



'95 中国厦门“特贸杯”征文获奖文集

增创新优势

更上一层楼

● “特贸杯”征文组委会 编 ●

.573

厦门大学出版社

策。我十分赞赏本次活动倡导者和组织者,特别是厦门特贸公司的立意之新。希望社会各界举办各种活动,利用更多、更好的形式,来组织和发动全社会关心、支持和参与厦门的建设和发展,使全体人民群众成为社会事业发展的主体,其意义就不仅仅是活动本身了。

《’95 中国厦门“特贸杯”征文获奖论文集》的出版,是“特贸杯”有奖征文活动的丰硕成果,但不是活动的最终目的。其根本目的,应该是广大理论工作者、实际工作者的心血能浇灌在厦门经济特区建设的一棵棵树苗之中,为其长成参天大树尽心尽力。我希望各级党委、政府领导认真吸收获奖论文中的研究成果,认真采纳论文中的合理意见和建议,把这些优秀的成果运用到厦门的建设发展的实际工作中去,为把厦门早日建设成为现代化、国际性港口风景城市,为胜利走向 21 世纪而努力奋斗!

1995 年 8 月

'95 中国厦门“特贸杯”征文获奖文集

厦门大学出版社

'95 中国厦门“特贸杯”有奖征文组委会

主 任:石兆彬

副主任:朱亚衍 陈聪辉 林祖赓 谢永武

成 员:林义恭 陈家传 董群联 吴成荣

孔长才 郑金沐 朱丽水 翁云雷

陈永欣 黄 菱 王照平 庄宗明

陈炳琳 林志渥 陈雅丽

组委会办公室

主 任:陈家传(兼)

副主任:洪英士 蔺海青 陈雅丽

'95 中国厦门“特贸杯”有奖征文评委会

名誉主席:	石兆彬	福建省委常委、厦门市委书记
	朱亚衍	厦门市委常委、副市长
	林祖赓	厦门大学校长
主席:	王洛林	中国社会科学院副院长
秘书长:	陈家传	厦门市委副秘书长、市委政研主任
成员:	陈聪辉	厦门市委常委、秘书长
	林义恭	厦门市政府秘书长
	谢永武	厦门经济特区贸易有限公司总经理
	郑金沐	厦门市计委主任
	朱丽水	厦门市经济研究中心主任
	张瑞尧	福建省经济研究中心主任
	严正	福建省社科院副院长、研究员
	许经勇	厦门大学经济系教授
	李秉藩	厦门大学经济系教授
	庄宗明	厦门大学经济系主任、副教授
	黄世忠	厦门大学会计系副教授
	陈雅丽	厦门经济特区贸易有限公司新亚经济技术研究所所长
	周群峰	厦门经济特区贸易有限公司办公室副主任

序 言

石兆彬

《’95 中国厦门“特贸杯”征文获奖文集》今天终于与读者见面了。这本文集收入的文章,是“特贸杯”有奖征文活动中从全国各地 400 多篇应征稿件中经过初评、复评、学者无记名投票评选产生的。文章具有一定的前瞻性、针对性和可操作性。作者以敏锐的眼光、宽阔的视野、缜密的思维,从理论与实践的结合上较为全面地探析了厦门的未来与发展,为市委、市政府建设厦门、发展厦门提供了较好的决策参考。在该书出版之际,谨向获奖作者表示热烈的祝贺和衷心的感谢!

厦门经济特区经过 15 年的开发建设,实现了由初创起步阶段——基本成型阶段——迅速发展阶段的顺利转换,进入了“提高整体素质、增创特区优势”的新阶段,具备了向现代化国际性城市迈进的基本条件,这与市委、市政府坚持党的群众路线,集中人民群众的智慧,在民主的基础上作出科学决策,并使决策有效实施,是分不开的。当前,我们正处于世纪之交的关键时期,如何确定厦门跨世纪的发展战略,明确奋斗目标,制定重大举措,成为摆

在市委、市政府面前的重要课题。为了更好地贯彻江泽民总书记等中央领导同志视察厦门的重要指示精神,抓住机遇,迎接挑战,继续保持经济持续快速增长的良好势头,顺利实现工业化、市场化,以崭新的姿态跨进新纪元,中共厦门市委办公厅、厦门市政府办公厅和厦门经济特区贸易有限公司决定联合举办面向全国“特贸杯”有奖征文活动。这次活动,以增创优势、再创辉煌为主题,旨在鼓励全国各地、社会各界认真分析厦门经济现状,跟踪国际经济发展步伐,探索促进厦门经济更快更好发展的新战略、新思路,为厦门改革开放和经济发展出谋献策。

