

坚持融合战略 发展区域经济

主 编 房文杰 许美杰

新疆人民出版社

《坚持融合战略 发展区域经济》编纂委员会

主 任：黄昌元

副主任：顾中秦 张宏超 玉素甫·牙合甫

主 编：房文杰 许美杰

编 委：房文杰 许美杰 李 建 任凤彦

许茂志 闫玉琴

自治区“融合发展战略理论与实践”研讨会 领导小组和工作机构组成人员名单

（一）会议领导小组

组 长：冯大真

副组长：赵振明（自治区社科联党组书记）

顾中秦（中共哈密地委副书记）

张宏超（自治区社科联副主席）

张 列（新疆日报社副总编）

玉素甫·牙合甫（中共哈密地委委员、宣传部部长）

成 员：房文杰（自治区社科联学会部部长）

裴英明（新疆日报理论部主任）

许美杰（哈密地委副秘书长、地委政研室主任）

陈 峰（哈密地委办公室主任）

任凤彦（哈密地委宣传部副部长）

(二) 会议工作机构

1. 秘书组

组 长：房文杰

副组长：许美杰 裴英明 任凤彦

2. 会务组

组 长：陈 峰

副组长：李 建 李彤臻 纪家俊

目 录

在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”开幕式上的讲话	冯大真 (1)
自治区人民政府副主席米吉提·纳斯尔在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”上的讲话	米吉提·纳斯尔 (6)
大视野 新探索	
——在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”上的总结发言	黄昌元 (9)
融合各方优势 发展区域经济	
——“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”纪要	大会秘书处 (13)
关于融合经济的理论思考	黄昌元 裴英明 (22)
在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”上的发言	罗远富 (30)
哈密融合发展方针的提出及其意义	李彤臻 (33)
关于发展融合经济几个问题的理论思考	王拴乾 (40)
试论融合发展与社会稳定	张春华 (47)
创造和改善经营环境是实施融合发展战略的基础工程	彭成武 (54)
关于发展融合经济的几点思考	黄俊 (62)
区域精神文明领域实施融合战略之思考	玉素甫·牙合甫 (70)
融合经济的核心是实现资源的优化配置	张效仁 (77)

适应融合发展需要 建设高素质干部队伍…………… 冯世均 (81)

在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”上的

发言…………… 郭武斌 (87)

剖析融合战略在区域经济发展中的地位与作用…………… 许美杰 (89)

以股份制为载体 推进融合发展战略的实施…………… 江建林 (97)

浅议融合经济发展中的十大关系…………… 梅达泉 (104)

论区域实行融合型经济的对策与策略 …… 高峰 宋 岭 (111)

对区域经济发展中融合战略理论依据的探讨…………… 言 实 (117)

关于融合发展战略理论的几点思考…………… 李 泽 (124)

浅析融合发展与民族团结的关系…………… 莫合买提·巴拉提 (132)

融合过程中的行政作用…………… 吴重吞 (139)

协调行政条块关系 发展融合经济…………… 陈天山 (145)

深入贯彻融合发展方针的关键是进一步解放思想

…………… 徐加刚 (149)

试论融合发展的积极作用与其他…………… 魏天哲 (157)

对融合发展战略几个重要问题的认识…………… 严加明 (161)

区域经济融合发展的难点和对策…………… 许茂志 (166)

关于发展融合型经济的几点认识…………… 濮玉东 张会疆 (174)

促进新疆县域经济发展的研究…………… 鹿 坤 (181)

关于新疆国有工业企业深化改革的若干设想…………… 张丁劳 (186)

新疆融合发展战略理论探析…………… 许连宝 (192)

加快结构调整 走融合型经济发展之路…………… 任茂谷 (199)

浅谈建立融合发展的保障体系…………… 闫玉琴 (208)

哈密区域的融合发展与弘扬哈密精神 …… 侯菊香 邹廷贵 (215)

你我结合 优势互补 共同发展

——雅矿与哈密众鑫水泥有限责任公司国有资产

重组对区域经济融合发展的意义…………… 宋自刚 (221)

