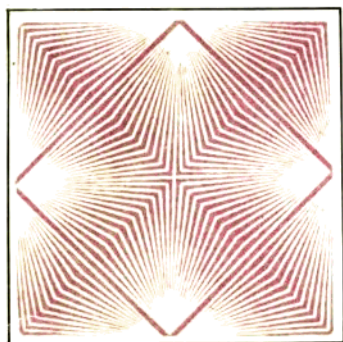


甘肃乡镇 企业区划



甘

243

版社

抓住机遇，深化改革，
促进乡镇企业高效、持续、
健康发展。

阎海旺

一九九三年十月

《甘肃乡镇企业区划》编辑委员会

顾 问	姚以龙		
主 任	李秀荣		
副主任	陈富弟	胡进德	
委 员	(按姓氏笔画排列)		
	王觉民	王培生	田国勇
	杨庆荣	张学仁	吴解生
	柳培滔	阎生延	

序

路 明

改革开放以来，乡镇企业异军突起，已成为我国农村经济的重要支柱和社会主义市场经济的先导力量。继续大力发展乡镇企业，不仅是农村工作的一项重要任务，而且对推进整个国民经济的发展和加快社会主义市场经济体制的建立也具有重大意义。甘肃乡镇企业的加速发展时期始自 80 年代中期。“七五”时期，甘肃乡镇企业的增长速度达到 30.8%，高于全国平均水平。1992 年全省乡镇企业产值达到 110 亿元，比 1991 年增长 33.89%。今年以来，甘肃乡镇企业增长的势头更为迅猛，头 8 个月的平均增长速度达到 57.92%。但是，与全国比较，尤其是与沿海发达地区相比，甘肃乡镇企业的发展还处于相当落后的地位。包括甘肃在内的广大中西部地区乡镇企业发展的滞后性已成为我国东部和中西部地区经济差距的重要原因。正因为如此，加快中西部地区乡镇企业发展的问題，引起了党中央和国务院的高度重视。党的十四大明确指出：“继续大力发展乡镇企业，特别要扶持和加快中西部地区和少数民族地区乡镇企业的发展。”在此之后，国务院作出了《关于加快发展中西部地区乡镇企业的决定》。目前，有关方面又在组织实施“乡镇企业东西合作工程”。在这样有利的形势下，完全可以相信包括甘肃在内的中西部地区的乡镇企业必将出现一个新的突飞猛进的发展局面。

加快乡镇企业发展，除了依靠领导重视、政策引导、改革开放、观念更新等措施以外，各地区因地制宜，发挥优势，根据自

己的资源禀赋和社会经济条件特点，选择适合自己的乡镇企业发展道路无疑同样具有至关重要的意义。我省地域辽阔，内部差异很大，发展乡镇企业的条件各不相同，其发展乡镇企业的路子理应各有特色。因此，如何充分认识本地区的资源与社会经济条件特点，并依此选择乡镇企业发展的方向与重点，必然成为全省乡镇企业和各级管理部门普遍关心的重要问题。而呈现在读者面前的这本《甘肃乡镇企业区划》则正是旨在为解决上述问题提供科学依据所进行的有益尝试。我对这本书的问世表示热烈祝贺。

《甘肃乡镇企业区划》对甘肃乡镇企业发展的成就、存在的问题以及影响进一步发展的制约因素作了比较透彻的分析，所提出的发展指导思想、目标和对策措施也比较切合甘肃实际。尤其是把甘肃乡镇企业的发展置于向社会主义市场经济过渡这一重大的体制变迁背景之中加以考察，更是给人们提供了一个动态的视角。在深入考察省内各地区乡镇企业发展的资源与社会经济条件差异的基础上，对全省乡镇企业区的划分和各区发展方向与重点的分析亦比较准确。全书不仅内容丰富，资料翔实，层次分明，论证严谨，而且具有较强的超前性、科学性和实用性。因此，《甘肃乡镇企业区划》对全省各地区正确选择乡镇企业的产业结构、产品结构、技术结构、规模结构和空间结构将有很大的参考价值。

乡镇企业区划是区划工作的一个新领域。一般认为，乡镇企业区划是农业区划的组成部分。这在一定程度上是有道理的。因为就我国目前绝大部分地区而言，乡镇企业的主体还保留着“派生”于农业，或“脱胎”于农业的性质——资金主要来源于农业，劳动力主要是实现了产业转移的农民，农副产品的加工和服务于农业生产、农民生活的生产经营活动在乡镇企业生产经营活动中占有很大的比重，相当一部分企业的区位选择也大体与农村居民点一致。但是，乡镇企业生产经营活动的主要领域毕竟是非农产业。这就决定了乡镇企业区划无论就其指标的选取，还是考虑问题的重点与角度，都将与农业区划有明显的差别。因此，乡镇企

