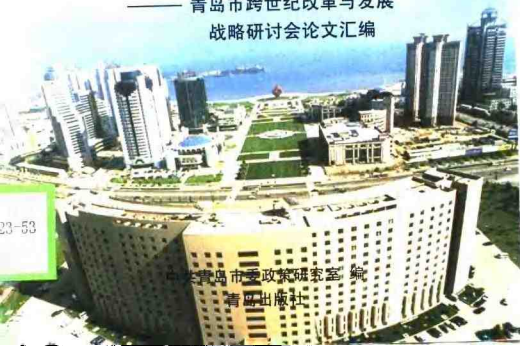




迎接
再创

新世纪 新辉煌

—— 青岛市跨世纪改革与发展
战略研讨会论文汇编



23-53

中共青岛市委政策研究室 编
青岛出版社

99
F127.523-53

1

2

迎接新世纪 再创新辉煌

—— 青岛市跨世纪改革与发展
战略研讨会论文汇编

750396/15



中共青岛市委政策研究室 编

青 岛 出 版 社



3 0102 2421 4

鲁新登字 08 号

书 名 迎接新世纪 再创新辉煌
——青岛市跨世纪改革与发展战略研讨会论文汇编
编 著 者 中共青岛市委政策研究室
出版发行 青岛出版社
社 址 青岛市徐州路 77 号(266071)
邮购电话 (0532)5814750 5814611-20
责任编辑 杨敏青 刘 琳
装帧设计 关守信
照 排 青岛新华出版照排公司
印 刷 胶州市艺源印刷厂
出版日期 1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷
开 本 32 开(850×1168 毫米)
印 张 12.875
插 页 2
字 数 290 千字
印 数 1 2115
ISBN 7-5436-1833-8/Z·24
定 价 20.00 元

编 辑 委 员 会

主 编：孔心田

副主编：邱广茂

编 委：田云南 陈维民 贺天润

王 涛 刘卫国 徐增敏

佟宝军 赵东来 江志明

张 芸 陈北平

编 辑：王崇民 刘 晶 石斐川

汤 涌 李 滨 滕 涛

展旭杰

前 言

世纪之交，国内外的经济环境发生了很大变化。世界多极化和经济全球化步伐的加快，科技进步的突飞猛进和知识经济的出现，正在深刻地改变着整个世界的面貌。国内经济在保持良好发展势头的同时，一些长期积累的深层次矛盾逐渐显现出来。青岛的经济发展既面临极好的机遇，也面临严峻的挑战。

面对新的形势，中共山东省委常委、青岛市委书记张惠来同志提出，根据党的十五大、十五届三中全会和省第七次党代会给我们提出的新要求，全市各级各部门要围绕实现青岛市更高水平的发展，对跨世纪改革和发展的战略问题，如，国企改革和脱困、经济结构调整和战略重组、名牌带动、调整和完善所有制结构、对外开放、以港兴市、农业现代化、城乡一体化、科教兴市、依法治市、加快三产发展、城市规划设计建设和管理、精神文明建设、可持续发展等，进行认真调查研究，进一步理清思路，明确方向和重点，统一思想，凝聚力量。

在张惠来同志的倡导下，中共青岛市委、青岛市政府于1999年1月4日专门召开了青岛跨世纪改革与发展战略研讨会。《迎接新世纪 再创新辉煌》一书汇集了这次研讨会上的一些发言和论文，集中了各级领导、专家对青岛发展战略问题的研究和思考。该书的出版，必将对今后深入进行青岛市的发展战略研究起到积极的推动作用。

形势在发展,实践在前进,情况在变化,我们的认识也必须不断深化和提高。我们期望,所有关心、支持青岛发展的同志和朋友们,继续深入研究关系青岛跨世纪改革和发展的重大问题,进一步理清思路,研究怎样抓落实,如何实现新突破;着眼于实际问题的解决,着眼于新的实践和发展,开阔视野,团结奋斗,增创新优势,实现新跨越,把一个更加充满生机和活力的青岛胜利推向 21 世纪。

