟待提高·····	(219)
靠先进管理 靠技术进步提高乡镇企业水平·····	(226)
提高企业素质 加快发展乡镇企业·····	(232)
全面提高乡镇企业素质·····	(237)
奋起学习 艰苦创业	

——在厂长培训班上的讲话·····	(242)
-------------------	---------

乡镇企业需要适宜的外部环境

“风”害不平 经济难兴

——黑龙江省乡镇企业时纪时落的经验教训·····	(249)
在反对不正之风中要保护乡镇企业·····	(260)
在整治中持续发展乡镇企业·····	(264)
珍视乡镇企业发展的好势头·····	(271)
乡镇企业负担过重的问题亟待解决·····	(274)
努力工作 克服困难 实现突破性发展	

——在地方市局长会议上的讲话·····	(277)
转变思想 拼搏工作 充分发挥职能部门的作用··	(283)

乡镇企业的发展是历史必然

中国社会主义的一大特色

——乡镇企业战略意义初探

党的十一届三中全会以来，农村改革的重大成就之一，就是乡镇企业有了出人意料突飞猛进的发展。从1980年到1986年七年时间内，全国平均每年以30%左右的速度向上增长。1986年底全国乡镇企业总产值已达3,500多亿元，在短短的时间里迅速赶上并超过了农业总产值。我们黑龙江省是乡镇企业发展比较晚的省份之一，但是近几年加快了发展步伐，每年以40%左右的速度增长。到1986年底，乡镇企业总产值也达61亿多元，占全省农业总产值的50%多（我们是农业大省，农业产值比较大）。乡镇企业发展的惊人成就，引起人们的日益重视和关注。因此，有必要探讨它在建设有中国特色社会主义中，在实现中国的四个现代化建设中的战略地位和战略作用。

乡镇企业所以在中国的大地上如雨后春笋般地发展起来，这是因为它符合建设

有中国特色社会主义的历史发展规律，符合中国四个现代化建设规律。它本身就是中国社会主义的一大特色。

乡镇企业的发展使农村走上了新的历史发展阶段，是振兴农村经济的必由之路。马克思、恩格斯曾经讲过：“一个民族生产力发展的水平，最明显地表现在该民族分工的发展程度上”。党的十一届三中全会以来，对农村实行了一系列改革，农业生产力迅速提高，乡镇企业应运而生，迅速发展，促进了农村产业结构的调整，冲破了“以粮为纲”的束缚，冲破了多少年形成的农村种植业单一的格局，这正是广大农村生产力发展的标志，是历史的伟大进步。中国历来以农为本，建国后又推行了“以粮为纲”，把八亿农民都捆在有限的土地上从事比较单一的种植业劳动，极大地压抑了农民的积极性，限制了生产力的发展。广大农村商品经济不发达，多少年一直处于贫困落后的状态，不能不说这是一条十分重要的原因。农村实行改革后，根据中央的方针，在决不放松粮食生产的同时，大力发展了乡镇企业和多种经济，有组织地进行农村产业结构的调整，既发展了农业，又发展了工业、商业、运输业、服务业。结果不但没有影响粮食生产，恰恰相反，由于乡镇企业的发展和以工补农，大大促进了粮食生产的发展。更重要的是农村出现了新的生产格局；农林牧副渔工商建运服有机结合地全面发展，有力地推动着我国农村由传统的农业向现代化农业转变，由自给自足的农业向大规模商品经济转变。这是农村的伟大转折，是推进中国农村进步的伟大的历史功绩。意味着贫穷落后的农村开始过去，繁荣富饶的农村前景已经展现在我们眼前。所有部门、所有同志都应积极支持乡镇企业的发展，促进它为振兴

农村经济，改变农村面貌发挥更大的作用。

乡镇企业的发展，还打破了城市办工业，农村办农业的建设模式（这种模式必然导致先进的城市、落后的农村），出现了农业和工业，农村和城市一体化建设的新格局。我们知道，工农业自然分离，资本主义发展，给人类社会带来多么大的灾难。解决这个问题正是社会主义建设中不可回避的一大课题。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中就指出：

“把农业和工业结合起来，使城乡之间对立逐步消失”。列宁在十月革命后也指出：“社会主义的任务是使工业和农业接近并统一起来”。我们建设有中国特色的社会主义，就要避免工农分割、城乡对立的弊端，有计划地做到工农结合、城乡结合，不仅在城市发展工业，而且也在农村发展相应的工业，使城乡工业合理布局，改变农村单纯出卖原料的不利地位，走种加销、养加销、采加销的路子，使广大农村“结合城市和乡村生活方式的优点，而避免二者的偏颇和缺点”。（《马克思恩格斯选集》）这样既可以提高农村产品的利用率和经济价值，又可以减少过去那样的长途运输、贮存所造成城市污染等环节和弊病，对缩小工农差别、城乡差别以至体力劳动和脑力劳动的差别都具有十分重大的意义。现在，需要我们从城乡一体化发展的原则出发，对城乡的发展，特别是对工业的发展，作出统筹的、合理的布局。以农村产品为原料的和不宜在城市办的城市工业，应逐步让给农村工业；农村工业有些则要以城市工业为龙头，协作配套生产，或组织企业群体，做到城市工业同农村工业协调发展。

