

中国社会主义现代化建设(5)

1977-1980

中国的 工业与交通

林森木 周叔莲 戚名琛

人民出版社

中国社会主义现代化建设 5

1977-1980

中国的 工业与交通

林森木 周叔莲 戚名琛

人民出版社

封面设计：马少展

中国社会主义现代化建设(1977—1980)

(5)

中国的工业与交通

林森木 周叔莲 戚名聚

人民出版社出版 新华书店发行

市政工程水泥制品厂印刷

787×1092毫米 32开本 2.5印张 47,000字
1982年8月第1版 1982年8月北京第1次印刷
印数 00,001—19,000

书号 4001·423 定价 0.19元

目 录

一、四年的主要成就	1
二、重要的方针政策和措施	30
三、存在的问题和解决办法	59
后 记	72

粉碎“四人帮”以来，尤其是中国共产党十一届三中全会以来，党和政府领导全国人民清除林彪、江青反革命集团的流毒，克服左倾错误，采取了一系列正确的方针政策，使中国工业和交通运输业开始走上健康发展的轨道。这里介绍的是1977年到1980年四年间中国工业、交通运输和基本建设取得的主要成就，重要的方针政策，以及还存在的问题和解决办法。

一、四年的主要成就

1977—1980年的四年中，工业、交通运输和基本建设取得了巨大成绩，概括起来，主要有以下几个方面：

（一）工业生产增长速度较快

十年动乱时期，中国工业生产处于徘徊停滞甚至下降的状况。1967年、1968年工业增长速度是负数，1974年、1976年

增长速度微乎其微，分别为 0.3%、1.3%。从粉碎“四人帮”后的 1977 年开始，情况发生了根本变化。1977 年至 1980 年工业生产增长情况如下(以上年工业总产值为 100)：

	1977 年	1978 年	1979 年	1980 年
计划	108.0	112.0	108.0	106.0
实绩	114.3	113.5	108.5	108.7

1977 年 和 1978 年工业生产带有恢复性质，增长率都在 10% 以上。这两年工业生产的迅速恢复，从以下三个方面可以获得更为具体的概念。

从地区看：1976 年，全国 29 个省、市、自治区(不包括台湾省)有 12 个工业生产减产，1977 年只有一个省减产，受“四人帮”干扰破坏严重的河南、贵州、云南、四川、浙江、江西等省，工业生产增长速度在 30% 甚至 40% 以上。1978 年，29 个省、市、自治区工业生产都比上年增长。

从所有制看：“四人帮”横行时，全民所有制工厂遭受的破坏最为严重。1976 年工业总产值略高于 1975 年，其中全民所有制工业却是减产的。1977 年 和 1978 年全民所有制工业连续增长，而且，1978 年增长速度超过了集体所有制工业。这三年两种所有制工业生产增长速度如下(百分比)：

	1976 年	1977 年	1978 年
全民所有制工业	-1.1	12.7	14.4
集体所有制工业	13.5	21.1	9.6

从主要工业产品看：1976 年，全国 26 种主要工业产品中，17 种减产。1977 年，只有两种低于上年水平，24 种都高于上年水平。1978 年，也只有两种低于上年水平，而且，其中的机床是由于供过于求而有计划压缩生产的。1977 年，26 种主要产

品中,原煤、原油、发电量、生铁、木材、水泥、硫酸、烧碱、农用化肥、拖拉机、手扶拖拉机、机床、棉纱、棉布、化学纤维、机制纸和纸板、自行车、缝纫机、手表、卷烟、糖等 21 种的产量都超过历史上最好水平。钢材、钢、铁矿石、纯碱、汽车这 5 种产品产量,1978年也超过了历史上最高水平。1978年,原煤产量突破 6 亿吨,原油产量突破 1 亿吨,发电量突破 2,500 亿度,钢突破了 3,000 万吨,当年分别在世界上居第三位、第九位、第六位和第五位。

从 1979 年开始,我国进入国民经济调整时期。1979 年、1980 年工业增长率较前两年有所下降,分别为 8.5%、8.7%。但与同期世界上其他国家相比,工业增长率也还是比较高的。例如,1979 年“经互会”欧洲成员国中,只有罗马尼亚工业增长率为 8%,其余各国最高的也低于 7%。