《迎接新世纪 再创新辉煌》

编委会

1999 年 4 月 15 日

目 录

搞好战略研究 积极迎接新世纪的挑战	王家瑞[1]
构筑人才资源高地是实现更高水平发展和跨世纪	
奋斗目标的重要战略问题	徐长聚[5]
对城镇人口和工业布局的几点思考	徐世甫[12]
关于加快市郊工业化进程的思考	张旭升[15]
对青岛跨世纪发展人口和教育问题的思考	程友新[20]
农业现代化的根本就是农民的现代化	胡延森[25]
适应跨世纪发展需要 建设高素质的干部队伍	黄学军[30]
关于我市跨世纪改革和发展的一个重大战略问题	
	邹立健[36]
大力实施“科教兴市”战略 加快促进科技成果转化	
为现实生产力	孔心田[40]
对农业和农村工作的若干思考	魏景瑞[46]
关于搞好小城镇建设的思考	于 冲[49]
抓住机遇 深化改革 全面推进国防后备力量建设	
	马立志[53]
关于提高市民文明素质的几点思考	王永生[58]
关于青岛跨世纪发展的几点思考	张先平[67]
青岛市可持续发展能力的研究与实施	闵祥超[71]

关于我市对外开放中若干问题的思考	周嘉宾 [76]
关于加快城市化进程 实现城乡一体化的几点意见	
	崔锡柱 [82]
夯实教育基础 突出科技核心 加快实施科教兴市	
战略	马论业 [86]
实现人口目标 为可持续发展创造良好的人口环境	
	臧爱民 [93]
抓住机遇 加快发展 乘势而上	宗 和 [98]
对青岛市城市总体规划的思考	杨 军 [105]
用依法治国方略总揽全局	任群先 [111]
深入开展反腐败斗争是改革和发展的有力保障	
	姜永生 [120]
迎接 21 世纪 努力把青岛开发区建设成特区式开	
发区	刘建华 [126]
关于青岛 21 世纪发展战略的几点设想和建议	王奎珍 [132]
加强市直机关党的建设 促进我市更高水平发展	
	崔久明 [140]
青岛跨世纪改革与发展的一些战略问题	邱广茂 [146]
青岛市城市建设跨世纪改革和发展战略思路	罗永明 [154]
拓宽投融资渠道 支持工业产业升级	孙加顺 [162]
关于我市跨世纪发展的几个重要问题	王国胜 [168]
“以港兴市”与青岛跨世纪经济发展	于大江 [176]
关于国有企业改革与发展几个问题的思考	杜修政 [182]
关于跨世纪对外经贸关系的再认识和定位	贾 森 [186]
大力弘扬创新精神 加快发展现代化教育	陈显青 [194]
迎接知识经济的新时代	姜华山 [199]
跨世纪的财政工作思路	邢厚仁 [210]
关于青岛跨世纪人才战略的一点设想	王树先 [219]

建设发达型现代基础产业 推动我市跨世纪改革

- 与发展——姜秀华[223]
- 买方市场条件下开拓市场的战略思考——孟广耀[230]
- 关于我市人口与计划生育工作跨世纪发展的
几个问题——栾景衷[238]
- 强化监管 优化服务 推进青岛经济健康发展——贾 丹[243]
- 实施可持续发展战略 奋力创建国家环保模范
城市——高 岩[248]
- 关于世纪之交我市地方税收发展态势及其
对策——张 锐[256]
- 青岛跨世纪改革与发展的战略问题——王安民[264]
- 推进农业现代化建设 加快城乡一体化进程——王增晓[271]
- 青岛出版业——迅速崛起的朝阳产业——徐 诚[278]
- 严格实行依法治税 大力推进依法治市进程——宋 兰[284]
- 实现跨世纪发展目标 开创县域经济新局面——展文良[290]
- 抓好“七大工程” 实施跨世纪富民强市战略——王怀岳[297]
- 坚定信心 奋力拼搏 全力推进跨世纪发展——于风华[304]
- 走好六条路子 建设经济强市——肖世诚[312]
- 世纪之交市南区经济和社会发展的思考——王宝琪[318]
- 努力建设与国际化城市要求相适应的社会主义
现代化新城区——王增元[326]
- 理清思路 真抓实干 努力实现四方更高水平发展
——王爱国[331]
- 增创发展新优势 描绘李沧新蓝图——韩建华[337]
- 实施“三化”战略 实现经济和社会向更高水平
发展——李增勇[344]
- 对高科园在青岛跨世纪发展中功能作用的几点
思考——徐宝站[352]
- 确立青岛在亚欧大陆桥经济带的战略地位——刘子玉[360]

