

陈世雄 著

石狮之路



中国人事出版社

石 狮 之 路

陈世雄 著

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

石狮之路/陈世雄著. - 北京:中国人事出版社, 1996, 12
ISBN 7-80076-380-3

I. 石… II. 陈… III. ①经济体制改革-概况-中国-石狮
②政治体制改革-概况-中国-石狮 IV. F127.573

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 23992 号

责任编辑:王淑清

封面设计:陈飞燕

中国人事出版社出版

(100028 北京市朝阳区西坝河南里 17 号楼)

新华书店经销

北京市通县电子外文印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:14.125

字数:370 千字 印数 3001—6000 册

1996 年 12 月第一版 1997 年 7 月第 2 次印刷

定价:28.00 元

编 者 说 明

石狮市是中国县级机构改革的典型之一，也是实践邓小平建设有中国特色社会主义理论的成功模式之一。建市仅 7 年，从一个沿海小镇，发展成一座新兴的全国明星城市。1994 年列中国百强县市第 17 位。1995 年人均国民生产总值 1.8 万元，名列全国的第八位。人均纳税 1150 元，位居全国的第六名。作者通过大量的调查研究，以亲身的经历体会，对石狮建市 7 年所走过的道路进行反思和分析，从理论上给予高度的概括，写出了这部《石狮之路》专著。从多角度，多层次论述石狮市整体推进、重点突破的综合改革之路，着力论述石狮人民“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的具体实践，总结其经验启示，并提出存在问题及解决的对策。

石狮市在改革试验中，坚持解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，实现共同富裕。按照是否有利于发展社会主义社会生产力，是否有利于增强社会主义的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，建立以民营经济、市场经济和外向型经济“三为主”的经济运行机制和小党委、小政府、大社会的政治行政管理体制。

石狮市综合改革过程的一个显著特点是整体推进，重点突破。整体推进就是改革涉及到政治体制、经济体制、科技文化体制、城市规划建设管理、可持续发展和城乡一体化发展、社会保障制度以

及对外开放等诸多领域。重点突破,则是分轻重缓急有序地进行改革,抓住重点难关,各个击破。取得举世瞩目的成就,使石狮真正起到综合改革的示范作用。石狮人民在综合改革的实践中,以无可争辩的事实,证明了党的十一届三中全会以来的改革开放路线的正确性,证明了邓小平建设有中国特色社会主义理论是我国进行社会主义建设的指导方针,是中华民族振兴和发展的强大精神支柱。

本书揭示了石狮综合改革取得重大成功的奥秘所在,也是本书作者论证的一个重要观点,就是经济体制改革必然导致政治体制的改革,综合改革的关键是要抓住体制改革这个根本。正如邓小平同志在《党和国家领导体制改革》一文中指出:制度更带有根本性、稳定性、全局性。石狮正是紧紧抓住体制改革这把综合改革的钥匙,从体制改革入手,以体制改革作为其他领域改革的枢纽点,起到纲举目张的作用。这是石狮综合改革提供的最重要的启示和本书的论证特色,也是石狮综合改革试验真切的时代意义。

我们愿把此书介绍给所有关心中国改革开放的各方面人士,一方面使人们了解石狮人敢为天下先,爱拼才会赢的鲜明的时代改革创新精神。另一方面,通过石狮综合改革试验所带来的翻天覆地的变化,进一步认识党的改革开放路线的正确性,理解邓小平建设有中国特色社会主义理论的科学体系和精神实质,提高创造性地贯彻执行党的基本理论和基本路线的自觉性、坚定性和解决问题的能力。

一九九六年十二月六日

目 录

1	殷切的期待 ——记党和国家领导人对石狮市的 关怀和支持
8	发展依据论
18	小康工程论 ——石狮市奔小康实践
32	石狮市——中国农村城市化的典范
40	未来发展论 ——石狮市“九五”计划评述
56	石狮市政治体制改革综述
73	小政府 大社会 ——石狮市转变政府职能的情况
80	石狮市公开选拔市长副市长的几点思考
85	反腐倡廉论 ——石狮市有效遏制腐败现象
98	依法治市论 ——石狮市法制建设探索