(二)轻工业得到了优先增长

由于长期片面地优先发展重工业,导致轻重工业关系很不协调,给整个国民经济带来消极影响。从 1979 年开始,轻工业增长速度超过了重工业,标志着调整轻重工业结构方面有了一个好的开端。下面是 1977 年至 1980 年轻重工业增长率和比重变化情况:

	1977年	1978年	1979年	1980年
轻工业增长率(%)	14.3	10.8	9.6	18.4
重工业增长率(%)	14.3	15.6	7.7	1.4
轻工业比重(%)	43.7	42.7	43.1	46.9
重工业比重(%)	56.3	57.3	56.9	53.1

1978年,29个省、市、自治区中,只有6个省和自治区轻工业比重大于重工业。1980年,有10个省、市、自治区轻工业比重超过重工业。我国最大的工业城市上海,尽管轻工业产值长期在全国居于首位,但比重却低于重工业。1979年,上海市轻工业增长9.6%,快于重工业的7.2%。1980年轻工业增长11.9%,更远远快于重工业的0.3%。这样,上海市轻工业在工业总产值中的比重,从1978年的49.3%,上升到1979年的49.9%,1980年又上升到52.6%,超过了重工业。天津市轻工业的比重,从1978年的49.5%,上升到1980年的53.2%,也超过了重工业。原来重工业比重更大的北京市,这两年轻工业比重也在持续上升,提高为1979年的36%和1980年的39.1%。

1979年、1980年轻工业比重上升,标志着轻重工业比例关系走向合理化。它的意义同历史上一些年份轻工业比重提高是不同的。在此之前,轻工业比重较上年提高的有八个年份,即1961年、1962年、1965年、1967年、1968年、1973年、1974年、1976年。1961年、1962年、1967年和1968年,轻工业是减产的,比重之所以上升,是因为减产的幅度比重工业小一点。因此,这几年轻工业比重上升,并不意味着轻工业生产发展。1974年、1976年轻工业增长幅度甚小,只是由于重工业增长幅度更小甚至减产,轻工业比重才略有上升。1965年、1973年两年,轻工业比重是在整个工业较大幅度增长的情况下上升的。但是,1965年工业生产带有恢复性质,轻工业总产值在这一年才超过历史上最高水平(1959年);1973年属于十年动乱时期,轻工业在发展速度一再大幅度下降后出现回升,而且比重提

高很小,与其说是“提高”,不如说是徘徊。历史的状况一般是:工业生产发展时,轻工业比重就降低,工业生产萎缩下降时,轻工业比重就上升。这种上升,自然没有多大实际意义。从1979年开始的轻工业比重上升,则是在整个工业稳步发展情况下的上升,意味着轻工业生产真正有了较大的增长。

1979年、1980年主要工业消费品产量及增长率如下:

	1979年	增长率 (%)	1980年	增长率 (%)
自行车(万辆)	1,009	18.1	1,304	29.0
缝纫机(万架)	587	20.8	765	30.8
手表(万只)	1,707	26.4	2,216	29.8
电视机(万部)	132.9	157.1	249.2	87.5
收音机(万部)	1,381	18.2	3,004	117.5
录音机(万台)	16.5	251.1	74.3	350.3
家用电冰箱(台)	31,768	91.7	49,034	54.4
家用洗衣机(台)	18,109	48.5倍	245,331	12.5倍
电风扇(万台)	233.1	68.8	723.7	210.5
照相机(万架)	23.8	33.0	37.3	56.7
灯泡(亿只)	8.5	11.8	9.5	11.8
棉纱(万吨)	263	10.5	293	11.4
棉布(亿米)	121.5	10.2	134.7	10.9
化学纤维(万吨)	32.6	14.4	45	38.0
呢绒(亿米)	0.9	1.5	1.01	12.2
毛线(万吨)	4.44	17.5	5.73	29.0
丝(万吨)	2.97	0.2	3.54	19.2
丝织品(亿米)	6.63	8.7	7.59	14.5
皮鞋(万双)	11,608	15.5	15,745	35.6
食用植物油(万吨)	213.52	20.8	221.54	3.8
糖(万吨)	250	10.1	257	2.8
奶粉(吨)	29,019	29.8	37,715	30.0
啤酒(万吨)	51.58	27.7	68.8	33.3
卷烟(万箱)	1,302.6	10.2	1,520	16.7
机制纸及板纸 (万吨)	493	12.3	535	8.5
肥皂(万吨)	75.26	26.2	85.19	13.2
合成洗涤剂(万吨)	39.7	22.5	39.3	-1.0