征文活动达到了预期的目的。评选产生出 15 篇获奖优秀文章,其中特等奖 1 篇、一等奖 2 篇、二等奖 5 篇、三等奖 7 篇。这些优秀论文,相当一部分所提出的发展对策、发展方略,起点高、观点新,有较强的理论性和指导性。获得特等奖的《调整发展战略 发挥特区功能 把厦门建成现代化国际性港口城市》一文,回答了厦门未来发展的问题,明确提出了把厦门建设成为现代化国际性港口城市的战略构想。文章立意深远,立论明确,观点鲜明,阐述全面深刻,措施切实可行。其它获奖的优秀论文,从城市目标、产业布局、发展重点、体制改革、对外开放、经贸合作、区位优势、对台工作、基础设施、港口建设、法制建设、党的建设等方面进行理论阐述、实践总结和前景规划,对厦门的未来与发展提出了许多好的意见和建议,为市委、市政府制定跨世纪战略目标提供了很好的决策依据。

围绕改革和建设主题开展征文活动,有利于理论指导实践,实现理论与实践的有机结合;有利于调动各方面的积极性和创造性,凝聚全社会的智慧,推进民主科学决

目 录

序言 石兆彬

特等奖

调整发展战略 发挥特区功能 把厦门建成现代化国际性
港口城市 中共厦门市委办公厅课题组(1)

一等奖

适应发展市场经济和跨世纪的需要 抓紧选拔培养优秀
年轻干部 中共厦门市委组织部课题组(22)

“复关”对厦门经济的可能影响及其对策
——厦门市“复关”对策研究总报告
..... 厦门市“复关”对策研究总课题组(34)

二等奖

目前世界国际性现代化港口城市的发展状况和厦门港口的
发展战略目标 李文溥 陈永山 胡培兆(51)

厦门经济特区涉台经济纠纷现状调查及其法律对策
..... 涉台经济纠纷及其对策课题组(65)

新税制对厦门特区经济的影响及其对策
..... 厦门市新税制实施对策研究课题组(85)

开发海沧

——厦门迈向国际性港口城市的重大战略决策

..... 海沧管委会课题组(97)

发挥厦门特区区位优势 促进厦台金融合作与交流

..... 厦门经济特区金融学会课题组(111)

三等奖

进一步发展厦门旅游业的战略思考

..... 进一步发展厦门旅游业的战略思考课题组(123)

好雨知时节

——对厦门发展航空工业的探讨..... 许泰忠(136)

厦门市电子工业现状及发展对策..... 贾慕恩(145)

厦门市环境保护战略与对策的总体思路..... 庄世坚(162)

转机建制 再振“国企”雄风

——建立特区新型国有资产管理体制的构思

..... 厦门市转机建制办课题组(179)

尽快构筑职业化企业家市场的几点思考

..... 黄至辉 林玉娟(190)

增创新优势 加快厦门特区发展步伐 建设国际性现代化

港口大城市..... 沈灿煌(205)

优秀奖

严厉打击严重刑事犯罪活动 提高广大人民群众的安全感

..... 刘 丰(219)

适应社会主义市场经济新形势 加强和改进特区后备干部

工作..... 中共厦门市委组织部课题组(225)

加快厦门市文化基础设施建设步伐的若干对策

..... 厦门文化基础设施建设调研课题组(239)

完善我市解困统建住宅建设分配管理监督机制之管窥

..... 完善我市解困统建住宅建设
分配管理监督机制课题组(254)

积极推进行政改革提高特区行政管理水平

..... 厦门市纪律检查委员会课题组(264)

农业产业化是发展特区农业的选择..... 陈昆源(273)

关于经济转型期中我市地方国家权力机关执法检查

问题的若干思考

..... 地方国家权力机关执法
检查的法律化问题研究课题组(279)

厦门特区居民住宅小区管理调研报告

..... 小区管理课题组(290)

厦门特区增创优势的思考..... 毛涤生(302)

强化国家法律监督 促进经济发展 林智忠(310)

后 记..... (318)

