

军队政治工作学

陕西人民出版社

军队政治工作学

《军队政治工作学》编写组

陕西人民教育出版社

军队政治工作学

《军队政治工作学》编写组

陕西人民出版社出版发行

(西安长安南路吴家坟)

西安昆明印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 16.5印张 2插页 430千字

1988年1月第1版 1988年1月第1次印刷

印数：1—8,000

ISBN 7-5419-0287-x / D·4

定 价，4.00元

说 明

为了培训政治机关干部，我们根据总政治部关于加强政治机关建设的指示精神，针对政治机关于部的实际情况，编写了《军队政治工作学》。

本书的编写力求体系完整，内容具体，实用性强。通过学习，使我军干部既能了解政治工作的理论、方针、原则，又能掌握政治工作的内容、方式、方法。

本书是在原西安政治学院政工教研室以往的政工教材的基础上编写而成的。1985年曾先以《军队政治工作讲义》作为函授教材印发给全军函授学员使用，1987年易名为《军队政治工作学》，内部印发，作为西安政治学院政治机关干部大专班的教材使用，均获得一致好评。为了满足广大读者的要求，我们根据党的十三大和中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》的精神作了重新修订。现在正式出版了。

本书共由胡正清主持编写并审定。由侯敬智、张成存、刘祖遂、李新道进行文字统修。由胡正清、李新道分别进行了统稿。

本书共二十九章（内容包含三大部分：第一部分，政治工作的历史；第二部分，政治工作的基本理论；第三部分，政治机关工作的业务），各章编写人是（按章节顺序排列），

侯敬智（第一、二、九章）

张成存（第三、八章）

陈文义（第四、七章）

藏树华（第五、六章）

安烨生（第八章）

刘祖遂（第十、十二、十三、十五章）

刘显邦（第十一、二十三章）

陈凤仪（第十四、二十四、二十五章）

李新道（第十六、十七、十八、二十七、二十八、二十九章）

边树鹏（第十九、二十、二十一章）

余国荣（第二十二章）

聂文学（第二十六章）

本书编写过程中，参考与引用了其他院校一些同志撰写的政工教材中的有益成果，在此，我们谨向他们表示诚挚谢忱。

为了出版这本书，西安政治学院函授部主任刘彤、副主任常富理曾给予大力支持与热情帮助，在此，我们向他们表示衷心感谢！

由于新时期的政治工作发展较快，有许多问题正在研讨之中，加之我们的水平有限，书中错误及不妥之处在所难免，敬希有关专家和广大读者批评指正。

《军队政治工作学》编写组

（1987年12月20日于西安）

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 军队政治工作学的研究对象和领域.....	(1)
第二节 军队政治工作学的范畴、规律和知识体系.....	(3)
第三节 军队政治工作学的理论基础.....	(9)
第四节 军队政治工作学知识的重要来源.....	(11)
第五节 军队政治工作学的特点.....	(15)
第二章 我军政治工作的创立和发展	(19)
第一节 我军政治工作的萌芽.....	(19)
第二节 我军政治工作的创立.....	(26)
第三节 我军政治工作的成熟.....	(34)
第四节 我军政治工作的丰富和发展.....	(41)
第五节 我军政治工作在“文革”中受到的挫折.....	(45)
第六节 我军政治工作的新发展.....	(47)
第三章 我军政治工作的地位和作用	(53)
第一节 “生命线”是对我军政治工作地位、作用的确切比喻.....	(53)
第二节 彻底否定“突出政治”，正确认识政治工作的地位和作用.....	(60)
第三节 新的历史时期必须大力加强政治工作.....	(64)
第四章 我军政治工作的方向和任务	(68)
第一节 坚持以整个军队的方向为政治工作的	