(三)能源工业超额完成生产计划

1977—1980年,原煤、原油、发电量以及一次能源产量和增长情况如下:

	原 煤	原 油	发电量	一次能源合计 (折标准煤)
1977年产量	5.50亿吨	9,364万吨	2,234亿度	56,396万吨
增长率(%)	13.9	7.4	10.0	12.0
1978年产量	6.18亿吨	10,405万吨	2,566亿度	62,770万吨
增长率(%)	12.4	11.1	14.8	11.3
1979年产量	6.35亿吨	10,615万吨	2,820亿度	64,562万吨
增长率(%)	2.8	2.0	9.9	2.9
1980年产量	6.20亿吨	10,595万吨	3,006亿度	63,721万吨
增长率(%)	-2.4	-0.2	6.6	-1.3

由上可知,1977年、1978年能源生产增长速度是较快的,原煤每年增产5,000万吨以上。1979年能源工业增长速度减慢,1980年原煤、原油产量低于上年水平,都是为了调整煤矿采掘比例和原油采储比例,适当降低了计划生产指标。这两年原煤、原油、天然气以及电力生产计划,都是超额完成的。具体情况如下表(实际产量为计划指标百分比):

	原 煤	原 油	天然气	发电量	其中水电
1979年	104.7	100.1	103.7	102.5	109.0
1980年	103.9	100.3	104.2	103.7	125.4

中国一次能源构成中,煤炭占70%左右。由于林彪、“四人帮”干扰破坏,过去相当长时期重开采轻掘进,以致掘进落后于开采。从1979年开始,特别是1980年,煤矿普遍把调整采掘比例作为工作的重点。黑龙江省所有统配煤矿,1980年

都把新增的工人全部安排在掘进队,加强开拓掘进力量。煤炭部1980年调整26处统配煤矿采掘比例的计划超额完成。唐山开滦煤矿5对采掘比例失调的矿井,3对已摘掉了失调帽子。1979年全国煤炭开拓进尺略少于1978年,1980年大幅度增长,为1978年的112.3%,完成年计划的113%,创造了开拓进尺最高纪录。煤炭工业在调整中还重点抓了安全工作,1980年全国煤矿事故死亡人数比1979年下降20.59%,其中统配煤矿下降32.31%,死亡率是历史上最低的一年。煤田地质勘探工作加快了进度,压缩了江南和其他一些资源条件较差地区的勘探规模,加强了山西、河南、黑龙江、内蒙古、安徽、山东等重点产煤区的勘探。这些重点产煤区1980年提交的可建新井的工业储量达36亿多吨,占全国总量80%。1980年全国新探明煤炭储量248亿吨,加上原已探明的储量,累计已达6,425亿吨。

石油工业是新中国发展最为迅速的工业部门。1978年起,我国石油年产量持续超过1亿吨,进入了世界主要产油国行列。建国初期,我国石油产量在世界上居第二十九位,1980年居第六位。石油工业在调整中,主要是稳住1亿吨年产量以及加强资源勘探,逐步扭转十年动乱期间原油产量增长速度超过储量增长速度所造成的采储比例失调,为进一步发展创造条件。对大庆等老油田进行综合调整,减缓递减速度,保证了原油生产计划的完成。在勘探方面,继续在我国东部地区寻找新油田,同时加强了西部地区几个大盆地的区域勘探。海上勘探,与外国石油公司合作,从1979年5月到1980年底,在我国南海、南黄海43万平方公里海域内,完成了11万

公里地震测线。普查的大量数据说明,我国大陆架地区,有良好的生油、储油和圈闭油的地质构造条件。1980年,还与日、法两国的石油公司签订了在渤海和北部湾部分海域合作勘探开发的合同。

这四年发电量是持续增长的。1979年、1980年增长速度减缓,但水电增长幅度仍然不小,分别为12.3%、16.1%。一个重要原因是电力工业部门在调整中加强了管理,合理利用水能,节约用水,降低耗水率。全国26个骨干水电站,1980年比计划多发电16亿度。1979年水力发电投资和火力发电投资的比例为1.055:1,水力发电投资超过了火力发电投资,这是建国以后的头一次。从1977年到1979年,新增水力发电机组容量是逐年增长的。电力工业还加强了送变电工程建设,扭转送变电落后于发电的状况。送变电投资在电力工业投资中的比重,1977年为15.4%,1978年为13.2%,1979年、1980年则上升为17.2%、22.3%。1979年完成110千伏及以上线路6,356.69公里,110千伏及以上变电设备706.52万千伏安,分别比1978年增长5.5%、25.6%。平顶山至武汉、元宝山至辽阳和海城这两条50万伏超高压输电线路,在1979年底先后动工兴建,前者1981年内可建成投产。这是中国兴建的最高等级电压输电线路,在此之前,输电线路电压最高的是33万伏。