**“特贸杯”
有奖征文**

调整发展战略 发挥特区 功能 把厦门建成现代化 国际性港口城市

● 中共厦门市委办公厅课题组

内 容 提 要

本文通过全面分析国际、国内经济发展大势以及厦门本身所具备的区位优势、历史与自然条件和经济发展基础,论述了厦门迈向 21 世纪必然的战略选择,就是要建成现代化、国际区域中心性、综合型的港口城市,并从四个方面阐述了实现这一构想的途径和措施:一是树立“以港兴市”思想,加快港口硬软设施建设,加速建成现代化国际大港;大力发展港口企业,推进港口经济产业化进程。二是以智取胜,发挥科技先导作用,促进产业结构转型升级,优化产业布局,加快重点区域建设,加大对外开放力度,加强基础设施建设,加速现代化发展步伐。三是进一步推进自由港某些政策的实施,率先建立社会主义市场经济体制基本框架,构筑国际性开放态势;扩大对台经贸合作和区域经济协作,拓展空间,发展腹地,使厦门成为区域经济中心。四是坚持“两手抓”,提高市民整体素质,促进社会全面进步。

历史正处在世纪之交,厦门经济特区建设也已进入新的发展阶段。在这继往开来的历史时期,如何确定厦门跨世纪的发展战略,明确奋斗目标和重大举措,成为摆在我们面前的一个重要课题。本文拟就这一问题作粗浅的探讨。

一、厦门迈向 21 世纪的战略选择: 建设现代化、国际性的港口城市

一个地区发展战略目标的确定,关键取决于其本身所具备的内外部条件。综合地分析当前世界经济的发展趋势和我国改革开放的进程,从厦门自身的发展基础、区位优势和肩负的历史任务出发,我们认为,厦门跨世纪的战略目标应该是:建设现代化、国际性的港口城市。这一战略目标确定的必要性和可能性表现在以下五个方面:

第一,是世界经济走势和我国改革开放深入发展的必然要求。港口是生产与流通两个循环的关节点,是国内市场与国际市场连接的结合部和命脉,港口城市是商品经济国际化的前沿阵地。当今世界,经济优先已成为潮流,经济竞争成为国际竞争的主战场;劳动分工国际化、国际贸易全球化、世界经济一全化、经济区域集团化的趋势日益发展;跨国公司渐趋活跃,跨国直接投资不断增大;区域经济合作的进程进一步加快,世界经济国际化的程度越来越高。在世界经济一体化进程中,亚太地区特别是包含我国沿海在内的太平洋两岸地区开放型经济迅速发展,其成为下世纪全球经济最活跃地区的发展前景,已为世界经济学界所认同。就我国而言,随着以建立社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革全面推进,逐步形成了全国统一的大市场和与国际接轨的新体制;全国多层次、全方位的对外开放格局已经形成,对外开放正朝着高层次、宽领域、纵深化发展,为各地区特别是处于对外开放前沿的经济特区更好地利用国际国内两个市场、两种资源,创造了良好的条件,为港口城市的发展提供了难得的机遇。这在客观上要求我们重

视港口在经济发展战略中的重要作用,努力建设现代化、国际性的港口风景城市,使厦门成为我国参与国际经济大循环的基地和孔道之一,进而推动经济的发展。

第二,是厦门特区自身发展的客观要求。随着经济体制改革向纵深化发展,社会主义市场经济体制逐步建立,原有的地区倾斜政策已向产业倾斜转变,特区建设也已进入了增创新优势、更上一层楼的新阶段。在新的建设阶段里,特区要继续保持和发挥改革开放“窗口”和“排头兵”的地位、作用,只能依靠自身整体素质的提高。港口是厦门的重要优势。厦门要扩大对外开放,提高对国际市场的依存度,参与国际分工,一定要依托港口建设和港口经济的发展,利用港口的基础性、关联性和外向性等特点,通过发展港口的基础产业,带动相关联的工业、交通、航运、贸易、金融、信息以及服务业的发展,达到内外辐射、参与国际分工、振兴厦门城市经济的目的。所以,港口是推动厦门经济和区域经济发展的龙头。建设现代化、国际性港口城市是厦门经济发展的必然要求。

第三,是厦门加强对台经贸合作和往来,推动厦台率先“三通”,促进祖国和平统一的迫切需要。厦门与台湾仅一水之隔,是大陆与台湾距离最近的城市之一,距台中港 130 海里、高雄港 165 海里、基隆港 202 海里。历史上厦台交往十分密切,就是在清朝海禁时期,厦门仍是与台湾联系的唯一通道。中央正是由于厦门这一区位优势,才把厦门确定为经济特区。自 1987 年台湾当局开放民间赴大陆探亲旅游以来,至 1994 年底,前来厦门的台胞累计达 123 万人次,约占同期来大陆台胞的 1/5。同时,厦门已发展 1111 家台商投资企业,投资总额 25 亿美元,成为台商投资最集中、人员交往最密切的地区之一。特区建设的实践证明,利用港口条件,加快港口建设,改善厦门投资环境,壮大厦门经济实力,既有利于吸引更多的台商来厦投资,发展更宽领域的合作,又为两岸“三通”创造条件。不久前,两岸民间航空机构商务会谈已将厦门确定为空港首航点。这有区位优势,更主要的是我市空港发展的结果。目前,两岸人民对发展经贸合作、加速两岸“三通”和祖国和平统一的呼声越来越高。厦门经济特区肩负着发展对台关系,促进两岸“三