	方向·····	(68)
第二节	坚持全心全意为人民服务的建军宗旨·····	(72)
第三节	建设社会主义精神文明·····	(75)
第四节	保证党对军队的绝对领导·····	(79)
第五节	坚持用马列主义、毛泽东思想和党的 路线方针、政策教育部队·····	(82)
第六节	巩固和提高部队战斗力，保证各项 任务的完成·····	(86)
第五章	我军政治工作的方针原则 ·····	(90)
第一节	我军政治工作的总方针·····	(90)
第二节	我军政治工作的三大原则·····	(93)
第三节	我军内部政治工作的方针·····	(100)
第六章	我军政治工作的优良作风和基本方法 ·····	(105)
第一节	政治工作的优良作风·····	(105)
第二节	政治工作的基本方法·····	(109)
第七章	我军政治工作的组织制度 ·····	(123)
第一节	党委制度·····	(123)
第二节	政治委员制度·····	(127)
第三节	政治机关制度·····	(132)
第四节	连队党支部制度·····	(135)
第八章	我军政治机关 ·····	(139)
第一节	政治机关的性质、地位·····	(139)
第二节	政治机关的职能作用·····	(142)
第三节	全面加强政治机关建设·····	(147)
第九章	我军政工干部的素养 ·····	(156)
第一节	政工干部的政治素养·····	(156)
第二节	政工干部的思想素养·····	(158)
第三节	政工干部的知识素养·····	(161)
第四节	政工干部的能力素养·····	(163)

第十章 政治教育	(167)
第一节 政治教育概述	(167)
第二节 政治教育的基本内容	(171)
第三节 政治教育的原则	(180)
第四节 政治教育的方法	(184)
第五节 政治教育的组织领导	(189)
第十一章 经常性思想工作	(195)
第一节 经常性思想工作的性质、意义	(195)
第二节 经常性思想工作的方针	(200)
第三节 经常性思想工作必须遵循的原则	(205)
第四节 经常性思想工作的主要方式	(209)
第五节 经常性思想工作的主要方法	(213)
第六节 掌握思想变化规律	(217)
第七节 思想工作信息的管理	(225)
第八节 培养思想工作骨干，发挥思想工作 网络的作用	(229)
第十二章 科学文化教育	(234)
第一节 进行科学文化教育是我军的优良传统	(234)
第二节 加强科学文化教育的重大意义	(236)
第三节 进行科学文化教育的基本原则	(239)
第四节 加强科学文化教育的组织领导	(241)
第十三章 培养军地两用人才	(244)
第一节 培养军地两用人才的重大意义	(244)
第二节 培养军地两用人才要坚持的原则	(249)
第三节 培养军地两用人才的基本经验	(250)
第四节 培养军地两用人才的组织领导	(253)
第十四章 文化工作	(257)
第一节 文化工作的地位和作用	(257)
第二节 部队文化工作的基本任务和活动内容	(261)

第三节	新时期部队文化工作的方针、政策和原则·····	(265)
第四节	部队文化工作的组织领导·····	(269)
第十五章	新闻报道工作 ·····	(273)
第一节	新闻报道工作的性质和作用·····	(273)
第二节	新闻报道工作的原则和作风·····	(276)
第三节	新闻报道工作的组织领导·····	(279)
第四节	新闻报道写作知识·····	(281)
第十六章	党委建设 ·····	(287)
第一节	在思想上政治上同党中央保持高度一致·····	(288)
第二节	坚持全心全意为人民服务·····	(294)
第三节	坚持民主集中制·····	(300)
第四节	正确执行党对军队领导的根本制度·····	(305)
第十七章	连队党支部建设 ·····	(310)
第一节	连队党支部的性质、地位与作用·····	(311)
第二节	连队党支部的任务、组织、支部书记和各委员的工作·····	(314)
第三节	连队党支部委员会的集体领导·····	(317)
第四节	连队党员队伍建设·····	(326)
第十八章	干部工作 ·····	(334)
第一节	建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍·····	(334)
第二节	贯彻党的干部路线，坚持新时期的用人标准·····	(341)
第三节	用全面的发展的观点考察识别干部·····	(347)
第四节	认真执行党的干部政策和原则，充分调动广大干部的积极性·····	(351)
第五节	加强干部部门的自身建设·····	(359)

