



邓小平

特区建设思想与实践

杨润时·主编

邓小平特区建设思想与实践

DENGXIAOPING TEQU JIANSHE

SIXIANG YU SHIJIAN

杨润时 主编

中央文献出版社出版、发行(北京 1740 信箱)

新华书店经销 北京市景山学校印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 17 印张 400 千字 1—3,000 册

1993 年 11 月第 1 版 1993 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5073-0166-4/D·47

定价:8.50 元

《邓小平特区建设思想与实践》

顾 问 刘国光 王厚宏 毛志君

主 编 杨润时

副主编 秦其明 田 涛 林瑞俊

编 委 吴尚民 孙海泉 刘世瑞

编辑组成员(按姓氏笔划为序)

马一萍 白晓丽 孙海泉 李 千

吴尚民 袁永康 黄永光 曹苏红

编辑说明

一、邓小平同志是我国改革开放的总设计师,是创办和发展经济特区的主要决策者。邓小平特区建设思想,是建设具有中国特色社会主义理论的重要组成部分,是马克思主义与中国实际相结合的最新成果。为了进一步学习和研究邓小平同志的特区建设思想,我们编辑了《邓小平特区建设思想与实践》一书。

二、本书是一部大型资料书,汇集了1978年至1992年期间邓小平同志关于对外开放和特区发展与建设的重要论述,党和国家关于创办和建设特区的重要文献,以及全国人民代表大会、国务院和沿海省市为发展特区颁布的经济政策法规。为了历史地反映经济特区的建立与发展历程,还选编了深圳、珠海、汕头、厦门和海南省自建立经济特区以来的改革与经济发展概况,并编写了经济特区建设大事记。

三、为了有助于全面、准确地学习和领会邓小平同志的特区建设思想,本书第一部分“邓小平关于经济特区建设的论述”按专题摘编,标题采用邓小平同志原话或由原话缩写而成,每一标题下的内容按时间顺序排列。第二部分“党和国家关于经济特区的重要文献摘编”以文献通过的时间先后排列。第三部分“关于经济特区的重要政策法规”分别在全国人民代表大会、国务院、国务院所属部门、广东省、福建

省和海南省的栏目下,以法规颁布的时间先后为序。第四部分“经济特区发展概况”和第五部分“经济特区大事记”均按时间顺序编排。为使内容更为简要,对“经济特区发展概况”中的若干篇作了必要的删节。

四、本书资料来源为《建设有中国特色的社会主义(增订本)》、《邓小平同志重要谈话(一九八七年二月——七月)》、《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》、《三中全会以来重要文献汇编》、《十三大以来重要文献汇编》、《中国经济年鉴》、《中华人民共和国法律全书》、《地方性法规选编》和1978年至1992年的公开的报刊。“经济特区发展概况”中的1992年部份则是我们向各特区有关部门的直接约稿。

五、本书在选材、编排等方面难免有遗漏、缺点和错误,祈望读者批评指正。

六、本书的出版得到中央文献出版社和海南珠江实业股份有限公司的支持和帮助,在此特表谢忱。

目 录

第一部分 邓小平关于经济特区建设的论述	(1)
一、关起门来搞建设不行,在坚持自力更生的同时, 还需要对外开放	(3)
二、对外开放、吸引外资的政策是一项长期政策.....	(10)
三、我们建立经济特区的政策是正确的	(14)
四、经济特区是一个试验,胆子要大,步子要稳	(17)
五、经济特区姓“社”不姓“资”	(20)
六、把经济特区办得更快些更好些	(27)
第二部分 党和国家关于经济特区建设的重要文献 (摘编).....	(33)
第三部分 关于经济特区建设的重要政策法规	(67)
一、全国人民代表大会及其常务委员会对经济特区 建设的有关决议和决定	(69)
二、国务院关于经济特区建设的政策法规	(76)
三、国务院所属部门关于经济特区建设的政策法规	(104)
四、广东省关于经济特区建设的政策法规	(123)
五、福建省关于经济特区建设的政策法规	(232)
六、海南省关于经济特区建设的政策法规	(253)
第四部分 经济特区发展概况	(259)
第五部分 中国经济特区大事记	(517)