试论“融合发展”上升为区域发展战略的意义

- 斜江明 (227)
- 对吐鲁番区域经济的辩证思考 王甫志 (233)
- 依托中心城市 发展城郊经济 周少靖 (240)
- 论思想融合在融合发展中的作用 任凤彦 (248)
- “融合经济”门外谈..... 热孜万古丽·托乎提 (254)
- 昌吉回族自治州区域融合型经济发展趋势与前景展望
..... 郭 冰 (261)
- 巴音郭楞蒙古自治州发展融合型经济的实践
..... 濮玉东 张会疆 (268)
- 浅议融合方针与广播宣传 沈有泉 王海峰 顾 峰 (275)
- 进一步解放思想 加大贯彻融合发展方针的力度
..... 罗湘娟 (280)
- 融合发展与区域经济结构的优化 ... 哈密地区行署办公室 (284)
- 坚持融合发展战略 开拓商业工作新局面 邬炳亮 (288)
- 试论融合发展战略的基础 王庆民 (293)
- 融合各方优势 实施名牌战略 推动哈密地区经济的
发展 郝 备 (299)
- 融合方针是调整经济结构的重要措施 师刚强 (304)
- 融合的目的是发展经济 倪泽龙 (310)
- 贯彻融合发展方针需要进一步解放思想 宋兆敏 (314)
- 关于“融合发展”的几点思考 张昌晟 (318)
- 确立石油(石化)工业在自治区产业经济中的主导地位
——从“走融合式发展经济的道路”谈起 ... 刘甲金 (322)
- 加强新疆基础设施建设的对策研究 张高丽 孙景兵 (337)
- 石油企业的发展与融合经济 肖鹏军 (345)
- 民族融合发展是实现新疆各民族共同繁荣的必由之路
..... 房文杰 (348)
- 编后记..... (365)

在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”开幕式上的讲话

冯大真

各位专家、学者，各位代表：

由自治区社会科学界联合会、中共哈密地委和新疆日报社联合举办的“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”经过半年的积极筹备，今天在哈密市隆重开幕了。我代表会议领导小组和联办单位对研讨会的召开表示热烈的祝贺，并对应邀出席研讨会的各位特邀代表、各位专家、学者和各位嘉宾表示热烈的欢迎和诚挚的问候！

我们这次研讨会，汇聚了中央驻疆部分单位、自治区有关部门、大专院校、生产建设兵团，以及部分地、州、市的专家、学者和实务工作者，大家济济一堂，就“融合发展的理论与实践问题”进行深入的理论研讨，总结交流经验，集思广益，探讨融合发展的基本规律及可行性。这对推进自治区的改革与发展，对促进自治区的两个文明建设和各民族的团结进步有着十分重要的意义。下面就“融合发展”谈几点我的看法：

一、从历史发展的角度来看，需要我们走“融合发展”之路

讨论“融合发展”问题，对发展自治区的经济建设有着特殊的意义。自党的十一届三中全会以来，我国的改革开放，在邓小

平建设有中国特色社会主义理论的指导下，在以江泽民同志为首的第三代党的领导核心的直接领导下，已经胜利地完成了改革第一阶段的目标，目前正在努力实现本世纪末达到小康水平的第二步目标而奋斗。党的十四届五中全会通过的我国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标提出了我国经济建设战略西移的经济发展部署，从而给自治区在“九五”期间得以迅速发展提供了契机。我们能否抓住本世纪末最后几年的机会，找出一条符合新疆实际的加快发展的路子，这对我们在本世纪末能否与全国同步进入小康，并在21世纪初乃至中叶，在全国经济建设中占有一席之地有着举足轻重的意义，所以自治区党委、自治区人民政府和各级领导对此都非常重视，也做了大量的改革探索。这些年来，我们也学习了许多内地的先进经验，这些宝贵经验对促进自治区经济发展起了很大的作用。但是我们必须看到，由于各地的经济发展程度、自然地理环境、人员、体制构成有所不同，外地的经验也不能完全照搬照抄，必须要消化吸收，还要创造出符合本地实际情况的改革措施来，才能真正为本地的经济建设服务。就自治区的情况而言，由于历史原因，自治区还是属于一个经济欠发达的地区；加上地理位置偏僻，以及干旱及半干旱的自然环境和绿洲经济的影响，使自治区形成一个个相对封闭、半封闭的社会经济系统，在这个系统内又构成许多较为离散的系统。这是自治区经济的一个最明显的特征。这个特征在很大程度上制约了经济的发展。还有，从体制方面来讲，自治区的经济力量基本上是由三大部分组成的，即中央直属、地方和兵团这三块拥有的国有资产占自治区国有资产的80%以上。这三个方面，各有隶属，构成了三个各自独立的体系。就一个地区和县来看，不同隶属关系的经济单位和不同所有制结构的经济单位，表现得更为复杂多样。正是在这种体制构成下，使自治区原本就很封闭的经济系统、封闭态势更加严重，这种结构上的不合理，不仅阻碍了经济的快速