业区划在整个区划工作体系中不能不具有明显的“边缘”属性。可以看出,《甘肃乡镇企业区划》课题组的同志们在完成此项研究任务的过程中,对乡镇企业区划的特殊性把握恰当,并综合运用与之相关的多学科领域的知识,在充分借鉴已有研究成果的基础上,进行了艰苦的、富有创造性的劳动。希望这本书成为甘肃乡镇企业区划研究方面的一个良好开端,并且有更多有志于此的同志将这方面的研究不断推向深入,从而促进甘肃乡镇企业更快、更好地发展。

1993年11月

前 言

《甘肃乡镇企业区划》是农业部乡镇企业司和甘肃省农业区划委员会下达的研究任务。在省乡镇企业局有关同志进行了部分前期工作的基础上,于1992年5月委托甘肃省社会科学院农业经济研究所牵头,与省乡镇企业局、西北师范大学地理系、甘肃省经济管理干部学院部分同志共同组成课题组,由吴解生、阎生廷、王觉民同志负责,继续进行此项工作。一年多来,在省农业区划委员会和省乡镇企业局领导的关心、支持下,课题组广泛收集资料,做了大量的调查研究和分析计算工作。在认真听取各方面意见的基础上,经反复讨论和修改,完成了研究任务,并由省农业区划委员会主持,聘请有关部门的专家、学者和负责同志参加,通过了鉴定、验收。

改革开放以来,乡镇企业异军突起,在农村经济乃至整个国民经济中正发挥着越来越重要的作用。随着社会主义市场经济体制的逐步确立,乡镇企业的发展条件将出现一系列深刻的变化。为了在市场竞争中进一步增强实力,如何按照生产力的空间分布规律,不断调整产业结构和优化空间布局便成为乡镇企业发展中面临的重要课题。而乡镇企业区划的主要任务就是研究影响乡镇企业发展的自然资源和社会经济条件特点,根据其地域差异划分各级乡镇企业区,并在分区论述乡镇企业发展条件与现状的基础上,分别指出其发展方向与重点。因此,乡镇企业区划必然成为各有关部门科学指导乡镇企业发展,不断提高企业市场竞争能力的一项重要性的基础性工作。呈献给读者的这本《甘肃乡镇企业区划》是

我省省一级乡镇企业区划的首次尝试。希望它能够对省内各有关部门和各地区在科学、合理地确定乡镇企业发展的产业结构、产品结构、规模结构、技术结构和空间结构等方面有所裨益。

本书编写工作的具体分工是：第一章石培基、王成勇；第二章阎生廷；第三章吴解生；第四章吴解生、王觉民；第五章吴解生、王成勇；第六章石培基；第七章王成勇、吴解生；第八章樊宝平、胡进德；第九章张志斌、王成勇。附表由吴解生、王建武、王成勇整理。全书由吴解生修改、统稿和审定。石培基同志为各乡镇企业区的划定进行了大量的指标测算工作，并提出了重要的分区建议。柳春敏同志参加了第八章的部分修改工作。在编写过程中，姚以龙同志对全书的整体框架设计和研究思路等方面给予了很多指导。胡进德、曹惠芳、葛生银、王俊海等同志为课题研究提供了大量资料。在此一并致谢。

由于乡镇企业涉及部门、行业多，变化大，资料收集相对困难，并且乡镇企业区划在区划工作大“家族”中尚属一个新成员，其理论与方法尚待进一步探索、完善，加之编写者的水平所限，这本《甘肃乡镇企业区划》虽然倾注了编写者一年多来的大量心血，其不成熟、不完善之处仍可能俯拾即是。诚请各位读者，尤其是从事乡镇企业工作和区划工作的同仁予以指正。

