

十年来：

理论·政策·实践

——资料选编④

向 沈
熙 熙
杨 冲
主 编

求实出版社

十年来：理论·政策·实践

——资料选编

(第四册)

沈 冲 向熙扬 主编

求 实 出 版 社

责任编辑：黄子毅 钱恒豪
封面设计：王 岐

十年来：理论·政策·实践

——资料选编

(第四册)

沈 冲 向熙扬 主编

求实出版社出版发行

新华书店经销

顺义北方印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 10.875印张 270千字

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

印数：1—4000册

ISBN 7-80033-110-5/D·39

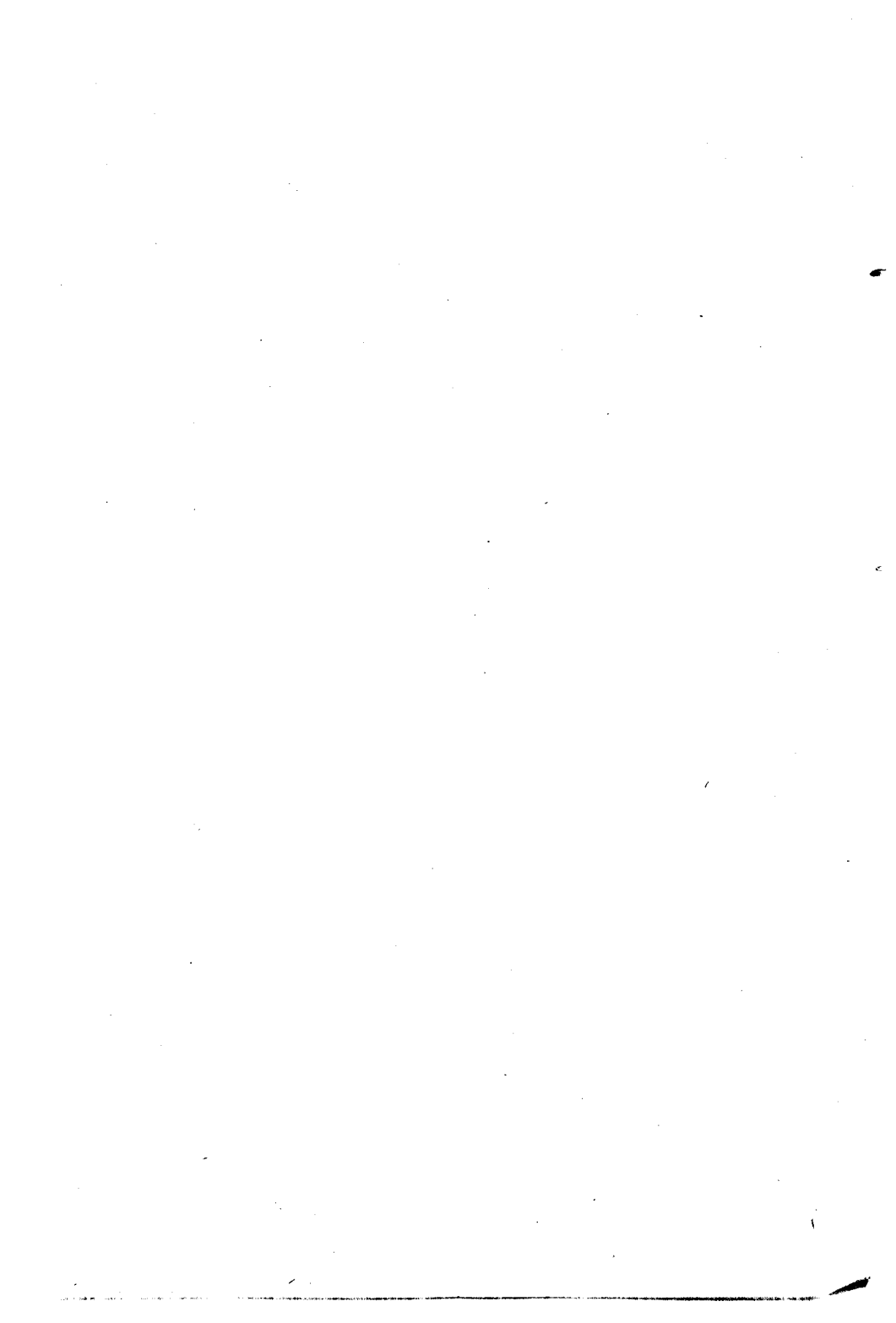
定价：3.95元

目 录

对 外 开 放

概述	(3)
一、对外开放政策的提出并成为基本国策	(9)
1. 在自力更生的基础上提出向世界开放	(9)
2. 把对外开放政策确立为长期的基本国策	(17)
二、在独立自主、自力更生的基点上学习和利用外国 先进技术、利用外资、办好中外合资企业	(47)
1. 引进和利用外资为调整国民经济服务	(47)
2. 合理利用外资	(57)
3. 创造良好的投资环境	(84)
三、对外开放过程中的重要步骤	(119)
1. 设立经济特区	(119)
2. 开放沿海十四个城市和三个三角地区	(160)
3. 建立海南大特区	(199)
4. 确立外向型经济发展战略	(209)
四、对外贸易、劳务合作和旅游业	(273)
1. 改革外贸体制	(273)
2. 发展国际劳务合作	(307)
3. 发展旅游业	(311)
五、对外开放与打击经济领域严重犯罪活动	(333)

对 外 开 放



概 述

对外开放作为一项基本国策，是在党的十一届三中全会之后逐步确立起来的。十年来，它已经给我国带来了巨大的变化，正如邓小平说，“对外开放是中国的希望”。

这里选编的资料，共分五个部分，概述如下：

一、把对外开放确立为长期基本国策

早在1975年，在讨论国家计委起草的《关于加快工业发展的若干问题》时，邓小平就提出“引进新技术、新设备、扩大进出口”，“多出口一点东西、换点高、精、尖的技术和设备回来，加速工业技术改造，提高劳动生产率”等主张。但由于“四人帮”的干扰而未能实现。1978年在党的十一届三中全会上，党中央作出在经济上向世界开放，在自力更生的基础上吸收世界先进技术的决策。由此打破了长期闭关锁国的局面。

