

国外农业经济丛书

南斯拉夫 农业

汪丽敏 编著

农业出版社

4.3

国外农业经济丛书

南斯拉夫农业

汪丽敏编著

农业出版社

国外农业经济丛书
南斯拉夫农业
汪丽敏编著

农业出版社出版（北京朝内大街130号）
新华书店北京发行所发行 农业出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 3.75印张 75千字
1981年12月第1版 1981年12月北京第1次印刷
印数 1—2,000册

统一书号 4144·380 定价 0.41元

目 录

一、前言	1
二、农业生产的基本情况	5
(一) 土地	5
(二) 人口	8
(三) 主要农产品	10
(四) 农业的发展速度和劳动生产率	25
(五) 农业在国民经济中的地位和结构变化趋势	31
三、农业的社会主义改造	33
(一) 土地改革	33
(二) 合作社的发展	36
(三) 农业社会主义改造的新形式——合作制	48
四、农场的发展和农工联合企业	57
(一) 农场的发展	57
(二) 农工联合企业在南斯拉夫农业发展中的主导作用	61
五、农业的经营管理体制	65
(一) 社会所有制农业组织的劳动组织形式	66
(二) 计划制度	70
(三) 收入分配制度	71
(四) 投资制度	74
(五) 价格制度和农产品贸易	78
(六) 税收制度	85
六、农业的现代化	89
(一) 农业机械化	90

(二) 化学化	95
(三) 良种化	97
(四) 水利化	99
(五) 科技干部的培养与农业科研机构的发展	100
七、南斯拉夫农业发展前景和目前存在的问题	104
(一) 农业的发展前景和1985年以前的长期发展规划	104
(二) 1976—1980 年的中期发展计划	105
(三) 1976—1979年农业生产情况	107
(四) 目前农业中存在的问题	111

一、前 言

南斯拉夫于 1944 年战胜德意法西斯侵略者获得解放，1945 年 11 月 29 日成立南斯拉夫联邦人民共和国，1963 年改名为南斯拉夫社会主义联邦共和国。全国面积 255,800 平方公里，三分之二是山地和高原，可耕地面积 9,939,000 公顷。1978 年有人口 2,190 万，农业人口 679 万，占全国人口的 31%。

第二次世界大战前，南斯拉夫是个落后的农业国，1939 年农业在国民收入中的比重占 50% 以上，工业只占 18%。76% 的人口从事农业劳动，按人口平均的粮食产量约 300 公斤，每年都要进口近百万吨粮食。第二次世界大战期间，南斯拉夫经济遭到严重破坏，解放初期主要农产品的产量要比战前低 20% 左右。

解放后，南斯拉夫首先对工业、交通、商业和银行的生产资料实现了国有化，在农村进行了土地改革。从 1950 年开始在工矿企业实行工人自治，1953 年改生产资料国有制为社会所有制，1963 年自治越出了工矿企业的范围，在国家机关、社会事业单位也实行了自治。七十年代以来，继 1974 年颁布新宪法后，又于 1976 年颁布了联合劳动法，在全国普遍实行联合劳动，初步建成了一套较为完整的社会主义自治经

济制度。农业是整个经济的重要组成部分，随着整个经济制度的不断改革，在农业方面的制度和政策也发生了一系列的变化。

南斯拉夫对农业的社会主义改造，经历了曲折的道路，在总结经验教训的基础上摸索出了一种适合本国情况的形式——“合作制”。

解放初期，南斯拉夫根据苏联的经验实行了农业集体化，主要建立和发展农民劳动合作社。由于在集体化过程中违背自愿原则，强迫农民入社，农民的生产积极性受到挫伤，在合作社的经营管理上又采取了行政命令的办法，使生产力遭到严重破坏。1950年在工矿企业实行工人自治后，这种以行政管理为特点的农民劳动合作社更不适应整个经济的发展。因此，1953年放弃了集体化的道路，对农民劳动合作社进行了整顿，强调农民参加和退出合作社的自愿原则。此后便有大批农民退社，许多农民劳动合作社改组为综合农业劳动者合作社，到了六十年代中期，农民劳动合作社就已基本上不存在了。