关于青岛跨世纪改革与发展战略的几点意见——	李 立[368]
关于青岛市开展证券化筹资问题的一些思考——	李姝姝[378]
关于青岛跨世纪战略的思考——	杨曾宪[383]
对青岛跨世纪改革和发展中城市建设问题的探讨	
——	单兰玉[386]
拿什么奉献给您——21 世纪的青岛——	侯永庭[392]

搞好战略研究 积极迎接新世纪的挑战

中共青岛市委副书记、市长 王家瑞

一、要重视城市发展战略研究

从某种程度上说,一个城市就像一个人一样,一个城市要选择发展的方向,就像一个人要升学一样。选择什么样的专业、选择什么样的学校是很重要的,选对了可以人尽其才。城市发展也是如此,根据自己的情况,找准定位,有利于城市自身的发展。所以,我认为城市发展战略研究是非常必要的。今天的研讨会可以作为研究的一种方式,或者说一种途径。但是,要真正把青岛发展战略研究好,我认为要多种方式并用,吸收多方面的观点、理论。所以,我想提出一个建议:青岛市应该成立一个城市发展研究中心,专门研究城市发展战略问题。类似的中心在上海、大连、广州等一些发达的地区都已成立,特别是上海,做得非常有特色。它把历史学、城市学、管理学、经济学和其它人文科学有机地融合在一起,为政府提供了重要的参考决策。上海市在进行重大决策过程中,都从城市研究中心获得大量的信息。如果青岛市成立这个中心,我想应该赋予三方面的职能:一是分析国内经济、社会等方面的形势特点和发展趋势;二是比较各城市发展的特点,找出规律,从而为青岛的城市发展找准功能定位;三是根据形势变化,提供中长期的发展战略,供市委、市政府决策参考。这个中心应该由各方面的专家组成,同

时请政府官员和实业家做顾问。根据当前的情况,成立中心不一定非要建设一个单独机构。可以考虑设在青岛大学或社科院。这个中心成立后,要完成的第一个题目就是“2000年青岛的城市发展战略”。发展战略是一个变量,要根据情况的发展变化,不断修改这个战略,并随时提供决策参考。同时,我认为这个研究过程也是一个提高认识的过程,是一个凝聚人心的过程。

二、要对知识经济带来的机遇和挑战有足够的认识

21世纪青岛面临的机遇和挑战是多方面的。经济全球化、亚洲金融危机等等,都会给我们带来影响。下面,我重点讲一下知识经济问题。

知识经济的本质特点就是知识不再是资本的附属,而是一个要素。基于这种认识,要求我们,第一,要加强学习,增长知识,要重视人才。因为知识的表现形式往往是通过人来表现出来的,这一点非常重要;第二,要正确认识知识的发展特点。知识经济时代不是每个国家都同步进入的。现在都在谈论知识经济时代,作为一个大的时代背景,广义上可以这么讲,但我认为,发达国家应该首先步入知识经济时代。这就要求我们必须坚持对外开放和技术人才引进;第三,发展中国家虽然没有完全进入知识经济时代,但知识经济带来的冲击和挑战是无法避免的,也是不以人的意志为转移的。必须要认识到这一点,我们要积极应对知识经济的挑战,分析自己国家、城市的实际情况,及时进行结构调整。同时出台相应政策,保护民族工业;第四,知识的特点随着时代的发展,主要表现在传输知识的手段上。相对于知识短缺而言,传输知识手段的问题已不再突出,也就是说现在传输知识的手段比较先进,但是随之暴露出来的问题就是知识的稀缺。要实现最佳的资源配置,首先需要补充知识的稀缺。拿青岛来说,我感到传输手段也不太先进,所以我认为应该双向出击。也就是要在补充知识的同时,加快传输手段的发

展 有些同志搞了一个“知识经济在青岛的实施要点”，我认为搞得很好。市委、市政府已下发文件，要求从现在开始，扎扎实实推进这项工作。另外，我们要开工建设信息大厦、软件工业园等，这些都是为迎接知识经济挑战所做的具体工作。