第十九章 党的纪律检查工作	(365)
第一节 纪律检查委员会的组织和职权范围.....	(365)
第二节 纪律检查委员会的主要任务和经常 工作.....	(367)
第三节 纪律检查工作的方针和原则.....	(371)
第四节 检查处理案件的一般程序和基本要求.....	(375)
第五节 对纪律检查干部的要求.....	(379)
第二十章 共青团工作	(383)
第一节 新时期共青团工作的根本任务.....	(383)
第二节 发挥共青团在部队建设中的作用.....	(385)
第三节 青年的特点.....	(387)
第四节 按照青年特点进行工作的原则.....	(393)
第五节 加强共青团的自身建设.....	(397)
第二十一章 连队军人委员会工作	(401)
第一节 军人委员会的职能及主要工作.....	(401)
第二节 军人委员会的组织和各组的职责.....	(402)
第三节 军人委员会的工作制度和活动原则.....	(403)
第二十二章 组织部门的几项具体业务工作	(405)
第一节 奖励工作.....	(405)
第二节 抚恤工作.....	(411)
第二十三章 保卫工作	(415)
第一节 保卫工作的重要性.....	(415)
第二节 保卫工作的主要内容.....	(417)
第三节 保卫工作的方针、原则.....	(421)
第四节 探索规律, 做好预防犯罪和重大事故 工作.....	(426)
第二十四章 群众工作	(431)
第一节 新时期群众工作的地位和作用.....	(431)
第二节 开展军民共建活动, 加强两个文明	

	建设·····	(433)
第三节	开展拥政爱民活动, 促进军政军民团结·····	(438)
第四节	自觉遵守政策、法律、法令, 严格执行三大纪律八项注意·····	(441)
第五节	服从“四化”大局, 积极参加社会主义经济建设·····	(444)
第二十五章	敌军工作 ·····	(448)
第一节	敌军工作的性质和意义·····	(448)
第二节	敌军工作的基本任务和主要工作·····	(450)
第三节	做好瓦解敌军的工作·····	(452)
第二十六章	军事训练中政治工作 ·····	(458)
第一节	军事训练中政治工作的重要性·····	(458)
第二节	军事训练中政治工作的基本任务和主要内容·····	(461)
第三节	军事训练中政治工作的基本方法和基本要求·····	(469)
第二十七章	战时政治工作概述 ·····	(474)
第一节	战时政治工作的重要性·····	(474)
第二节	战时政治工作的特点和要求·····	(477)
第三节	战时政治机关工作的主要内容和基本方法·····	(480)
第四节	连队战时政治工作的主要内容和基本方法·····	(486)
第二十八章	现代战争中几种主要作战情况下的政治工作 ·····	(495)
第一节	阵地防御战的政治工作·····	(495)
第二节	运动战的政治工作·····	(499)
第三节	“三打三防”的政治工作·····	(503)

第二十九章	战时政治工作的研究和演练 ……………	(508)
第一节	战时政治工作研究和演练的主要内容……	(508)
第二节	战时政治工作研究和演练的基本方法……	(511)

第一章 绪 论

军队政治工作学是研究军队政治工作及其规律的科学。它是随着我军政治工作的创立发展而逐渐形成的一门独立的学科，是无产阶级军事科学的重要分支。学习它，必须首先弄清其研究对象、领域、范畴、规律、特点等一些基本问题。

第一节 军队政治工作学的研究对象和领域

一、军队政治工作学的研究对象

毛泽东同志在《矛盾论》中指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”军队政治工作学作为一门科学，是有独特的研究对象的。

军队政治工作是党在军队中的群众工作，它的工作对象是人，无疑作为军队政治工作理论形态的军队政治工作学的研究对象也必然是人。但是，在军队研究人的学科并非只有军队政治工作学，还有军人伦理学、军事人才学、军事医学等。它们都是从人的某一特定领域来研究人的。如果说军人伦理学是研究我军道德形成和发展的基本规律，军事人才学是研究军队各类人才成长和使用的规律，军事医学是研究军人的生命过程及同伤、疾病作斗争的规律，而军队政治工作学则是研究党在军队中动员和组织群众为实现党的纲领、路线而奋斗的规律。