综合农业劳动者合作社在南斯拉夫农村是有传统的合作形式，解放前就存在，是一种供销、信贷性质的合作社。解放初期，国家注意发展农民劳动合作社，而对综合农业生产者合作社没有给予足够的重视，但这种合作社在数量上仍比农民劳动合作社要多，深受农民欢迎。1953年以后，综合农业劳动者合作社获得了较大发展，除经营农产品购销和信贷业务外，还从事农产品加工等。有些合作社则扩大了土地面积，办成了合作农场。

1956 年南斯拉夫召开了一系列重要会议，确定了发展农业和对农业进行社会主义改造的新方针，这就是：（1）努力发展社会所有制农业经济；（2）在此基础上实行社会所有制农业组织与个体农民之间的多种形式的生产合作，南斯拉夫把这种制度叫作“合作制”。合作制的特点，一是不改变个体农民的土地所有权，二是在自愿互利原则基础上，采取灵活多样的形式。目的是提高个体农民的生产力，把个体经济纳入社会化大生产的轨道。在迄今的二十多年中，合作制发挥了它的积极作用，推动了农业生产的迅速发展。

1956 年以后，南斯拉夫在投资、价格等政策方面采取了一系列重要措施，大大增加了对社会所有制农业组织的投资，这些组织通过机械化、化肥化、推广良种和采用现代化技术工艺，实现了大幅度增产。六十年代中期，一些大型农场开始在专业化生产的基础上向一体化方向发展，产生了农—工—商一体化的农工联合企业，随着农产品加工工业的发展，农工联合企业已实现农产品成品化。

目前农业中两种所有制（即社会所有制和个体所有制）并存。1978 年社会所有制农业组织（农工联合企业、农场和合作社）共有 2879 个，工人 201,750 人，占农业劳动力的 5%；耕地面积 1,580,398 公顷，占总耕地面积的 15.7%；农业产值为 12,544,000 第纳尔，占农业总产值的 26%；农产品收购价值占全国农产品收购价值的 46%。社会所有制农业组织已成为城市的粮食、肉类、蔬菜等商品产品及出口农产品的主要供应者，在农业生产中的主导作用日益加强，显示了大规模社会主义农业生产的优越性，并担负着团结和引

导个体农民走社会主义道路的重要任务，已成为南斯拉夫整个农业发展的方向。

除社会所有制农业组织外，南斯拉夫还有 260 万户个体农民。个体农民占有的耕地面积为 8,359,000 公顷，占总耕地面积的 84.3%。畜牧业的 90% 由个体农户经营。个体农户的农业产值占全国农业总产值的 74%。在全国农产品收购价值中，个体农户占 54%。据 1977 年统计，与社会所有制农业组织进行生产合作的个体农户，在种植业方面有 56.3 万户，在畜牧业方面有 44.2 万户。

三十多年来，南斯拉夫的农业已获得很大发展。1947—1977 年农业生产增长了一倍半，年平均增长率为 3.2%，1957—1977 年为 4.3%。1977 年粮食总产量为 1,600 万吨，平均每人将近 800 公斤。近年来，粮、肉、奶、蛋、糖、油等都已基本自给，扭转了过去大量进口的局面，有些产品还可出口。主要农作物单位面积产量均有很大提高，1977 年与 1947 年相比，小麦每公顷产量从 9.2 公担提高为 35 公担；玉米从 17.3 公担提高为 42.5 公担。农业的机械化、化肥化、良种化程度也有很大提高，社会所有制农业组织的种植业生产已全部机械化。全国化肥施用量平均每公顷耕地为二百多公斤，社会所有制耕地为五百多公斤。南斯拉夫普遍推广使用了本国培育的优良品种，小麦、玉米等良种还向国外出口。随着农业生产的迅速发展，农民的收入和生活水平已有很大提高，特别是社会所有制部门的农业劳动者，目前的收入已和其他工业企业劳动者的收入基本相同。