第 一 部 分

邓小平关于经济 特区建设的论述

一、关起门来搞建设不行,在坚持自力更生的同时,还需要对外开放

认识落后,才能去改变落后。学习先进,才有可能赶超先进。提高我国的科学技术水平,当然必须依靠我们自己努力,必须发展我们自己的创造,必须坚持独立自主、自力更生的方针。但是,独立自主不是闭关自守,自力更生不是盲目排外。科学技术是人类共同创造的财富。任何一个民族、一个国家,都需要学习别的民族、别的国家的长处,学习人家的先进科学技术。我们不仅因为今天科学技术落后,需要努力向外国学习,即使我们的科学技术赶上了世界先进水平,也还要学习人家的长处。

《在全国科学大会开幕式上的讲话》(1978年3月18日),《邓小平文选(1975—1982年)》第88页

我们要学会用经济方法管理经济。自己不懂就要向懂行的人学习,向外国的先进管理方法学习。不仅新引进的企业要按人家的先进方法去办,原有企业的改造也要采用先进的方法。

《解放思想,实事求是,团结一致向前看》(1978年12月13日),《邓小平文选(1975—1982年)》第140页

目前,我国实行经济开放政策,争取利用国际上的资金和先进技术,来帮助我们发展经济。这一政策已开始有些效果。但是,从发达国家取得资金和先进技术不是容易的事情。有那么一些人还是老殖民主义者的头脑,他们企图卡住我们穷国的脖子,不愿意我们得到发展。所以,我们一方面实行开放政策,另一方面仍坚持建国以来毛泽东主席一贯倡导的自力更生为主的方针。必须在自力更生的基础上争取外援,主要依靠自己的艰苦奋斗。

《我国经济建设的历史经验》(1982年5月6日),
《邓小平文选(1975—1982年)》第360—361页

要利用外国的智力,把外国人请来参加我们的重点建设以及各方面的建设,办教育,搞技术改造。对这个问题,我们认识不足,决心不大。不要怕花几个钱。他们长期来也好,短期来也好,专门为一个题目来也好。请他们来,帮助解决一些问题。我们现在搞现代化建设,既缺少经验,又缺少知识,应该把他们请来帮助我们。外国人来了之后,应该很好发挥他们的作用。过去我们是宴会多,客气多,向人家请教少,让他们帮助工作少,他们是愿意帮助我们工作的。

《要利用外国的智力》(1983年7月8日),《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第20页

现在的世界是开放的世界。中国在历史上落后,就是因为闭关自守。建国以后,人家封锁我们,在某种程度上我们也还是闭关自守,这给我们带来了一些困难。还有一些“左”的政策,给我们带来了一些灾难,特别是“文化大革命”。总之,三十几年的经验是,关起门来搞建设是不行的,发展不起来。所以,我们党的十一届三中全

会制定的思想路线是坚持马克思主义同中国实际相结合,坚持实事求是、理论联系实际、一切从实际出发,也就是坚持毛泽东同志的基本思想。我们的政治路线是把四化建设作为重点,坚持发展生产力,始终扭住这个根本环节不放松,除非打起世界战争。即使打世界战争,打完了还搞建设。搞建设关起门不行。关起门有两种:一种是指对国际;一种是指对国内,就是一个地区对另外一个地区,一个部门对另外一个部门。我们提出要发展得稍微快一点,太快不切合实际,要稍微快一点。这就要对内把经济搞活,对外实行开放政策。

《建设有中国特色的社会主义》(1984年6月30日),《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第54页