通”和祖国和平统一的历史使命,我们应该抓住机遇,加快厦门的港口建设,以港兴市,努力完成经济特区的神圣使命。

第四,厦门的历史发展和自然条件为实现这一战略目标提供了可能。厦门港历史悠久,自北宋建立码头与内地交往开始,明代又由政府建立厦门城。在郑成功以此作为反清复明根据地时,对外贸易迅速发展,年贸易额达 250 万两白银。1718 年,清政府命令江浙五省的贸易商船必须在厦门出入检验。1842 年,根据《南京条约》被辟为全国五个通商口岸之一。20 世纪 20—30 年代,厦门港迅速繁荣,在国内外具有重要影响。此后,厦门港一直作为我国对外交往的重要口岸而享誉海内外。

厦门港自然条件优越。港阔、水深、浪小、不淤、不冻,海岸线长达 154 公里,仅深水岸线就有 52 公里,可建 50 万个吨以上泊位,可供第五代集装箱货船和 5 万吨级货轮停靠,发展远景可达 7000 万吨至 1 亿吨的吞吐能力,是全国少有的天然良港。厦门港地处长江流域与珠江三角洲之间,扼据九龙江入海口,离国际航道仅 23.5 海里,有可能成为亚太地区经济通联的重要环节之一。由此可见,厦门建成国际性港口城市具有得天独厚的自然、历史优势。

第五,厦门特区建设所取得的成就为这一战略目标的实现奠定了基础。厦门特区建设已经走过 15 年历程,取得了举世瞩目的成就。一是经济实力迅速增强。1992 年,我市就名列全国城市综合实力第 10 强;1994 年,全市实现国内生产总值 189 亿元,工业总产值 24.6 亿元,预算内财政收入 25.27 亿元。二是城市功能和港口功能不断完善。特区建设以来,全市累计完成基础设施建设约 73 亿元,先后进行了东渡码头、国际机场、厦门大桥、嵩屿电厂、电气化铁路、程控电话、引水工程、污水处理、公路干道等项目的建设,形成了快捷的陆海空交通网架、先进的通讯网络和水电供给系统,城市的综合服务功能明显增强。1994 年厦门港货物吞吐量达 1140 万吨、22 万标箱,与 30 多个国家和地区的 50 个港口直接通航,进入了国家一类港行列;厦门空港已开辟国际航线 6 条,客运量达 292 万人次,占全国第 6 位,进入全国二类干线机场行列;随着全市 20 片开发区的渐次开发,城市建成区面积日渐扩大,达到 55.3

平方公里,大城市的框架初见端倪。三是经济体制改革不断向纵深化发展。自由港的某些政策逐步得以实施,建成了一批保税仓库、保税工厂、保税生产资料市场;对外国人实行落地签证、对台胞实行落地办证;建立一批外、合资银行和国外银行办事机构,人员、货物、资金进出的自由度不断加大;财税、金融、外汇、外贸、投资、价格、流通体制的改革和产权制度改革全面推进,市场体系日渐完善,市场经济体系已见雏形。四是外向型经济整体素质明显提高。到1994年,累计签批直接利用外资合同2982项,合同外资金额86.62亿美元,实际利用外资36.94亿美元;开业投产的外资企业达1876家;外贸进出口连续增长,1994年进出口贸易总额达56.51亿美元,其中出口33.91亿美元;特别是每年一度在厦举行的对外经贸洽谈会已升格为国家口岸交易会,规模和影响日渐扩大,使厦门成为我国对外开放的重要口岸。五是横向经济技术协作有较大发展。到1994年,全市兴办内联企业2986家,注册资金42.75亿元,各地、各部门来厦设立机构358家,我市在内地投资签约165项,投入资金8.24亿元。经济发展的腹地不断拓展,在福建省,特别是闽东南、闽西南的龙头地位已经确立,在闽粤湘赣16个地市和闽赣粤相邻地区的区域经济协作中发挥着重要的“窗口”作用。这些都为现代化、国际性港口城市的建设创造了条件,奠定了基础。

综上所述,建设现代化、国际性的港口城市,把厦门港的自然优势、潜在优势转化为发展城市经济、扩大对外开放的现实优势,是时代赋予厦门的重任,是特区发展的自身需求,是厦门城市发展的必然选择。