对外开放政策的确立，是在实践的过程中逐步完善的。在1979年的有关文件上一般都只使用“积极引进国外先进技术”等提法。1980年，邓小平等中央领导同志的讲话中开始提出了“对外开放”的思想，至1981年11月在全国五届人大四次会议上，赵紫阳第一次系统地阐述了我国对外开放的政策和观点，并提出了利用两种资源、开拓两个市场和学会两套本领的方针。

1982年在党的十二大上，邓小平把对外开放作为建设有中国特色的社会主义的一项主要内容，并确立为我们坚定不移的政策。它与我国的改革具有同等意义。同年，对外开放被写进宪法。1984年通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》中，明确提出，对外开放是我们的基本国策。这一决定在世界引起强烈

反响，认为这是世界经济史上的一件大事。

对外开放政策是三中全会之后出现的新事物，它能否长期地坚持下去，国内外都存在种种疑虑，针对这些思想，邓小平反复阐明对外开放不是权宜之计而是一个长期政策，这一政策在下一世纪前五十年不会变，后五十年也难以改变。中国的大门永远不会再关上。这一时期，我国的理论界，从政治、经济和文化的不同角度分析和论述了对外开放的历史必然性和重要性。对外开放是我们的长期基本国策的思想逐步深入人心。

二、大胆利用外资，引进先进技术和举办中外合资企业

党中央在1978年作出利用外资，引进技术，举办中外合资企业的决策后，强调以自力更生、独立自主为基点，要积极而谨慎，大胆而合理地利用各种可以利用的外资；我国华侨遍及世界，要充分利用这一优势。科学技术是没有阶级性，没有国界的，我们要善于引进，善于利用，把引进同国内科研相结合，为调整国民经济服务。

1979年7月，我国颁发了《中外合资经营企业法》，1983年5月上旬，国务院召开“利用外资工作”会议，提出要举办成千上万个中外合资企业，不但要在国内办，还要到国外去办。1983年9月，中央发出利用外资工作的指示，同时放宽了十个方面的政策。1986年10月12日，国务院公布了《鼓励外商投资的规定》（即22条）。这一系列措施，为大量引进外资创造了良好的环境。

在利用外资和引进技术过程中，有过两次失误，第一次是1978年同时引进了22个重大建设项目，结果力不胜任；第二次是1984年下半年到1985年上半年，盲目引进汽车、彩电等，外汇一度失控。