(四)机械工业在调整中端正服务方向

机械工业已经开始从主要为重工业服务转变为农业、轻工市场、城市建设服务,从主要为新建项目提供设备转变为老

厂改造提供设备。普遍压缩长线产品,增产短线产品,并且广开门路,“找米下锅”,积极提高机械工业对社会各方面需要的适应能力,为国民经济各部门的调整和发展服务。

我国机械工业高度集中的辽宁省,省机械局 1979 年压缩了 35 种长线产品,提高了 17 种短线产品生产能力。当年,这个局系统内有 100 多个企业直接为轻工市场生产了 60 多种产品,产值比 1978 年增长了 5 倍。上海机床公司生产的 185 种机床中,1980 年停产了 16 种、压缩产量 33 种。77 种短线机床,比上年多生产 5,343 台,还承担了轻工业急需的两条生产线和 90 台专用机床的设计和制造任务。过去,这个公司提供给重工业的机床约占 60%,提供给农业、轻工业的仅占 15%。调整后,提供给农业、轻工业的超过 60%,提供给重工业的下降到 15%。天津市一机局系统转变服务方向,改造产品结构,努力为轻纺工业服务,为轻纺工业提供各种专机设备和配套产品。天津市餐具行业专用的横轧延机,一直是靠进口,市机床工业公司第二机床厂在 1980 年试制成功,性能和质量都达到预期要求,并开始小批量生产。北京市第二机床厂成立了“支轻”办公室,1980 年共承接 20 多项轻工设备和零部件制造任务,其中有中药蜜丸蜡包装机等多种专用机具。

全国机械工业 1979 年、1980 年生产的工业设备分别比上年减少 5.9%、6.5%,但轻纺专用设备制造分别增长 45.3%、25.5%。同期,交通设备制造分别增长 14.3%、2.8%,建筑筑路机械制造分别增长 49.4%、11.4%。

1980 年与 1979 年相比,全国一机系统为轻工业服务的产品增长 2 倍以上,为重工业服务的大型机床减少 27%,冶

金设备减少 47%，矿山设备减少 42%。可见机械工业结构正在起着积极的变化。

全国许多军工企业近两年积极主动承担民用产品任务，生产市场上畅销的耐用消费品。青海省国防工业系统 1980 年生产的民用产品有洗衣机、电子管收音机、铁木家具等 30 多个品种，产值占全系统总产值的 54%。全国军工企业生产的民用产品产值大幅度增长，1980 年在整个军工企业产值中的比重，由 1979 年的 11.5% 上升到 21.6%。

一机系统生产总值 1979 年比 1978 年增长 11%，创造了历史最高纪录，1980 年国家下达的计划任务远低于 1979 年实际水平，但全年实际生产总值仍接近 1979 年。之所以如此，除了在国内广开门路，通过市场承揽任务之外，重要因素是积极扩大了出口。1980 年一机系统设备出口额比 1979 年增长 60.6%。山西轴承厂的主导产品 305 轴承，由于质量提高，轴承主项合格率、全项合格率和精度储备都达到 100%，在 1980 年打入国际市场，承接了 116 万套的出口任务，解决了企业“吃不饱”的问题。

(五)冶金、化学工业取得了新成就

粉碎“四人帮”后，中国冶金工业结束了长期徘徊的局面，生产发展很快。1977 年至 1980 年钢铁工业主要产品产量见下页表。

在调整中，冶金工业的内部结构也有了改善。总的讲，冶金工业属于长线，但适用于农业、轻工、建筑的各种小型钢材，

	钢 材	钢	生 铁	铁矿石
		(万吨)		
1977年	1,633	2,374	2,505	9,384
1978年	2,208	3,178	3,479	11,779
1979年	2,497	3,448	3,673	11,876
1980年	2,716	3,712	3,802	11,259

又长期是短线。短线钢材在调整中继续大幅度增长,其中的优质型材、硅钢片在1980年因由供不应求变为供大于求而压缩了产量。大型钢材等长线产品,1979年、1980年产量普遍有所压缩。