112	道德重建论 ——石狮市道德建设探索
126	石狮市创建精神文明建设的启示
137	论改革和改进宣传工作
148	宣传工作要讲效率讲效果
151	经济潮唤起文化潮 ——石狮文化现象透视
157	适应市场经济改革党校工作机制
161	论石狮市发展社会主义市场经济的轨迹
172	谈石狮市“三为主”经济运营机制的作用
182	民营科技论 ——谈石狮市发展民营科技的启示
191	论以地生财滚动发展 ——石狮市推进土地使用制度改革 评价
200	财务行政论 ——谈谈石狮市财务行政管理
211	市场管理论
220	对外开放论
240	石狮市社会保障制度改革综述
259	“富贵鸟”现象的启示
262	晋江、石狮乡镇企业发展态势调查报告

271	试论我国新建小城市规划和建设管理的 几个问题
284	基础设施超前发展论 ——石狮市城市管理的经验
289	同步发展论 ——石狮市城市规划建设与经济建 设同步发展的成功范例
302	环境保护论 ——石狮市建立大堡污染工业集中 控制区的效益评价
312	略论石狮市社会治安管理的几个问题
321	谈谈新时期的农民工作
329	适应市场经济做好农民工作
332	摸实情 出实招 办实事 求实效 ——石狮市委党校培训村级主要干 部的体会
335	石狮市综合改革试验论
370	石狮历史沿革
374	石狮市概况
380	石狮城市管理大事记(简要)
404	石狮人在香港
411	社会主义市政学论
423	中国城市现代化管理体制刍议
441	后记

●殷切的期待

——记党和国家领导人对石狮市的关怀和支持

石狮是一片神奇的土地，在这片神奇土地上的人民，辛勤工作，具有一种爱拼才会赢，敢为天下先的精神，成为中国改革开放的弄潮儿，取得辉煌的成就，成为闻名遐迩的综合改革开放试验区。

改革开放以来，中央领导一直十分关心石狮的经济建设和精神文明建设，并给予莫大的鼓舞和支持。石狮的每一个进步都倾注着党和国家领导人和有关部委领导的关心、爱护、支持、指导。正是这片神奇的土地，吸引着最高决策层的关注，同时，石狮人也为祖国争光，为改革开放政策呐喊，并以实践来证明小平同志“三个有利于”的伟大真理的正确性，证明社会主义本质就是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两级分化，

达到共同富裕。建立发展社会主义市场经济，这些使石狮市成为改革开放的典型。石狮能有今天，是党中央关怀的结果，是石狮人民努力拼搏的结果。

一、对石狮建市、政治体制和经济体制改革的支持

1986年11月，当时任国务院副总理的乔石同志到晋江县视察，晋江县长吴彦南同志向乔石汇报了晋江县的基本情况，着重提出石狮镇的管理与经济发展未能同步的问题。提出要考虑石狮的建制问题，提请将石狮升格为县或市。乔石同志说，你们打个报告，我赞成你们的意见。在中央和省委的关心和支持下，国务院于1987年12月23日正式批准石狮市为省辖县级市，由泉州市代管。

省政府赋予石狮16条优惠政策：石狮以省辖市一级经济管理权限，在利用外资、引进技术、农业开发、土地开发、税收、外汇调剂、金融和人员出入境等方面超出当时沿海开放区的优惠政策。

在党的十三大政治体制改革方针的指引下，石狮市作为福建省综合改革的试验区，从政治体制和经济体制上，实行重大的改革。1988年3月11日，石狮市建市筹备组正式挂牌办公。中共泉州市委发布共和国历史上第一个公开竞选城市市长的公告——《关于推荐、选拔石狮市市长的公告》。经过竞选，诞生出第一个竞选上任的地方行政长官，并随即竞选出三名副市长。按公正、公平、公开的原则招考录用党政机关的公务员，这是中国大陆实行公务员制度的首次尝试。在机构上也实行重大改革，实行小党委、小政府、大社会的管理体制。党委只设两个工作部门：市委办公室，党务工作部。政府设十一个工作部门：政府办、经济局、国土建设局、教科文卫局、侨台外事局、内务局、人事监察局、财政局、税务局、工商行政管理局和公安局。同时设置石狮市人民法院，石狮市人民检察院。当时，没有设人大常委会和市政协。1989年10月撤消党务工作部，成立市委组织