1993年11月

目 录

第一章 乡镇企业发展的资源和社会经济条件评价.....	(1)
第一节 资源条件.....	(2)
第二节 社会经济条件.....	(19)
第二章 乡镇企业发展概况.....	(31)
第一节 乡镇企业发展历史的回顾.....	(31)
第二节 乡镇企业发展的现状及结构.....	(37)
第三节 乡镇企业在国民经济中的地位和作用.....	(41)
第四节 乡镇企业发展的基本经验和教训.....	(54)
第三章 乡镇企业发展战略.....	(59)
第一节 乡镇企业发展环境的变化与模式转换.....	(59)
第二节 乡镇企业发展的战略指导思想.....	(61)
第三节 乡镇企业发展的战略目标和重点.....	(64)
第四节 乡镇企业发展的区域类型与方向.....	(67)
第五节 乡镇企业发展的对策与措施.....	(71)
第四章 分区依据及区域划分.....	(80)
第一节 区域划分依据.....	(80)
第二节 区域的划分与命名.....	(82)
第五章 河西乡镇企业区 (I)	(87)
第一节 概述.....	(87)
第二节 嘉酒乡镇企业区 (I ₁)	(101)
第三节 张掖乡镇企业区 (I ₂)	(106)
第四节 金昌乡镇企业区 (I ₃)	(111)

第五节	武威乡镇企业区 (I ₄)	(115)
第六节	祁连山—北山乡镇企业区 (I ₅)	(120)
第六章	中部乡镇企业区 (II)	(125)
第一节	概述	(125)
第二节	兰州乡镇企业区 (II ₁)	(139)
第三节	天水乡镇企业区 (II ₂)	(148)
第四节	临夏乡镇企业区 (II ₃)	(155)
第五节	会静乡镇企业区 (II ₄)	(163)
第六节	渭漳乡镇企业区 (II ₅)	(168)
第七章	陇东乡镇企业区 (III)	(174)
第一节	概述	(174)
第二节	平凉乡镇企业区 (III ₁)	(186)
第三节	庆阳乡镇企业区 (III ₂)	(191)
第四节	环华乡镇企业区 (III ₃)	(195)
第八章	陇南乡镇企业区 (IV)	(199)
第一节	概述	(199)
第二节	西成乡镇企业区 (IV ₁)	(207)
第三节	武都乡镇企业区 (IV ₂)	(210)
第四节	礼宕乡镇企业区 (IV ₃)	(213)
第九章	甘南乡镇企业区 (V)	(217)
第一节	概述	(217)
第二节	夏玛乡镇企业区 (V ₁)	(227)
第三节	舟迭乡镇企业区 (V ₂)	(231)
第四节	临卓乡镇企业区 (V ₃)	(234)
附表		(238)

第一章 乡镇企业发展的资源和社会经济条件评价

甘肃地域辽阔，总面积为 454103 平方公里，居全国第七位，人均占有土地 31.7 亩，较全国平均数高 1 倍多，居全国第 5 位。1991 年底，全省耕地为 7273.27 万亩，占国土总面积的 10.67%；森林面积为 5949.75 万亩，占 8.73%；草地 26856.31 万亩，占国土面积的 39.40%。其中可利用草地为 24107.41 万亩，占 35.37%；水域面积 687.6 万亩，占 1.01%。其中，可养鱼面积为 34.18 万亩，占 0.05%；城乡居民点、工矿、交通用地 1555.93 万亩，占 2.28%；未利用土地和难以利用的土地 27024.13 万亩，占 39.65%。

甘肃位于祖国的地理中心，东西相隔经度 $16^{\circ}33'$ ，南北跨越纬度 $10^{\circ}26'$ ，东接陕西，南邻四川，西连青海、新疆，北与宁夏、内蒙古和蒙古共和国接壤。地处黄土高原、青藏高原和内蒙古高原的交汇处，位于黄河上游，分属黄河、长江和省内三大内陆河流域，是中华民族古文化的重要发祥地之一。

甘肃资源丰富多样，全省各地自然条件不同，社会经济状况各异。下面就影响乡镇企业发展的资源和社会经济条件加以分析和评价。

第一节 资源条件

一、农副产品资源

甘肃的水文、地形及气候对种植业的发展影响较大，农业生产的制约因素较多。但是，经过建国以来，尤其是十一届三中全会以后十多年的发展，全省农业生产条件有了很大的改善。近年来，农业生产连续稳定增长，生产水平不断提高。

（一）粮经产品资源

1991年，全省农播面积5381万亩，粮食播种面积达4260万亩，占农播面积的79.17%；粮食总产量达656.38万吨，人均粮食占有量为290.69公斤。粮食作物的主要品种有小麦、洋芋、玉米、糜子、谷子等。其中，小麦适应范围最广，种植面积最大，总产量最高；洋芋、玉米、糜子、谷子种植较为集中，但种植面积较小。经济作物主要包括油料（胡麻、油菜等）、棉花、大麻、甜菜和烟叶等。全省经济作物播种面积为608万亩，占农播总面积的11.3%（参见表1-1）。