我们在制定对内搞活这个方针的同时,还提出对外经济开放。我们总结了历史经验,中国长期处于停滞和落后状态的一个重要因素是闭关自守。经验证明,关起门来搞建设是不能成功的,中国的发展离不开世界。当然,像中国这样大的国家搞建设,不靠自己不行,主要靠自己,这叫做自力更生。但是,在坚持自力更生的同时,还需要对外开放,吸收外国的资金和技术来帮助我们发展。这种帮助不是单方面的。一方面我们取得了国际的、特别是发达国家的资金和技术,反过来,中国对国际的经济也会做出较多的贡献。几年来中国对外贸易的发展,就是一个证明。所以我们说,帮助是双方的,贡献也是双方的。

《实现四个现代化的宏伟目标和根本政策》(1984年10月6日),《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第67—68页

我们希望所有的外国企业家、专家进一步认识到,帮助中国的发展,对世界有利。现在中国对外贸易额占世界贸易额的比例很小。如果我们能够实现翻两番,对外贸易额就会增加许多,中国同外国的经济关系就发展起来了,市场也发展了。所以,从世界政治、世界经济的角度来看,中国的发展对世界和平和世界经济的发展有利。西方政治家要清楚,如果不帮助发展中国家,西方面临的市场问题、经济发展问题,也难以解决。现在经济上的开放,不只是发展中国家的问题,恐怕也是发达国家的问题。现在世界上还有占世界总人口四分之三的地区是发展中国家,谈不上是重要市场。世界市场的扩大,如果只在发达国家中间兜圈子是有限度的。

我们希望国际工商界人士,要从世界角度来考虑同中国的合作。这几年的合作是不错的。我们需要的是发展这种合作。发展这种合作,中国要创造条件,发达国家的经济界也要创造条件,首先的一条就是不要怕冒风险,不必担心我们的政策会变,胆子放大一些,合作的步子更快一些。历史最终会证明,帮助了我们的人,得到的利益不会小于他对我们的帮助。至于政治上战略上的意义就更大了。

为了便于大家广泛接触,中国国际信托投资公司可以作为中国在实行对外开放中的一个窗口。

《实现四个现代化的宏伟目标和根本政策》
(1984年10月6日),《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第68--69页

我们实行对外开放政策,并不只是对美国、日本、西欧等发达国家开放。对这些国家开放,是一个方面;另一个方面,是南南合

作；还有一个方面，是对苏联和东欧国家开放。一共三个大方面。世界上有许多贫困的国家，它们都有自己的特点，都有通过合作取得发展的愿望和条件。南南之间发展合作关系是很有前途的，有很多事可以做。

《和平共处原则具有强大生命力》(1984年10月31日)，《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第83页

目标确定了，从何处着手呢？就是要尊重社会发展规律。我们确定搞两个开放：一个对外开放，一个对内开放。对外开放具有重要意义。任何一个国家要发展，孤立起来是不可能的，闭关自守是不可能的。要实现我们的第一步目标和第二步目标，不开放不行，不加强国际交往不行，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术成果和资金不行。关起门来是不行的。这叫对外开放。

《政治上发展民主，经济上实行改革》(1985年4月15日)，《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第105页

目前我们国内正在进行改革。我是主张改革的，不改革就没有出路，旧的那一套经过几十年的实践证明是不成功的。过去我们搬用别国的模式，结果阻碍了生产力的发展，在思想上导致僵化，妨碍人民和基层积极性的发挥。再加上我们自己有其他错误，例如“大跃进”和“文化大革命”，这不是搬用别国模式的问题。可以说，从一九五七年开始我们的主要错误是“左”，“文化大革命”是极左。中国社会实际上从一九五八年开始到一九七八年二十年时间内，长期处于停滞和徘徊的状态，国家的经济和人民的生活没有得到

多大的发展和提高。这种情况不改革行吗？所以，从一九七八年我们党的十一届三中全会开始，确定了我们的根本政治路线，把四个现代化建设，努力发展社会生产力，作为压倒一切的中心任务。在这个基础上制定了一系列新的方针政策，主要是改革和开放政策。改革是全面的改革，包括经济体制改革、政治体制改革和相应的其他各个领域的改革。开放，对外开放就是对世界所有国家开放，对所有类型的国家开放；对内我们也开放，对内搞活也就是对内开放。