三、谈一下青岛的比较优势和兴市战略

从传统上看，比较明显的比较优势是旅游、轻纺、家电、饮料等。还有一个很大的优势是运输业，包括海上运输、修造船和港口。在兴市战略上，我考虑是不是可以用四句话、十六个字来概括，即实施“龙头兴市”战略、“港口兴市”战略、“名牌兴市”战略、“科教兴市”战略。“龙头兴市”主要是体现青岛的外向型经济；“港口兴市”主要是通过建立国际航运中心，加快青岛的国际化进程；“科教兴市”主要体现城市发展的后劲；“名牌兴市”主要体现城市的结构内涵。这四个方面既有内在的实质性联系，同时在表述上也比较合适。此外，我们还应看到，我市在有些方面目前尽管不是比较优势，但作为一个城市发展却是不可缺少的，如三产和海洋科技产业等等。我市三产占国内生产总值的比重偏低，大约在38%左右，而大连和济南达到43%，发达国家是60%以上。我市三产从业人数只有25%左右，而先进城市往往在30%以上。这说明了我们的不足。另外，与先进地区相比，我市在批发零售业、餐饮业、房地产业等方面都存在不少的差距。所以，如何通过扎实有效的工作来弥补这些不足，这是我们要重点作好的文章。还有海洋科技产业。这是青岛潜在的比较优势，但目前的发展状况也很不理想。现在的科研人员都是静态的，处于相对封闭的状态，怎么样能把静和动结合起来，需要在这方面想一些措施。在发挥比较优势过程当中，还应该处理好改革、发展和稳定的关系，实施可持续发展。

四、对政府工作的几点战略性思考

政府工作的重要目标就是改善城市形象,增强综合实力,推进社会全面进步,不断满足市民日益增长的物质与文化需求。我们现在需要根据情况的变化作出一定的重点转移。比如说,现在青岛的名牌大企业已经表现出旺盛的发展势头,那么,相应来说,政府应该按国家提出的“从竞争领域逐渐退出”这样的战略思考,更多地提升城市形象和社会进步及市民的文化需求上面作文章。也就是说要在依法行政及转变政府职能的前提下,加强城市建设和城市管理,坚持可持续发展。还有一个重要方面就是要加强文化建设。一个城市要稳固发展,必须实现政治、经济、文化“三足鼎立”。相比而言,我们的文化建设还存在许多不足。如何通过发展文化事业带动经济发展,提高市民素质,这是需要我们认真考虑的问题。

另外,我们必须抢抓发展的机遇。今年国家又要出台一些新政策,提出一些发展目标,包括结构调整、外贸出口、新增的水利贷款等等,这些都需要我们认真研究,结合青岛的实际,提出意见对策,从而加快全市经济和社会事业的发展。同时,我们还要考虑政府机构发展的问题,提高政府的工作效率。

构筑人才资源高地是实现更高水平发展和跨世纪奋斗目标的重要战略问题

中共青岛市委副书记 徐长聚

在经济社会快速发展、知识经济扑面而来的新的历史时期,人才资源成为竞争的焦点。一个地区、一个城市,拥有了人才优势,就拥有了强大的发展动力和后劲,就能在激烈的竞争中获得主动权。青岛市要在未来的发展中保持强劲势头,必须把加强人才资源开发、特别是高层次人才队伍建设放在更加突出的位置,构筑起青岛人才高地,为实现跨世纪奋斗目标和更高水平发展,奠定坚实的人才基础,提供强有力的人才保证。

一、构筑人才资源高地的内涵

上海市对这个问题研究得比较深,比较透,比较系统。根据上海市介绍的情况看,构筑人才资源高地的内涵主要指五个方面:一是人才资源的规模比较大,能基本满足经济社会迅速发展的需要。二是人才资源的层次比较高,平均质量要优于周围区域,并拥有一批出类拔萃的人才。三是人才资源的结构比较合理。即专业结构与经济社会结构协调;知识结构适应经济社会发展的需要;层次结构比较合理,高级、中级、初级人才资源比例恰当。四是人才资源的集聚力比较强,既是人尽其才的高势能区,对人才有极大的凝聚力和吸引力,又是个动态开放的系统,不断地与外部进行交流、辐射并获得活力,使人才高地在动态过程中不断完善。五是人才资源的