发展，而且因各立炉灶，进而造成产业结构的失衡，投资规模上不去，技术水平上不去，综合经济效益难以充分发挥，使我们的产品总在低水平上徘徊，难以满足市场的需求，更难打入国际市场。所以，从新疆的实际出发，把一个地区所有的经济力量拧在一起，走融合发展之路，乃是经济发展的客观要求。只有如此，才能充分发挥各方面的优势，调动各方面的积极因素，促进区域经济协调发展。

二、从发展社会主义市场经济的要求来看， 也需要我们走“融合发展”之路

我们虽然还处在社会主义的初级阶段，社会主义市场经济的体制尚属雏型。但是历史的经验已经告诉我们，在市场经济中必须集中我们的最大优势，充分调动各方面积极因素，走规模经济之路，才能最大限度地发展生产力，拿出较高的科技含量、适销对路的优质产品，也才能跻身于激烈的市场竞争之中。在市场经济中要想立于不败之地，就要有一个合理的产业结构，要将资源合理配置，并且配以适当的生产规模和较高的科技含量，再加上通达的市场信息，才能被市场接受。当今，市场已朝全球一体化的格局发展，各国都在搞联合。前几天，美国的波音航空公司和西欧的麦道航空公司又签署了联合的协议，这些实际上就是融合经济的一种表现形式。

所谓“融合经济”，对我们新疆来说，就是要破除中央、自治区、地方和兵团的隶属界限，打破不同所有制的障碍，集中各方面的人、财、物资源，形成合力，共同进行经济建设，这就是资源的优化配置，用一句成语来说：就是好钢用在刀刃上。融合经济的思想及做法并不是今天才出现的，也不是只在我们新疆才有

的。小平同志早在1983年3月视察江苏等地回北京后谈话中就讲到：“搞经济协作区这个路子是很对的。我主张不只是搞上海和山西两个经济协作区，也不要老是试点。……解放战争时期，毛泽东同志主张第二野战军和第三野战军联合起来作战。他说，两个野战军联合在一起，就不是增加一倍力量，而是增加好几倍力量。经济协作也是这个道理。经济协作有许多思想问题要统一，但现在要开步走”（《邓小平文选》第3卷，第25页）。小平同志在这里讲的经济协作，实质上也是指融合发展。在新疆，因为人口较少，地域较封闭，市场条件较差，如果我们不联合起来融合发展，则很难在市场竞争中站稳脚跟。同时应当看到，中央和自治区的“九五”规划和2010年远景目标中都提出在本世纪末实现经济体制“由计划经济体制向市场经济体制转变”和经济增长方式“由粗放型向集约型转变”这两个根本性转变。我们搞融合型经济，正是顺应了市场经济发展的需要，冲破了以前那种条块分割的管理体制而建立起来的一种新型经济管理模式，这正是向市场经济转变的具体表现；我们把资金、资源、人力、技术集中起来搞一些上规模、上档次的项目，从而加速自治区的经济发展，这也是由粗放型向集约型转变的做法之一。因此，搞融合型经济走共同发展之路，是搞社会主义市场经济的客观需要，是实现两个转变的根本要求。