1979年起我国在引进方针上有变化：由进口成套设备转为引进单项技术为主；由新建为主转为改造现有企业为主；引进技术同利用外资相结合，重视消化掌握和提高工作。1980年陈云提出

引进、借债要让专家们论证，要做到头脑冷静。1982年我国一些经济学家提出应该制订全球经济战略。理论界对引进外资、外技的规模、适度、效益、结构、时机和形式等等作了多方面的探讨，如主张负债经营；不能笼统提“保护民族工业”；外汇储备多与借债的关系等等。

1986年9月邓小平会见外宾时说，要为引进外资创造良好环境，要让人家赚点钱。1986年10月国务院成立外国投资工作领导小组。从1986年开始，我们注意了从效益、从广度和深度上利用外资，进一步改善外商投资环境，改善投资结构，以吸引更多的外商来华投资办企业；全国各地对外商投资的几千家企业面临的困难进行了认真的检查，采取了一系列解决困难的措施，为发挥外资作用提供了适宜的小气候。

三、设立经济特区，开放沿海十四个城市 以及三个三角地带，海南建省建特区

在我国一些地区设立经济特区，开放沿海地带，这是举世瞩目的重大创举。经济特区和开放地带的形成，从时间上大致经历了三个阶段。第一阶段从1979年上半年开始，7月15日中央批转了广东、福建关于实行特殊政策和灵活措施的两个报告；1980年5月16日中央决定在深圳、珠海、汕头市和厦门市试办经济特区；1980年8月全国人大批准了“广东经济特区条例”，对外正式宣布经济特区成立。我国的特区是经济特区，不是政治特区，它的政治性质是社会主义的。胡耀邦在1983年3月视察深圳时说：“新事新办，特事特办，方法全新，立场不变”。特区的经济性质是国家资本主义；特点是市场调节为主，计划调节为辅；它是国民经济的一种补充，是经济体制改革的一种试验。

第二阶段可从1983年4月算起，中央、国务院批转了“加快海南岛开发建设问题讨论纪要”，给海南岛行政区较多的自主权，放宽政策。1984年2月邓小平视察了广东、福建三个特区，

肯定了办特区的成绩，指出特区是个窗口，是技术的窗口，管理的窗口，知识的窗口，也是对外政策的窗口。同时肯定了有争议的一句口号，即“时间就是金钱，效率就是生命”。在这之后邓小平提出增加开放几个沿海港口城市、加快开发海南岛的建设。4月初，沿海十四个港口城市座谈会在京召开，5月4日中央批转了这个座谈会纪要，开放沿海港口城市。

第三阶段可从1985年1月三个三角地区座谈会的召开为标志，直至海南大特区的建立。至此，形成了一个多层次开放的经济、社会发展战略新格局。用赵紫阳的话说就是：两个扇面，一个枢纽。即对外幅射和对内幅射的两个扇面，特区和开放城市居中起枢纽作用，沿海地区先繁荣，带动整个内地经济的发展。这个新格局的面积为32万平方公里，人口有1.6亿。

如果从层次性及地域概念看，可分为四大块，即：四个经济特区的设立；沿海十四个港口城市开放；三个三角地带开放；海南建省及成为我国最大的经济特区。海南建省并成为最大的经济特区，虽然仅仅是起步，但却是我国对外开放的重大一步。它的特殊点在于政策上更“特”，在于从一开始就从政治体制和经济体制改革的方向着手，实行小政府、大社会。

创办经济特区开放沿海地带，对我国经济体制改革和发展对外经济技术交流发挥了积极的作用和提供了经验，如吸引外资，引进技术，土地有偿使用，联结内地等等。事实已经表明，今后的问题只能是进一步开放。

在经济特区和沿海地带的经济发展战略问题上，邓小平等中央领导同志很早就有要向外发展的思想，理论界也曾有过许多论证。1987年4月在六届五次全国人代会上赵紫阳正式提出经济特区和沿海地区要发展外向型经济。十三大把它作为一个长期的经济发展战略。这一战略思想的主要内容是：大进大出，两头在外，发挥劳动力资源优势，参加国际交换和国际竞争。对此，邓小平给予充分肯定，指出要放胆干，加快步伐，不要错过时机。