二、厦门现代化、国际性港口城市建设的 目标定位及其内涵

现代化、国际性港口城市的层次和类型多种多样。从级别上分,有全球性的港口城市和区域性的中型港口城市。从轮船的吨位

上分,有国际贸易中转港、国际直达海运港、近洋国际贸易港等,其中中转港要求有6万吨级的泊位50—100个,年吞吐量3亿吨左右,国际贸易货运量占50%以上,中转运输量占80%以上;直达港要求拥有万吨级泊位50个左右,年吞吐能力1亿吨;近洋港要求拥有5000吨级泊位。从产业功能分,港口城市又可分为产业基地型、商贸中心型、海洋航线要冲型、金融中心型、旅游度假型和自由港型等。

从厦门港口的条件看,厦门港的建设潜力只能达到国际直达海运港的要求,而且所处的位置也非国际航线要冲,很难建成国际贸易中转港,只能发展成为亚太区域性的枢纽港;从产业基础看,厦门目前的产业以工业、商贸、金融、旅游、房地产业为主,虽然工业化程度和科技水平不高,但随着海沧投资区、火炬高技术产业开发区、象屿保税区等重点区域的开发和高新技术产业的渗入,厦门将加快工业化进程,并向现代化演进,产业结构将得到进一步调整,资金技术密集型的港口产业经济将有大的发展。而且,厦门介于上海、宁波和广东、香港之间,是一个港口综合条件最优越的地区。随着港口的不断发展,原有在区域中的商务、金融、旅游优势将进一步发展、提升,并确立在我国东南部地区的重要地位。加上厦门可以实施自由港某些政策,有条件建成按国际惯例办事的先行区。因此,厦门有可能建成综合型的港口城市。

据此,在目标定位上,厦门应该建成现代化、国际区域中心性、综合型的港口城市。初步目标应该是:建成以外向型、质量效益型为特征的经济强市,成为我国外向型经济发展的又一个“增长极”;建成亚太地区的航运枢纽,成为我国东南部进出口的主通道;建成国际贸易的基地,成为国内外市场连接的桥梁和纽带;建成区域性的金融中心,成为国内外金融、资本循环运作的交汇点;建成国际化的信息中心,成为国内外信息交流的“交换站”。

厦门现代化、国际性港口城市,主要应达到以下几方面的要求:一是以高度发达的港口经济为前提,建设具有7000万吨左右海港吞吐能力和1000万人次空运能力,港口经济在国内生产总值中占有较大比重的国际直达港。二是以良好的经济运行机制和管

理体制为基本条件,建立实施自由港某些政策,按国际惯例办事,与国际市场接轨的社会主义市场经济体制。三是以现代化经济为基础,使城市经济参与国际大循环,基本实现高新技术产业化、社会经济生活信息化;推动经济运行的科学技术水平达到国际先进水平;人均国内生产总值、三次产业分布和进出口贸易额占国内生产总值比重均达到当时世界中等收入国家的中上水平。四是以现代化城市为依托,建成一个拥有 200 万左右人口,以本岛为核心,组合集美、海沧、杏林、集美各大团组、连接集同路“沿线”及大嶝等新城区的“一环数片,众星拱月”的大城市格局;人均道路、人均拥有车辆、户均电话、日流动人口量力争达到国际性城市的基本要求,并实现城市管理现代化;形成我国东南部地区与亚太地区之间的航运、贸易、金融、旅游等巨大集聚、扩散和辐射能力的城市功能。五是以现代化城市文明为保证,建成广泛吸收人类社会的文明成果,社会事业全面进步,法制建设完备,全民文明素质全面提高,人民生活富裕、环境优美的全国一流的文明城市。

三、厦门建设现代化、国际性 港口城市应采取的措施

现代化、国际性港口城市的建设,主要应从发展港口经济、完善城市服务功能、构筑国际性开放态势等方面推进,需要用 15 年甚至更长的时间才有可能完成这一建设。从厦门的现有基础出发,在本世纪内的主要任务是营造功能、打好基础。具体地说,要从三个方面加大建设力度。

(一)树立“以港兴市”的战略思想,加速发展港口经济

优良的港口条件和发达的港口经济,是建设现代化、国际性港口城市的前提。厦门要建设现代化、国际性港口城市,首先就要把发展现代生产力同发挥港口优势结合起来,把参与国际分工同增强港口功能统一起来,走以港兴市之路,加速发展港口经济,构筑具有强大辐射功能的港口优势,形成高度发达的港口经济。