部、市委宣传部、市委群众工作部，从此小政府、大社会管理体制正常地运行。

1989年12月，全国人大常务委员会副委员长倪志福视察石狮，国务委员、国务院港澳办主任姬鹏飞到石狮视察、指导。1989年3月，国务委员、国家科委主任宋健到石狮作专题调查。1989年9月，最高人民检察院检察长刘复之到石狮检查工作。

二、中央领导肯定石狮是社会主义的石狮

1990年2月，中共中央政治局常委李瑞环到石狮视察工作。针对石狮制黄贩黄现象一度比较严重，在全国造成不良影响，但经过一段时间的“扫黄打丑”，石狮没有垮下去，经济越来越发展的现实情况，李瑞环同志在听取石狮的经济建设和“扫黄打丑”工作汇报后，作了重要的指示，并欣然为石狮人民题词：总结经验，求实进取！

1990年，石狮市面对全国性市场的相对疲软的严峻形势，石狮市创造出政府搭台、企业唱戏的新方法，市政府带领企业到上海、北京、哈尔滨、西安等14个大城市搞服装展销，被国人称为石狮“服装旋风”，从此，奠定了石狮是全国服装城的地位。1990年9月15日至10月5日，“迎亚运六城市服装展销会”在京展出，石狮市有62家企业参展。国务院副总理田纪云、中顾委常委陈锡联、王首道、杨得志为展销会开幕剪彩。李瑞环的秘书参观石狮展馆后回去汇报，李瑞环同志高兴地说：“没有想到那么小的地方能发展那么快，说不定是我国改革开放的路子。”刘华清同志还欣然为展馆题字。在整个展期内，有46位党政高级领导人来石狮展馆参观指导。其中有：田纪云、王首道、陈锡联、胡乔木、杨得志、陈慕华、杨成武、李德生、张廷发、王汉斌、吕正操、卢嘉锡、雷洁琼、胡绳、薛暮桥、刘华清、刘澜涛、胡平、张世尧、张百发、项南。

三、经济超常规地发展，包含了中央各部委领导的体恤心血

1992年，中央各部门领导连续不断到石狮视察指导工作，

给石狮的经济建设、城市建设、给予很大的支持。1992年1月，国务委员陈俊生，全国人大副委员长王汉斌及其夫人国务委员、全国计生委主任彭佩云同志到我市视察，肯定了小政府、大社会的体制，对发展市场经济，两个文明一起抓，给予肯定。随后，物资部部长柳随年，水利部部长杨振怀，国家工商局局长刘敏学到石狮视察。还有国家安全部长、新华社社长、中纪委领导、国家奥委会、中国人民银行的主要领导，国家科委副主任邓楠还为石狮火炬高新技术公司开业剪彩。1992年12月，人民日报副总编、全国侨联主席、海关总署署长莅临石狮。国务院副总理吴学谦，国务院台办主任王兆国到石狮视察，并作重要指示。

1992年，全国政协副主席钱正英、陈再道、程思远、马文瑞来石狮视察，国务委员兼中国人民银行行长李贵鲜，到石狮考察金融改革情况。4月份，轻工业部部长，国家烟草专卖局局长，劳动部部长，国家审计署署长，公安部部长先后到石狮考察，对石狮工作给予充分的肯定的支持。

四、亲切的关怀，充分肯定

1992年2月19日，李鹏总理给石狮市坑东小学少先队复信，勉励少先队员学习雷锋，学习赖宁，做无产阶级革命事业的接班人。

1992年5月20日，李鹏总理在江苏常熟接见参加全国县市综合改革经验交流的福建石狮市、内蒙古卓资县等6个县代表。在听取石狮市吴德厚副市长的汇报后，李总理对石狮的经验给予充分的肯定，并指出石狮行政机构改革成功的关键是职能转变。尤其是政府对企业的关系所概括的：“你投资，我欢迎；你赚钱，我收税；你违法，我查处；你亏本，我同情”几句话很好，有指导意义。石狮机构改革中实行党政兼职的做法，也值得推行。李总理还对石狮建市以来经济发展表示肯定。