三、我们要认真总结、研究现有的成功经验， 为自治区推广实现融合发展提供有益参考， 为自治区的改革闯出一条新路

近年来，自治区有关部门及部分地、州、市对融合发展的问题进行了积极探索与实践，从而有力地推动了这些地区经济和社

会的全面发展。特别是哈密地区和巴音郭楞蒙古自治州在实现“融合发展、共同富裕”的道路上创造了成功的经验，使本地的经济得以迅速地、健康地发展，这为自治区实现改革的第二步战略目标提供了非常有价值的经验。他们的经验之所以宝贵，就是宝贵在很多改革措施是根据当地的区情、民情实施的，是自治区自产的改革成果，这对于其他地、州借鉴起来，实用性更强，更切合自治区的具体情况。当然，融合发展也还有许多问题值得进一步研究、讨论，但是成绩是主要的，类似这种经验，我们新疆的改革急需更多。

今天，我们集中在这里，研究、探讨自治区融合发展战略问题，希望大家胆子再大一些，思想再解放一些，既要认真总结现有的成功经验，也要勇于探索融合发展中碰到的新情况、新问题，从而为自治区在本世纪末实现第二步战略发展目标，为在下一个世纪新疆能在我国的经济舞台中占有重要的一席，充分发挥聪明才智，为自治区的改革和经济建设提供更加有益的建设性意见。

最后，祝研讨会圆满成功！祝同志们身体健康！

谢谢！

自治区人民政府副主席米吉提·纳斯尔 在“自治区融合发展战略理论与实践 研讨会”上的讲话

米吉提·纳斯尔

由自治区哲学社会科学联合会、中共哈密地委、新疆日报社联合举办的“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”，是推动新疆经济发展的具有重大战略和现实意义的重要会议。我代表自治区人民政府向参加这次会议的各位专家、教授、理论工作者和实务工作者表示崇高的敬意，并热烈祝贺这次会议取得圆满成功！

中共哈密地委在自治区实现由传统的计划经济向市场经济转变的过程中，比较早地提出了发展融合经济的发展战略，并进行了颇有成效的实践，取得了一定的成绩。这次由自治区社科联、中共哈密地委、新疆日报社联合举办这次研讨会，邀请了自治区境内许多有研究成果的教授、专家、理论工作者和实务工作者，聚集在东疆重镇哈密，共同探讨发展融合经济的发展战略和具体思路，把融合经济这一新的发展战略思想进一步深化、具体化，使其更具有可操作性，并推向全疆，必将对新疆经济的发展起到重要的推动作用，进而促进新疆经济走上打破条块分割、部门垄断的局面，走上一条全新的高层次的发展道路。

哈密和巴音郭楞蒙古自治州等地、州顺应市场经济的发展规律，率先在自治区提出并实施发展融合经济的思路，不仅符合发展社会主义市场经济的规律，而且符合新疆的实际。众所周知，在经济转轨的新形势下，自治区古老的绿洲经济运行方式和市场经

济的发展规律很不协调。从新疆特点来看，新疆是一个内陆封闭型的地区，在这个大的地理单元内的经济活动，又是以分散的大大小小的数百个绿洲为单位，形成相对独立的经济小区，这些小区由于荒漠戈壁遍布外围，其生产、交换、分配、消费大都在各自大小不同的绿洲内部进行。这种绿洲型经济封闭特性，过大地增加了区域经济的运行成本，使得绿洲经济处于一个不易跨越的范围内，是新疆经济长期发展缓慢的重要原因之一。

此外，绿洲经济还有分散性的特征，地域的分割势必造成生产力布局的分散。要克服这种客观不利因素，实现区域内总体效益最佳化，必须要发展融合经济和实行融合战略，以促进产业的区域分工和协调发展。要通过跨地区、跨行业、跨绿洲的经济联合、技术协作达到取长补短，使得区域资源配置处于最佳状态，生产要素合理流动。

从新疆社会主义市场经济体制建立的要求来看，由于新疆特殊的地理位置和历史的原因，在长期计划经济体制下，新疆各地经济呈现出地方、兵团和中央企业自成体系的发展格局，从而导致各自优势难以发挥，形不成整体优势，阻碍了生产要素在区域内合理流动，进而影响了区域经济的快速发展。为了改变这种局面，巴音郭楞蒙古自治州提出了融合型经济，哈密提出了融合战略，这是新疆区域经济理论研究经济发展的重大突破，必将为解决新疆经济发展中的难点问题，做出积极的贡献。