二、农业生产的基本情况

(一) 土 地

目前南斯拉夫的农业用地面积为 1,436.4 万公顷, 其中耕地面积 720.4 万公顷, 其余为果园、葡萄园、草地和牧场。

南斯拉夫的自然条件十分有利于各种农作物的生长。中部是温和的大陆性气候, 宜于种植小麦、玉米、甜菜等, 沿海和南部属地中海气候, 适于培育亚热带作物。多瑙河、萨

1978 年南斯拉夫农业用地分布情况

(单位: 千公顷)

共 和 国	农业用地 总面积	耕 地	果园和葡 萄园	草 地	牧 场
波斯尼亚—黑塞格维那	2,570	1,076	89	435	962
黑 山	514	58	12	116	324
克 罗 地 亚	3,275	1,500	150	442	1,153
马 其 顿	1,319	552	53	47	665
斯洛文尼亚	889	258	57	330	241
塞 尔 维 亚	5,797	3,760	362	642	997
其中: 本地区	3,429	1,812	311	532	665
科索沃	590	304	20	77	189
沃伊沃丁那	1,798	1,564	31	33	143
全南斯拉夫合计	14,364	7,204	723	2,012	4,342

资料来源: 南斯拉夫1979年统计年鉴第475页。

瓦河等十几条大河流经南斯拉夫境内，全长 6,000 多公里，可以灌溉沿河两岸的土地。西临亚得里亚海，海岸线长达 2,000 多公里，水产资源丰富，有利于渔业生产的发展。

根据地理特点，南斯拉夫可分为平原、高原、山区和地中海气候区四个农业地区。

（1）平原地区 主要在多瑙河与萨瓦河北部的塞尔维亚沃伊沃丁那地区和克罗地亚的斯拉沃尼亚地区，位于南斯拉夫的东北部。平原地区土地占全国总面积的 14%，人口占 15%。农业用地占总面积的 18%，其中 89% 是耕地，以生产粮食作物为主，因此又称为产粮区。此外，畜牧业也较发达，主要从事养牛和养猪业，猪肉产量占全国总产量的 40%，牛肉占 15%。

平原地区的社会所有制农业组织发展较快，占农业用地面积的 35%，大部分是大型的农工联合企业。个体农户为 45 万户，每户平均占地面积为 3.75 公顷左右，其中 95.7% 是耕地（全南斯拉夫平均为 3.2 公顷，73.4% 是耕地）。

（2）高原地区 位于平原地区西部和南部，主要分布在斯洛文尼亚、克罗地亚、波斯尼亚—黑塞格维那和塞尔维亚南部，占全国总面积的 27%，人口占 42%。农业用地占总面积的 29%，主要从事粮食、水果的生产，同时也饲养各种牲畜。这个地区的社会所有制农业组织以合作社为主，只在大城市附近有大型农工联合企业。个体农户为 119 万户，占全国个体农户总数的 45%。

（3）山区 从斯洛文尼亚向南延伸直到黑山和马其顿北部，是南斯拉夫占有面积最大的地区（包括山区小平原在

内共有 112,000 平方公里), 占全国总面积的 44%, 人口占 32%, 农业用地占 37%。

山区的农业以畜牧业为主, 占这个地区农业总产值的 46%, 其次是种植业和水果葡萄业。农业生产以个体经济为主, 个体农户的土地占这个地区农业用地的 92%, 个体农户占全国个体农户总数的 38%。社会所有制农业组织主要是合作社。

山区是南斯拉夫的经济不发达地区, 居民的平均收入比全国的平均收入大约低 43%^①但人口增长率却比其他地区要高。(科索沃和马其顿是收入最低的地区)

(4) 地中海气候区 包括克罗地亚境内的亚得里亚海沿岸和马其顿南部的瓦尔达尔河流域两部分。沿海地区可经营渔业和旅游业等, 瓦尔达尔地区则以种植橄榄、柑橘、无花果等亚热带作物为特点。面积为全国的 15%, 人口占全国人口的 11%。农业用地共 225 万公顷, 亚得里亚海沿岸地区为 124.5 万公顷, 瓦尔达尔地区为 100 多万公顷。整个地区有数十个大型农工联合企业和农场, 还有不少合作社, 社会所有制农业组织占有 15% 的耕地。个体农户约 28 万多。