怎样认识军队政治工作学的研究对象呢？

军队政治工作学研究的对象从人员上讲，既包括广大群众，

又包括各级领导，还包括政治工作者本身。人人都是政治工作的对象，人人都可以做别人的思想政治工作。

军队政治工作学研究的对象从组织上讲是个复杂的网络系统。由于人都是处于一定社会结构之内，存在于普遍联系之中，因此，军队政治工作学研究的对象是一个由党中央、中央军委统一领导的，涉及到军内一切组织、一切部门、一切单位的政治工作网。每个单位都是这个网络中的网结，每个人都是处在整个网络中的因子。

军队政治工作学研究对象的主体是军内的干部战士和各级组织。我军是执行革命的政治任务的武装集团，是实现党的纲领、路线的工具，能否担当此重任，首先是能否动员和组织好军内的官兵。因此，军队政治工作学研究对象的主体必然是军内的干部和战士以及与之相适应的各级组织。我军是无产阶级的新型人民军队，完成党交给的任务还必须搞好军政、军民关系，必须瓦解敌军。因此，军外人民群众，敌军官兵也是我军政治工作学研究的对象。

军队政治工作学研究的最主要的内容是人的思想政治观点、世界观及其形成和发展的规律。思想认识问题是和动员与组织群众都离不开的，然而，一般思想状况、思想认识问题、思想方法和思想作风等，都是由人的根本思想政治观点和世界观决定的。因此，研究人特别是研究军人的思想政治观点、世界观及其形成和发展的规律，便成为军队政治工作学研究的主要对象。

二、军队政治工作学研究的领域

围绕对象，军队政治工作学研究的领域主要有：研究如何从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导；研究用马列主义、毛泽东思想教育部队，提高官兵的政治觉悟；研究如何正确处理军队内部各方面的关系和军政、军民关系以及我军和友军、我军和敌军的关系，团结自己，战胜敌人；研究军队政治工作的组织制度、工作作风、工作方法，加强我军政治工作建设；研究

如何正确处理人和武器、政治和军事、政治工作和其他工作的关系，促进军队的革命化、现代化、正规化建设，提高部队战斗力。

军队政治工作学的研究对象与研究领域是决定与被决定的关系。研究对象决定并制约研究领域，研究领域从不同层次、不同侧面体现了研究对象。

第二节 军队政治工作学的范畴、 规律和知识体系

一、军队政治工作学的范畴

范畴即基本的概念，是人的思维对事物、现象某一方面本质的概括和反映。政治工作学作为一门科学，也有自己的基本范畴。

(一) 思想和行为。政治工作学中所指的思想，是人们头脑里的有意识的主观精神。政治工作学中所指的行为，是人在政治活动、伦理活动以及与此密切相关的活动中的具体行为和举动。思想和行动是紧密联系的，思想是行为的内在根据，行为是思想的外在表现。一般来说，行为受思想支配，有什么样的思想，就有什么样的行为。但是，行为并不是消极被动的，它对思想会产生很大影响。军队政治工作学要研究军人的思想和行为的活动规律以及对其进行思想政治教育的规律，就必须首先明确什么是思想，什么是行为及其二者之间的关系。

(二) 教育和组织。所谓教育，就是政治工作者按照一定阶级、政党的思想体系和政治要求，对人的思想和行为所施加的有组织、有计划、有目的地精神影响过程。所谓组织，可从静态和动态两个方面考察。静态的组织，是指为了实现一定的目标而由一定的人员组成的具有一定机构的团体；动态的组织，是指一种管理、调节的过程。教育和组织互相包含，互相渗透。一方面，教育中有组织。任何教育都要通过一定的组织形式，依靠一定的组织机构和组织人员。离开组织无法进入教育过程。另一方面，