1992年7月4日，中共中央政治局常委、国务院副总理朱镕基同志在省委书记陈光毅，省长贾庆林等领导的陪同下，到石狮

视察，在听取市委书记，市长刘成业的汇报后，朱镕基副总理深入市区和商品市场考察。对石狮建市以来发生的巨大变化和整治市容环境卫生工作感到满意，他高兴地指出：石狮这几年经济发展很快，主要是有一个经过改革以后的小政府，懂得做和善于做侨台这篇文章。

1992年9月，国务委员、国务院秘书长罗干到石狮检查工作。中央高层决策者对石狮的肯定和支持，给石狮干部群众的莫大鼓舞，使石狮市沿着小平同志南方谈话和改革开放的路子，努力拼搏，勇往直前。

五、谆谆的教诲，大力的鼓舞

石狮市在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论的指引下，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，使石狮的物质文明和精神文明取得双丰收。至1993年，把一个沿海小镇变成全国百强县市第24位，一个石狮变为3个石狮，成为改革开放的典型。呈现出全民改革、全民开放、全民经商、全民置业和民办科技，民办教育、民办文化、民营经济的生机勃勃的发展态势。建立了以民营经济为主、市场经济为主和外向型经济为主的经济运行机制和“小政府、大社会”的行政管理体制；初步形成了“小商品、大产值，小洋货、大创汇，小企业、大联合，小城市、大网络，小政府、大社会”的五大五小的鲜明特色，成为闻名遐迩的“综合改革试验区”。石狮的辉煌成就，引起党和国家最高领导人江泽民同志的关注。1993年7月23日，中共中央总书记江泽民同志在王兆国、贾庆林同志的陪同下出席了在北京中国国际展览中心举办的全国台资企业技术产品博览会，参观了石狮展品，听取了石狮市副市长邱家赞同志的汇报后，江总书记称赞说“很全面”。1994年，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民带着党中央对石狮人民的亲切关怀和鼓舞，在省委书记贾庆林、省长陈明义，南京军区司令员固辉，福建省军区司令员任永贵的陪同下，亲临石狮视察。视

察期间，江总书记听取了石狮市的情况汇报，询问了石狮的建设和发展情况，对石狮建市几年来，把一个普通城镇建设成为初具规模的滨海城市，给予了肯定。领袖的谆谆教导和亲切关怀，给石狮人民以巨大的精神动力，石狮是社会主义的石狮。石狮市坚持小平同志“三个有利于”的原则，使石狮经济社会飞速发展。1994年国民生产总值、人均国民收入、财政收入的增长幅度都在40%以上。石狮人民高兴地说，这是托总书记的福，才有今年经济的大发展，人民生活水平的大提高，才能对国家有这么大贡献。

六、接待也是宣传，接待也是生产力

1993年原中共中央政治局常委宋平到石狮考察。

1994年到石狮市考察的有中共中央政治局委员、全国人大副委员长田纪云。还有李锡铭、王丙乾、卢嘉锡、方毅、叶飞、廖汉生、彭冲、杨汝岱等党和国家领导人，副部级以上领导干部105批198人，及全国31个省、市、自治区的各级党政机关共1843批参观考察团、调研采访团、评比团，共24901人。有这么多领导人来考察指导，这就是石狮的吸引力。广交朋友，有客从四方来，这就是石狮的骄傲和光荣。事实证明了一句话：接待也是宣传，接待也是生产力。

1995年中共中央政治局委员、国务委员、国家体改委主任李铁映到石狮考察，国务委员、国家科委主任宋健，全国人大副委员长王光英到石狮视察，水电部长钮茂生来石狮视察。

7月10日，中共中央政治局委员，国务院副总理吴邦国到石狮视察指导，并听取石狮市的汇报。他指示：石狮服装要上档次，要建设服装中心、信息中心、销售中心、配套中心，要加强海内外交流，掌握最新的信息、最新的技术，关心勉励石狮服装的建设和发展。

小小石狮，面积只有160平方公里，却引起那么多政治家和党的最高决策层的领导关注，中共第三代领导集体，江泽民、李

鹏、乔石、李瑞环、朱镕基、刘华清等领袖集团成员都曾对石狮给予关怀和肯定。充分证明石狮在中国改革开放中的地位和作用，这是石狮人民的骄傲和光荣。没有改革开放，没有党的改革开放的好政策的威力，就没有今天的石狮。中央领导人和中央各部门领导对石狮的支持有四个方面意义：