这个地区按人口平均的国民收入比其他地区平均高 9%, 比全南斯拉夫平均高 6%。农业收入占总收入的 20%。人口自然增长率低于其他地区, 沿海岛屿居民的自然增长率最低, 而平均年龄在南斯拉夫是最高的。

目前, 南斯拉夫的土地占有存在着两种所有制, 即社会

① 见南《农业经济》杂志 1974 年 11—12 期, 第 147 页。

所有制和个体私有制。社会所有制的耕地面积 1978 年为158 万公顷，占总耕地面积的 15.7%。

个体经济的耕地 1978 年为 836 万公顷，占 84.3%。据统计，目前的 260 万个体农户中，占有 8—10 公顷以上土地的农户为 28 万户，5—8 公顷的 38 万户，5 公顷以下的 194 万户（占个体农户的三分之二以上），土地被分割成 2,000 多万块。

(二) 人 口

第二次世界大战前，南斯拉夫有 76%的人口从事农业生产。解放后随着工业的发展和农业劳动生产率的提高，农业人口在总人口中的比重不断下降。1948 年农业人口为总人口的 67.2%，1953 年为 60.9%，1961 年为 50.5%，1971 年为 38.2%，1977 年只占 31%。

南斯拉夫农业人口变动情况

年份	总 人 口	总劳动力	农业人口	农业劳动力	农业人口 在总人口 中的比重 (%)	农业劳动力在总 劳动力中的比重 (%)
1948	15,842,000	7,741,000	10,606,000	5,627,000	67.2	72.7
1953	16,991,000	7,848,857	10,316,000	5,360,026	60.9	68.3
1961	18,549,000	8,340,400	9,198,000	4,691,679	50.5	56.3
1971	20,523,000	8,889,816	7,884,000	4,207,645	38.2	47.3
1977	21,169,000	9,242,000	6,790,000	3,639,000	31	39.4

资料来源：符·斯蒂佩蒂奇，《农业和渔业经济》，萨格勒布《情报》出版社，1975年版，第 8 页。南斯拉夫1979年统计年鉴(袖珍本)，第32页。

农业人口逐渐减少的原因，首先是由于解放初期南斯拉夫集中力量发展本国工业，从农村吸收了大量的青壮劳动力。如，1952—1962年的十年内，每年平均就有163,000农业劳动力到工业部门就业。其次，由于农业发展缓慢，农村生活水平低于城市生活水平，因此许多农民离开了农村，进入城市。据1961年统计，全国人口为18,549,000，农业人口为9,198,000，从农村流入城市的人口为4,777,000。此外，由于农村外流的劳动力不能全部在本国的非农业部门就业，其中的一部分还流到国外去寻找职业。如，1971年农业劳动力为4,207,645人，在国外就业的农业劳动力为304,682人，占农业劳动力总数的7%。

长期以来，南斯拉夫农村外流人口的数量（平均每年外流1.29%）都高于农村人口自然增长的数量（平均每年增加1.13%）。以1949—1969年为例，在这20年期间，农村自然增长的人口为3,987,000人，外流人口为4,608,000人，也就是说，20年内外流人口的数量相当于24年内人口自然增长的数量。这就使20年内的农村人口减少了621,000人。农村人口的平均年龄，也由于人口大量外流而逐渐老化。如，1961年15—34岁的农业劳动力占农村劳动力总数的46.5%；35—49岁的占21.6%；50岁以上的占28.1%。1971年15—34岁的农业劳动力则占农村劳动力总数的36%；35—49岁的占29%；50岁以上的占31%。目前在农村中只有30%左右的农户还有青年人继续从事农业生产。

由于农村家庭中的主要劳动力离开农村，到工业或其他部门就业，这些农户的土地因缺乏劳动力而无人经营，因此

不少老年农户开始把土地出租或卖给了农场或合作社，这种情况为实现农业的社会化，特别是土地的社会化，在客观上创造了条件，进而为实现农业机械化、提高劳动生产率创造了条件。