四、改革外贸体制，促进外贸工作， 发展国际劳务合作和旅游业

在改革和开放形势下，外贸工作的战略地位越来越显得重要。旧的外贸体制已很不适应新的形势，改革外贸体制已成关键。1982年中央给沿海省、市、自治区扩权，实行外贸自营，与地方财政挂钩，自负盈亏的办法。1982年国家进出口管理委员会、对外贸易部、对外经济联络部、国家外贸管理委员会合并组建对外经贸部。1985年是外贸体制改革的第一年，实行政企分开，实行外贸经营代理制，工贸结合，技贸结合，进出口结合的基本原则；领导体制上实行统一领导，分级管理，改变外贸吃大锅饭的旧体制。外贸体制的初步改革，促进了外贸工作，如乡镇企业异军突起，1985年创汇40亿美元。

1985年8月，赵紫阳提出建立出口生产体系，以适应国际贸易竞争，把生产和流通结合起来。1986年12月，上海部门经济研究所提出，改革外贸体制，必须创建新的出口生产体系，形成在国际竞争中不受政府直接控制的新的投资主体和竞争主体。这个意见受到重视，1987年2月我国外贸出口协调处成立。1987年外贸工作全面推行承包经营责任制，彻底打破吃大锅饭的旧体制。赵紫阳说，要实现沿海经济发展战略，必须对原来的外贸体制进行改革，为地方和企业创造一个随时能进能出的环境和条件。1987年我国的外贸有了突破，达317亿美元。

国际劳务合作与旅游业，近十年来在我国得到发展，这是创汇及扩大国际交往的重要渠道。我国有丰富的劳动力资源，对外承包工程既有利于世界和平，又可创汇和安排就业，在这方面我国具有巨大的潜力和广阔的前景。我国的对外承包工程和劳务合作一年比一年多，它已成为对外经济贸易活动一项重要内容。目前，这项活动正以多种形式开展，1986年进行了民间劳务输出的尝试，受到有关人士的欢迎。

旅游业作为国民经济的重要组成部分，近年有了长足的发展。1986年已正式列入“七五”计划。旅游业的兴旺发达是对外开放的综合标志，是城市繁荣的标志。近几年，全国已初步形成了旅游网络。1987年国家旅游局把江苏省列为第一个旅游改革试点省，探索高层次旅游的经验。1988年，我国举办龙年旅游活动，促进了旅游业的发展。

由于缺乏经验，旅游业的发展中还存在着一些问题，有待进一步完善和解决。

五、打击经济领域中严重犯罪活动

在改革和开放过程中，经济领域出现了走私贩私，倒卖外汇，行贿贪污等犯罪活动。对此，中央采取了一系列打击措施。邓小平说：“我们要有两手，一手就是坚持对外开放和对内搞活的政策，一手就是坚决打击经济犯罪活动”。党中央一再强调必须坚持四项基本原则，在对外开放活动中坚决抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀，坚决打击经济犯罪活动。从1981年3月以来，中央先后召开了五次打击走私工作会议。1982年4月13日党中央和国务院作出“打击经济领域中严重犯罪活动的决定”。1987年9月成立监察部。中央所采取的一系列的有力措施，保证了对外开放活动的健康发展。

本资料还搜集了一部分外国人士对我对外开放政策和实践的评论意见。

我国对外开放的有关资料内容十分广泛，这里仅仅描绘了一个基本轮廓，不过，由此也反映了党的十一届三中全会以来的路线的熠熠光辉。

一、对外开放政策的提出 并成为基本国策

1. 在自力更生的基础上 提出向世界开放

【1】要争取多出口一点东西

引进新技术、新设备，扩大进出口。外国都很重视引进国外的新技术、新设备。把他们的产品拆开一看，好多零部件也是别的国家制造的。有一些原材料，我们一时解决不了、必须进口的，还是要进口一些。如化纤厂搞起来了，缺少某些化工原料就不能生产，不进口怎么行？要进口，就要多出口点东西。这里有一个出口政策问题。出口什么？要大力开采石油，尽可能出口一些。工艺美术品等传统出口产品，要千方百计地增加出口。化工产品要考虑出口。煤炭也要考虑出口，还可以考虑同外国签订长期合同，引进他们的技术装备开采煤矿，用煤炭偿付。这样做好处很多：一可增加出口，二可带动煤炭工业技术改造，三可容纳劳动力。这是一个大政策，等中央批准了再办。总之，要争取多出口一点东西，换点高、精、尖的技术和设备回来，加速工业技术改造，提高劳动生产率。