第一、这种支持，表明石狮试验是符合中央改革开放政策的，是中央改革开放政策的成功典范。

第二、这种支持，是石狮坚持综合改革试验的极其宝贵的政治资源、政策资源、理论资源。

第三、这种支持，反过来也直接使中央领导得到了改革开放的政策研究的素材和启示，得到了对改革开放政策进行生动、切实的实践检验的理想场所。

第四、这种支持所形成的上下双向的巨大的综合改革效益和政治运作形式，是中国共产党“从群众中来，到群众中去”的政治运作优良历史模式的再现和发展。

石狮是社会主义的石狮，石狮所走的一条艰辛曲折的政治体制改革和发展市场经济之路，代表着中国人民为建立国强民富的社会主义现代化国家的勇敢探索。石狮的成功之路，是坚持邓小平关于是否有利于发展社会生产力，是否有利于增强综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，“三个有利于”原则的成功之路。石狮改革开放的初步成功，经济社会超常规地发展，是社会主义优越性的表现。符合社会主义的本质要求。石狮一定可以在党中央的直接领导下，在 21 世纪率先、逐步实现社会主义的发展目标：解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，达到共同富裕。

（此文参考《石狮政报》，写于 1996 年 6 月 29 日）

●发展依据论

“石狮管理模式”的研究意义并不在于石狮市经济发展的量上分析，主要是在于其综合改革探索性的示范作用，对中国农村商品化、城市化、现代化的典型意义。石狮是改革开放的最大受益者之一，同时石狮市在经济体制改革，政治体制改革，精神文明建设，实现“小康”生活，对外开放等方面，都有典型的经验，特别是中共十四届五中全会明确提出要实现两个根本性转变，建立社会主义市场经济体制，更是对石狮发展模式的肯定。石狮市是综合改革试验区，是改革开放的前沿，建市几年来，其试验性的结果和石狮人民爱拼才会赢的精神，敢闯、敢冒、敢试的改革精神，为全国的改革开放树立一个典范。这种改革的意义本身远远超出石狮经济发展的数字，也正是这种精神，这种艰难的探索经历，才使石狮有这么高的知名度，才成为党和国家高层领导人的关注、

关心和支持的地区，成为全国理论界讨论的热点地区之一，成为全国各地参观考察的对象之一。下面就石狮模式的发展依据加以论证。

一、石狮市城市管理模式发展的第一个依据是，符合“三个有利于”的发展思路和判断标准

石狮市较早发展社会主义市场经济。同时，又进行综合改革的试验。国家实行“给政策不给钱”的政策，依靠民间力量发展经济，造成在所有制上，公有制经济比例更小的特点，并全面实行市场调节。加上在资本原始积累过程中，产生许多负面作用，如走私贩私，造假卖假，制黄贩黄，坑蒙拐骗，唯利是图，强买强卖等。在1990-1991年掀起一股石狮姓资还是姓社的大讨论，理论界不少人从所有制比重和市场调节方面来论证石狮姓资，对石狮的压力很大。石狮这条路子究竟对不对，发展市场经济行不行，成为争论的焦点。在这关键的时刻，邓小平视察南方的重要谈话发表：“改革开放迈不开步子，不敢闯，说来说去就是怕资本主义的东西多了，走了资本主义道路，要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”（《邓小平文选》第3卷第372页）。我们石狮市坚持改革，发展民营经济和外向型经济，发展社会主义市场经济，取得经济社会的飞速发展，短短几年，国民生产总值，财政收入，人均收入增长三倍，并为外地解决15万人的就业问题，一个石狮变成三个石狮。城市建成区从1.8平方公里增长到6平方公里，扩大三倍多。一个石狮新城从开办费500万元，就这样发展起来。我们从三个有利于的标准衡量石狮的工作，石狮的工作是十分出色的。

1、有利于发展社会主义社会的生产力。

生产力是一个由多种要素、多个环节所构成的有机系统，其中劳动者、劳动资料和劳动对象是生产力系统的三个最基本的实