	小型材	线材	薄板	焊接管	硅钢片	优质 型材	全部 钢材
	(年增长率%)						
1977年	18.4	10.3	15.1	-5.5	-2.7	0.4	11.4
1978年	38.0	35.2	37.2	32.6	35.7	27.9	35.2
1979年	27.1	24.0	27.3	2.8	22.9	13.8	13.1
1980年	26.5	22.8	43.4	35.4	-31.3	-21.1	8.8

小型材、线材、薄板、焊接管4种短线产品,1979年比1978年增加234万吨,1980年又比1979年增加343万吨,在全部钢材中的比重,由1978年的44.1%,上升为1979年的48.4%,1980年又进一步上升到57.1%。冶金工业在调整中还停了一批能耗高、亏损多的小铁厂、小矿山。1979年、1980年关停并转200多个小钢铁厂,占小钢铁厂总数一半。但是,这两年冶金工业调整的步子还不大,钢材、钢、生铁都没有按计划要求压缩产量,占用了过多的能源和运力。

中国化学工业是发展最快的部门之一,1953年至1976年,平均年增长速度18%左右,仅次于石油工业居第二位。但是在十年动乱时期,化学工业也是下降徘徊,有四年减产,比

如 1976 年总产值就比 1975 年下降 1.2%。1977 年至 1980 年, 化学工业主要产品特别是一些短线产品持续以较大幅度增长, 详见下表:

	1977 年	1978 年	1979 年	1980 年
硫酸 (万吨)	537.5	661	700	764
纯碱 (万吨)	107.7	132.9	148.6	161.3
烧碱 (万吨)	138.6	164.0	182.6	192.3
合成氨 (万吨)	870.4	1,183.5	1,348.2	1,497.4
化肥 (万吨)	723.8	869.3	1,065.4	1,232
化学农药 (万吨)	45.7	53.3	53.7	53.7
乙烯 (万吨)	30.27	38.03	43.5	49.0
塑料 (万吨)	52.4	67.9	79.3	89.8
化学药品 (万吨)	3.52	4.07	4.17	4.01
电石 (万吨)	98.93	123.81	140.7	152.0
油漆 (万吨)	28.48	34.36	42.64	48.01

这四年中, 有八套设计能力各为年产合成氨 30 万吨的进口大型装置, 先后建成投产; 我国自行设计制造的一套 30 万吨合成氨大型装置, 也在 1979 年底建成试生产。由于这一批大型装置陆续投产, 合成氨四年平均递增 24.8%, 化肥四年平均递增 23.8%, 产量在世界上都进入前十名之列。以石油、天然气为原料生产化肥、合成氨、合成橡胶、合成纤维、医药、染料以及其他一些新产品的石油化学工业, 这几年发展很快。合成氨、化肥以及合成橡胶、塑料、乙烯等, 1980 年产量都比 1976 年成倍增长, 对促进农业、轻工业发展、满足人民生活需要, 有很大意义。六十年代初, 我国只有一个石油化工企业——兰州化学工业公司合成橡胶厂。1979 年, 全国光重点石油化工企业就有 28 个。北京燕山石油化学总公司 1979 年

产值占北京市工业总产值九分之一以上，利润和税金将近占全市工业的五分之一。短线产品、基本化学原料的纯碱、烧碱，这几年主要是挖掘现有企业潜力增产，四年平均增长分别为9.6%、12.2%。

化学工业在调整中，对小化肥厂进行了整顿，1979年、1980年关停并转了一批能耗高、亏损大的小化肥厂。

(六) 建材工业提到了“先行”地位

建材工业是我国重工业中的短线，这几年也有了较快的发展。1976年建材工业总产值占整个工业总产值的3.4%，1980年上升到3.6%。

国家把建材工业摆到了“先行”地位，大幅度增加了投资。1978年投资8.6亿元，超过最高历史水平1960年的8.27亿元。1979年投资11.96亿元，1980年投资11.47亿元，都比1978年增长近4成。水泥、平板玻璃1980年产量，分别比1976年增长71%、91.1%，四年平均年增长率分别为14.4%、17.6%。

	水泥产量 (万吨)	平板玻璃产量 (万标准箱)
1977年	5,565	1,697
1978年	6,524	2,004
1979年	7,390	2,330
1980年	7,986	2,771

建材工业取得的另一项成就，是发展了新型建筑材料，从1979年开始由研究试制转入建立基地批量生产。哈尔滨、沈