甘肃的园艺作物以瓜果、蔬菜为核心，主要有西瓜、白兰瓜、籽瓜、兰州醉瓜、苹果梨、苹果、杏及各种蔬菜等。一些具有地方特色的产品，如白兰瓜、黑瓜籽、木耳、百合、黄花菜、花牛苹果等，已打入国际市场，且有一定的竞争力。园艺作物的分布比较集中，如黄花菜主要集中于庆阳地区，花牛苹果主要集中于天水地区等。近年来，随着城市“菜篮子”工程的建设，市郊、工矿区周围蔬菜集中生产的发展也异常迅速。

另外，甘肃的中药材生产具有很大的优势。药材产量、产值和种类居全国第二位。主要栽培药物20多种，每年种植面积达28万亩左右，以党参、当归、红（黄）芪、大黄、甘草等品种为主。

甘肃的农业生产虽然取得了很大的发展，但主要农产品的人均占有量还低于全国平均水平。部分贫困地区的温饱问题尚未根本解决。各种经济作物和园艺作物的品种和产量还不能完全满足市场的需求。

表 1-1 甘肃省主要粮经产品产量及分布表 (1991 年)

产品类别 项 目	总产量 (万吨)	占全国 的 %	播种面 积(万 亩)	占总播 种面积 的 %	主 要 产 区
小麦	369.89	3.85	2175	40.42	全省各地均有种植
薯类	49.88	1.84			定西、天水、平凉、武都、临夏等地区
玉米	138.9	1.41	483	8.98	天水、陇南、平凉、庆阳等地区
棉花	1.23	0.22	12	0.22	敦煌、安西、金塔等县
油料	32.55	1.99	462	8.59	定西、会宁等中部干旱地区和河西地区
甜菜	103.63	6.36	35.49	0.66	河西地区
麻类	0.2	0.23			
烟叶	3.73	1.23			平凉、庆阳地区
药材	2.79		2.8	0.52	陇南及定西地区南部诸县

(二) 畜禽产品资源

甘肃天然牧场面积广，类型多样，人均占有草场面积是全国的 2 倍多。草场主要分布于甘南高原、祁连山地、河西走廊、北山山地及黄土高原的北部地带。全省可利用草场面积 24107.41 万亩，现有可利用饲草量达 1256.79 万吨；每年可利用的农作物秸秆、田间杂草和藤萝树叶 683.17 万吨；此外，还有各类精饲料

116.73 万吨。这些饲草、饲料条件为全省畜牧家禽业发展提供了重要的物质基础。

甘肃畜禽不仅种类较多,而且部分畜种还有许多地方优良种、引进种、育成种和杂交改良种。其中,牛有 23 个品种,有早胜牛、黑白花奶牛等优良品种;马有 15 个品种;驴有 5 个品种;羊有 25 个品种,其中,高山细毛羊、滩羊、兰州大尾羊等为优良品种;猪有 13 个品种,是全省肉食的主要来源;鸡的家常饲养品种有 12 个。从近年的发展来看,猪的增长最快,羊次之;猪、羊肉商品率大大提高(畜牧产品资源的数量与结构详见表 1-2 和表 1-3)。畜牧家禽业的发展,为全省乡镇企业加工业的发展提供了相当丰富的肉、蛋、奶、皮、毛、骨、血、鬃等畜禽产品资源。

表 1-2 甘肃省畜种结构表 (1991 年)

种 指 标	大牲畜	猪	羊	其 中				养蜂
				绵羊	比重 (%)	山羊	比重 (%)	
总量(万头 (只))	585.2	597	1019.8	808.8	79.20	211	20.8	25.5
占全国的%	4.44	1.62	4.95	7.30		2.21		3.38

(三) 林业资源

甘肃是全国的少林省份之一,森林覆盖率为 6.9%,远低于全国 12% 的水平。根据 1987~1988 年森林资源覆盖资料,全省林业用地面积 668.62 万公顷,占全省土地总面积的 14.7%,有林面积 202.87 万公顷,占林业用地面积的 30.3%;各类活立木蓄积量为 19207.07 万立方米,其中,林分蓄积量为 17208.54 万立方米(参见表 1-4、表 1-5)。

表 1—3 甘肃省畜牧产品产量表 (1991 年)