效能比较高,即有良好的人才资源管理机制,使人才能够突破地域、学位、身份、单位等界限,在公开平等的原则下流动和配置,具有施展才华的广阔天地,并不断地造就更优秀的人才。

二、构筑人才资源高地的重要性和必要性

主要体现在以下三个方面:

第一,是深入学习贯彻邓小平人才人事理论和党的十五大精神的重要内容。在邓小平人才人事理论当中,围绕如何为建设有中国特色社会主义提供组织和人才保证,怎样使大批的优秀人才脱颖而出这个根本问题,在人才工作的指导思想、干部队伍建设的方针、选人用人的标准和要求、人才的发现和培养使用、全面加强领导班子建设、大胆使用优秀青年干部、改革干部人事制度、加强干部队伍的管理和监督等重要问题上,形成了一系列相互联系的基本观点,构成了邓小平人才人事理论的科学体系。江泽民同志在十五大报告中也多次讲到人才资源问题,比较集中的有三处:一是在关于经济体制改革和经济发展战略部分,强调“人才是科技进步和经济社会发展最重要的资源,要建立一整套有利于人才培养和使用的激励机制。积极引进国外智力。鼓励留学人员回国工作或以适当方式为祖国服务。”二是在有中国特色社会主义的文化建设部分,江总书记强调指出:“我国现代化建设的进程,在很大程度上取决于国民素质的提高和人才资源的开发”,“培养同现代化要求相适应的数以亿计高素质的劳动者和数以千万计的专门人才,发挥我国巨大人力资源的优势,关系二十一世纪社会主义事业的全局。”三是在面向新世纪的中国共产党这一部分,又强调了人才问题和干部人事制度改革问题,指出:“加快干部制度改革步伐,扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督,使优秀人才脱颖而出,尤其要在干部能上能下方面取得明显进展。”江泽民同志不仅强调了人才队伍建设、人才资源开发的重要性和紧迫性,并且提出了明确、

具体的要求。当前学习贯彻邓小平理论、贯彻落实党的十五大精神,加强人才队伍建设,是很重要的一个方面,一个重要内容。

第二,是迎接知识经济时代到来的客观要求。最近一个时期,我们全党全国都在研究这个问题。经济学家们提出知识经济的新概念,把知识当做比原材料、资本、劳动力等更为重要的经济因素,认为技术革命和由它引发的经济革命将是重塑世界的决定性力量。我们应该顺应这一时代潮流,应该而且必须努力把青岛建设成为山东乃至全国的知识经济的前沿基地之一。根据有关专家的论述,知识经济的构成主要有两大核心要素,一是科学技术,二是人才资源,这两者是知识经济的根本推动力量。我们联系实际,从发达地区、发达国家的实践看,可以得出这样一个结论:比较而言,由产品之争到科技之争,再到人才之争,人才资源起着根本作用。因此,时代的发展已经到了必须认真思考知识经济环境下人才机制和人才政策问题的时候了。

第三,是发挥青岛龙头作用,把青岛建设成为现代化国际城市的迫切需要。分析我市当前人才资源状况,对照外地发展较快城市的情况,愈加感到加强人才队伍建设特别是加强人才资源的开发,非常紧迫。我市人才现状主要有三个特点:一是人才总量达到相当规模,但与我市需求和先进城市相比,人才数量仍有较大差距。目前全市拥有各类人才 32 万余人,是 1978 年的 14.2 倍,其中高层次人才 3500 多人,占人才总数的 1%。省内相比,在规模和质量上还是比较高的,但同经济发达的其他沿海城市相比,我市人才总量差距还比较大。据上海市 1997 年统计,每万人中有人才 1125 人,大连是 473 人,深圳是 699 人,而我们青岛是 463 人,在国内大中城市中仅处于中等偏上水平。二是人才队伍结构有较大改善,但高层次人才队伍年龄老化、后劲不足。我市两院院士年龄都在 60 岁以上,博士生导师 50 岁以上的占 86%,省级拔尖人才平均年龄 54 岁。30 岁到 45 岁的高层次人才比例非常低。特别值得重视的是,