乡镇企业是我国农村多余劳力转移的重要出路。中国十亿人口，八亿人搞饭吃。这是我们贫穷落后的标志，也是我

们贫穷落后的原因。不改变这种局面，中国的四个现代化就无法实现，中国贫穷落后的困境就不可能摆脱。现在，我们必须看到这种局面的严重性和解决这个问题 的可能性。据1980年《中国农业年鉴》记载，1978年几个国家农业劳动力占社会总劳动力比重是：中国73.8%，苏联18.1%，日本12.5%，法国9.5%，西德4.6%，英国2.2%，南斯拉夫39.8%，印度64.6%。就是说，在这几个国家中，我们国家是农业劳动力比重最大的国家，连印度都比我们少。农村的改革为多余农村劳动力转移创造了条件。随着农村生产力的提高，农村多余劳动力的安排和多余劳动时间的使用问题越来越突出，要求转移的形势越来越迫切。马克思指出：“生产时间和劳动时间的差别，在农业上面最为显著”，并且指出解决农村多余劳动力的出路，在于使他们“不致没有工作，或被迫集结城市，必须使他们在农村从事工业劳动”。乡镇企业的发展正实现了马克思的预言，为农村多余劳动力提供了就业的机会，而且不使他们被迫失业或集结城市。据国家有关部门统计，乡镇企业大发展的六七年时间，安置农村多余劳动力7 000多万人。试想什么样的城市能在这么短的时间内容纳这么多的劳动力。有关数据还证明，我们建国30多年，才接收安排劳动力6 000多万人。可见，不发展乡镇企业，单靠城市接纳农村多余劳力，显然是不可能的，而且必然造成庞大的失业群。这对农民、对国家都将是难以克服的灾难。苏联早就是工业大国，农业人口比重比我们少得多。但是，从1965年到1978年的13年间，农业劳动力的比重由33%减少到18.1%，13年时间农村劳力减少14.9%，而我国在同一时间内，农村劳动力只减少7.8%，即由81.6%减少

到73.8%。转移农村劳动力的速度是比较慢的。现在，国家已作出规划，全国农村每年将把上千万多余劳动力转向乡镇企业。我们应该积极为兴办乡镇企业创造条件，加快农村多余劳动力的转移。这样可使大批农民离土不离乡，务工不进城，既防止了多余劳力涌进城市的威胁，又使多余劳力得到就业的机会，从而使土地向少数种田能手集中，实行规模经营，推动农业的现代化。这是许多国家都没有解决好的大问题，不能不说是建设有中国特色社会主义的一种创举。

乡镇企业的出现为农民彻底摆脱贫困，尽快致富创造了条件。我国广大农民在过去的长期历史中，由于受封建半封建制度的桎梏，一直是不富裕的，多数是贫困的。解放后我们虽然采取许多措施，但农村的生产方式和经营方式，特别是生产结构并没有得到根本的改变，所以，绝大多数农民没有很快脱贫致富的可能。乡镇企业的发展可以说在很大程度上解决了这个问题。现在，无论在全国或在省内，农民尽快脱贫致富的地方，都是乡镇企业办的比较好的地方。我省边境的逊克县有个四新村，解放后30多年人均收入就在百元左右上下浮动。近六年中他们办起了烧砖、啤酒、饮料和宾馆、饭店等六个企业，全村116个劳动力有97个劳动力转移到工厂劳动，还从县城招用了150多名工人。工业、农业、商业、运输协调发展，农村贫困的面貌一扫而光。从1983年起人均收入都在1,240元以上，砖瓦房、二节楼、电视机、电冰箱、洗衣机、摩托车等过去可望不可及的东西，现在多数家庭都有了。这个村农业、畜牧业也有很大发展，但是为农民提供的收入部分只占15%左右，农民大部分收入来自工业和其他行业。这同全省的情况差不多，全省农民来自农

业、畜牧业的收入人均大约三四百元。在现有的条件下，经营搞的好，温饱问题是可以解决的，但要想使大多数农民尽快富裕起来是不可能的。因此，只有兴办乡镇企业，包括工业、建筑业、建材业、采矿业、运输业、服务业、商业等，才有可能使农民尽快增加收入，走向富裕。同时，由于大批劳力转移到乡镇企业，土地就会向少数善于耕耘的农民集中，使少数农民有可能经营更多的土地，不仅有利于农业的现代化，而且可以使这些农民靠经营更多的土地，尽快富裕起来。这是一条使农民共同富裕的道路，非走不可。此外，根据我省农村“半年闲”的情况，还可以组织农民兼营一些手工业、运输业、商业和力所能及的服务业等，既要积极发展乡村两级集体企业，更要积极发展农民家庭和联户企业，坚持“四个轮子一齐转”，适于办什么样企业就办什么样企业，以尽快做到象马克思所讲的“我们在这里看见了生产时间和劳动时间的差别（后者仅是前者的一部分）怎样成了农业和农村副业互相结合的自然基础”，充分利用农村多余劳力和多余劳动时间创造更多的社会财富。