《改革的步子要加快》(1987年6月13日)，《邓小平同志重要谈话(1987年2月—7月)》第33—34页

重要的是，切不要把中国搞成一个关闭性的国家。实行关闭政策的做法对我们极为不利，连信息都不灵通。现在不是讲信息重要嘛，确实很重要。做管理工作的人没有信息，就是鼻子不通，耳目不灵。再是绝不能重复回到过去那样，把经济搞得死死的。我提出的这个建议，请常委研究。这也是个比较急迫的问题，总要接触的问题。

《在接见首都戒严部队军以上干部时的讲话》(1989年6月9日)，《十三大以来重要文献选编》(上)第540页

总之，社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法。

《邓小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》(1992年1月18日至2月21日),《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》第186页

二、对外开放、吸引外资的政策 是一项长期政策

我们现在要实现四个现代化,有好多条件,毛泽东同志在世的时候没有,现在有了。中央如果不根据现在的条件思考问题、下决心,很多问题就提不出来、解决不了。比如毛泽东同志在世的时候,我们也想扩大中外经济技术交流,包括同一些资本主义国家发展经济贸易关系,甚至引进外资、合资经营等等。但是那时候没有条件,人家封锁我们。后来“四人帮”搞得什么都是“崇洋媚外”、“卖国主义”,把我们同世界隔绝了。毛泽东同志关于三个世界划分的战略思想,给我们开辟了道路。我们坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义和种族主义,维护世界和平,在和平共处五项原则的基础上,积极发展同世界各国的关系和经济文化往来。经过几年的努力,有了今天这样的、比过去好得多的国际条件,使我们能够吸收国际先进技术和经营管理经验,吸收他们的资金。这是毛泽东同志在世的时候所没有的条件。

《高举毛泽东思想旗帜,坚持实事求是的原则》
(1978年9月16日),《邓小平文选(1975—1982年)》第122页

对内经济搞活,对外经济开放,这不是短期的政策,是个长期

的政策,最少五十年到七十年不会变。为什么呢?因为我们第一步是实现翻两番,需要二十年,还有第二步,需要三十年到五十年,恐怕是要五十年,接近发达国家的水平。两步加起来,正好五十年至七十年。到那时,更不会改变了。即使是变,也只能变得更加开放。否则,我们自己的人民也不会同意。

《实现四个现代化的宏伟目标和根本政策》(1984年10月6日),《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第68页

为什么我们说引进外资、开放政策是长期的,按香港来说至少要六七十年,长期不变?因为我们要翻两番,而且翻两番之后还要达到一个新的目标,这离开对外开放政策不可能。从一个角度就可以很简单地了解这个道理。现在我国的对外贸易额是四百多亿美元吧?这么一点进出口贸易额,关起门来能翻两番呀?你只从这个角度就可以了解,很简单。当然角度很多啰。我国年国民生产总值达到一万亿美元的时候,我们的产品怎么办?统统在国内销?什么都要自己制造?还不是要从外面买进来一批,自己的卖出去一批?所以说,没有对外开放政策这一着,翻两番困难,翻两番之后再前进更困难。外国人担心我们的开放政策会变,我说不会变。我说我们的奋斗目标,本世纪末这是一个阶段,还有第二个目标,要三十年到五十年达到,打慢一点,算五十年吧,五十年离不开开放政策。因为现在任何国家要发达起来,闭关自守都不可能。我们吃过这个苦头,我们的老祖宗吃过这个苦头。恐怕明朝明成祖时候,郑和下西洋还算是开放的。明成祖死后,明朝逐渐衰落,中国被侵略了。以后清朝康乾时代,不能说是开放。如果从明朝中叶算起,到鸦片战争,有三百多年的闭关自守。如果从康熙算起,也有近二百年的闭