项 目 \ 种 类	猪、牛、羊肉产量				奶类
	总量	猪肉	羊肉	牛肉	
总量 (吨)	415000	322000	51000	42000	82000
占全国的%	1.52	1.31	4.32	2.74	1.56
人均量 (公斤)	18.38	14.26	2.26	1.86	3.63
项 目 \ 种 类	蛋类	蜂蜜	各种绒毛		
			总数	绵羊毛	山羊毛
总量 (吨)	94000	2000	16355	15601	1101
占全国的%	1.02	0.97	6.24	6.26	6.59
人均量 (公斤)	4.16	3.38	0.72	0.66	0.05

甘肃的森林资源分布很不均匀,天然森林大多分布在海拔 1000—3000 米的山地,林区多集中于与川、陕、青等省交界的山地阴坡,天然森林大面积集中于甘南、陇南、天水三地、州、市。全省共有白龙江、小陇山、洮河、祁连山、子午岭、关山、西秦岭、康南、大夏河和马岷山十大林区,其木材生产量占全省的 90% 以上。

据调查,全省有乔、灌木树种 1300 多种。按用途和经济价值分:有可生产软木和黑木耳的栓皮栎;有可榨油的核桃、油桐、油橄榄、乌桕、黄连木等;有可提取单宁和化工原料的五倍子树、榆树、石榴等;药用树种有厚朴、喜树、苦楝、五味子、山楂、枇杷、樟树等;营养价值很高,可制饮料的有猕猴桃、沙棘、白茨、西北蔷薇等;优良的建筑用材有云杉、冷杉、铁杉、华山松、落

叶松等；观赏树种有梧桐、泡桐、合欢、桂花、夹竹桃等；果树种类更是繁多。这些树种形成了绚丽多彩的林木景观，蕴藏着丰富的木材和林副产品资源。1991年，全省主要林副产品产量如表1-6所示。

表 1-4 甘肃省林业用地面积情况表 (单位：万公顷)

分 类 指 标	林业 用地	有 林 地 -				
		总量	用材 林	防护 林	薪炭 林	特用 林
面积	668.62	202.87	100.88	78.72	2.15	13.27
比重 (%)	100.00	30.39	15.09	11.77	0.32	1.98
分 类 指 标	有林地	疏林 地	灌木 林	未成 林造 林地	苗圃	无林 地
	经济 林					
面积	7.85	36.55	139.77	47.02	0.72	241.69
比重 (%)	1.17	5.5	20.9	7.0	0.1	36.2

从以上情况可以看出，甘肃林业资源虽然并不很丰富，但林区乡镇企业开展林特产品加工和综合利用有着一定的潜力。

(四)水产品资源

甘肃省拥有长江、黄河等几个水系，总水面 235 万亩，可养水域面积 34.18 万亩。1989 年，全省已养鱼水面 27.68 万亩，其中，水库为 21.5 万亩，占已养鱼水面的 77.1%，池塘约 4 万亩，占 14.45%。全省水产品总量为 0.33 万吨。其中，乡镇企业的水产品总量为 417.5 吨，占全省总量的 12.61%。

甘肃有鱼类资源 100 多种，黄河流域分布有 48 种，长江流域

44种,内陆河流域15种。其中,经济价值较高的有26种,如秦岭细鳞鲑、北方铜鱼、厚唇重唇鱼、大鲵、甲鱼等,都是甘肃稀有名贵鱼类,其经济价值高、生长快、肉质好。天然捕捞的主要对象是鲤、鲫、雅罗鱼、花斑裸鲤、赤眼鲟和黄河裸鲤等。

表 1-5 甘肃省林分各林种蓄积量和各龄组蓄积量

指 标 \ 种 类	用材林	防护林	薪炭林	特用林	林 分
蓄积量 (万米 ³)	10519.32	5112.29	0.42	1576.51	17208.54
比重 (%)	61.1	29.7		9.2	100.0
指 标 \ 种 类	幼龄林	中龄林	近熟林	成熟林	过熟林
蓄积量 (万米 ³)	1892.07	5686.21	2672.32	3918.2	3039.74
比重 (%)	11.0	33.0	15.5	22.8	17.7

表 1-6 甘肃省主要林产品产量表 (单位: 万米³\吨)

种类	木材	桐油	油桐籽	核桃	生漆
总 量 (万米 ³ \吨)	16.71	276.92	277	13863	20
种类	花椒	木耳	毛栗	水果	
总 量 (万米 ³ \吨)	3036.09	243.49	191.77	404.162	