乡镇企业推进了农村集镇的发展，对改变城乡分割、城乡对立的格局具有重大的历史意义。资本主义的发展造成了先进的城市与落后农村的城乡分割、城乡对立的局面。一些社会主义国家也没能超越这个界限，造成大城市入口过份集中，工业生产过分集中，不仅破坏了生态平衡，造成严重的污染，而且住房、就业、就学、就托、交通、运输、供应、娱乐等十分紧张，这是世界各大城市都没有解决好，甚至根本无法解决的难题。乡镇企业一般都向农村的集镇发展，逐步扩大农村集镇的建设，使农村集镇星罗棋布，成为

阻止农村人口流向城市的屏障和农村多余人口的吸收器，成为联结城市和农村的纽带，集中城市和乡村的优势，避免城市和乡村二者的偏颇和缺点，起到城市和乡村都无法起到的协调城乡的作用。这也可能成为我国未来的城市—集镇—乡村的建设蓝图，它将为城乡人民的生产生活带来难以预见的极大好处。而这种建设模式在世界各国也是很少有的。从这个战略意义出发，我们应该对发展农村集镇（有些是小的城市）作出合理的规划布局，并且制订鼓励乡镇企业和农村多余人口向集镇集中的优惠政策，以加速农村集镇的发展和建设，迎接农村多余人口转移大趋势的到来。

乡镇企业的发展，大大提高了农民的文化科学技术水平，对改变农民愚昧无知的状态起着其他任何事业都难以起到的作用。现阶段我国农业种植方式比较原始，经营方式也比较落后，农民不需要掌握很高的文化科学知识就可以从事农业生产。这种情况使农民没有求知的紧迫感，加上农村文化教育又不够发达，绝大多数农民缺乏现代化的科学知识和文化水平。乡镇企业的发展，把大批农民从农业上分离出来，推向了工业、建筑业、运输业、商业和服务业等，这就逼着农民不仅要尽快掌握有关的科学技术知识，而且要懂得经营之道，学会企业管理。一大批农民企业家、工程技术人员、供销业务人员，就是在这种客观实践的历史条件下，通过实践的锻炼而出现的。9月全国召开了百名优秀企业家座谈会，中央领导同志接见了十名最佳农民企业家，他们的经营管理水平和经营成果就大大超过了许多国营企业。没有乡镇企业的发展，从事乡镇企业的7 000万农民职工，就不可能获得这样的文化技术水平，也不能出现如此众多的管理

人才和科学技术人才。现在的情况正如恩格斯所说：“只有使人口尽可能地平均分布于全国，只有使工业生产和农业生产发生密切的内部联系，并使交通工具随着由此产生的需要扩充起来——当然是以废除资本主义生产方式为前提——才能使农村人口从他们数千年来几乎一成不变地栖息在那里面的那种孤立和愚昧的忧愁中挣脱出来”。时事造英雄，乡镇企业将使数亿农民甩掉愚昧无知的帽子，步入高度文明的时代。而且乡镇企业通过自己的积累办了许多社会福利事业，为中小学教育、职工教育、文化娱乐场所、托儿所、幼儿园、敬老院等等，对提高农村人民的文化生活将起重要作用。当然，现在我们的农民企业家还很少很少，从事乡镇业的农民文化科学水平也远远不适应需要，这些都需要我们在发展乡镇企业的同时，制订并实施职工的教育培训计划，尽快提高职工的政治文化科学素质，造就更多的企业家。

乡镇企业不要国家投资，是靠农民自己的积累兴办起来的。但是，现在它已是国家财政收入的重要来源。据国家农牧渔业部统计，从1980年到1986年，乡镇企业共向国家纳税538亿元。同期，我省纳税7.4亿元。这是对四个国家四个现代化建设从财政需要方面的重大贡献。同时，大量乡镇企业的产品，补充了国营企业的不足，满足城乡人民生产生活的需要，对四化建设也是不可缺少的。乡镇企业产品出口量日益增多，1986年就创汇40多亿美元，这无疑对引进国外先进技术和国际贸易也是个不小的贡献。随着乡镇企业的发展和提高，对国家提供的积累的越来越多，出口创汇将越来越大，对国家和人民的贡献将越来越显著，它的战略意义将越来越显得重要。

在乡镇企业刚刚出现的时候，毛泽东同志就曾经预言：伟大光辉灿烂的希望就在这里。建设有中国特色的社会主义，实现中国的四个现代化，把中国人民推向高度物质文明和高度精神文明的社会，乡镇企业将起到其他任何事业都无法起到的重要战略作用。支援乡镇企业，实际就是支援农业，就是支援农民脱贫致富，在一定意义上讲还可以说就是支援四个现代化建设。让我们为推进乡镇企业的更快发展和提高，作出自己应有的努力吧。

（1987年9月）