邓小平：《关于发展工业的几点意见》（1975年8月18日）

《邓小平文选》第29页

【2】学习和利用国外先进经验

实现社会主义四个现代化，是一场关系我们国家的前途和命

运的伟大革命。为了在较短的时间内完成这一历史使命，必须学习和利用国外先进经验，善于吸收外国的一切好东西，为我所用，把学习外国和自己的独创结合起来。

世界上一切民族和国家，都有自己的长处和短处，只有互相学习，取长补短，才能不断进步。这是已被现代许多国家的实践证明了的道理。林彪、“四人帮”这伙反革命两面派，以极左的面貌出现，竭力反对向外国学习。他们把学习外国的先进经验，引进外国的先进技术和先进设备，诬蔑为“洋奴哲学”、“卖国主义”。这纯粹是胡说八道。

谁都知道，世界各国人民从来就相互进行科学技术的引进和交流活动。西方国家通过阿拉伯人引进了中国古代的“四大发明”；美洲大陆的开发，日本的明治维新，主要是引进了欧洲的技术；今天许多国家种植的玉米、马铃薯、西红柿，都是美洲最早的居民印第安人培育出来的。按照林彪、“四人帮”的逻辑，岂不是人人都要戴上“洋奴哲学”、“卖国主义”的帽子吗？按照林彪、“四人帮”的逻辑，岂不是只有外国人坐火车，中国人偏要骑毛驴，外国人使用电子计算机，中国人偏要打算盘，才算是“爱国”的吗？“四人帮”别有用心，把向外国学习诬蔑为“洋奴哲学”，完全是为他们篡党夺权制造反革命舆论。科学技术是人类在长期生产斗争和科学实验活动中创造的共同财富，它没有阶级性，也没有国家和民族的界限。资产阶级、资本主义国家可以利用，工人阶级、社会主义国家也可以利用。我们根据自己的需要，在平等互利的基础上，有选择地从外国引进先进技术和先进设备，用以壮大我们的经济力量，增强无产阶级专政的物质基础，这是很好的事情，何罪之有？我们决不能上林彪、“四人帮”的当，干那种作茧自缚的蠢事。

我国工农业不发达，科学技术水平低，又遭到林彪、“四人帮”的严重干扰破坏，按劳动生产率和每人平均收入计算，我国至今仍然是很落后的。但是，中国人民是有志气的，我们不甘落

后。为了迎头赶上世界先进水平，我们敢于承认落后，敢于提出向一切国家的长处学习的口号。这正说明我们具有坚强的信心，说明我们坚信社会主义制度的优越性，是真正的爱国主义者。林彪、“四人帮”推行闭关自守、锁国愚民的反动政策，只能导致国家民族的倒退，把人民重新推向半封建、半殖民地的深渊。

向外国学习，是毛主席在我国社会主义建设初期就提出的一个口号。毛主席说：“我们提出向外国学习的口号，我想是提得对的。现在有些国家的领导人就不愿意提，甚至不敢提这个口号。这是要有一点勇气的，……”应该承认，在掌握先进科学技术方面，在经营社会化的大生产方面，工业发达的国家积累了相当丰富的经验。这就需要我们放下架子，有分析、有选择、有批判地把好的东西学过来。过去，我们向外国学习了马克思列宁主义，取得了革命的胜利。现在我们要搞社会主义现代化，除了要继续以马克思列宁主义和毛泽东思想为指导外，还必须学习和利用外国的先进科学技术。十月革命后不久，列宁在《全俄中央执行委员会会议》的报告中就指出：“有人在这个会议上说，不向资产阶级学习也可以建成社会主义，我认为，这是中非洲居民的心理。我们不能设想，除了以庞大的资本主义文化所获得的一切经验为基础的社会主义以外，还有别的什么社会主义。”列宁在《苏维埃政权的当前任务》一文的写作大纲里，曾用一个生动的公式表达他这个思想。这个公式是：“乐于吸取外国的好东西：苏维埃政权+普鲁士的铁路秩序+美国的技术和托拉斯组织+美国的国民教育等等等等++=总和=社会主义”。列宁透彻地说明了“乐于吸取外国的好东西”和社会主义建设的密切关系，并明确指出：“社会主义能否实现，就取决于我们把苏维埃政权和苏维埃管理组织同资本主义最新的进步的东西结合得好坏。”列宁的话，虽然是六十年前讲的，今天仍有现实意义。