组织中渗透着教育。组织不是单纯的调节，而是结合打通思想，组织调节才能奏效。军队政治工作学要影响和改变人的思想和行为，并把人的思想和行为引向健康的轨道，就必须进一步研究教育和组织的规律，这就离不开教育和组织这一对基本范畴。

(三) 政治和军事。所谓政治，是指阶级、政党、社会而体和个人，参予国事、指导国家、确定国家活动的方式、任务和内 容。政治是经济的集中表现。军事是指一切有关武装斗争的事。二者的关系是上层建筑领域中的主从关系。政治决定军事、领导军事；军事从属于政治、服务于政治。军队政治工作学并不孤立地、一般地研究政治与军事这一对范畴，而是把分属于两个不同学科的这两个范畴联结起来，从各自的相对意义上探讨二者之间的相互作用和实现这种作用的途径和条件，研究如何正确处理政治与军事的关系。因此，正确理解政治和军事这对范畴及其相互关系，对于我们正确认识政治工作的地位和作用、深入探讨政治工作学的规律和全部知识体系具有重要意义。

政治工作学的规律和范畴，有的已被我们认识，有的还没有被我们认识，有待于继续探讨和研究。

二、军队政治工作学的规律

规律是客观事物在运动过程中内在的、本质的、必然的联系，是事物发展一定不移的基本秩序。任何一门科学，不仅有独立的研究对象和领域，而且还必须揭示所研究对象和领域的客观规律性。

军队政治工作学揭示了我军政治工作的客观规律，即我军政治工作产生、发展的必然联系，并给以理论概述。对这些客观规律的认识，集中反映在毛泽东、周恩来、朱德等老一辈无产阶级革命家的著作中，反映在党的一系列文件和政治工作条例中。到目前，对我军政治工作规律的认识，主要有以下几条：

(一) 党的纲领、路线、方针、政策决定我军政治工作的方向、内容和目的

这条规律是从政治工作与党的领导的关系上来揭示的。1940年5月《总政治部对于新四军政治工作的指示》指出：“我军政治工作是根据党的理论、纲领、策略和口号”开展活动的，“是共产党的党的工作”。这就阐明了政治工作是党为实现对军队的领导而建立的。因此，政治工作的方向只能依据党的纲领、路线、方针、政策来确定；政治工作的基本内容必须是从政治、思想到组织上贯彻执行党的纲领、路线、方针、政策；政治工作的根本目的必须是保证党的纲领、路线、方针、政策的落实，保证党对军队的绝对领导。政治工作的好坏、强弱直接影响着党的纲领、路线、方针、政策的贯彻实施，直接关系到能否更好地坚持党指挥枪的原则。这样就揭示了政治工作与党的领导的本质联系，即政治工作就是党在军队中的思想工作和组织工作，政治工作的方向、内容、目的是由党的纲领、路线、方针、政策制约的。

（二）我军的基本任务和具体任务决定着我军政治工作任务

这条规律是从政治工作任务与军队任务的内在联系上来揭示的。1944年，西北局高级干部会议《关于军队政治工作问题的报告》中指出：“政治工作的任务只能根据我军基本任务与当前具体任务去规定，不能在我军基本任务与当前具体任务以外再有所谓政治工作的独立任务”。这就说明了政治工作任务与军队任务的一致性，指明了政治工作只能以部队的中心为中心，不能另搞一套。否则，就要脱离实际，产生官僚主义、形式主义，走偏方向。从而揭示了政治工作任务变化发展的基本秩序，即政治工作的任务要始终与军队任务保持一致，随军队任务变化而变化。

（三）思想工作和组织工作是军队政治工作整体中有机联系的两个方面，互相配合，互为作用

这条规律是从政治工作自身分析起，揭示其两大项工作之间关系的。1941年6月20日，中共中央宣传部颁发的《关于党的宣传鼓动工作提纲》指出：“宣传鼓动工作和组织工作是我党工作