实施融合战略，发展融合型经济，就是要以市场为主要手段，通过淡化、模糊和打破地方、兵团、中央、自治区企业在管理体制、所有制和行政隶属关系上的界限，消除条块分割、重复建设、产业结构趋同等顽症，充分发挥地方、兵团和中央企业等方面的优势，合理配置区域内的各种资源，使生产要素合理组合、生产项目合理布局、产业结构合理配置，从而形成新的生产力，实现区域经济的快速发展。实施融合战略，发展融合型经济，与建立

社会主义市场经济的要求是一致的，是建立社会主义市场经济新体制的客观要求。它对自治区的经济发展和进步将产生重大而深远的影响。我预祝这次会议圆满成功，并取得新的突破和进展！

大视野 新探索

——在“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”上的总结发言

黄昌元

由自治区社科联、中共哈密地委、新疆日报社联合举办的“自治区融合发展战略理论与实践研讨会”就要结束了。这次研讨会在自治区有关领导的亲切关怀和指导下，在兄弟地、州及有关专家的共同努力下，开成了一个探索理论、总结实践的会议，开成了一个统一认识、共谋发展的会议，开成了一个把“融合发展战略”理论探讨与实践引向深入的会议。两天来，来自天山南北的与会代表认真听取了冯大真同志和米吉提·纳斯尔副主席的重要讲话。大会入选交流论文 57 篇，宣读论文 30 篇，圆满地完成了这次研讨会的任务。

这次研讨会紧紧围绕融合发展战略理论与实践的一系列重大问题开展研讨，虽然只两天，收获却是很大的。主要体现在：

其一，对融合发展内涵、实质、目的、意义的认识有了新的提高。大家从不同侧面比较深刻地阐述了这一战略方针对于促进理论突破和指导新形势下的伟大实践所产生的巨大影响。

其二，比较全面地展示了近年来融合发展理论研究的成果，比较系统地总结了哈密、巴音郭楞蒙古自治州等地、州融合发展的实践经验，为自治区经济振兴、社会发展提供了很好的模式。

其三，通过交流，拓展了融合发展的领域，为自治区顺利实

现“两个根本性转变”、加快区域各方面的发展开拓出了新的思路。

其四，提出了贯彻融合发展中一些迫切需要解决或理顺的问题，为深化研究做了积极的有益的工作。

其五，既交流了研究成果，又交流了感情，尤其是这次会议对哈密的融合发展是一个巨大的推动。

这次研讨会，实现了自治区社会科学理论工作者同实务工作者的有机结合，展示了各位专家、各位学者的大视野、新探索，标志着融合发展的理论研究进入了一个崭新的阶段，标志着融合发展已经从初步的探索进入了促进区域和社会发展的自觉实践，标志着从理论与实践的结合上找到了一条适合新疆经济发展的路子。

总之，研讨会开得很成功。我代表三家主办单位，同时也以东道主的名义，向与会的各位领导、专家、学者及各位代表表示衷心的感谢！

伟大的实践需要伟大的理论。融合发展适应了发展社会主义市场经济的要求，是坚持解放思想、实事求是思想路线的生动实践，同样需要正确理论的指导。邓小平建设有中国特色社会主义理论就是融合发展战略的指导思想。在现实中，既要坚持这一理论，又要有指导融合发展的具体实践的原则、政策和方法。我们这次研讨会正是在这方面作了极其有益的探索和研究。

由于新疆特殊的地理历史原因，区内经济在建国后逐步演变为中央、地方、生产建设兵团等多元利益主体的格局，在计划经济体制下，“绿洲经济”加剧了“条块”分割的制约，使区域经济的内在联系被割断，资源优势得不到充分发挥，你、我界限在相互分割中逐渐被强化，完整的地域经济被不同的行政隶属关系所割裂，区域整体优势得不到发挥，甚至出现优势互抵、优势内耗现象，严重阻碍了区域经济和社会的发展。同时，也与社会主义市场经济的要求极不适应。