实现四个现代化，必须坚持自力更生的方针，这是毫无疑问的。但是，自力更生决不是闭关自守，决不能同其他国家老死不

相往来。实际上，在当今世界上，没有一个国家能生产自己所需要的一切，而且也完全没有这种必要。毛主席早就教导我们：

“自力更生为主、争取外援为辅”。在坚持自力更生的基础上争取必要的外援，引进一些必要的先进技术和先进设备，不仅与自力更生不矛盾，还是全面实行自力更生方针所必需的辅助条件，是增强自力更生力量的一条重要途径。我们要赶超世界先进水平，就要把起点放在七十年代最新技术的基础上。如果样样都由自己从头摸索作起，那就必然要重复人家走过的许多弯路，花费人家花费过的很长时间，而且永远赶不上人家，那样才是真正的爬行主义。我们引进外国的技术和设备，要付出一定的代价。但是，我们所损失的同我们所得到的比较，要合算得多。

在向外国学习的过程中，不能一切照搬，更不能一切都依赖外国。不过，这不是当前的主要问题。当前的主要问题是骄傲自满，故步自封，夜郎自大。这是因为我国长期处于封建社会，小农经济思想，小生产的狭隘眼界，旧的习惯势力，以及被林彪、“四人帮”长期搞乱了的混乱思想、糊涂观念还在很多同志的身上作怪。我们一定要扫除各种思想障碍，真正做到“思想再解放一点，胆子再大一点，办法再多一点，步子再快一点”，努力加快四个现代化的步伐。

“四人帮”长期搞乱了的混乱思想、糊涂观念还在很多同志的身上作怪。我们一定要扫除各种思想障碍，真正做到“思想再解放一点，胆子再大一点，办法再多一点，步子再快一点”，努力加快四个现代化的步伐。

向外国学习，从外国引进先进技术、先进设备，不是权宜之计。科学技术的发展总是不平衡的。有的国家在这个领域先进一些，有的国家在那个领域先进一些。这就要求经常不断地进行技术交流，取长补短。这种技术交流是推动生产力大发展的不可缺少的条件。我们现在要向外国学习，将来还要向外国学习，正象毛主席所说的，一万年都要学习！这有什么不好呢？

《人民日报》社论1978年11月8日

【3】我们一定要把加快经济发展同逐步提高几亿人民的生活水平很好地结合起来，把充分发挥我国现有企业的作用同积极引进

国外先进技术很好地结合起来。

叶剑英：《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》《三中全会以来重要文献汇编》上第233页

【4】采取向世界开放的政策

中国现在按照国际合作的精神，采取了一个向世界开放的政策。这是我们对现代化事业抱有信心的第四个根据。当然，我们首先必须依靠自己的资源和努力。但是，如果我们拒绝国际合作，现代化的事业就会受到阻碍。没有一个国家能够在孤立状态下实现现代化。实现现代化总是要依靠各国人民之间的相互激励，做到取长补短，相得益彰。为了加速中国的现代化，我们不仅要利用外国的经验，还要利用外国的资金。过去，国际条件对我们不利。后来，当国际条件有利的时候，我们又没有去利用它。现在是我们利用这些机会的时候了。

邓小平会见美国《不列颠百科全书》副总编弗·吉布尼时的谈话（1979年11月26日）发表在1980年8月出版的《不列颠百科全书1980年年鉴》上《新华月报》1980年6月转载

【5】对外开放有利于加快四化建设的步伐

中国将继续执行对外开放的政策。这样做，可以加强同各国的往来，吸取外国的经验，有利于加快中国四化建设的步伐。但我们这方面经验还不够，须不断加以总结。

邓小平接受贝尔格莱德电视台记者采访时的谈话（1980年11月7日）《人民日报》1980年11月8日

【6】闭关自守对发展自己的国家是不利的

中国搞社会主义的根本点是依靠自力更生。但是我们要在自力更生的基础上积极发展同外国的经济交往和合作。我们过去有