农村劳动力外流的另一个结果是，在农村中出现了所谓“工农混合户”，而且数量日益增加，所谓纯农户的数量则日益减少。这些混合农户，一方面有劳动力在非农业部门就业，所得工资是他们的主要收入。其他家庭成员继续从事农业劳动，农业收入已成为家庭的补充收入，主要是保证自己家庭生活所需要的农产品。目前个体农户中有14%的劳动力在非农业部门就业，从事非农业劳动所得收入不断增加。以塞尔维亚共和国为例，1970年只靠农业劳动获取收入的纯农户只占28%，混合户已占72%。又如斯洛文尼亚共和国，混合农户已超过54%，农户的总收入中，60%来源于非农业劳动。这些混合户的劳动力主要是从事与农业有关的交通运输、旅游、商业等劳动，还有一部分人在工业或其他非农业部门以及行政部门就业。

(三) 主要农产品

1. 种植业

南斯拉夫的农业以种植业为主，粮食生产占种植业的60%，主要粮食作物为小麦、玉米、大麦、黑麦和燕麦，南部地区可生产大米。经济作物有甜菜、向日葵、烟草、大麻、亚麻等，南方还可种植棉花。此外，南斯拉夫每年还用一

部分耕地种植饲料作物，以苜蓿为主。

(1) 小麦 塞尔维亚是南斯拉夫小麦的主要产区，近年来其小麦产量占全国小麦总产量的 60% 以上，是提供商品小麦最多的地区。解放后直到六十年代末，由于全国人口不断增加和人民生活水平的提高，小麦需要量日益增加，本国生产的小麦不能满足国内的需要，每年都要有进口。如 1955 年个体农户生产了 214 万吨小麦，只能满足农村人口需要量的 83%，同年进口小麦 975,384 吨，占进口总价值的 18.3%。七十年代以来，由于小麦的产量不断提高，基本上已能满足本国的需要，但在个别年景不好时，仍然感到不足。

社会所有制农业组织在提供商品小麦中，占有越来越突出的地位。1976 年社会所有制农业组织生产的小麦已占全国总产量的 41%，占总收购量的 66%，随着社会所有制农业组织的发展，今后还会继续提高。1976 年全国小麦产量达到了历史最高水平，商品率为 48%。1977 和 1978 年因气候不好，产量和商品率都有下降。

南斯拉夫小麦产量统计

年 份	总产量 (千吨)		单位面积产量(公担/公顷)	
	总 产 量	社会所有制组织	全国平均	社会所有制组织
1947	1,657	—	9.2	—
1950	1,827	481	10.3	10.9
1955	2,430	225	12.8	17.6
1960	3,570	685	17.3	30.6
1965	3,460	948	20.5	32.5
1970	3,790	1,422	20.7	29.1
1971	5,604	1,975	29.1	40.6

(续)

年 份	总产量 (千吨)		单位面积产量(公担/公顷)	
	总 产 量	社会所有制组织	全国平均	社会所有制组织
1972	4,843	1,819	25.2	36.5
1973	4,750	1,768	28.0	42.2
1974	6,282	2,423	34.1	44.8
1975	4,404	1,739	27.3	40.1
1976	5,979	2,458	34.7	51.2
1977	5,595	2,258	34.9	48.5
1978	5,355	2,028	31.3	42.7

资料来源：南斯拉夫1979年统计年鉴第87页。

1978年各共和国的小麦产量

共 和 国	产量 (千吨)	单位面积产量 (公担/公顷)	占总产量的百分比
波斯尼亚—黑塞格维那	315	20.0	5.8%
黑 山	8	20.1	0.1%
克 罗 地 亚	1,157	31.5	22%
马 其 顿	279	23.8	5%
斯洛文尼亚	131	25.7	2.4%
塞 尔 维 亚	3,465	34.1	64.7%
其中：本地区	1,291	26.6	24.1%
科索沃	222	23.9	4.1%
沃伊沃丁那	1,952	44.7	36.5%
全南斯拉夫合计	5,355	31.3	100

资料来源：南斯拉夫1979年统计年鉴第477—478页。

(2) 玉米 玉米在南斯拉夫主要是用作饲料，只有少部分当做食品。

玉米的主要产地是平原地区，占全国总产量的一半以上，仅沃伊沃丁那地区就占 40%，在全国玉米产量中占第一位，